

站在**新**起点 实现**新**跨越

——贵阳市建设社会主义新农村理论研讨文集

中共贵阳市委宣传部 编

贵州人民出版社

站在新起点 实现新跨越

——贵阳市建设社会主义新农村理论研讨文集

中共贵阳市委宣传部 编



贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

站在新起点 实现新跨越:贵阳市建设社会主义新农村理论研讨文集/中共贵阳市委宣传部编. —贵阳:贵州人民出版社,2006.7

ISBN 7-221-07453-4

I. 站... II. 中... III. 农村—社会主义建设—贵阳市—学术会议—文集 IV. F327.731-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 080287 号

站在新起点 实现新跨越

贵阳市建设社会主义新农村理论研讨文集

编 者:中共贵阳市委宣传部

责任编辑:潘 浩

封面设计:张 彪

出版发行:贵州人民出版社

地 址:贵阳市中华北路 289 号

印 刷:贵阳经纬印刷厂

开 本:850×1168 毫米 1/32

字 数:200 千字

印 张:8

版 次:2006 年 8 月第 1 版第 1 次印刷

印 数:1000 册

书 号:ISBN 7-221-07453-4/F·518

定 价:22.00

编委会

顾 问：秦如培 蒋星恒 王保建
主 编：高 艳
副主编：郭长智
编 辑：曹黔生 涂兴华 范丽岩

前 言

党的十六届五中全会提出,要扎实稳步推进社会主义新农村建设。中共贵州省委九届八次全会明确要求贵阳市建设社会主义新农村要力求整体推进,率先突破。中共贵阳市委七届十四次全会指出,贵阳市推动农村经济社会发展实现历史性跨越,主要体现在率先建设社会主义新农村上。中共贵阳市委七届十五次全会决定,贵阳市从2006年开始,在全市开展建设社会主义新农村工作,经过5~15年,努力率先在全省建成“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。

为了进一步贯彻落实科学发展观,贯彻落实中央和中共贵州省委、市委关于建设社会主义新农村的重要任务,深入研究探讨贵阳市建设社会主义新农村的新思路、新途径、新经验、新办法,中共贵阳市委宣传部于2006年3月举办了“贵阳市建设社会主义新农村”研讨会,并将这次研讨会收到的论文选编成本文集。本文集论述的主要观点为:建设社会主义新农村,是贯彻落实“三个代表”重要思想和科学发展观、构建社会主义和谐社会的重大战略部署;是贵阳市全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的基础和保障;是贵阳市经济社会发展的必然选择;是贵阳市破解“三农”问题的必由之路。

本文集不仅阐释了建设社会主义新农村的重要意义、基本概

念、深刻内涵,而且研究了我市建设社会主义新农村面临的形势和采取的政策措施,还探讨了推进社会主义新农村中的理论和实际问题,并总结了近年来贵阳市落实科学发展观、在社会主义新农村建设中的新鲜经验,可为我市社会主义新农村建设提供理论指导和工作参考。

编 者

2006 年 5 月

目 录

增创新优势 建设新农村

——对贵阳市建设社会主义新农村的几点思考

..... 中共贵阳市委 李 涛(1)

统筹城乡发展 推进新农村建设

..... 中共白云区委 马长青(8)

贵阳市建设社会主义新农村的思考

..... 中共贵阳市委政策研究室 任 飞(14)

贵阳市建设新农村必须做到六个坚持

..... 贵阳市广播电视局 贾 毅(20)

贵阳市新农村建设之我见

..... 贵阳学院 刘 刚(25)

积极推进贵阳市农村合作经济组织的发展

..... 中共贵阳市委讲师团 王晓英(34)

构建生态农业循环体系 推进我市新农村建设

..... 贵阳市农业经济学会 邵鸿钦(39)

研究新情况 解决新问题 建设新农村

..... 清镇市红枫湖镇 何大超(44)

如何下好建设社会主义新农村这盘棋

..... 中共南明区委党校 杨通纲(50)

- 贵阳市农村社会养老保险制度的基础框架构想
..... 中共贵阳市委党校 朱 莉(56)
- 浅谈新农村建设应注意的问题及推进方式
..... 中共乌当区委党校 杨丰慧(63)
- 新农村建设必须依靠科技创新
..... 贵阳学院 崔道文(69)
- 浅析制约新农村建设的四大“瓶颈”及对应之策
..... 息烽县农业局 杨 静(73)
- 新农村建设要避免走入误区
..... 中共贵阳市委讲师团 张秋涛(78)
- 浅谈全面推进农村交通基础设施建设
..... 贵阳市交通局 钟 宇(82)
- 社会主义新农村建设浅析
..... 中共清镇市委宣传部 朱宏玖(88)
- 建设社会主义新农村应重视少数民族地区
..... 贵阳市布依学会 陈荣贵(94)
- 打造农村流通新体制 建设社会主义新农村
..... 贵阳市供销社 杨仁岳(101)
- 浅谈新农村建设中存在的问题及解决对策
..... 中共息烽县委党校 王 荣(106)
- 新农村建设应加快改革 突出重点 构建和谐
..... 贵阳学院 朱 杰(111)
- 加强农村精神文明建设 促进农村和谐社会构建
..... 中共南明区委宣传部 于玉婷(116)
- 新农村建设应依法保障农民的“国民待遇”
..... 中共花溪区委党校 章 英(120)
- 倡导、建设社会主义新农村乡风文明
..... 贵阳学院 罗晓东(126)

培育社会主义“新农民”问题分析	贵阳学院 张永健(134)
新农村建设中农民文化素质问题的探讨	贵阳学院 杨云鹏(141)
浅谈建设新农村与农村道德建设问题	贵阳学院 包 岚(151)
加强农村家庭教育 奠定农村教育基础	贵阳学院 秦 坤(158)
加强农村基层组织建设 夯实新农村建设基础	中共花溪区纪委 王培华(164)
浅析新农村文化建设中几个值得注意的问题	小河区文体广播电视局 邹福绵(172)
白云区实施“五新一好”新农村建设的实践与探索	白云区人民政府 曾昭群(178)
全面推进城市化进程 加快云岩区新农村建设步伐	云岩区农水局(187)
云岩区黔灵镇积极探索“一好五新”新农村建设新路子	云岩区黔灵镇政府 吴启碧(192)
大力发展都市农业 促进新农村建设	贵阳市农经学会 许承勇(197)
创建生态文化村 建设社会主义新农村	中共白云区委党校 熊 艳(203)
乌当区创建生态经济示范村调查研究	贵阳市农业办公室(210)
开阳县社会主义新农村建设的实践	中共开阳县委宣传部 李明昌(217)
科学规划 突出重点 整体推进新农村建设	乌当区农业局 汤兴莲(222)

积极统筹“城中村”改造 因地制宜实施新农村建设	
..... 南明区云关乡政府 贺卫东(229)	
小河区建设新农村的思路及建议	
..... 中共小河区委政研室 陈 捷(236)	
后记	(243)

增创新优势 建设新农村

——对贵阳市建设社会主义新农村的几点思考

李 涛

建设社会主义新农村是党中央在深刻分析当前国内国际形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上,从党和国家事业发展的全局出发确定的一项重大历史任务。省委九届八次全会明确要求,贵阳市建设社会主义新农村要力求整体推进,率先突破。“十一五”时期是贵阳市全面建设小康社会进程承前启后的关键时期,也是贵阳市加快推进社会主义新农村建设的重要时期。扎实做好社会主义新农村建设工作,对于全面完成“十一五”规划,促进贵阳市经济社会发展具有十分重大的意义。结合贵阳市的实际,在建设社会主义新农村上,应当正确处理“五个关系”,着力构建“四大机制”,全面提高“三种能力”。

一、正确处理“五个关系”

贵阳市具有“大城市、大农村”的特点,“十五”期间贵阳市以实施“水、电、路、气、房、林、电视、电话”十字方针为重点,筹集资金 50 亿元投入农村基础设施建设,使农民群众的生产生活条件发生了根本性的转变,为全面建设社会主义新农村奠定了坚实基础。但是我们也必须清醒地看到,当前贵阳市农业和农村发展仍处于艰难的爬坡阶段,农业基础设施脆弱、农村社会事业发展滞后、城乡居民收入差距扩大等矛盾较为突出,增加了建设社会主义新农

村的难度。因此,我们必须坚持以科学发展观为统领,正确处理“五个关系”。

1. 正确处理当前工作与长远发展的关系。

一方面,建设社会主义新农村是一项复杂的系统工程,不可能一蹴而就,必须充分认识其长期性、艰巨性和复杂性,处理好当前和长远的关系,要做到“远谋近施”。从“远谋”的角度讲,就是要着眼长远,把新农村建设放在经济社会发展的大局中去思考和谋划,从促进城乡协调发展、改变城乡二元结构、解决农村体制机制方面的问题、健全和完善农村公共服务设施、促进农村经济发展和农民收入等方面统筹规划,制定长远的政策措施,使新农村建设走上一条科学发展之路。另一方面,建设社会主义新农村是一项紧迫的历史任务,“千里之行,始于足下”,必须从大处着眼、小处着手,既要立足长远,又要从老百姓最关心、最迫切需要解决、最容易办到、最能取得标本兼治效果的问题入手,以规划为龙头,以增加农民收入为核心,以整治农村环境脏、乱、差为重点,有计划、有步骤地推进,以实实在在的建设成效取信于民。

2. 正确处理加大外部支持力度和发挥农民群众主体作用的关系。

在建设新农村过程中,既要充分整合各方面的资源,统筹各方面的力量扎实推进,更要发挥好农民群众的主动性和创造性。二者之间相辅相成,是外因和内因的辩证关系。一方面,发挥农民群众主体作用,是建设社会主义新农村的内在动力,只有广大农民群众充分发挥主力军作用,新农村建设才会具有旺盛的生命力。另一方面,加大外部支持力度,是建设社会主义新农村的外部条件,由于历史形成的农村投入欠账较多,基础设施薄弱等问题仍是制约新农村建设的主要“瓶颈”,必须加大外部支持力度,帮助农民群众创造建设新农村的必要条件。因此,在建设新农村的过程中,必须把两者有机地结合起来,把加强外部支持的出发点和落脚点

放在调动农民群众的主观能动性上,把充分发挥农民群众主体作用的着力点放在自力更生、艰苦奋斗与积极争取外部支持有机结合上,只有这样才能形成推动新农村建设的强大动力。

3. 正确处理进行实践探索与理论研讨的关系。

在实践中总结理论,用理论来指导实践,既是马克思主义哲学的基本观点,也是我们开展工作的重要方法。建设新农村作为一种历史责任,需要我们进行大胆实践;建设新农村作为一个新生事物,需要我们进行理论思考。在推进新农村建设的进程中,我们必须充分考虑广大农村千差万别的实际情况,尊重客观规律,坚持一切从实际出发,在实践中不断探索,在探索中不断总结,在总结中不断前进。一方面,要按照中央、省、市的精神加强指导,尊重基层干部和农民群众的首创精神,鼓励广大干部群众不断探索新农村建设的新思路,及时发现、总结和推广基层和群众创造的新鲜经验。另一方面,要注意对实践中出现的新情况、新问题进行理论思考,不断把工作经验提炼上升为理论,用新的理论来指导新的实践,在新的实践中又不断丰富新的理论,这样才会逐步掌握新农村建设的规律,努力使建设社会主义新农村更加体现时代性、把握规律性、富于创造性。

4. 正确处理“三化联动”与建设社会主义新农村的关系。

建设社会主义新农村的本质就是调整城乡关系和工农关系。因此,要把新农村建设的重点放在“以城带乡、以工补农”上,以园区建设为依托推进工业化,以发展龙头企业为重点推进农业产业化,以建设大贵阳为契机推进城镇化。通过推进“三化联动”,用工业理念谋划农业,用城市理念建设农村,逐步建立城乡互动、协调发展的新型工农城乡关系。就贵阳市来说,2005 年人均生产总值达到了 1851 美元,三次产业占生产总值的比重调整为 6.6:47.5:45.9,具备了“工业反哺农业、城市支持农村”的条件,要把“三化联动”作为调整工农城乡关系、加快建设社会主义新农村的

重要载体,坚持不懈地抓下去。在推进“三化联动”的过程中,要树立统筹发展的观念,做到统筹城乡资源配置,统筹城乡产业发展,统筹城乡国民经济分配,统筹城乡就业,以工业化富裕农民,以产业化发展农业,以城镇化繁荣农村。

5. 正确处理“大规划”与“小规划”的关系。

建设社会主义新农村必须坚持规划先行,在统筹规划的基础上再整合资金、整合资源进行建设。在规划过程中,关键是要处理好“大规划”和“小规划”的关系。就“大规划”而言,就是要树立大局意识,按照科学发展观的要求,把新农村建设纳入当地经济和社会发展的总体规划,对区域经济发展、产业发展布局、小城镇建设与村寨建设等方面进行总体规划。就“小规划”而言,就是要充分考虑各村寨的资源禀赋、发展路子等因素,充分考虑各村寨之间地形地貌、民俗文化和经济发展水平的差异,以规划和建设部门为主,从村寨自然环境和特点出发,对单个村寨的房屋布局、基础设施建设、文体娱乐设施建设、公共服务设施建设、周边环境整治等等进行具体规划。二者之间是整体和局部的辩证关系,在具体工作中,必须统筹兼顾,通盘考虑,做到民主决策、科学定位,使新农村建设纳入科学发展、统筹推进的轨道。

二、着力构建“四大机制”

建设社会主义新农村既要加快发展生产力,又要调整完善生产关系;既要加快经济发展,又要加强物质文明、政治文明、精神文明与和谐社会建设。因此,在推进社会主义新农村过程中,必须突出重点,着力构建“四大机制”。

1. 着力构建高效运转的领导机制。

加强党的领导是建设新农村的根本保证,要实现新农村建设的目标,必须建立在党委、政府领导下的运转协调的各级领导机构,形成高效运转的领导机制。各级各部门要把建设社会主义新

农村作为重中之重的大事来抓,认真研究各自在建设新农村中的职责和任务,制定具体的工作方案,做到有章理事,有人办事,积极参与,密切配合,创造性地开展各项工作,形成上下联动、齐抓共管的工作格局。

2. 着力构建稳定增长的投入机制。

建设新农村,关键是要建立健全财政支农资金稳定增长的机制,让公共财政的阳光更多地照耀农村,使广大农民群众都能共享经济发展的成果。在具体工作中,要坚持“多予少取放活”的工作方针,重点在“多予”上下工夫,加大对农业农村的投入。要确保财政支农资金的法定增长,落实好各级财政新增教育、卫生、文化方面的资金大部分用于农村,支持农村发展的规定,逐步建立健全财政支农资金稳定增长的长效机制,逐步实现投资方向和结构从以城市建设为主向更多地重视农村建设的重大转变。

3. 着力构建行之有效的考评机制。

建设社会主义新农村任务繁重,千头万绪,要确保各项工作落到实处,关键是要建立科学合理的考评机制。首先,要认真分解目标任务,将新农村建设的各项目标责任制纳入各级党委、政府目标管理考核体系中。其次,要建立健全督查工作机制,加强日常性的督促检查,严格进行年终目标考核。第三,要把干部参与新农村建设的情况列入干部实绩考核的内容之一,逐步建立起符合科学发展观要求的干部考核评价体系和激励机制。

4. 着力构建科学合理的推进机制。

在建设社会主义新农村的过程中,既要制定长远目标,又要确定近期重点;既要积极主动开展工作,又不能操之过急。在推进过程中,既要注重实效,不搞形式主义,又要量力而行,不盲目攀比;既要民主商议,不强迫命令,又要引导扶持,不包办代替。那种“遇村拆房,逢寨粉墙”,好大喜功,贪大求洋,超出农民群众的承受能力的行为,我们必须坚决制止。必须因地制宜、分类指导、量

力而行、尽力而为。要充分调动发挥基层和农民群众的积极性,尊重农民的自主权,实行“一事一议,整村申报,上级审批”制度,做到不申报不建设,先规划后建设。

三、努力提高“三种能力”

建设社会主义新农村,绝不仅仅是为了农业、农村的发展和农民的富裕,而是关系到实现国家的长治久安和民族的伟大复兴的大事。因此,要以建设社会主义新农村统揽“三农”工作,努力提高“三种能力”。

1. 努力提高农业综合生产的能力。

提高农业综合生产能力是当前和今后一个时期农业和农村工作的一项中心任务,是增加农民收入的必然要求,也是社会主义新农村建设的重要内容。提高农业综合生产能力是一项长期任务,需要坚持不懈地努力。要继续加大农村基础设施建设,增强农业科技创新能力,不断改善农村生产、生活条件;要下大力气增强农业发展综合配套服务能力,加强政策引导,积极鼓励和支持乡镇企业和龙头企业的发展,加大农产品加工业转化能力,延伸产业链,提高附加值,促进农村经济的发展,为新农村建设提供有力支撑。

2. 努力提高农业抵御风险的能力。

农业是基础产业,同时又是弱质产业,当前农业抵御自然灾害和市场风险的能力还比较弱。因此,要大力扶持农业产业化龙头企业,使龙头企业与农民形成利益共享,风险共担的机制,提高抵御各种风险的能力。要充分发挥各类专业合作经济组织的作用,通过公司加农户、专业合作社、专业协会、股份合作经营等形式,提高农民的组织化程度,增强农民参与市场竞争的能力。要大力扩大优势农产品生产规模,要按照“自愿、有偿、依法、规范”的原则,积极稳妥地推进土地流转和规模经营,在此基础上推进农产品流通工作,要鼓励商贸企业、供销合作社和社会力量发展农村现

代流通业,开辟拓展外销市场,扩大农产品销售渠道。

3. 努力提高带领群众致富的能力。

生活宽裕是新农村建设的根本目标,农业丰,则基础牢;农村稳,则社会安;农民富,则国家昌。只有全面提高带领群众致富的能力,才能建设繁荣、富裕、民主、文明、和谐的新农村。因此,要大力加强农村基层党组织建设,继续开展党建示范村创建活动,充分发挥先进典型的引导和示范作用。在农村党员干部中实施“12345”工程和深入开展“五有”活动。实施“12345”工程,就是要通过2年左右的努力,将1000名农村致富能手培养成党员,将2000名党员培养成致富能手,将3000名党员致富能手培养为村级后备干部,完成4000名村级干部的集中培训工作,将5000名农村优秀青壮年培养为致富能手。开展“五有活动”就是要让支部活动有阵地,干部工作有报酬,组织运转有经费,提升素质有远教,加快发展有协会。通过以上两项活动的开展,进一步夯实农村基层党组织建设,为建设社会主义新农村提供坚实的组织基础和人才保障。

(作者单位:中共贵阳市委)