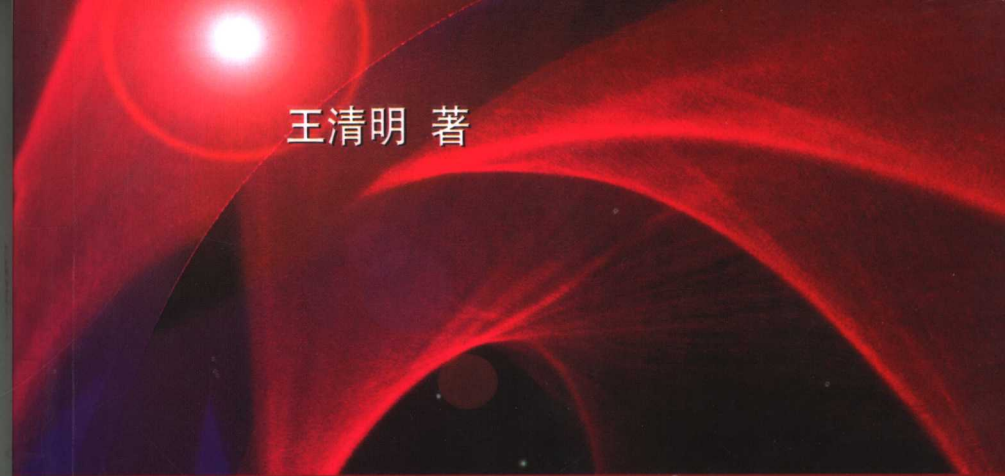




王清明 著

国家公务员 政治思想素质 读本

中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国家公务员政治思想素质读本/王清明著. —北京:
中共中央党校出版社, 2005. 3
ISBN 7-5035-3105-3

I. 国… II. 王… III. 公务员—政治思想教育—
中国—自学参考资料 IV. D630. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 135475 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京四季青印刷厂印刷 河北三河市华润装订厂装订

2005 年 3 月第 1 版 2005 年 3 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 8.125

字数: 222 千字 印数: 1—3500 册

定价: 18.00 元

责任编辑 张 伟 王 琪

封面设计 孙超英

版式设计 尉红民

责任校对 王巧艳 王京京

责任印制 宋二顺

前 言

自1987年党的十三大正式决定在我国建立和推行国家公务员制度以来，已有十多年了。《国家公务员暂行条例》自1993年10月1日正式实施，至今也已有10个年头。这十多年来，我国的公务员制度依照“整体推进、分步到位”的原则逐步推开，完成了各级政府机关干部向公务员身份的过渡，制定了十多项与《国家公务员暂行条例》相配套的实施细则，迅速跨越了发达国家用一百多年所走过的道路，取得的成绩是有目共睹的。这一点毋庸置疑。但同时我们也应该看到，当前在各级行政机关的工作中，还有许多不尽如人意的地方，人民群众的满意程度还不高；在我们的公务员队伍中，确实存在许多问题，有些问题还相当严重。事实说明，与身份的转换相比，公务员自身内在素质的转变和提高要困难得多。而后者显然具有更为根本的意义。党的十六大明确提出了全面建设小康社会的奋斗目标，其中包括要发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明。现在人们都已经认识到，要实现依法治国的基本方略，首要的就是要依法行政，这又对公务员队伍的素质提出了更高的要求。面对党和人民的热切期望，面对新世纪光荣而艰巨的历史使命，每个公务员都应该有一种尽快提高自身素质的紧迫感。

公务员的素质包括许多方面，其中，政治思想素质无疑是最根本的。因为，它涉及公务员的世界观、人生观、价值

观，是其理想、信念、道德、心理乃至气质、作风等等的凝聚与升华，决定着公务员对社会、对人民、对工作、对生活的总的态度和根本观点。有了良好的政治思想素质，公务员才会在自己的工作中自觉地坚持依法治国、依法行政，运用自己所掌握的知识，发挥自己的全部能力，维护和实现好最广大人民的根本利益。可见，依法治国与以德治国是相辅相成的，它们在公务员的优良政治思想素质以及这种素质的行为外化中得到了充分的验证。相反，现实生活中经常看到的不良现象，诸如：“门难进、脸难看、事难办”，形式主义的表面文章，浮夸，办事推诿、拖拉，乃至以权谋私、贪赃枉法等等，归根到底，都是公务员的政治思想方面出了问题。所以，提高公务员的素质，应该先从提高他们的政治思想素质做起。

需要说明的是，对于“政治思想素质”这个概念，可以作广义和狭义这样两种理解。广义的“政治思想素质”，涵盖了政治思想领域的各个方面，本书的书名就是在这个意义上使用这一概念的。而作为本书第一篇篇名的“政治思想素质”则是狭义的，仅涉及与政治直接相关的信仰、理想、价值观等。这也与我国公务员制度的特殊性有关。公务员担任的是国家公职，他们代表国家行政机关行使对国家政务和社会公共事务进行管理的职权。所以，他们思想领域的各个方面，都不能不与政治发生比别人更多的联系，这应该是可以理解的。

本书的写作，力求在准确介绍公务员政治思想素质的含义、特点和作用的基础上，着重分析提高各方面素质的途径和方法，解决政治思想素质“应该如何”和“怎样提高”的问题；同时，在内容上，注意兼顾理论性、知识性和通俗性。

目 录

第一篇 公务员的政治思想素质

第一章 行政信仰	(2)
一、信仰的概念与实质	(2)
二、信仰的形成和类型	(4)
三、信仰的功能与作用	(7)
四、行政信仰及其特征	(11)
五、树立坚定的行政信仰	(13)
第二章 行政理想	(20)
一、人生理想的概念与实质	(20)
二、人生理想的产生与发展	(22)
三、人生理想的品格与作用	(24)
四、行政理想及其特征	(28)
五、行政理想的追求与实现	(33)
第三章 行政价值	(39)
一、人生价值的含义与实质	(39)
二、行政价值及其特征	(42)

2 国家公务员政治思想素质读本

三、社会主义市场经济体制下行政价值观的内容与要求	(48)
四、行政价值的实现	(59)
第四章 行政思想	(64)
一、思想及其特点与作用	(64)
二、行政思想的特征及意义	(68)
三、行政思想的基本内容	(71)

第二篇 公务员的道德规范素质

第五章 行政道德	(86)
一、道德的本质、特征和作用	(86)
二、行政道德及其特点与作用	(90)
三、行政道德的内容	(93)
四、行政道德的建设	(101)
第六章 行政法制	(110)
一、行政法制的实质、特征与作用	(110)
二、行政法制的原则与要求	(114)
三、行政法制的内容	(120)
四、行政法制的建设	(124)
第七章 行政制度	(130)
一、行政制度的本质、特征与功能	(130)
二、行政制度的基本内容	(133)
三、行政制度的建设	(143)



第八章 行政责任 (145)

- 一、行政责任及其特征与类型 (145)
- 二、行政责任的原则与构成要件 (148)
- 三、行政责任的依据与追究 (152)

第三篇 公务员的思维和心理素质

第九章 行政思维 (158)

- 一、行政思维方式的类型和作用 (158)
- 二、行政思维方式的基本内容 (162)
- 三、行政思维方式的变革与建立 (166)

第十章 行政心理 (171)

- 一、行政心理的实质、特征和作用 (171)
- 二、行政心理的基本内容 (174)
- 三、行政心理的培养与建设 (181)

第十一章 行政态度 (186)

- 一、行政态度的性质、特征与作用 (186)
- 二、行政态度的基本内容 (189)
- 三、树立正确的行政态度 (192)

第十二章 行政气质 (196)

- 一、行政气质的实质、特征与作用 (196)
- 二、行政气质的基本内容 (199)
- 三、培养良好的行政气质 (201)

第四篇 公务员的行为作风素质

第十三章 行政行为	(206)
一、行政行为的性质与特征	(206)
二、行政行为的功能与内容	(208)
三、行政行为的规范化和法治化	(210)
第十四章 行政效率	(213)
一、行政效率的性质、特点和作用	(213)
二、行政效率的标准、评价和测量	(218)
三、行政效率的现状和提高途径	(223)
第十五章 行政作风	(232)
一、行政作风的本质和作用	(232)
二、行政作风的基本内容	(236)
三、树立良好的行政作风	(249)

第一篇

公务员的政治思想素质

国家公务员的政治思想素质，是针对他们所处的特殊社会地位而提出的、对他们在根本政治立场、观点、看法等方面的基本要求，也是每个合格的国家公务员所应当具备的内在素养。它主要包括行政信仰、行政理想、行政价值、行政思想等等。作为由多种精神要素融合而成的行政精神的复合体，公务员的政治思想素质体现着他们的人生追求，成为每个公务员做好本职工作的强大精神动力。

第一章 行政信仰

信仰的概念与实质

信仰是指人们对某种事物或具有最高价值的理论主张、学说、思想、宗教或某个人的极度尊崇和高度信服与信赖，并把它奉为自己一切言行的准则和指南，用以指导行动，确立为自己的奋斗目标的一种心理倾向，是一种深信不移、甚至终生执着追求的意志行为。在心理上，它表现为对某一事物的向往、追求和仰慕，是一种极端信服和崇拜的心理状态；在行动上，它表现为在这种精神力量的支配下去解释、改造自然界和社会。信仰是富于思维的人类所普遍具有的意志品质。

信仰不是知识，而是使知识有效的意志决断；信仰又基于知识，惟有受过科学教育洗礼和启蒙运动开导的文明人，方足以言信仰，因此说信仰是伴随着知识而起的一种心理状态，是知识的一种变化形态。知识是思想或理智的产物。思想或理智的活动可以表现为许多不同形态，信仰、感情、意志等表面看来似乎与理智相反，其实都弥漫着思想的活动，蕴藏着理智的成分，都可以说是知识的不同的形态。但是，信仰中所包含的知识，其来源与从严格的科学方法得来的知识是不相同的。构成信仰的知识大都是无意间不自觉地得来的，往往是无形间受熏陶、感化、暗示的结果。信仰的养成，主要基于具体的生活、行为、经验和阅历，很少出于抽象的理论推导；坚定不移的信仰主要以事业为基础，而抽象的知识对于信仰的增进、加强或改变的影响力较小。构成信仰的知识往往来自天才的直观和对于宇宙人生的识度，因而信仰中必然包含有理想和想像的成分。有信仰者必然有理想，但单

纯的理想或想像，均无甚大的实际力量，惟有构成信仰的有机成分的理想与想像，方可成为主宰行为、推动行为的决定力量。

由此可见，信仰大多是不知不觉间养成的，任何人都不可能绝对没有信仰。问题在于，人们如何使已有的信仰建立在自觉的、理性的基础上，经得起理智的批评，并随着知识的增长和认识水平的提高而加强。信仰是知识的一种变化形态，同时也是人的行为的内在动力。它使人的个性坚强、行为持久、态度真诚、意志坚定，是人类所特有的一种精神现象，也是人的主观能动性的表现。

信仰与信念是两个既有联系又有区别的概念。信念是指建立在认识和情感基础上的一种思想意识，是人们在社会实践中逐步形成的自己认为正确并坚信不移的观念。它以思维为前提，是理性思维的结果。理性思维能够揭示客观对象的发展规律并形成正确的认识，从而形成科学的信念。可见，信念是以信仰为背景的，是确立某种信仰的内在要求，是信仰主体对信仰对象所采取的一种积极肯定的态度。要确立科学的信念，就不能离开科学信仰的准则和要求，即它必须以知识为条件。知识作为人的精神世界的主要组成部分，是确立信念的一个重要条件。信念属于知识观念的范畴。它不仅属于知识，而且是充满着人的意志、情感和愿望并且能转变为内心信念的知识。科学的知识有助于形成科学的信念，科学信念如果被理论和实践所证实，其内容就变成了科学知识。它是以“情”、“意”为要素的，是人的主观认识、情感和意志的综合表现；情感、意志是客观世界的影响在人的头脑中引起的一种内部状态，它们可以转化为人们对信仰对象活动的内控因素。这种因素能排除其他因素的干扰，形成自己的信念，并进而对信仰对象产生一种积极肯定的态度。这种态度是以事实为界定的，信念的正确与否，取决于它能否经得起理性的论证、逻辑的推导和事实的证明，能否经得住实践的检验。从这个意义上

但是，信仰与一般信念又存有很大差别。信仰是对最高价值的确信与专一，决心已下，决不动摇，不含有一点否定的成分。因而，它往往带有某种偏爱、痴迷和执著地追求态度，是无条件地信奉，甚至表现出某种非理性；而信念则不限于对最高价值的确信，它的执著程度也不如信仰深。信仰有专一性、稳定性、不可动摇性的特点；而信念则是多方面的，有的信念是对某一事物的确信，是一时性的，因而它具有阶段性、环节性、层次性等特征。信仰是人生道路上的支点，它能支配整个人生，指引着人的行动方向，并给予人生以强大的动力。

信仰的形成和类型

信仰作为人类所特有的一种精神现象，是人类主观能动性的表现，是在人的社会实践中逐步形成的，是人的世界观的根本体现和反映。信仰的形成也同其他思想意识的形成一样，有一个逐步由浅入深的过程，是人的认识过程、情绪过程和意志过程的深刻融合和高度统一。人的信仰虽然是一种主观的东西，但它却来源于客观世界。心理学的研究表明，人的心理是在实践活动中，即在人同客观现实的相互作用中发生的。人在认识世界和改造世界的过程中，要与现实事物发生多种多样的联系和关系，人在反映现实的时候，会产生对客观现象和现实的认识；由于现实事物对人总是具有这样或那样的意义或影响，因而人们对这些事物就会抱有这样或那样的态度，即产生带有某些特殊感情色彩的情绪体验；这种情绪体验最终又会表现为行动，表现为积极要求改变现实的心理过程，即意志过程。信仰的形成就是如此。它起初是对某种事物、现象或思想、主义等的一般认识；以后通过社会实



践进一步深刻把握它，得出对被掌握的东西的主观的、肯定的态度，并坚信它的正确性，进而形成坚强的意志，转化为意志品质；再经过认识、情绪、意志等过程的深刻融合，形成了一种极端的心理倾向，构成坚如磐石的信仰。因此，人的信仰决不是凭空产生的，更不是先天就有的，而是人通过社会实践，对客观现实的如实反映，是人通过对自身的需求和对客观规律的能动的认识而形成的。

人的信仰来源于人类对客观世界的认识。随着人类社会的发展和人类知识、理论、学说的积累，它也经历了一个从低级到高级、从不科学到科学的不断认识和改造的深化发展过程。人的信仰也会发生变化，尤其是在社会转型时期，由于人们受社会历史条件和阶级立场以及不同人生观的影响与制约，必然会对不同的理论、思想、主义产生尊崇。因此，在不同的历史时期，不同的社会、不同的阶级、阶层甚至不同的人中间，会产生不同的信仰。

在人类社会的发展史上，曾先后出现过各种各样的信仰，如灵魂信仰、自然信仰、图腾信仰、神灵信仰等宗教信仰和资本主义信仰、社会主义信仰、共产主义信仰等社会政治信仰。但是，如果按照信仰的性质来划分，则可以把它们划分为科学信仰和非科学信仰两种基本类型。

科学信仰是基于对客观世界及其规律性的正确认识，是在社会实践的基础上产生发展起来的，并在实践中不断受到检验和完善，从而具有不可抗拒的力量。一切非科学信仰都是违背社会客观规律的，它们依靠的是所谓神的“启示”或主观臆造，而不是实践的检验，因而是一些虚妄之说，只能凭借欺骗来蛊惑人心。科学的信仰可以推动人们朝着奋斗目标努力前进，引导人们到达真理的彼岸，给人们指出光明的前程；而非科学信仰只能把人们带进谬误的渊薮，使人陷入冥蒙之中，方向不明，前途迷茫。科



学信仰是对一种先进的世界观的尊崇与坚信不移，因而必然成为人们认识世界和改造世界的指南和思想武器，它总是代表着先进的生产力和当代人类最先进的意识形态而推动着社会的前进，对社会历史的发展具有巨大的推动作用；而非科学信仰则是对落后的或反动的世界观的尊崇和迷信，因而它总是代表着落后的生产力和愚昧甚至是反动的意识形态，从而延缓或阻碍着社会历史前进的步伐，成为一种束缚和禁锢人们思想的枷锁。科学信仰是存在着的客观现实在人们头脑和意志中的反映，它总是实实在在地给人们指出通向理想境界的现实道路，循着这条道路前进，通过一定的努力和奋斗，人们将能够逐步达到所要追求的目标；由于非科学信仰都是违背客观规律的主观臆造，或者是对腐朽事物和观念的维护，因而它必然而且也只能求助于欺骗和阴谋诡计，向人们廉价地许诺永远无须兑现、根本无法实现的东西，就像宗教许诺给人们的天国及其永恒的幸福一样，其实只存在于想像之中，它只能使人们放弃自己真正的利益和神圣的义务，从而达到麻痹人民和愚弄人民的目的。

政治信仰一般来说包含三个方面的内容。一是对于政治主义的信仰；二是对政府或政党的路线、方针和政策的信仰；三是对于政治领袖人物及其人格的信仰。在任何国家里，统治阶级都会利用自己在上层建筑中的地位，用公开的或隐晦的、直接的或迂回的方式来推广自己所主张的政治信仰，力图用它来影响每一个社会成员，以凝聚人心，形成全体国民共同的奋斗目标和前进方向。因此，就意识形态的层面来看，政治信仰已成为每一个公民理应具有的政治义务。尤其是国家公务员，更不能不具有坚定的政治信仰，否则很难承担起自己的职责。

在人类历史上曾经出现过不少在一定时期内掌握人们的社会意识的人生信仰，但是，无论哪一种人生信仰，都不能同马克思主义信仰，即科学共产主义信仰相提并论。因为，马克思主义信

仰将人生信仰真正置于辩证唯物主义和历史唯物主义的基础之上，是科学的世界观和人生观的反映，是无产阶级根本利益的科学表现。马克思主义信仰具有严密的科学性、高度的实践性和强大的生命力，作为一种科学的思想体系，它为人类指出了有史以来最进步、最合理、最美好的社会制度，开辟了无限幸福、自由和美好的前景。马克思主义关于共产主义的学说不仅是一种科学的预见，而且是用实际手段来追求实际目的的最实际的运动。共产主义作为一种实际运动，它在世界上已经是一百多年来活生生的现实，是亿万人民亲身参加的最生动的实践。马克思主义作为在历史的前进中不断丰富和发展的科学，它并没有结束真理，而是在实践中不断地开辟认识真理的道路，这正是马克思主义具有强大生命力的根本之所在。离开实践的观点、发展的观点和创新的观点去看待马克思主义，不是真正的马克思主义。始终坚持从实际出发，以实践作为检验真理的唯一标准，勇于突破那些已被实践证明是不正确的或不适合变化了的情况的判断和理论，马克思主义便能与时俱进，成为永葆青春活力的科学的政治信仰。

信仰的功能 能与作用

信仰的功能与作用

信仰是人生最高级的情感，没有什么能超乎其上。怀疑者虽能把昨天的信仰摧毁，但却又为明日的信仰开路。社会心理学家黎朋说：“决定人生和历史的真正因子，就是信仰。信仰是不可避免的。它永远构成人类精神生活的主要部分。一种信仰也许被人推翻，但继之而起的又是一种新信仰。假如一个民族的信仰发生变迁，必有整个社会生活的巨大变迁随之而起。”这就说明了信仰在社会生活乃至民族前途上的功能与作用。

科学的信仰是人们心中的绿洲，它能使人们在不知不觉中合上宇宙生命运行的节奏，切实体验到“冬天过后必是春天”的美好意境。美国实用主义哲学家詹姆士著有《信仰的意志》一书，