

全民创业 学习读本

中共安徽省委宣传部理论处

安徽人民出版社

全民创业学习读本

中共安徽省委宣传部理论处

安徽人民出版社

责任编辑:杨咸海 孙文波

装帧设计:丁 明

责任校对:朱 虹

图书在版编目(CIP)数据

全民创业学习读本/中共安徽省委宣传部理论处. —合肥:安徽人民出版社,2006

ISBN 7-212-02800-2

I. 全... II. 安... III. 经济管理—普及读物 IV. F270-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 015705 号

全民创业学习读本

中共安徽省委宣传部理论处

出版发行:安徽人民出版社

地 址:合肥市金寨路 381 号九州大厦 邮编:230063

发 行 部:0551-2833066 0551-2833099(传真)

经 销:新华书店

制 版:合肥市中旭制版印务有限公司

印 刷:安徽新华印刷股份有限公司

开 本:850×1168 1/32 印张:6.75 字数:150 千

版 次:2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月第 1 次印刷

标准书号:ISBN 7-212-02800-2

定 价:13.80 元

本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换

出版说明

当前是中部地区加快发展的黄金时期。开展“全民创业行动”，是省委七届九次全会做出的重要战略部署。是贯彻落实《中共中央国务院关于促进中部地区崛起的若干意见》（中发〔2006〕10号），推进安徽跨越式发展、实现奋力崛起的重要举措。为此，省委宣传部、省委组织部决定在全省干部群众中广泛开展“全民创业、奋力崛起”宣传教育活动。为配合这项活动的开展，省委宣传部理论处组织编写了《全民创业学习读本》。

本书在编写过程中得到了省委领导的重视和支持。省委书记郭金龙亲自为本书作序。省委常委、宣传部长臧世凯对本书编写工作提出了重要的指导意见。

本书从理论与实践的结合上，对“全民创业”进行了较系统的阐述，观点准确，逻辑严谨，通俗易懂，具有较强的针对性和指导性，是开展“全民创业、奋力崛起”宣传教育活动的重要学习材料。

序

全面开展“全民创业行动”，

掀起全民创业热潮

中共安徽省委书记 郭金龙

对我们这样欠发达的农业大省来说，工业化是个不可逾越的发展阶段。推进跨越式发展、实现奋力崛起，必须依托工业的强力支撑。近年来我省工业有了很大发展，也涌现了一些亮点，但总体上看，总量不大，数量不多，有点缺面。目前我省工业化率比全国平均水平低近10个百分点。症结在哪里？主要是企业的市场主体地位没有充分显现出来，广大群众、社会各界的积极性、创造性没有充分调动起来，蕴藏在民间的创业潜能没有充分发挥出来。因此，省委、省政府经过研究决定，在全省开展“全民创业行动”，掀起全民创业热潮，把各类创业资源激活起来，把党委、政府富民强省的强烈意识传递给广大干部群众，把人民群众奔小康的强烈愿望转变成创业致富的巨大动力，让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，形成百姓创家业、能人创企业、干部创事业的生动局面，以全民创业的新突破，促进新型工业化进程，推进安徽跨越

式发展和奋力崛起。

一是国有企业改革要有新突破。我省国有经济比重较大,是我们创业的重要资源。国有企业特别是大企业一定要切实增强创业创新、做大做强的责任感。要继续深化以产权为核心的企业改革,加快建立现代企业制度,加大资产重组力度,加强与国内外战略投资者的合资合作。要通过深化改革,搞活机制,盘活存量,扩大增量,突出主业,做大做强,提高核心竞争力,增强辐射带动力,着力培育一批具有国际竞争力的大公司、大集团,在新型工业化进程中发挥骨干作用,在跨越式发展中发挥龙头作用。企业领导层要明白自己是国有资产经理人的道理。那么多的资产交给你,你就有责任让资产保值增值,做大做强。要建立健全激励机制和监管体制,坚决反对守摊子,决不能无所作为,更不能坐吃山空,贻误改革时机,错过发展机遇。

二是民营经济发展要有新突破。人民群众是创业的主体,蕴藏着巨大的创业潜力。要进一步推进思想解放和观念更新,在全社会形成创业光荣、发展有责的浓厚氛围。要把促进非公有制经济发展的各项政策措施真正落到实处,创造宽松有利的政策环境和舆论氛围,充分激发民间创业的巨大活力。要进一步放宽市场准入,降低创业门槛,支持民营企业参与国有企业改革,支持民营资本进入金融服务、基础设施、公用事业等领域。引导民营企

业通过制度创新、管理创新、技术创新做大做强。建立创业服务体系，开展创业培训，加强创业引导，提高创业成功率。加强对创业者劳动成果和合法权益的保护，提高创业者的社会地位。

三是招商引资要有新突破。推进全民创业，不仅要激活本土创业活力，还要吸引更多的生产要素来皖创业。我省具有区位、资源和劳动力等优势，缺少的是企业家，是资本，是先进技术和现代技术市场网络。因此，要继续坚持以大开放为主战略，以东向发展、加速融入长三角为主攻方向，以招商引资为主要抓手，进一步扩大对内对外开放。要加强思想观念、体制机制、政策环境、基础设施等方面的全面对接，着力形成与长三角地区的互动发展。并以此为平台，推动全方位对外开放和经济国际化进程，在更大范围、更高层次上利用好两种资源、两个市场。

四是自主创新要有新突破。对我们欠发达省份来说，决不能仅仅把工业发展寄托在传统支柱产业上，寄托在等待承接产业梯度转移上。我们要跨越式发展，实现后来居上，就必须发挥后发优势，增强自主创新能力，大力培育新兴产业集群。我们已经有了等一批自主知识产权的知名品牌，充分证明我们安徽人有能力自主创新。我们要充分发挥现有的科技资源优势，积极推进科技资源整合，加快完善鼓励创新的政策体系和市场环境。特别要抓住合肥国家科技创新型试点市建设的机遇，进一步

强化企业自主创新的主体地位,建立风险投资体系,大力推动产学研结合,促进科技成果转化,力争在汽车、家电、工程机械等先进制造业和电子信息、新型材料、生物能源、生物医药以及其他高新技术产业领域尽快取得突破,形成一批有特色、有优势的高新技术产业集群,提升安徽的经济结构,树立安徽的新型工业化形象。

五是开发区建设要有新突破。走新型工业化道路,一个重要方面就是要转变增长方式,走集约发展的路子。开发区和工业园区不仅是促进集约发展的重要载体,也应该成为创新创业的重要平台。各市、县都要把各类开发区和工业园区建设好,创新体制机制,创优环境服务,吸引更多的企业入驻园区,形成产业特色,发展产业集群,做实、做大、做强,使之成为工业的集聚地、经济的增长点和社会各界创业的乐园。

六是环境优化要有新突破。政府创造环境、群众创造财富,是兄弟省市加快发展的一条重要经验。推进全民创业,就必须按照中央的要求,把优化环境作为党委加强对经济工作领导的重要任务,切实抓紧抓好。我重点强调四个方面:一要创造服务高效的政务环境。要加快转变政府职能,大力建设服务型政府和法治政府,以加强机关效能建设为抓手,增强服务意识,提高服务效率,变管理为服务,为投资创业者提供尽可能的便利条件,创造宽松的环境。对破坏环境、影响发展的错误行为,要敢抓

敢管，敢于处理。二要创造公平公正的法制环境。执法部门和司法机关要围绕立足于服务经济建设中心，规范执法行为，做到公正执法，切实保障投资创业者的合法权益，使得投资创业者对合法经营有安全感。同时要加强全社会的法制教育，形成全体社会成员遵纪守法的良好环境。三要创造诚实守信的信用环境。要积极推进“信用安徽”建设，建立健全政府信用、企业信用和个人信用制度，引导全体社会成员遵守市场法则，自觉守诺践约。同时，要进一步做大做强全民创业的金融平台。大力支持国有商业银行深化改革，改善服务，在促进安徽经济发展中实现双赢。千方百计做大做强地方金融，优化金融生态环境，为全民创业提供强有力的金融支持。四要创造鼓励创业的舆论环境。要在全社会倡导劳动致富、创业光荣的新风尚，大力宣传表彰自主创业、艰苦创业的典型，形成鼓励创业、支持创业的浓厚氛围。总之，要通过全省上下的共同努力，形成一个良好的创业发展环境。

目 录

序	郭金龙
第一章 开展全民创业行动,走具有安徽特色的 奋力崛起之路	1
第二章 以科学发展观统领全民创业行动	19
第三章 正确认识和把握全民创业的内涵、 本质和特点	31
第四章 “十一五”规划是指导全民创业的 纲领性文件	43
第五章 大力培育充满活力的创业主体	64
第六章 把握创业机会,开拓创业领域	81
第七章 把自主创新作为全民创业的强大支撑	97
第八章 遵循全民创业的基本准则	111
第九章 积极推进全民创业的体制机制建设	123
第十章 优化创业环境,共建和谐安徽	134
附 录 成功创业 10 例	150
后 记	204

第一章

开展全民创业行动， 走具有安徽特色的奋力崛起之路

创业是发展之基、富民之本、崛起之路。胡锦涛总书记提出要牢固树立“八荣八耻”的社会主义荣辱观，其中“以辛勤劳动为荣，以好逸恶劳为耻”，“以艰苦奋斗为荣，以骄奢淫逸为耻”，讲的都是大力提倡艰苦创业光荣。省委、省政府提出全民创业是省委、省政府在全面把握时代特征和经济社会发展规律，科学总结省内外发展经验，正确判断我省所处历史方位的基础上，向全省人民发出的号召。这一号召体现了社会主义荣辱观的基本要求，体现了省委、省政府锐意进取、励精图治的坚强意志，体现了江淮儿女加快发展的强烈愿望。为此，必须在全社会强化全民创业意识，大力弘扬全民创业精神，全面落实全民创业举措，迅速掀起全民创业热潮，把各类创业资源激活起来，形成百姓创家业、能人创企业、干部创事业的生动局面，努力实现安徽跨越式发展和全面建设小康社会的宏伟目标。

一、开展全民创业行动是顺应形势 发展和群众愿望发出的新号召

全民创业,就是让一切有利于创业的思想活跃起来,把各类创业主体激活起来,使一切领域的创业潜能充分发挥出来,以创业推动发展,以创业带动就业,以创业加快致富,以创业促进和谐。实践证明,全民创业是经济社会发展的内在要求,是推动一个地区发展和振兴的原动力。全面开展全民创业行动,对发展处于关键时期的安徽来说,意义十分重大,影响十分深远。

开展全民创业行动是省委、省政府顺应形势发展要求作出的重大决策。当前,国内外形势对我省发展总体有利。从国际形势来看,世界经济走势总体看好,经济全球化深入发展,科技进步日新月异,生产要素流动加快,我国与世界经济的相互联系和影响日益加深,为我省利用国内国际两个市场、两种资源提供了更为广阔的空间。从国内来看,工业化、城镇化进程深入推进,消费结构不断升级,内需主导作用日趋强化,为我省加快发展创造了良好的市场条件;国际国内产业转移加速,长江三角洲经济圈的快速成长,为我省东向发展注入了新的活力;中央促进中部地区崛起战略的实施,扶持力度加大,为我省奋力崛起提供了难得的政策机遇。从我省自身来看,近年

来全省上下以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,牢固树立和认真落实科学发展观,坚持把发展作为第一要务,正确贯彻国家宏观调控政策,着力以开放促改革、促调整、促发展,推进“861”行动计划,保持了经济社会的平稳较快发展,提前实现了“十五”计划确定的主要目标,综合实力迈上一个新台阶,为安徽奋力崛起奠定了坚实的物质基础。特别是江淮大地形成了“抢抓机遇、乘势而上、奋力崛起”的浓厚氛围,为实现跨越式发展提供了强大的精神动力,我省奋力崛起的态势初见端倪。

同时,要清醒地看到,我省经济社会发展也面临着严峻挑战。纵观全国,兄弟省市无不在抢抓机遇,加速发展,形势逼人。翘望东南沿海,率先实现工业化的发达地区正在实现新跨越,继续发挥中国经济起飞的领头雁作用。放眼东北,国家振兴老工业基地的战略稳步推进,激发出加快发展的强大活力。正视西部,随着西部大开发的推进,基础设施和生态环境建设成效明显,增强了发展后劲,不少省份在与中部省份的竞争中已不落下风。环顾中部,新一轮经济快速发展的大潮正在形成,许多基础条件和发展水平与我省相当的周边省份提出了宏大的发展目标,正在采取措施强力推进。就我省自身而言,工业化水平低、城镇化水平低、非公有制经济比重低和经济外向度低的矛盾十分突出;区域发展不平衡,县域经济薄弱,解决“三农”问题的任务相当艰巨;创新能力和资源环

境承载能力不强,经济增长方式比较粗放;就业压力较大,城乡居民收入较低;社会事业发展相对滞后。因此,我省深化改革、加快发展的任务十分艰巨。

总之,当前和今后一个时期,是机遇与挑战并存、机遇大于挑战,总体上有利于加快发展的时期。省委、省政府审时度势,准确认识国际国内的发展环境,全面把握我省发展的阶段性特征,正确分析经济社会发展面临的主要问题,向全省人民发出了全面开展“全民创业行动”的号召。积极响应、认真落实这一号召,关系到我省经济社会发展的奋斗目标和战略部署的胜利实现,全省干部群众都要以时不我待、只争朝夕的紧迫感,加快发展、富民强省的责任感,掀起全民创业热潮,努力开创跨越式发展的新局面。

开展全民创业行动是我省推进跨越式发展、实现奋力崛起的根本途径。改革开放以来,安徽经济社会发展迅速,人民群众生活水平不断提高。特别是近两年来,省委、省政府围绕全面建设小康社会,就关系全局和长远的一些重大问题进行了认真研究和部署,提出了“抢抓机遇、乘势而上、奋力崛起”、“东向发展”等新思路、新要求,经济社会发展步伐明显加快,综合经济实力跨上了一个新台阶,我省经济继续处于新一轮增长周期的上升阶段。

但与先进地区相比,我省仍属于经济欠发达地区,综合实力比较弱,加快发展的压力很大。工业方面,我省工

业有不少亮点,马钢、海螺、奇瑞、江淮、丰原等企业放在全国也很耀眼,但总体上看,有“点”缺“面”,企业数量少,特别是县域经济缺少竞争力较强的民营中小企业。农业方面,我省是农业大省,但还不是农业强省。2004年的农业总产值仅为山东的45%、河南的60%、江苏的70%,规模以上农产品加工值仅为山东的13%、江苏的14%。总体上说,我省经济的相对量不大、财政的可用财力不多、群众的富裕程度不高、发展的活力不足。我们承认落后,但我们不甘落后。世上没有永远的落后,也没有永远的先进。不思进取,坐享其成,先进也会沦为落后;发奋图强,自主创业,落后也能变成先进。

当前,大力推进跨越式发展是全省人民最大的心愿。安徽发展了,这是最大的好事;希望今后发展得更快更好,是全省人民最大的心事。顺应群众心理,实现群众愿望,核心内容在奋力崛起,根本出路在全民创业。只有全民行动起来,才能让越来越多的社会成员直接创造社会财富,让越来越多的机关干部立志干事、服务发展,从而积累资本,发展产业,富裕群众,为发展提供强大而持久的动力,为社会创造源源不断的财富,为人们提供富裕文明的生活;才能使人们在创业中认识互助合作的重要性,领悟合作共赢的理念,形成和谐的人际关系;才能创造更多的就业岗位,使人们各尽所能、各得其所,有效地减少社会矛盾,维护社会稳定。因此,全面开展全民创业行

动,是在新的发展阶段进一步推动全省解放思想,把对外开放与对内搞活更紧密地结合起来,把发展经济与提高人民群众生活水平更有机地统一起来的一项重大举措,是促进社会和谐、建设平安安徽的题中应有之义,是加快发展、实现我省奋力崛起和全面建设小康社会的根本途径。

开展全民创业行动是区域经济全面快速发展的经验总结。历史证明,一个国家和地区发展最根本动因不是储藏丰富的物质资源,不是充裕活跃的金融资本,不是原有的经济基础,而是人们内心涌动的挥别贫穷、奔向幸福的强烈渴望,是人们内心涌动的追求成功、成就事业的创业激情。全球创业研究机构在考察世界主要国家的创业活动后得出结论:人们创业行动的活跃程度是该地区经济快速发展的根本动力。从世界范围看,只有二三百年的美国发展成首屈一指的超级大国,固然有多种因素,但重要因素是美利坚民族罕见的创业精神和创业能力。从德国追赶第一个完成工业化的英国,日本追赶欧美发达国家,到韩国、新加坡等新兴工业化国家的跨越发展,都是通过全民创业来实现的。

从我国情况看,东南沿海地区首先发展起来,除了得益于国家的开放政策之外,与这一地区人民的强烈创业意识和不懈的创业实践是分不开的。十一届三中全会以来,他们改革动力足、开放思路广、创业精神强,较早确立

了市场经济理念,鼓励干部招商、方便群众创业、支持企业发展,通过放开思想、放开政策、放开领域、放开手脚,努力让一切遵守法律的投资、创业和创新活动都受到鼓励,让一切有益于富民强省的劳动都得到承认和尊重,让一切所有制经济类型都享受公平竞争的待遇,让一切合法的劳动收入和非劳动收入都得到保护,全力打造自由、宽松、平等的创业环境,催生了民营经济的快速崛起。沿海地区发展的实践证明,把群众作为发展主体,推动全民创业,是市场经济的本质要求,是推动一个地区加速崛起的根本动力和必然选择。

安徽是一个人文荟萃、现代经济意识启蒙比较早的地区之一。早在明清时代,以徽商为代表的安徽人创造了我国经济史上的奇迹。这群从皖南深山走出的安徽人,打破恋家守土的传统观念,从外出习商当学徒起步,不辞劳苦,活动于东起淮南,西达滇、黔、关、陇,北至幽燕、辽东,南到闽、粤,远至日本、暹罗、东南亚各国以及葡萄牙等地,创造了一个又一个创业佳话和一轮又一轮经济发展奇迹,从业人数和经营行业,居全国各商人集团首位,经营规模和资本额均达传统商业巅峰。明清时期徽商可谓“富可敌国”。乾隆年间,仅徽州盐商的资本就可抵得上全国一年财政总收入。回顾徽商成功历史,我们可以看出,百折不挠的创业精神和坚忍不拔的“徽骆驼”意志,是徽商称雄中国商界三百余年的奥秘所在,也是今