

党政干部公务员培训教材

# 知识经济学教程

■ 中国行政管理学会公共管理研究中心  
■ 北京育知咨政公共管理研究所 联合编写

中国传媒大学出版社



党政干部公务员培训教材

# 知识经济学教程

中国行政管理学会公共管理研究中心  
北京育知咨政公共管理研究所 联合编写

中国传媒大学出版社

2005年·北京

## 图书在版编目(CIP)数据

知识经济学教程/高广平主编

-北京:中国传媒大学出版社,2005.5

ISBN7-81085-513-1

I. 知... II. 高... III. 知识经济—经济理论—教材  
IV. F062.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第055036号

## 知识经济学教程

---

主 编 高广平

责任编辑 欣雯

装帧设计 朱珠

出版人 蔡翔

出版监制 闵惠泉 曹辉

---

出版发行 中国传媒大学出版社(原北京广播学院出版社)

北京市朝阳区定福庄南里7号 邮编 100024

电话: 86-10-65738557 65738538 传真: 65779405

http://www.cucp.com.cn

经 销 新华书店总店北京发行所

---

印 刷 北京宏大印刷有限公司

开 本 850×1168毫米 1/32

印 张 8.125印张

字 数 202千字

版 次 2005年5月第1版 2005年5月第1次印刷

---

书 号 ISBN7-81085-513-1/K·324 定 价: 20.00元

---

版权所有

翻印必究

印装错误

负责调换

## 党政干部公务员培训教材

- 《公务员电子政务教程》
- 《公务员电子政务实用操作教程》
- 《服务型政府公共管理教程》
- 《公共政策学教程》
- 《公务员政府与政治学教程》
- 《全面推进依法行政实施纲要》学习读本
- 《现代行政管理学教程》
- 《现代行政决策学教程》
- 《公务员法学知识概论》
- 《公共经济学教程》
- 《专业技术人员素质与能力培训教程》
- 《人力资源管理教程》
- 《公共部门人力资源管理教程》
- 《专业技术人员权益保护读本》

## 党政干部公务员培训教材

- 《公务员财政贸易知识概论》
- 《公务员行为规范政务礼仪教程》
- 《公务员日常情景会话英语四百句》
- 《公务员职业英语教程》
- 《公务员达标普通话培训教程》
- 《新编公文写作与处理教程》
- 《现代科学技术干部读本》
- 《专业技术人员公共科目知识读本》
- 《科级干部职业能力与素质培训教程》
- 《新录用公务员上岗培训教程》
- 《公务员能力建设培训教程》
- 《公务员行政许可法培训教程》
- 《当代中国创新理论与实践概论》
- 《中国国情与科学发展观概论》
- 《计算机操作与应用教程》
- 《新编公务员制度与法规教程》
- 《社区居委会工作者岗位培训教程》
- 《科级干部任职培训教程》
- 《职工诚信和职业道德教程》
- 《农村现代化与科学发展观干部读本》
- 《基层乡镇干部岗位培训教程》
- 《公务员工商管理教程》
- 《公务员MPA知识教程》

# 《知识经济学教程》

## 编委会

主 编 高广平  
顾 问 郭 济  
副 主 编 沈荣华  
          杨百喜  
          陈晓峰  
策 划 育知文化  
编 委 会 高广平 郑自文 王 翔  
          王盛辉 徐建新 施林云  
          沈荣华 杨百喜 陈晓峰

### 敬告读者

本书封面粘有组织编写单位中国行政管理学会专用防伪标识，揭去标识，标底留有中国行政管理学会英文缩写 CPAS 字样。

## 序 言：

# 知识经济与我国 面临的机遇和挑战

江泽民同志在党的十五大报告中指出,从现在起到下世纪的前十年,是我国实现第二步战略目标和向第三步战略目标迈进的关键时期。我们要积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变,努力实现“十五”计划和2010年远景目标,为在21世纪中叶基本实现现代化打下坚实基础;实施科教兴国战略和可持续发展战略,使经济建设真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。这是我国新世纪的奋斗目标。

贯彻落实十五大、十六大精神,高举邓小平理论旗帜、“三个代表”重要思想,把握国际发展趋势,深化科技体制改革,建设国家创新体系,提高国家创新能力,是我国实现“三步走”发展战略的必然选择,是实施科教兴国和可持续发展战略的重大举措。

在我国迈向第三步战略目标的同时,世界科技正突飞猛进,一个以知识和信息为基础的、竞争与合作并存的全球化市场经济正在形成;发达国家科技进步对经济增长的贡献率超过了其他生产要素贡献率的总和,人类的未来和国家的繁荣比以往任何时候都更依赖于科技创新和科技知识的应用。我国第三步战略目标是发达国家的参照系的动态目标,而发达国家正向知识经济迈进,这

就要求我们抓住机遇,迎头赶上,大力发展以知识和信息为基础的经济,实现我国经济工业化和知识化的协调发展。

### 一、21 世纪将是知识经济占主导地位的世纪

复旦大学校长杨福家院士撰文指出:“如果说,在 200 年前,工业经济开始替代农业经济,今天,知识经济正开始替代工业经济。”知识经济是以知识为基础的经济,这种经济直接依赖于知识和信息的生产、扩散和应用。现在,知识和信息的生产与应用,不仅提高了传统产业和现代农业的劳动生产率,而且加速了知识密集型制造业和服务业的发展。世界经济正向全球化、知识化方向转移,大量资本正流向高技术产业和服务业,尤其是信息与通讯、教育与培训、研究与发展等方面。

经济合作与发展组织(OECD)在 1996 年年度报告中指出,其主要成员国国内生产总值(GDP)的 10% 以上已经是以知识为基础的。知识经济不仅改变着世界经济结构,也改变着传统观念。在农业经济时代,人们梦想占有土地;在工业经济时代,人们希望拥有资本;在知识经济时代,掌握知识将成为人们的追求;创造知识和应用知识的能力与效率成为影响一个国家综合国力和国际竞争的重要因素。

知识经济的崛起,源自以信息技术等高新技术及其产业迅猛发展为标志的科技革命;知识经济的发展,又给这场科技革命注入了强大活力。21 世纪,知识经济将逐步占据国际经济的主导地位。知识经济对发达国家而言,是生产力发展的自然结果;对处于工业化进程中的发展中国家,则是机遇与挑战并存。

为迎接知识经济的挑战,发展中国家在加速工业化的同时,必须大力发展知识密集型制造业和服务业,其经济发展将经历工业化为主、工业化和知识化并重、知识化为主三个阶段。

在这个过程中,世界科技的发展将更加迅猛,技术革命向产业革命的转换周期和技术产品的市场生命周期将更短,发展中国家



通过学习别国技术和经验而赶上发达国家的难度将提高，“后发优势”的作用将减弱；一个拥有持续创新能力和大量高素质人力资源的国家，将具备发展知识经济的巨大潜力；一个缺少雄厚科学储备，缺少对国际科技前沿动态的识别和响应能力、创新能力的国家，不仅将失去国际市场竞争力和国内市场竞争优势，还将失去知识经济带来的机遇。

### 二、国家创新体系是国民经济可持续发展的基石

20世纪70~80年代，欧美发达国家相继出现经济增长减慢，而日本和随后的其他东亚新兴工业化国家和地区迅速崛起，引起了国际社会的广泛关注。西方学者在研究了日本的“技术立国”政策和国家技术创新机制后认为，国家技术创新系统在日本经济调整发展中起着重要作用。世界各国的国家创新体系不尽相同，其对国民经济持续发展所起的支撑作用日益增大。

20世纪90年代以来，世界经济向知识经济转移，科学研究系统在知识经济中起着知识的生产、传播和转移等关键作用。据统计，1993—1994年，美国专利所引用科学论文的73%来自科研机构 and 大学的科学研究，只有27%来自企业；1993—1994年专利引用的科学论文是1987—1988年的3倍，而同期专利总数仅增加了30%。可见，科学研究对企业技术创新有很大的支持作用，而且支持作用在不断加强。知识的大量生产和广泛应用，促进了知识经济的快速发展。

随着知识经济时代的来临，以技术立国的日本，经济增长减慢，国际竞争力下降，在多数科技领域落后于欧美发达国家；而注重知识创新和技术创新的欧美发达国家，特别是美国，掌握了知识经济时代的主动权，其相对完善的国家创新体系为欧美经济的发展不断注入活力。

美国国家竞争力委员会称，美国在27个关键技术领域中取得24个领先地位；世界经济论坛等发表的国际竞争力报告显示，美

国的国际竞争力明显领先于日本。面对知识经济时代的挑战,日本政府调整国策,提出“科技创新立国”,韩国也大幅度增加了科技投入。

### 三、国家创新能力关系中华民族的前途和命运

在工业经济时代,国家的技术创新能力与经济增长和国际竞争力紧密相关;在知识经济时代,国家的创新能力,包括知识创新和技术创新能力,是决定一个国家在国际竞争和世界总格局中的地位的重要因素。正如江泽民同志指出的:“一个没有创新能力的民族,难以屹立于世界先进民族之林。”

新中国成立 50 多年来,特别是改革开放 20 多年来,我国科技事业取得了长足的进步,国家创新能力有了较大提高,一批重大科技成果在国际上产生了重大影响,为经济建设和社会发展解决了大量重大科技问题。在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,我国创新能力与国家发展需求和国际先进水平相差较大,近年来还有拉大的迹象:

(1)我国科技国际竞争力落后于经济国际竞争力。1996 年,我国 GDP 排世界第 7 位,而我国科技国际竞争力排世界第 28 位。

(2)我国科技国际竞争力曾在 90 年代中期连续 3 年下降。这是我国国际竞争力八大类指标中唯一连续下降的指标,从 1994 年世界第 23 位下滑了 5 位。

(3)我国知识创新和技术创新的效率不高。1996 年,我国从事研究与发展总人数和企业研究与发展总人数均列世界前 4 名;而我国科学研究和专利指标的国际竞争力分别为世界第 32 位和 21 位。

我国创新能力不强,一方面与我国的科技投入不足和市场机制发育不完善有关,另一方面也与我国现行创新体制及运行机制的不尽合理有关。现行体制中,企业的技术创新能力不足,科研机构 and 高等院校的科研分工与合作需要加强,政府部门的职能要向

宏观调控方向转移,短期行为和分散投资的状况需要得到扭转。朱丽兰同志最近说,目前我国科技自身的储备不足,对社会需求支撑不力,已成为科技发展的主要问题。如果不及时采取有力措施,大幅度提高国家创新能力,势必将影响我国在 21 世纪知识经济时代的国际竞争力和国际地位,中华民族实现第三步战略目标的宏愿也将面临挑战。

世界近现代史表明,一个国家经济发展达到一定水平后,其经济增长的主要动力来自科技创新;后发国家从技术引进为主转向技术引进与自主技术创新并重的时间大约为 30 年左右;大幅度提高国家科技能力非一日之功,需要数十年和几代人的努力。根据我国“十五”计划和 2010 年中长期目标,到 2010 年,我国经济建设将转移到主要依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。21 世纪,知识经济的高速发展将会对我国科技工作提出更高的要求。深化科技体制改革,建设国家创新体系,增强国家科技战略储备,为 21 世纪我国经济的可持续发展奠定坚实基础,已成为越来越多人的共识。



本章习题 .....	(55)
本章教学案例 .....	(56)
<b>第三章 知识产权 .....</b>	<b>(60)</b>
本章要点 .....	(60)
第一节 知识经济、知识管理与知识产权 .....	(60)
第二节 知识产权及其特征 .....	(69)
第三节 知识产权制度的效益及实证分析 .....	(80)
本章习题 .....	(87)
本章教学案例 .....	(88)
<b>第二篇 知识经济的对策与现实意义 .....</b>	<b>(91)</b>
<b>第四章 知识经济下的创新体系 .....</b>	<b>(93)</b>
本章要点 .....	(93)
第一节 创新与国家创新体系 .....	(94)
第二节 健全国家创新体系, 增强国际竞争力 .....	(99)
第三节 国家创新体系建设全面推进 .....	(107)
第四节 知识经济时代的企业创新体系及对策 .....	(116)
本章习题 .....	(119)
本章教学案例 .....	(120)
<b>第五章 知识经济下的教育 .....</b>	<b>(123)</b>
本章要点 .....	(123)
第一节 知识经济与教育的关系 .....	(123)
第二节 知识经济与科教兴国 .....	(126)

---

第三节 知识与教育创新 .....	(133)
本章习题 .....	(149)
本章教学案例 .....	(150)
<b>第六章 知识与经济全球化 .....</b>	<b>(153)</b>
本章要点 .....	(153)
第一节 以知识为基础的经济 .....	(153)
第二节 知识与经济全球化 .....	(155)
第三节 经济全球化与中国面临的挑战 .....	(158)
本章习题 .....	(166)
本章教学案例 .....	(167)
<b>第七章 知识与可持续发展战略 .....</b>	<b>(169)</b>
本章要点 .....	(169)
第一节 可持续发展及我国面临的严峻形势 .....	(169)
第二节 知识与中国可持续发展战略 .....	(181)
第三节 走中国特色可持续发展之路 .....	(187)
本章习题 .....	(193)
本章教学案例 .....	(194)
<b>第三篇 知识经济下的领导与管理 .....</b>	<b>(197)</b>
<b>第八章 面向知识经济的政府 .....</b>	<b>(199)</b>
本章要点 .....	(199)
第一节 知识经济中政府的责任与职能 .....	(199)
第二节 知识经济挑战与政府行为思考 .....	(207)

本章习题 .....	(213)
本章教学案例 .....	(214)
<b>第九章 知识经济下的管理创新 .....</b>	<b>(218)</b>
本章要点 .....	(218)
第一节 中国企业正进入“新管理时代” .....	(218)
第二节 知识经济下的管理创新 .....	(222)
第三节 论知识经济与人力资源的开发和管理 ...	(231)
本章习题 .....	(238)
本章教学案例 .....	(239)
结束语：迎接知识经济时代 .....	(242)

# 第一篇

## 知识经济概述



