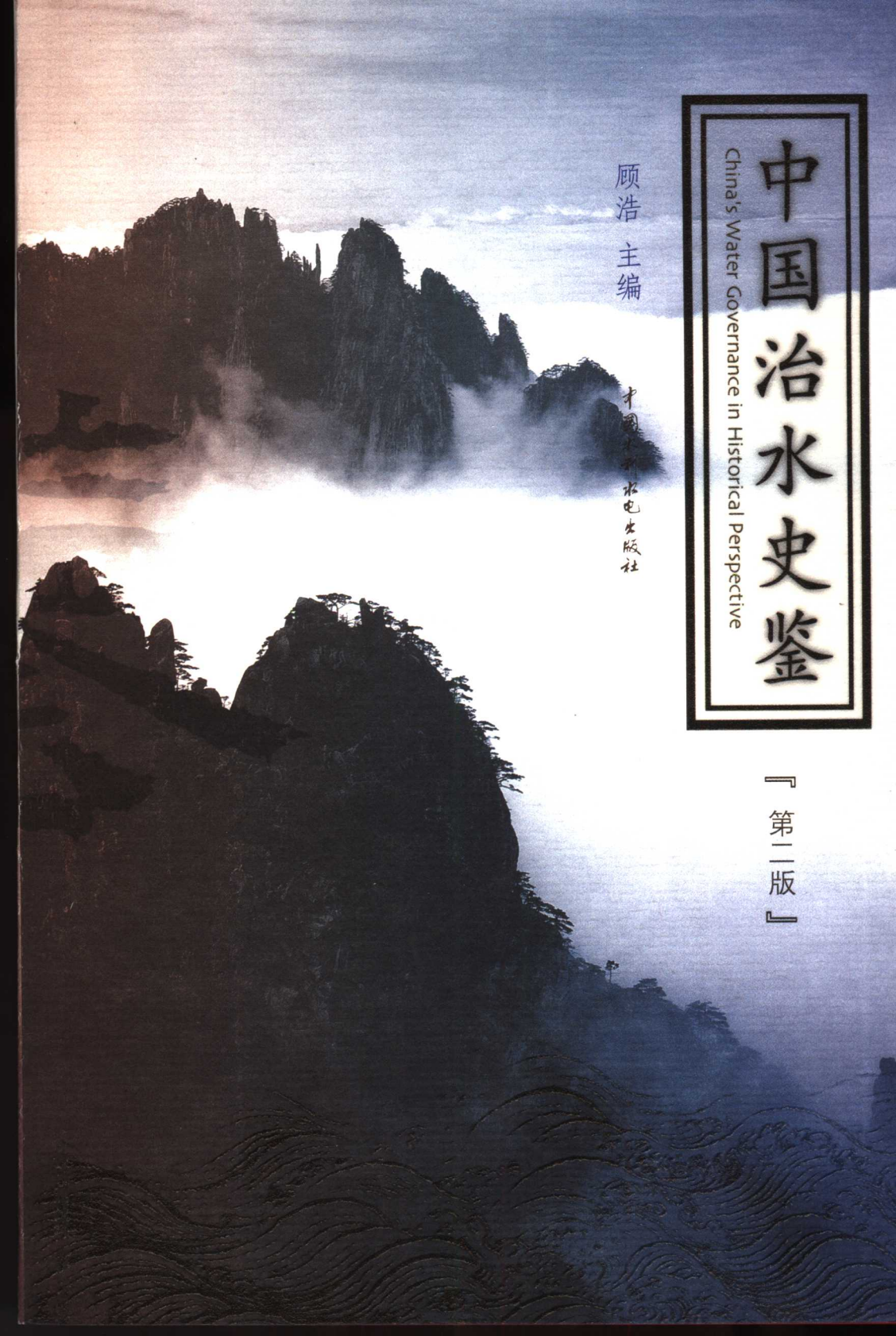




中国治水史鉴

China's Water Governance in Historical Perspective

顾浩 主编

中国水利水电出版社

『第二版』

中国治水史鉴

张含英题



责任编辑 林 京

书籍设计 刘一桢

版式制作 邵 臣

图书在版编目 (CIP) 数据

中国治水史鉴 / 顾浩主编. — 2版. — 北京: 中国水利水电出版社, 2005
ISBN 7-5084-3255-X

I. 中... II. 顾... III. 水利史 — 中国
IV.TV-092

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 105738 号

中国治水史鉴 (第二版)

顾浩 主编

中国水利水电出版社 出版、发行 (北京市西城区三里河路 6 号 邮政编码 100044)
电话: (010) 63202266 (总机)、68331835 (营销中心)

全国各地新华书店和相关出版物销售网点经销

中国水利水电出版社美术工作室装帧设计

涿州市星河印刷有限公司印刷

965mm × 1270mm 32 开本 9.25 印张 274 千字

1997 年 8 月第 1 版

2006 年 1 月第 2 版 2006 年 1 月第 2 次印刷

印数: 5261—8260 册

定价: 68.00 元

版权所有 侵权必究

如有印装质量问题, 可寄中国水利水电出版社营销中心调换 (邮政编码 100044)

网址: www.waterpub.com.cn



作者简介

顾浩，硕士，教授级高级工程师。水利部办公厅主任，新闻发言人。毕业于河海大学，进修于清华大学、美国得克萨斯大学。曾任教师、水利部部长办公室主任、水政水资源司司长。长期从事专业工作和管理工作，参与多项课题和政策法规的研究。兼任江河水利志指导委员会主任、中国水利学会常务理事、中国行政管理学会理事、中国可持续发展研究会水问题专业委员会副主任等，是中国水利水电科学院、河海大学兼职教授。发表论文多篇，主编书籍多部。

China's Water Governance in Historical Perspective

中国治水史鉴

『第二版』

主 编 顾 浩

副主编 陈茂山

编写人员 顾 浩 陈茂山

王文轩 蒋 超

罗湘成 汤鑫华

郭 涛 朱道清

审 稿 周魁一 郑连第





历代治国者先治水有功
于人民

把历代治水者经验总结
于世亦有益于人民

——为《治水旧志新编》中治
水史鉴》题

陈俊生

一九九七年十月六日
于中南海



再版

序

兴修水利，消除水害，历来是中华民族面临的重大任务。中国水利事业的发展如果从大禹治水的时候算起，到现在已有4000多年的历史，历代治水业绩史不绝书。中华民族的文明发展史几乎就是一部治水史。这在世界上是独一无二的。磨难思进取，实践出真知，奋斗见精神。也许正因为我国面临的水问题特别严峻和复杂，水利建设的成就才特别巨大。历史上，既有都江堰等成功的治水实践，也有贾让“治河三策”、潘季驯“束水攻沙”等深刻的理论探索。在长期的治水实践中，中国人民充分发挥了聪明才智，以不畏艰难、顽强拼搏、勇于献身的精神，创造了许多人间奇迹。

新中国成立以来，水利建设规模之宏伟，成效之显著，举世瞩目，不容否认。但是与历史时期相比，我国当前水的问题更加复杂：许多地区干旱缺水问题严重，洪涝灾害依然是心腹之患，水环境不断恶化，许多地区的饮水安全已面临威胁。随着经济社会的发展，这些问题将愈趋严峻，水利任务更加繁重而艰巨。这一事实发人深思，说明水的问题不是简单的供需平衡问题，也不能简单依靠工程技术来解决。

由于在一定时期内我国人口增长失控，经济高速发展，更由于长期以来在人与自然关系方面认识的偏差，经济发展无视与水资源的协调，人与水的矛盾尖锐后，无节制地开发利用水资源，挤压生态环境的用水，又无节制地排放废污水，导致江河断流、湖泊萎缩、地下水超采和水质严重恶化，对生态安全和经济发展构成严重威胁。这些都是很深刻的教训。如何树立和落实科学发展观，进一步转变治水思路，以水资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展，已经成为重大而紧迫的任务。

以史为鉴可以知兴替，以人为鉴可以明得失。历史是一面最好的镜子，对照这面镜子，可以明得失、知成败，有利于把以后的事情办得更好。我们永远要和水打交道，要继续合理开发利用水资源为人民造福，更要治理和恢复受到伤害的水环境。历史经验表明，在处理人与水的关系方面，必须瞻前顾后，慎重行事，不能肆意对大自然索取、掠夺甚至破坏，否则就会遭到大自然的惩罚和报复。经济社会发展必须充分考虑水资源和水环境的承载能力，必须坚持开发中保护，保护中开发。做好这些工作，借鉴前人的经验十分重要。我们需要对大自然、对水始终保持足够的敬畏，我们同样需要以敬畏的态度对待前人治水的历史。

有不少水利专家编撰了各类水利史书，启迪我们。其中顾浩同志主编的《中国治水史鉴》一书，最为扼要精炼。该书从中国丰富浩瀚的古代水事中精选可资借鉴的一些内容，分门别类地加以介绍，立意新颖，资料翔实，内容丰富，启迪性强，不仅是一本精简的水利史鉴，也是一本优秀的科普读物，很受欢迎。我在撰写《千秋功罪话水坝》时，曾引用书中的一些资料，对该书留下了深刻的印象。这次再版，作者又补充、修订了一些内容，特别是增加了有关水生态环境方面的章节，使全书的体系更加完整、内容更加完善。我期待着本书新版的问世能为人们深入辩证地认识和实践治水事业有所裨益。

是为序。

潘家铮

2005年2月12日



中国是一个水利大国，也是一个水利古国。中华民族的治水传统与华夏文明一样源远流长。纵观我国历史，从大禹开始，历代善治国者均以治水为重，或者说善为国者必先除水旱之害。无论是秦皇汉武、唐宗宋祖，还是清朝的康熙、乾隆皇帝，每一个有作为的统治者都把水利作为施政的重点。我国历史上出现的一些“盛世”局面，无不得力于统治者对水利的重视，得力于水利建设及其成效。水利兴而天下定，天下定而人心稳，人心稳即有生产积极性，社会有粮则百业兴，整个社会必然繁荣昌盛，外敌不敢入侵，天下太平。相反，忽视水利，工程长期荒废，严重的水旱灾害之后，经济凋敝，民不聊生，灾逼民反，揭竿而起，即使没有外敌入侵，也酿成天下大乱，以致改朝换代。治水害，兴水利，历来是治国安邦的大事。

新中国成立以来，党和政府一直十分重视水利建设，毛主席曾亲笔题写：“一定要根治海河”、“一定要把淮河修好”，并多次视察黄河、长江，领导全国人民自力更生，艰苦奋斗，开展了大规模的治水斗争，水利建设取得了举世瞩目的伟大成就。在实践中，全党、全社会逐步认识到，水利不仅是农业的命脉，也是国民经济的基础设施和基础产业。党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的“九五”计划和2010年远景目标的建议》，把水利摆到了国民经济基础设施建设的首位。这是党中央综观全局、总结经验作出的重大战略决策，标志着我国水利发展进入了一个新的阶段。

水利在中国具有如此重要的地位，这是由我国国情决定的。我国所处的独特的地理气候条件极易遭受水旱灾害的侵袭，这给中华民族的生存和发展带来了严峻的挑战，特别是大江大河的洪水灾害始终是

中华民族的心腹之患。从一定意义上说，我国5000年文明史，也是一部中华民族与水旱灾害作斗争的历史。在我国历史上，不仅有重视水利、发展水利的帝王将相，有为官一任、造福一方的地方官吏，更有很多热心水利、献身水利的平民百姓。正是由于一代一代坚持不懈的努力，才使我国水利事业获得了持久的发展。大禹治水，“十三年于外，三过其门而不入”，采用“疏导”的办法，终于治服了桀骜不驯的洪水；春秋时期（公元前770~前476年）孙叔敖在淮河流域主持修建了我国最早的蓄水灌溉工程芍陂；战国时期（公元前475~前221年）西门豹除巫治邺，在海河流域兴修了引漳十二渠；在距今2200多年前，李冰在成都平原的岷江上主持兴建了举世闻名的都江堰灌溉工程，后人为其总结的“深淘滩，低作堰，六字传，千古鉴”至今仍有借鉴意义；西汉王景治理黄河，使黄河安澜800年；还有浙江的海塘工程，新疆的坎儿井，以及可以与万里长城相媲美的京杭大运河工程等，都标志着我国治水历史悠久，成就巨大。事实说明，水利是一项造福当代，荫及子孙的伟大事业。在我们今天建设有中国特色社会主义的新的历史时期，对水利的要求更高了，更要高度重视水利基础产业的发展，搞好水资源的除害、兴利与保护，走可持续发展的道路。

“以史为鉴，可以知兴替；以人为鉴，可以明得失”。在政治活动中是如此，在人与自然界作斗争中，也是如此。在长期的治水活动中，前人积累了十分丰富的经验，这是一笔宝贵财富，值得我们认真加以研究总结，学习借鉴。阅古可如今，鉴往为开来。不了解过去，就不能深刻地认识现在，正确地把握未来。希望大家多了解一些历史知识，包括水利史知识，这对于熟悉国情很有必要。水利战线的同志们学习和掌握一些水利史知识，通古为今用，继承和发扬前人的治水精神，吸取前人的治水经验，可以更好地探索和掌握治水规律，进一步完善治水方略，努力做到科学治水，为当前

的水利建设服务，为国民经济和社会发展服务。

我曾经建议水利部门把我国历代善治水者所取得成就的事迹编成一个小册子，让大家看一看。我觉得这是一件很有意义的事情。现在由顾浩同志主编的《中国治水史鉴》正式出版了，它在立意和体裁上都进行了一些有益的探索，资料很翔实，内容很丰富，并且深入浅出，通俗易懂，读后使人很受启发。相信它的出版，不仅对水利工作者有很大的帮助，对其他读者也大有裨益。希望能够看到更多这样的好书问世。

陈俊生

1997年4月9日

再版前言

《中国治水史鉴》1997年出版后一年基本售罄。作为一本水利史基础研究和科学普及读物，读者对本书所表现出的热情和兴趣，许多领导、专家对本书所给予的关注和好评，编著者始料未及，也是不小的鼓励。

我国有悠久的治水传统，有丰富的治水经验，这是我们的宝贵财富。我们今天碰到的水问题许多是历史上久而有之的，而有些则是历史过程中逐步形成的。我们的水利建设和管理工作不应忽视这种历史的内在联系。学习、研究中国水利史知识，对于我们科学认识和创造性解决中国的水问题很有教益。

伴随着经济社会的不断发展，我们今天面临的水问题与历史时期相比要复杂得多，进入21世纪，水问题已成为全球关注的问题，“水危机”的警示不绝于耳。尽管我们拥有空前先进的科学技术手段，但解决起来仍然难度相当的大。水资源短缺、洪涝灾害频繁、水污染严重、水环境恶化，都是我国当代经济社会发展的重要制约因素。在应对水资源问题带来的巨大挑战中，人们冷静地反思我国水问题发展、变化的历史过程及其症结所在，探讨经济社会发展与水之间的密切联系，研究以往的发展方式及其所付出的代价，探索解决水资源问题的途径。逐步认识到，水不仅是基础性自然资源，也是战略性经济资源，是生态系统和环境的控制性要素。水利要与经济、社会、环境协调发展。治水中必须坚持人与自然和谐相处的理念，走可持续发展的道路。

读史可以使人明智。本书精选了历史上有代表性的、可资借鉴的水利史实加以分类编写，并尽可能地做到深入浅出，通俗易懂。这次修订，

重点增加了“环境变迁，得失足鉴”一篇（顾浩、陈茂山撰写），补充了水环境方面的内容。水环境历来是水问题的重要方面，近年来由于严重恶化、危害甚大而倍受关注。本篇择要阐述了中国水环境的自然特点和发展状况、历史上人类活动对水环境的扰动、人们的认识过程和保护水环境的实践。使全书的体例更加完善，治水史的内容更加完整。希望有助于我们客观全面辩证地认识水问题，坚持科学发展观，在发展中保护，在保护中发展，全面推进可持续发展水利。这次修订，还补充了“白居易与西湖水利”等条目，对个别疏漏进行了校订，并对版式进行了比较大的调整，增加了大量图片。中国工程院副院长、中国科学院和中国工程院两院院士潘家铮先生在百忙中为本书再版作序，深刻阐述了治水的辩证法和历史观，为阅读本书作了点睛之笔。

在《中国治水史鉴》修订之时，我们深深怀念现已辞世的陈俊生和张含英两位老人。当年，陈俊生是国务院主管水利的国务委员，张含英是水利部退休老部长、资深水利专家，他们对本书的编写给予了关心、鼓励和指导。他们在为人、为官、致力水利发展方面都为后人留下了宝贵的财富，将铭记于当代治水史的篇章中。修订版发表了陈俊生和张含英的题词以表纪念。

中国水科院、陕西省水利厅等单位和许多专家为本书慷慨提供了珍贵的照片，中国水利水电出版社的同志进行了大量编辑和设计工作，在此一并致谢。

顾 浩

2005年5月1日





目 录

再版序

序

再版前言

第一篇 善治国者 必重水利

大禹治水	3
管子提出：善为国者，必先除水旱之害	5
孙叔敖与芍陂	8
秦始皇兴修水利，富国强兵	10
汉武帝现场指挥黄河堵口	12
明太祖朱元璋重视水利	15
康熙皇帝把水利作为施政的头等大事来抓	18
乾隆皇帝认为水利“关系国计民生，最为紧要”	22
孙中山先生的《建国方略》与水利	25

第二篇 服官济世 水利为先

西门豹与引漳十二渠	29
李冰修筑都江堰	32
史禄修灵渠	35
王景治理黄河	38
马臻与鉴湖	41
“一心穿地”的姜师度	44
尽心水利的范仲淹	47
白居易与西湖水利	51
苏轼治水，兴利为民	53
赛典赤·瞻思丁与滇池水利	58
潘季驯的治黄成就	60
汤绍恩修建三江闸	68
鄂尔泰提出水利为地方“第一要务”	70
陶澍治水，为民除患	73
林则徐兴修水利，利国利民	78
左宗棠的水利贡献	83

第三篇 兴修水利 “匹夫”有责

郑国开凿郑国渠	93
钱四娘与木兰陂	95
元代水利专家郭守敬	97

汶上老人白英	101
明代水利科学家徐光启	102
陈潢的治黄贡献	105
“老河工”郭大昌	108
“开渠大王”王同春	110
治水“状元”张謇	112
热心水利的冯玉祥	114
近代水利的先驱李仪祉	119

第四篇 注重管理 有章可循

倪宽的《水令》	129
召信臣的《均水约束》	130
唐代《水部式》	131
王安石的农田水利法	140
金代的《河防令》	142
项忠的《水规》	144
民国时期的水利法	146
中国历史上的岁修制度	149
中国历史上的水利职官	154
中国历史上的防洪经费	157
中国历史上的汛情和灾情奏报制度	159
中国历史上的赈灾备荒措施	162

第五篇 总结经验 科学治水

治黄方略的历史发展	169
独特的黄河堤防体系	175
荆江大堤的修筑	180
历史上的抢险堵口经验	182
古代的河道整治成就	189
独创的埝工技术	192
古代对水土保持的认识与实践	196
历史上“长藤结瓜”式灌溉工程	201
坎儿井的创造与发展	205
海塘的起源和发展	207
中国古代的水文测量技术	211
中国古代的洪水预报	216

第六篇 环境变迁 得失足鉴

中国的水环境	221
中国历史上的水环境变迁	222
中国水环境变迁的原因	227
中国历史上对水环境认识的发展	231
中国历史上保护水环境的实践与经验	235

第七篇 灾祸频仍 警钟长鸣

中国历史上的大水灾	245
中国历史上的大旱灾	250
1855年黄河大改道	252
1870年长江上游大水	255
1888年辽宁东部大水	256
1915年珠江大水	257
1931年江淮大水	259
1932年松花江大水	260
1938年黄河花园口之灾	261
1939年海河大水	264
盲目开垦与水土流失	267
与水争地造成湖泊消亡	270
历史上的城市防洪教训	272
历史上失败工程举例	275

参考文献

第一篇

善治国者必重水利