

对接 融合 跨越

—— 清远地区经济与“泛珠三角”发展战略研究

马家庆 主编

Duijie Ronghe Kuayue



广东人民出版社

对接 融合 跨越

——清远地区经济与“泛珠三角”发展战略研究

马家庆 主编

广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

对接 融合 跨越: 清远地区经济与“泛珠三角”发展战略
研究 / 马家庆主编. —广州: 广东人民出版社, 2005. 12

ISBN 7-218-05141-3

I. 对... II. 马... III. ①地区经济—经济发展战略
—研究—清远市 ②地区经济—经济发展战略—研究—珠
三角洲 IV. F127.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 137094 号

责任编辑	冯秋辉
封面设计	刘晓菁
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	广州伟龙印刷制版有限公司
开 本	850 毫米×1168 毫米 1/32
印 张	8
字 数	160 千字
版 次	2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-218-05141-3/F·643
定 价	16.80 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpph.com> 电子邮箱: sales@gdpph.com

图书营销中心: 020-83799710 (直销) 83790667 83780104 (分销)】

前 言

当今世界,经济全球化和区域一体化潮涌浪奔。区域、板块、各种要素大碰撞、大融合。“泛珠三角”区域合作的推进和广州新机场的建成,使与“小珠三角”无名无分、与“大珠三角”也沾不上边的清远市从广东的边缘变成“泛珠三角”的前沿腹地,区位优势、资源优势更加凸现。清远既是“珠三角”的生态屏障、原料基地以及各种生产要素的储备库,又是“泛珠三角”区域合作联络的纽带、前沿阵地和合作伙伴。接纳产业转移,开展区域合作,加快发展速度,提升发展质量,适逢其时。

面对竞争、合作、发展大趋势,清远市审时度势,抢抓机遇,乘势而上,认真落实科学发展观,实施“三化一园”发展战略,经济社会发展走上快车道。2004 年全市 GDP 增长 19.6%,全市 GDP、规模以上工业总产值、全部工业增加值、外贸出口等四项经济指标增长速度居全省地级市之首。预计今后一个时期清远市投资、消费、出口三大要素仍将保持较高速度的增长。全市上下深入贯彻落实中共中央政治局委员、广东省委书记张德江视察清远时要求清远“争当山区发展排头兵”的讲话精神,建设和谐清远的动力和干劲汹涌澎湃,经济社会发展的浪潮必将一浪高过一浪。

清远经济社会发展的大提速得益于区域合作的进一步发展。清远市抓住国际、国内产业转移的机遇,实施招商引资优惠政策,发展了一批外资企业,大大扩大了经济总量。2004 年全市招商引资项目 634 个,完成投资 164 亿元;招商引资的新增规模以上工业企业实现产值 50 多亿元。“合则双赢。”区域合作方兴未艾,前景

广阔。清远市生态完好,资源丰富,交通方便,发展特色旅游、特色工业、特色农业大有可为。

在新的形势下如何进一步扩大开放、深化改革,加强区域合作,实现经济社会健康、持续、快速发展,是一个重要而迫切的课题。清远市委、市政府十分注重调查研究,集思广益,科学决策。为贯彻落实广东省委、省政府区域协调发展战略和“泛珠三角”区域合作战略,2004年12月17日,由清远市人民政府主办、广东移动通信有限公司清远分公司承办、清远市委政策研究室协办的首届“清远地区经济论坛”活动在清远国际会展中心隆重举行。原广东省委政策研究室副主任郑雁雄,市四套班子部分领导成员,市委、市政府副秘书长,市直有关经济管理部门领导,各县(市、区)分管经济和移动通信工作的领导、各县(市、区)委办公室分管调研工作的副主任和调研室主任,经贸局、外经贸局负责人,全市各有关大中型企业领导干部、工商界精英和移动VIP客户、各有关从事经济研究的专家学者共320多人参加了这次论坛活动。

论坛共收到论文70多篇,大都是从战略思维的高度把握经济社会发展的脉搏,立论精辟,见解独到。本书从论坛论文中精选20多篇,并收录有关推进区域合作、加快清远发展的文章共30余篇,结集出版。旨在探索率先发展、加快发展、协调发展、全面发展的路子,为构建和谐清远提供理论支持,兼作为我市调研和学术研究成果予以展示和交流。

本书在编辑过程中,得到了市委、市政府领导的重视和各县(市、区)、市直有关部门、特别是广东移动通信有限责任公司清远分公司、广东人民出版社的大力支持,在此表示衷心感谢。由于时间仓促,水平有限,编辑工作中如有错漏、不当之处,敬请批评指正。

编者

2005年6月28日

目 录

战略大对接篇

融入泛珠，动力澎湃

——在清远旅游体育文化艺术节开幕式上的讲话

..... 陈用志 (3)

加快对接融合，实现新的提速 陈家记 (6)

积极参与“泛珠三角”区域合作，

努力促进清远经济快速协调发展 曾贤林 (18)

“泛珠三角区域合作”战略的实施与清远的发展 ... 郑雁雄 (36)

创新招商引资方式，抢占产业转移园建设先机 马家庆 (52)

清远参与“泛珠三角区域合作”的战略思考

..... 中共清远市委政策研究室 (62)

“珠三角”产业转移与山区对接的问题、思路 谭强炎 (74)

明确发展定位，提升发展质量，加快清远经济跨越式

发展步伐 杨 越 (85)

抢抓区域发展新机遇，加速清远经济新发展

..... 陈土清 黎忠佐 (93)

抢抓合作机遇，发挥比较优势，主动融入“珠三角”经济圈

——清远投资的比较优势和对外合作重点领域

..... 王开全 (99)

夯实基础，提升清远产业集群竞争力

.....	清远市经济贸易局 (105)
百万人口大城市的勾勒	邹锡恒 (114)

板块大融合篇

铺就信息高速路，融入经济发展潮

——清远移动做服务和引领可持续发展的楷模

.....	陈日舜 (123)
-------	-----------

构筑大交通，实现大对接	清远市交通局 (127)
-------------------	--------------

努力做大山区财政“蛋糕”的实践与思考	梁华勋 (132)
--------------------------	-----------

实施商标发展战略，促进清远经济快速发展	罗新辉 (140)
---------------------------	-----------

英德海螺集团对我市招商引资工作的启示	冯庙烘 (145)
--------------------------	-----------

清远市个体私营经济发展现状、存在问题和对策

.....	张晓英 (151)
-------	-----------

清远地区经济与金融业同步发展的思考与建议 ...	徐启昭 (159)
--------------------------	-----------

关于健全和完善行政服务中心建设的思考与探索

.....	何国兴 (168)
-------	-----------

县域大跨越篇

一个先行，四个融合

——清城区融入“珠三角”、追赶“珠三角”初探

.....	阮灶新 (179)
-------	-----------

融入“珠三角”，加快城区经济发展步伐	贝冰 (186)
--------------------------	----------

求真务实，因地制宜，开创山区特色的发展之路

.....	林文钊 (191)
-------	-----------

融入“泛珠三角”，推动英德跨越式发展

.....	中共英德市委办公室 (198)
-------	-----------------

抓住机遇，发挥优势，加快融入“泛珠三角”发展战略格局

.....	中共连州市委办公室	(206)
扩大区域合作,抓持续促提升,加速推进佛冈县工业化进程		
.....	中共佛冈县委办公室	(211)
主动融入“珠三角”,推进清新经济社会加速发展		
.....	中共清新县委 清新县人民政府	(219)
发挥优势,把握机遇,主动融入“泛珠三角”区域合作		
谋求新发展	中共连山壮族瑶族自治县委员会	(226)
充分发挥连南比较优势,积极融入“泛珠三角”经济圈		
.....	中共连南	
	瑶族自治县委办公室 连南瑶族自治县人民政府办公室	(231)
迅速融入“泛珠三角”区域合作,加速阳山经济社会跨越式发展		
	中共阳山县委办公室	(235)

战略大对接篇

建市以来，清远市的发展经历了由冷到热、由慢到快、由小到大的转变：由广东的“寒极”转变为投资发展的“热土”，GDP增幅由全省末列跃居全省第一，经济总量由小到大。这种变化来源于发展战略的转变。

怎样创新发展？清远市提出“后花园”发展战略，重视生态建设，大力发展旅游业。近年，进一步调整、完善、提升为“三化一园”发展战略，突出“工业化”，致力推进“城市化”和“市场化”，为经济发展注入新的动力。清远市委、市政府提出，“以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持‘一个战略’，即‘三化一园’战略；把握‘三个原则’，即一要速度，二要质量，三要可持续发展；突出‘六个重点’，即突出解决‘三农’问题，突出加大基础设施建设，突出抓好招商引资，突出发展县域经济，突出区域协调发展，突出建设和谐清远”。随着“泛珠三角”区域合作的推进，清远市区位、资源优势日益凸现，清远融入“珠三角”经济圈已是水到渠成之事。清远在发展战略上已成功对接，在产业布局、资源配置以及各经济领域的对接正全面展开。

融入泛珠，动力澎湃

——在清远旅游体育文化艺术节开幕式上的讲话

陈用志

今天，清远人民怀着喜悦的心情迎来了北江情——清远旅游体育文化艺术节，迎来了省内外的众多嘉宾和朋友。我谨代表中共清远市委、清远市人民政府和 390 万清远各族人民，向莅临开幕式的各位领导、各位嘉宾，向参加艺术节系列活动的旅游界、体育界、文化界、新闻界的朋友们，向参加全省龙舟锦标赛和全省第五届体育节的体育健儿们，向为飞来寺重建善施乐助、慷慨解囊的社会各界热心人士表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

这次活动，是上下共同宣传清远、推介清远的一次联动。由清远市人民政府、广东省旅游局、广东省体育局等联合举行的这次活动融旅游资源大推介、美食嘉年华、全省龙舟锦标赛、飞来寺重建落成等活动于一体，目的就在于发挥和整合各方面的优势，争取各方面的支持，调动各方面的力量，借助各方面的载体，推介清远生机勃勃的发展态势，推介清远得天独厚的区域优势，推介清远日趋完善的投资环境，推介清远和谐协调的人文氛围，推介清远神奇壮丽的旅游资源，进一步提高清远的知名度和提升区域经济发展中的比较优势。

这次活动，是进一步树立和落实科学发展观的一次发动。落实科学发展观，不能只停留在加速发展，要在加速发展的基础上再上一个台阶，那就是科学发展。科学发展的基本要求是以人为本，全面发展。发展不只是经济指标的增长，还包括经济结构的

优化、科技水平的提高、人民生活的普遍改善、改革成果的共同分享、社会事业的全面进步等。在工作实践中，要做到既重视经济增长的“硬指标”，也要重视社会发展的“软指标”；既重视第一、二产业发展，也要重视第三产业发展；既重视经济领域，也要重视旅游、体育、科技、文化、卫生等社会事业发展。举办这次活动，就是要引导人们牢固树立和落实科学发展观，在科学发展观的正确轨道上，实现清远经济和社会、人和自然的全面统筹协调发展。

这次活动，是全面实施“三化一园”战略的一次推动。工业化、城市化、市场化、后花园的“三化一园”战略作为全市经济发展的基本思路，是良性互动，互为因果，相互促进，共同发展的。近几年清远推动“三化一园”战略，以思路调整为先导，以产业转移为契机，以招商引资为突破，以改善投资环境为基础，以中心区域为带动，以优质服务为保证，以推进工业化为“引擎”，已取得了明显成效，经济发展开始进入“快车道”。2004年第一季度，六项主要经济指标的增幅，不但在五个山区市中开始领先，而且在全省也排在前三名以上。但与推进工业化的力度相比，“后花园”的推进工作仍缺乏力度，存在一定差距。清远历史悠久，源远流长，山清水秀，资源丰富，既有秀水明泉、湖光山色，又有溶洞奇观、瑶壮风情，是“珠三角”后花园，是中国优秀旅游城市，是“广东省旅游四大美人”之一，发展旅游大有奔头。但无论在软件或硬件方面还有待加强。通过这次活动，就是要进一步把旅游业作为新兴支柱产业，推介热线，培育品牌，扶植“亮点”，使旅游业成为新的经济活跃点和增长点，成为有清远特色经济发展新格局中的一颗璀璨明珠。

这次活动，是加快清远大文化建设的一次行动。清远人杰地灵、民风淳朴，有较深厚的文化底蕴。但由于经济的欠发达，带来了科教、文卫等事业的落后，而社会事业的滞后，又延缓了经济发展，影响着经济社会素质提高，影响着地区综合实力和竞争

力提升。近年来，清远从改革入手，对教育、文化、卫生等社会资源重新整合、优化、提升，做强做大做优，取得了明显成效。按照广东省委建设文化大省的部署，清远提出2005年力争实现创建省文明城市目标，制定了加快大文化建设的若干政策规定，开展了弘扬新时期清远人求实创新、诚信自强、开放包容、团结奉献精神的活动，大大推进了文化建设和人文环境的改善。这次活动，是落实清远大文化构想，推进文化建设的具体步骤，必将为社会经济发展注入强大的精神动力。

这次活动，是迎接“泛珠三角”合作与发展机遇的一次启动。“泛珠三角”区域合作的提出和实施，是我们山区市千载难逢的发展良机。“小珠三角”清远是“无名无分”，“大珠三角”清远也沾不上边，“泛珠三角”的概念和广州新机场的建成，使清远的区域优势占尽天时地利，地位明显提升，移置到招商引资的前沿阵地，纳入了“一小时经济圈”和城市群经济带，发达地区与内陆腹地结合带的区位优势和作用更为突出。加上清远经过这几年的打基础工作，投资环境对外界的吸引力越来越大，成本优势越来越明显，城市化步伐越来越加快，服务体系越来越完善。因此，我们更应不失时机、乘势而上，抢抓机遇，在时空、产业、体制、文化特别是思想观念与“珠三角”加快接轨和融合，迎接“泛珠三角”合作和发展的新机遇、新时代。这次活动，就是要造迎接之势，启动之势，发展之势。

预祝北江情——清远旅游体育文化艺术节各项活动圆满成功！祝各位嘉宾朋友们身体健康，事业兴旺！

（作者是中共清远市委书记、清远市人大常委会主任）

加快对接融合，实现新的提速

陈家记

一度被称为“广东大西北”的广东省清远市如今成了广东投资环境最好、营商成本最低的地区。如何实现区域协调发展、加快融入“泛珠三角”经济区域步伐？如何进一步加大招商引资力度、保持“山区排头兵”的发展势头？下面，就媒体的诸谈提纲，谈谈清远发展中的几个关系。

一、清远发展与广东区域协调发展的关系

1. 广东“珠三角”地区与北部山区经济发展的不协调，最根本的原因是什么？

“珠三角”地区与东西两翼及北部山区经济发展不平衡的原因有三：一是政策的影响。改革开放初期，国家将“珠三角”等地区列入沿海开放城市，“珠三角”等地区把握这一良好机遇，经济社会得到迅猛发展。而北部山区未列入这一范围，没有享受到沿海开放城市的优惠政策，与“珠三角”的经济发展拉开了距离；从某种意义上讲，上级对山区的扶持政策未扶到要害上，如清远建市已近 17 年，但上级未安排过一个造血功能强的工业项目到清远，类似茂名石化，阳江核电站等这样的项目我们没有。二是地理环境的限制。“珠三角”等地区地处沿海、平原地带，

地理位置优越，与省会广州、经济发达的港澳地区相连，可接受上述地区的辐射与带动，经济发展的条件得天独厚。相比之下，北部山区地处老、少、边、穷地区，地理条件比较差，经济发展困难。如清远管辖的8个县（市、区）中，有4个县（市）有石灰岩地区，这些石灰岩地区生产、生活条件恶劣，连最基本的食水问题都难以保证。三是基础设施的制约。公路交通、能源、水利和通信等基础设施落后是北部山区加快发展的“瓶颈”和最大的制约因素。尤其是公路建设严重滞后，高等级公路少，路面差，周边出口通道不畅顺，严重制约了山区经济的发展。2004年，全省公路通达里程达到111460公里，其中高速公路通达里程达2519.5公里；而清远公路通达里程仅10251.4公里，其中高速公路通达里程仅119.449公里；全省公路密度为每平方公里62公里，清远仅为53.95公里，低于全省平均水平。四是观念落后的制约。与“珠三角”地区的敢闯敢干、开拓进取相比，山区干部群众的概念还比较落后，思想比较保守，开拓意识不强，也在一定程度上制约了经济的快速发展。

2. 对于来自经济发达地区的领导，能给经济欠发达地区带来什么改变？

来自经济发达地区的领导，给经济欠发达地区带来的首先是思想观念的转变。在发达地区工作过的领导接受的新思想、新观念比较多，思想比较解放，市场经济意识比较强，敢于开拓创新，他们的到来，有利于欠发达地区干部群众思想的解放和观念的更新。如清远新一届党政班子主要领导都来自经济发达地区，在他们的带动下，清远干部群众的思想意识发生了很大的改变，实现了从计划经济观念向市场经济观念、从传统的农业观念向工业立市观念、从等靠要观念向自力更生观念、从单纯的国内竞争观念向国际合作与竞争观念、从因循守旧观念向开拓创新观念“五个转变”，为清远的加快发展奠定了良好的思想基础。其次是带来了发展思路的转变。思想观念的转变必然带来发展思路的转

变。在经济发达地区工作过的领导在经济建设、改革开放等方面都积累了较为先进的经验，对经济发展过程中遇到的问题有更新的解决办法，能够制定出更为全面、更加创新的经济发展的思路，使欠发达地区少走些弯路。再次是带来了工作方式方法的转变。来自经济发达地区的领导在工作中敢抓敢管，务真求实，工作方式更加符合社会主义市场经济的发展要求，有利于欠发达地区工作作风的转变和工作效率的提高。最后是带来信息沟通的转变。来自发达地区的领导沟通渠道比较畅通，联系面比较广，可通过牵线搭桥的方式，引进发达地区的资金和项目，促进发达地区和欠发达地区的经贸合作，实现共同发展的双赢目的。清远近几年在承接“珠三角”产业转移方面所取得的成效就充分证明了这一点。

3. “思路决定出路，有什么观念就有什么氛围，有什么氛围就有什么发展”，清远市委、市政府在发展思路的转变，以及发展氛围的转变方面经历了一个怎样的过程？

建市至今，清远经济发展思路经历了四个阶段：一是探索阶段。建市之初，清远经济基础比较薄弱，下辖的县（市、区）基本没有实现脱贫，依靠自身的力量发展经济十分困难。因此，当时的发展思路主要是争取上级和发达地区的支持，解决脱贫问题，打的是“扶贫牌”。二是形成阶段。在基本解决了脱贫问题之后，清远市委、市政府根据清远的资源优势，提出了“南部带动、东部联动、北部启动”的发展战略，将清远的发展定位为“农副产品生产加工基地、珠江三角洲后花园、加工贸易基地”，打的是“生态牌”。“三动”战略和“珠三角后花园”的发展定位对搞好清远的基础设施和城市建设发挥了重要作用，为今后的快速发展打下坚实的基础。三是完善阶段。随着清远经济的进一步发展，“珠三角后花园”这个单一的战略已不能覆盖清远发展的全局，因此，2002年，新一届市委、市政府领导班子提出了“市场化、工业化、城市化、后花园”的“三化一园”战略，将

单一的发展思路拓展为多元化的发展思路，致力于打造多个动力强大的“引擎”，全市经济社会发展呈现出前所未有的良好势头。四是不断发展创新阶段。新的一年，我们提出了“以科学发展观统领经济社会发展全局，切实做到坚持‘一个战略’，即‘三化一园’战略；把握‘三个原则’，即一要速度，二要质量，三要可持续发展；突出‘六个重点’，即突出解决‘三农’问题、突出加大基础设施建设、突出抓好招商引资、突出发展县域经济、突出区域协调发展、突出建设和谐清远”这一新的发展思路。发展思路的转变，带来了发展氛围的根本转变，清远已从昔日的“寒极”变成了今日的投资热土，从蓄势待发变成了生机勃勃，处处呈现一派热气腾腾、蒸蒸日上的景象。特别是干部群众的积极性调动起来了，大家对今后的发展充满了信心，发展的劲头也越来越足。我们相信，随着新的发展思路的贯彻实施，清远的经济社会发展将迈上一个新的历史阶段。

二、清远的发展与“珠三角”整体发展的关系

1. 地理上，清远是“珠三角”的一部分，为什么没有与“珠三角”同步发展，原因是什么？

从地域上划分，清远中心区域（清城区、佛冈县、清新县）属“珠三角”的一部分，而连阳地区、英德市属粤北山区。为什么属于“珠三角”部分的清远中心区域也没有与“珠三角”同步发展呢？原因有三：一是干部的思想观念落后。受计划经济影响，前几年，清远绝大部分干部的思想还比较保守，因循守旧，等靠要、依赖上级扶持的思想比较严重，缺乏积极进取、开拓创新的意识。二是区域跨度大，协调发展困难。清远是全省地域面积最大的地级市，从市区到最边远的地方要3个多小时，跨度十分大。属“珠三角”部分的中心区域因地理位置比较优越，经济