

建设海峡西岸经济区 软科学系列研究报告



和谐福建

王钦敏 主编

海风出版社

建设海峡西岸经济区软科学系列研究报告

和谐福建

主 编：王钦敏

副 主 编：庄荣文 符卫国 林万金
丛 林 杜 民

执行主编：林 风

福建省科学技术厅

二〇〇五年十二月

图书在版编目(CIP)数据

和谐福建/王钦敏主编. - 福州:海风出版社.

2005.12

ISBN 7 - 80597 - 571 - X

I. 和... II. 王... III. 社会主义建设模式 - 研究
- 福建省 IV. D675.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 153088 号

书名:和谐福建

主编:王钦敏

出版发行:海风出版社

(福州市鼓东路 187 号 邮编:350001)

出版人:焦红辉

印刷:福州青盟印刷有限公司

开本:889×1194 毫米 1/32 15.25 印张

字数:425 千字

印数:1 - 2000

2005 年 12 月第一版

2005 年 12 月第一次印刷

ISBN 7 - 80597 - 571 - X

Z·75 定价:38 元

本书如有印装质量问题,影响阅读,请向承印厂调换

福建省 2005 年重点调研课题

福建省软科学研究计划 2005 年重大课题

总课题承担单位：中共福建省委政策研究室

福建省科学技术厅

福建省政府发展研究中心

总课题指导：王钦敏

总课题组长：余则镜

总课题副组长：李闽榕 王开明

总课题组成员：汪征鲁 陈金添 黄树清 徐子青

林永健 曾国宁 林 风 叶飞文

黎 昕 黄陵东 陈朝宗 李晋榕

陈云晖 肖文涛 米 红 甘满堂

梁建徽 邱浩杰 王 民

序

构建社会主义和谐社会，是我们党的又一次重大理论创新。这个创新是一种继续，也是一种进程。我们讲这是个过程，就是说明我们党对构建和谐社会，也就是中国特色社会主义建设的总体布局的认识，是在不断地深化和拓展的，对马克思主义关于社会主义社会建设的理论在不断丰富和发展，对人类文明中关于社会建设的科学成果在不断吸收和借鉴。构建社会主义和谐社会，是抓住和用好重要战略机遇期、实现全面建设小康社会宏伟目标的必然要求，是把握复杂多变的国际形势、有力应对来自国际环境各种挑战和风险的必然要求，是巩固党执政的社会基础、是实现党执政的历史任务的必然要求。

在中央举办的省部级主要领导干部“提高构建社会主义和谐社会能力”专题研讨班上，胡锦涛同志提出了构建和谐社会的六项重要原则和十项主要任务，曾庆红同志在讲话中提出了要处理好的六个关系，这些都勾画了构建社会主义和谐社会的整个框架体系。我们要全面准确理解中央精神，结合福建实际，认认真真、扎扎实实贯彻落实好。结合福建实际，就是结合我们正在进行的海峡西岸经济区建设的实践，在推进福建和谐社会建设的实践当中，着重把握以下“五求”。

第一，以发展求和谐。社会主义初级阶段的主要矛盾，是人民群众日益增长的物质文化需求同社会生产力发展相对滞后的矛盾。这一矛盾是影响社会和谐的主要矛盾，这一矛盾解决得好，就比较和谐，否则，就不和谐。现在所有的矛盾和问题，都是由这一主要矛盾引发的。矛盾虽然很多，但要从最主要最基本的入手，着眼于解决矛盾的主要方面，这样其他方面的问题就会好办得多。我们的干部要多讲讲辩证唯物主义、历史唯物主义，多讲讲哲学的基本观

点，这对我们理解、认识、把握问题很有好处。现在矛盾的主要方面是什么？就是社会生产力相对滞后。怎么解决？就是靠发展。马克思、恩格斯在论述未来社会的发展时指出，生产力的发展是实现社会和谐的根本的前提。离开这个前提，一切都是空的。构建社会主义和谐社会是一种目标、一种追求，这种追求是一种继续、是一个过程。在这种追求、继续的过程当中，我们一定不要忘记，发展是前提，发展是基础，发展是根本，只能在发展中求和谐，只能在发展中求统筹，也只能在发展中推进“四位一体”的社会主义建设总体布局。

第二，以为民求和谐。以人为本，是构建和谐社会的核心理念，是立党为公、执政为民的本质所在。发展为了谁？如果这一点不明确，是很危险的。任何时候，任何情况下，任何岗位上只要真正想到人民，我们的指导思想就会比较明确，决策就会比较科学，运作就会比较有效，导向就会比较公正，情绪就会比较顺畅，社会就会比较和谐。以为民求和谐，要从发展做起，要紧紧依靠人民群众推进发展，这是人民群众的根本利益所在，也是人民群众的根本出路。要真正从人民利益出发，就要去抓发展，就要从人民群众最关心、最现实、最直接的事情做起，比如，保证人民群众最基本的权益，就业问题、就学问题、就医问题、安全问题、社会保障问题等。我们一方面要推进改革，另一方面要考虑到人民可承受的能力。以为民求和谐，就是让最广大人民群众享受改革发展的成果。在分配当中，还是要少一点锦上添花，多一点雪中送炭。比如，我省的农村税改、农村低保、大学生助学，农村的“六千工程”、“年万里工程”，农村技术员、农民卫生员的补贴，新型农村合作医疗改革试点，包括城市低保，最低工资标准，这些都体现了共享发展的成果和雪中送炭的原则。只要我们尽力而为，真正体现执政为民，即使现阶段的问题还不能得到完全的解决，人民群众还是会理解和认可的。

第三，以风正求和谐。风正是构建社会主义和谐社会的保证，风正则兴旺发达、长治久安。党是这样，国家是这样，民族是这样，社会也是这样。风正是形象。首先是党员领导干部要树立三种

形象，一个是我们最早提出来的推进工作的形象。后来考虑，推进工作为了谁呢？于是就提出第二个形象，就是对人民负责的形象，包括立足岗位工作能够对人民负责的形象、与时俱进敢于对人民负责的形象、实事求是认真对人民负责的形象。前一段，我们又提出第三个形象，就是公正廉洁的形象，包括能够公正廉洁的形象、能够对公正廉洁负起责任的形象、能够推动公正廉洁氛围形成的形象。这条是对前两个形象的保证。我们现在正在开展保持先进性的教育活动，先进性就要体现在完成党的中心任务上。不是讲得好就是先进性。对于全党来讲，保持先进性，路线方针政策很重要；对于党员领导干部来讲，保持先进性，就是要认真贯彻执行党的路线、方针、政策，在实干和实践中体现出来。不做，半点先进性都没有。我们对于干部严格要求，真正的严格要求是对干部的最大关心爱护。风正是导向。党风带政风，政风带民风，党风政风民风形成社会的正气氛围，就能够促进社会系统各要素自身以及各要素之间的相互协调，使正义得以体现，正气得以弘扬，正道得以顺畅。办事公正，用人公正，分配公正，就能够充分地调动和激发干部群众的积极性，使我们的社会充满活力。风正是合力。风正是“四位一体”的中国特色社会主义建设总体布局的重要目标，是物质文明、政治文明、精神文明建设成果的体现，最终反映到社会的凝聚力上，反映到干群关系上，反映到方方面面的合力上。风正才能气顺，气顺才能人和，人和才能业兴。我们讲社会主义初级阶段主要矛盾的主要方面，是社会生产力发展相对滞后，我们还要看到矛盾的另一方面，这就是人民群众日益增长的物质文化需求。这个需求是社会发展的动力，应该有这个追求，但也要注意引导，不要吊胃口，不能空口地承诺，这一点很重要。风正是支撑。构建社会主义和谐社会，物质基础是最根本的，同时还要有精神的支撑，风气的支撑，坚持理论武装，坚持思想道德建设，坚持作风建设，坚持反腐倡廉，注意舆论氛围的营造。

第四，以民主法治求和谐。民主法制是构建社会主义和谐社会的重要保证。要发扬民主，加强人民代表大会这一根本政治制度的建设，加强人民政协这一基本政治制度建设，加强共产党领导的多

党合作制度建设，加强共产党领导的群团工作的制度建设。政治学理论认为，社会就是由政党、权力机关、社会组织这三大部分组成的框架体系。如果每一部分都能很好地发挥作用，社会就会比较和谐。群团组织联系着很多群众，在构建和谐社会的进程中作用十分重要。群团组织是群众组织，是党和政府联系人民群众的桥梁纽带，是重要的社会支柱，是一部分群众利益的代表，我们要很好地发挥群众团体、社会组织的作用，支持他们反映所代表的群众的利益，重视听取他们的意见。要依法办事。依法才能保证民主，依法才能保证有序，依法才能保证科学，依法才能保证公正，依法才能保证和维护最广大人民群众合法权益。要加强法制建设，通过法律的规范，使尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针得以贯彻，使与社会主义初级阶段基本经济制度相适应的思想观念、机制得以形成，使鼓励人们干事业、支持人们干成事业的氛围得以形成，把人们的积极性、主动性、创造性引导到促进发展上来。在社会主义初级阶段，法制显得更加重要，公道要用法制来规范，正义要用法制来衡量，要有法可依、有法必依、执法必严、违法必究、司法必公。要按照法律的规范来进行有效的工作，是我们必须坚持的很重要的准则和方法。我们的党员领导干部要更加强化法治的意识，更加熟悉法律的规范，更多地从法治的角度来思考问题、研究问题。

第五，以提高执政能力求和谐。从我们地方党委来讲，提高执政能力，一是提高我们各级党委集体领导的本领。要全面准确地理解、把握中央的路线、方针、政策及一系列的重大部署。我们一定要与以胡锦涛同志为总书记的党中央保持高度一致，真正理解、准确把握中央精神，紧密结合我们自身的实际认真组织实施。要坚持民主集中制，科学执政、民主执政、依法执政。二是提高党所选拔的领导干部具体履行岗位职责，管理和促进社会事务、社会秩序、社会发展的本领，能够科学地判断形势，能够应对复杂的局面，能够依法行事、公正行事，能够围绕全局、服务全局，特别是按照中央的要求，认真去做、能够做好的本领，对人民负责，从基层做起，从基础做起，推动工作、协调矛盾的本领。三是提高党领导的

人民团体、意识形态、新闻舆论以及党的基层组织、共产党员在巩固执政基础、建设执政环境方面的能力。就是能够将中央的一系列的决策、部署真正落实到基层，能够正确地处理各类经济社会矛盾，将人民群众凝聚起来，能够持续风正气顺、人和业兴的良好趋势，团结人民群众围绕发展这个第一要务去努力奋斗。

所谓求，一方面是一种追求，就是对目标、对事业、对理想的追求；一方面是一种运作。这些年来省委比较突出强调的就是“做”，是“运作”，是“做好”。任何事都要从做开始，说的时候就要想到做，这样我们讲话可能就会少得多，效果就会好得多。构建社会主义和谐社会是新的历史时期我们党围绕全局提出的重大战略任务，是提高党的执政能力，树立和落实科学发展观，更快更好地推进经济社会发展的战略举措，我们学习领会胡锦涛同志的重要讲话，贯彻落实中央精神，就是要在过去工作的基础上，从现在开始，从正在做和准备做的事情开始，从自己职责范围内的事开始，在建设海峡西岸经济区的实践中去推进和谐。

卢展工

2005年12月

目 录

课题总报告

1. 增强构建社会主义和谐福建能力的研究 (3)

理 论 篇

2. 构建社会主义和谐福建的若干理论问题研究 (49)
3. 构建社会主义和谐福建的特点、规律、结构与机制研究 ... (63)
4. 构建社会主义和谐福建与建设海峡西岸经济区关系研究 ... (91)
5. 正确处理改革发展稳定关系, 增强福建构建和谐社能力
..... (108)
6. 坚持以马克思主义为指导, 构建社会主义和谐社会..... (121)
7. 保持经济持续快速协调健康发展, 为构建和谐福建夯实
物质基础 (132)
8. 构建社会主义和谐福建的评价体系及预测..... (161)

实 践 篇

9. 切实加强和改善各级党委和政府构建社会主义和谐社会的领导
..... (187)
10. 发展社会主义民主, 为构建和谐福建提供良好的政治环境
..... (200)

11. 发挥社会主义政治优势，加快构建和谐福建 (218)
12. 落实依法治国方略，为构建和谐福建提供法制保障 (227)
13. 发挥广大党员和基层党组织在构建和谐福建中的先进作用
..... (238)
14. 兴党风 抓政风 推进和谐社会构建 (249)
15. 加强思想道德建设，进一步形成良好社会氛围和人际关系
..... (258)
16. 切实处理好新形势下的人民内部矛盾 (272)
17. 继续推进“平安福建”建设，创造和谐稳定的社会环境
..... (281)
18. 发展先进文化，构建和谐福建 (292)
19. 统筹城乡协调发展问题研究 (299)
20. 做好“三农”工作，构建农村和谐社会 (309)
21. 拓宽就业渠道，调适劳动关系，完善社会保障 (318)
22. 转型期政府对社会管理体制的创新 (342)
23. 构建和谐社区，服务海峡西岸经济建设 (355)
24. 坚持“四个尊重”方针，增强我省人才、科技创造活力
..... (365)
25. 维护社会公平与正义，保障全体社会成员共享改革发展
成果 (376)
26. 合理调整收入分配格局，促进“和谐福建”建设 (388)
27. 加快构建和谐社会的利益协调机制 (400)
28. 健全完善选人用人公正机制，为构建和谐福建提供组织保证
..... (413)
29. 坚持走新型工业化道路，构建社会主义和谐福建 (422)
30. 加快社会事业发展，营造和谐社会大环境 (438)
31. 全面推进生态省建设，促进人与自然和谐发展 (457)

课题总报告

增强构建社会主义和谐福建能力的研究

(课题总报告)

增强构建社会主义和谐社会能力，是加强党的执政能力建设的重要内容，也是党的十六届四中全会向全党提出的重大任务。增强构建社会主义和谐社会能力，具体落实到福建，就是要增强构建社会主义和谐福建能力，加快建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区。构建社会主义和谐福建是一项复杂的社会系统工程，决定了增强构建社会主义和谐福建能力是一项涉及层面广、要求很高的工作，深入研究和做好这项工作需要多方面的参与。本课题作为今年全省十五个重点调研课题之一，由省委、省政府、省人大、省政协、省纪委所属的 30 多家工作部门、科研单位和大专院校共同参与调研，力求为增强我省各级各部门构建社会主义和谐福建能力，提供有一定价值的研究成果作为决策参考。

一、了解基本原理、认识重大意义

——增强构建社会主义和谐社会能力的首要前提

增强构建社会主义和谐社会的能力，首先必须弄清楚什么是社会主义和谐社会、为什么要构建社会主义和谐社会。这个问题搞不清楚，必然无法去建构社会主义和谐社会，而增强构建社会主义和谐社会能力问题也就无从谈起。

(一) 关于社会主义和谐社会的概念和基本理论

和谐由“和”和“谐”两字组成。“和”指和睦，和衷共济；“谐”指相合，顺和、协调、无抵触、无冲突。和谐是指事物协调、均衡、有序的发展状态。所谓和谐社会，就是让社会各成员、群体、阶层、集团之间的关系融洽、协调，无根本利害冲突，人与人

之间相互尊重、相互信任和相互帮助，气氛良好。

1. 实现社会和谐，建设美好社会，始终是人类孜孜以求的一个社会理想。在中国传统文化中，“和谐”是一种贯穿始终的精神，刻在孔庙大成殿前的“中和位育”是儒家和谐思想的概括，体现了“中和”、“和魄”、“和而不同”是天地万物存在、发育的规律；老子认为和谐的机理在于事物之间相互对立、斗争而又相互依存、统一，即依“道”而行；诸子百家虽然流派不同，但也认同“和”、尊崇“和为贵”，强调人和——和以处众、家和——家和万事兴、国和——协和万邦、天地人和——天人合一，有些思想家、政治家还设计过和谐社会方案，如西汉时期的《礼记·礼运》一书就描述过两种生活状态，一种是高层次的“天下为公”的“大同”社会，一是低层次的“天下为家”的“小康”社会。西方文化对“和谐”问题的研究也是由来已久，宗教哲学鼓吹上帝创造了有序结构、和谐宇宙；古希腊哲学家赫拉克利特主张“对立和谐观”，认为对立的事物产生和谐；近代德国哲学家莱布尼茨提出“预定和谐”的命题，主张一种“单子”因素和谐观；黑格尔则认为“本质上的统一”、“具体的同一”是和谐产生的原因。现代西方哲学中的和谐思想更是丰富多彩，科学主义揭示了结构的和谐、社会的和谐、宇宙的和谐等；人本主义揭示了人与自然、人与社会的关系，批判人的异化现象，高扬生命的和谐；社会分层与社会流动理论强调在社会分工基础上产生的社会差别，是产生社会隔阂和社会冲突的根源，必须推进合理有序的社会流动；社会运行机制理论认为一个社会能否快速健康发展，取决于它是否有一种良好的社会运行机制；社会公平与正义理论，强调公正是人类社会具有永恒价值的基本理念和基本行为准则；社会秩序与社会张力理论认为社会是一个有序的社会行动系统，等等。“和谐社会”还是19世纪空想社会主义者的共同价值追求，甚至成为空想社会主义的蓝本，傅立叶把他的理想社会制度称为“和谐制度”，欧文把他在美国的共产主义实验称作“新和谐公社”，魏特林写下了著作《和谐与自由的保证》。空想社会主义者的和谐思想虽然是在批判现存社会不和谐现象过程中提出的，但他们是根据伦理道德和理性原则设计出来的，脱离了现实的

经济基础，越是设计得周详就越成为空想的“空中楼阁”。

2. 实现社会和谐，建设美好社会，始终是马克思主义政党不懈追求的一个社会理想。马克思和恩格斯在批判和继承前人和谐思想的基础上，提出了自己的社会和谐思想。马克思、恩格斯在批判地继承空想社会主义思想成果的时候，就曾明确指出“提倡社会和谐”是“他们关于未来社会的积极的主张”。马克思在1848年发表的《共产党宣言》中明确指出：“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”马克思和恩格斯以唯物史观和剩余价值学说为理论武器，创立了科学社会主义理论。他们关于未来和谐社会的主要观点是：第一，实现和谐社会是人类历史发展的必然趋势；第二，生产力的高度发展是实现和谐社会的坚实物质基础；第三，和谐社会本质就是生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间的相互适应，其矛盾可以通过自身的调整来解决；第四，和谐社会的表现形式就是“人自由而全面的发展。”列宁在领导俄国十月革命和社会主义建设的过程中，明确提出，只有社会主义才可能广泛推行和真正支配根据科学原则进行的产品社会生产和分配，以便使所有劳动者过最美好、最幸福的生活；生气勃勃的创造性的社会主义是由人民群众自己创立的；社会主义国家应当大力帮助农民，消除城乡对立；必须把国民经济的一切大部门建立在同个人利益的结合上面；必须发扬民主，最大限度地发挥人民群众的积极性和创造性，等等。他们关于未来社会的科学设想，指明了构建社会主义和谐社会的前进方向。

3. 实现社会和谐，建设美好社会，是我们党对社会主义建设和发展实践的不懈探索。早在上世纪50年代，毛泽东同志就提出了社会主义基本矛盾理论和正确处理人民内部矛盾学说。1956年，他在《论十大关系》一文中提出了调动一切积极因素的基本方针，对正确处理我国社会的一些重大关系作了深刻论述；在1957年发表的《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中，又明确提出了社会主义社会基本矛盾的理论，创立了两类不同性质矛盾的学说，强调中国共产党在领导社会主义建设时，所应关注的“重点”和“主题”

是人民内部矛盾，要求学会用民主的办法解决人民内部矛盾，造成一个又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼，那样一种政治局面。改革开放后，邓小平同志强调社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕；贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷，提高人民的生活水平；社会主义发展生产力的成果是属于人民的；要调动一切积极因素，努力化消极因素为积极因素；要按照统筹兼顾的原则来调节各种利益的相互关系，正确处理人民内部矛盾；没有安定团结的政治环境，没有稳定的社会环境，什么事也干不成等等，这些理论观点对于我们构建社会主义和谐社会具有重要的现实指导意义。以江泽民为核心的党的第三代领导集体，凝聚全党智慧，创立了“三个代表”重要思想，强调发展是党执政兴国的第一要务，要坚持用发展的办法解决前进中的问题；社会主义社会是以经济建设为中心的全面发展、全面进步的社会，要促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展，促进人的全面发展；必须处理好各种关系，团结全国各族人民，调动一切积极因素加快社会主义现代化建设；要始终代表中国最广大人民的根本利益，始终保持党同人民群众的血肉联系；要正确处理新形势下的人民内部矛盾，正确反映和兼顾不同方面群众的利益；要坚持稳定压倒一切的方针，正确处理改革发展稳定的关系，等等，这些重要思想为构建社会主义和谐社会提供了重要的理论依据和现实指导。党的十六大以后，以胡锦涛为总书记的党中央，提出要树立和落实科学发展观，强调坚持以人为本，全面发展，按照“五个统筹”要求，协调好各方利益关系，调动一切积极因素，推进经济社会全面协调可持续发展；党的十六届四中全会正式提出构建社会主义和谐社会的奋斗目标；在省部级主要领导干部增强构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上，胡锦涛同志又对构建社会主义和谐社会的重大意义、基本特征、主要任务和重要原则进行了系统阐述，所有这些既是对构建社会主义和谐社会的基本要求，也是重要的理论依据。

从我们党对社会主义和谐社会的理论和实践探索中可看出，所