

中国
质量技术监督
年鉴

2000

中国质量技术监督年鉴

2000

中国质量技术监督年鉴编辑委员会 编

中国标准出版社

责任编辑 袁晓玲 任亚江

图书在版编目(CIP)数据

中国质量技术监督年鉴 2000/中国质量技术监督年鉴编委会编.-北京:中国标准出版社,2001.2

ISBN 7-5066-2381-1

I. 中… II. 中… III. 产品质量-技术监督-中国-2000-年鉴 IV. F273.2-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 00977 号

中国标准出版社出版

北京复兴门外三里河北街 16 号

邮政编码:100045

电话:68522112

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

版权专有 不得翻印

*

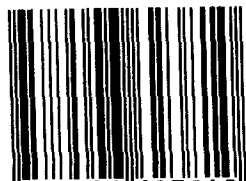
开本 880×1230 1/16 印张 30 字数 956 千字

2001 年 4 月第一版 2001 年 4 月第一次印刷

*

定价 128.00 元

ISBN 7-5066-2381-1



9 787506 623810 >

中国质量技术监督年鉴编辑委员会

主 任	李传卿				
副 主 任	王秦平	王以铭	潘 岳	朱明暹	
	李忠海	刘早生			
编 委	蒲长城	肖德明	金 光	路维金	
	郭瑞林	刘新民	郭若虚	宣 湘	
	石保权	赵 彤	夏铮铮	马昌华	
	陈万民	叶柏林	罗建平		

中国质量技术监督年鉴联络员

丁吉柱	黄春生	隋法波	余国贵	谢鸿雁
惠博阳	刘霜秋	邓瑞德	钟新明	陈 悦
于义军	宋继红	宋 伟	朱守钧	

中国质量技术监督年鉴编辑部

主 任	刘国普				
编 辑	袁晓玲	任亚江			
封面设计	张晓平				
版式设计	李 玲				
责任印制	邓成友	贾 红	柳宝琴		
责任校对	马 涛	李 兵	张京燕	慕晓鸣	黄益群

前 言

《中国质量技术监督年鉴》2000年版通过翔实的资料和系统的阐述,全面地介绍了1999年我国质量技术监督事业的发展概况,真实地反映了质量技术监督工作改革与发展的成就,经验和需要继续研究解决的问题。

1999年,是质量技术监督事业取得重大发展成就的一年。年初,党中央、国务院决定对全国质量技术监督系统实行省以下垂直管理体制改革。3月份,经国务院批准,在北京召开了全国质量技术监督系统管理体制改革的会议,吴邦国副总理到会作了重要讲话。会后,在地方党委、政府的领导和有关部门的支持下,在各级质量技术监督部门的努力下,管理体制改革的进展顺利,大多数省、自治区、直辖市的管理体制改革实施方案获得批准,组织实施工作陆续展开。11月份,国务院在北京召开全国质量工作会议,朱镕基总理对会议的召开作了重要指示,吴邦国副总理在会上作了重要报告。这次会议进一步强调了提高产品质量对振兴国民经济的重要性,对全面加强产品质量工作提出了明确要求。会后,国务院印发了《关于进一步加强产品质量工作若干问题的决定》。各地认真贯彻落实国务院质量工作会议精神,质量技术监督工作在国民经济和社会发展中的地位进一步提高。在中央的统一部署下,国家局机关认真开展了“三讲”教育,各省、自治区、直辖市局也在当地党委的统一部署下,陆续开展了“三讲”教育。一年来,全国质量技术监督系统,面对紧张繁忙的工作,表现出良好的精神状态和旺盛的斗志,各项工作取得较大成效。

各级质量技术监督部门以提高产品质量为重点,突出用铁腕抓质量,采取有力措施,加大了执法力度。对部分重点行业重点产品质量状况开展调研,初步掌握了重点行业重点产品的质量状况;对危及人体健康和人身财产安全的产品,影响国计民生的产品,消费者反映问题多的产品加强了重点监督;切实加强监督抽查后处理工作,国家局举办了第一期国家监督抽查不合格企业经理(厂长)培训班,不少地方也采取相应措施,努力提高不合格企业负责人的质量意识;加强对生产许可证工作的统一管理,加大了对发证产品的监管力度;加强对锅炉、压力容器、压力管道和特种设备的安全监察力度,组织开展了压力管道安装的监督检查。各级质量技术监督部门按照国家局的统一部署,精心组织,通力合作,在“查市场、保两节”、“查农资、保春耕”、“查建材、保建设”三大战役中,共查处假冒伪劣商品标值21.7亿元,端掉制假窝点3700多个,查

处违法案件 4.7 万多件。各地质量技术监督部门对制假售假数量大、案值高、情节恶劣的重大案件,组织专门力量,采取集中行动,给予了狠狠打击。

以市场为导向,以服务为宗旨,进一步提高标准化、计量、认证工作的有效性。为进一步深化粮食、棉花流通体制改革,根据国务院领导的要求,修订了棉花、小麦、稻谷、玉米等标准;棉花公正检验工作正在全面展开,在全国范围内启动了粮食陈化鉴定工作。农业标准化工作取得显著成效,标准化示范区建设越来越受到重视。消灭无标生产工作取得了明显进展。第 22 届 ISO 大会在我国圆满结束,受到了各国与会代表的一致好评,扩大了我国在国际标准化活动中的影响。中国标准研究中心正式组建,标志着标准化基础工作迈出了新的一步。国家局发布实施了《制造、修理计量器具许可证监督管理办法》和《商品量计量违法行为处罚规定》等规章,各地普遍加强了对电能表、水表、煤气表、衡器、电话计费器、税控加油机和出租车计价器等重点管理的计量器具及定量包装商品和商品房销售面积的计量监督。认证认可工作得到进一步规范。中国合格评定中心正式成立,解决了认证工作政事不分的问题。中国实验室国家认可委员会成功地接受了亚太实验室合作组织的同行评审。

质量技术监督法制工作迈出新步伐,《产品质量法》修正案报请人大常委会进行审议,重大活动的组织宣传工作取得了较好效果,质量技术监督系统队伍建设和行风建设得到加强。

建立完善的社会主义市场经济法制,迫切需要一个与之相适应的质量技术监督工作体系和服务体系。质量技术监督工作正面临着前所未有的机遇和挑战。我们必须抓住机遇,深化改革,加快发展,提高工作的有效性,推动质量技术监督工作迈上新台阶,为提高我国质量总体水平做出更大的贡献。

2000 年版《中国质量技术监督年鉴》与前几年的年鉴有一定的继承性、连贯性,希望这本年鉴能为各地区、各部门的工作提供有益的帮助。在编辑、出版该年鉴的过程中,得到了各方面的大力支持和帮助,在此谨表示衷心的感谢!

《中国质量监督年鉴》编委会

2000 年 6 月

目 录

前言	9
特载	1
专文	19
事业发展概况	83
概述	85
质量技术监督行政机构	86
质量技术监督事业和技术机构建设	87
直属挂靠单位	87
党的建设和精神文明建设	100
劳动人事工作	101
法制建设	107
立法工作	109
执法工作	109
质量管理	111
概述	113
主要工业产品质量指标	115
质量监督	117
概述	119
产品质量国家监督抽查	121
产品质量行业监督检查	127
市场执法大检查	128
陈化粮鉴定工作	128
质量技术监督系统“打假”工作	129
纤维质量监督抽查	132
产品质量申诉处理和质量仲裁检验鉴定	134
质量监督信息管理	135
标准化	143
概述	145
标准制修订、备案和宣贯工作	145
采用国际标准工作	149

地方标准化和企业标准化工作·····	149
农业标准化工作·····	150
全国消灭无标生产工作·····	150
高新技术标准化工作·····	151
标准化科学研究工作·····	151
标准化信息和服务工作·····	152
标准的出版和发行工作·····	152
标准化普及和学术工作·····	152
组织机构代码和商品条码工作·····	152
标准化技术委员会工作·····	153
标准化工作改革·····	154
国际标准化工作·····	160
计量 ·····	183
概述·····	185
推行法定计量单位·····	186
计量标准及标准物质管理·····	188
计量技术法规管理·····	188
计量器具产品管理·····	190
商品量计量监督·····	192
法定计量机构管理·····	193
大区国家计量测试中心、国家专业计量站 ·····	193
国际计量交流·····	195
认证与评审 ·····	197
概述·····	199
实验室(质检机构)评审、管理和实验室认可工作 ·····	201
产品质量认证·····	202
质量体系认证·····	203
实验室认可·····	210
认证人员注册·····	217
认证与实验室评审信息统计·····	220
宣传与教育 ·····	225
宣传工作·····	227
教育工作·····	230
国际合作与交流 ·····	233
概述·····	235
双边合作·····	235
国际会议与研讨会·····	237

锅炉压力容器安全监察	239
概述	241
基本情况综合汇总	242
检验管理	245
锅炉压力容器压力管道事故情况	245
锅炉安全监察	247
压力容器安全监察	249
压力管道安全监察	250
特种设备安全监察	252
锅炉压力容器进口许可制度	253
地方质量技术监督工作	255
北京市质量技术监督工作	257
天津市质量技术监督工作	262
河北省质量技术监督工作	265
山西省质量技术监督工作	269
内蒙古自治区质量技术监督工作	277
辽宁省质量技术监督工作	281
吉林省质量技术监督工作	285
黑龙江省质量技术监督工作	288
上海市质量技术监督工作	291
江苏省质量技术监督工作	295
浙江省质量技术监督工作	298
安徽省质量技术监督工作	302
福建省质量技术监督工作	305
江西省质量技术监督工作	309
山东省质量技术监督工作	312
河南省质量技术监督工作	315
湖北省质量技术监督工作	320
湖南省质量技术监督工作	324
广东省质量技术监督工作	330
广西壮族自治区质量技术监督工作	333
海南省质量技术监督工作	338
重庆市质量技术监督工作	342
四川省质量技术监督工作	346
贵州省质量技术监督工作	351
云南省质量技术监督工作	358
西藏自治区质量技术监督工作	361
陕西省质量技术监督工作	366
甘肃省质量技术监督工作	370
青海省质量技术监督工作	374
宁夏回族自治区质量技术监督工作	378

新疆维吾尔自治区质量技术监督工作.....	381
沈阳市质量技术监督工作.....	385
长春市质量技术监督工作.....	389
哈尔滨市质量技术监督工作.....	392
南京市质量技术监督工作.....	397
杭州市质量技术监督工作.....	400
济南市质量技术监督工作.....	404
武汉市质量技术监督工作.....	408
广州市质量技术监督工作.....	412
成都市质量技术监督工作.....	414
西安市质量技术监督工作.....	418
大连市质量技术监督工作.....	420
宁波市质量技术监督工作.....	422
青岛市质量技术监督工作.....	425
深圳市质量技术监督工作.....	428
厦门市质量技术监督工作.....	431
大事记	435
附录	443
1. 1999 年国务院发布的有关文件	445
2. 1999 年发布的国家质量技术监督局令及有关文件	448
3. 国家质量技术监督局同有关部门共同发布的重要文件	457

特 载

朱镕基总理对全国质量工作会议所作 重 要 批 示

完全同意邦国同志报告,并请代为转达:祝贺全国质量工作会议的召开,向工作在质量技术监督战线上的同志们致以亲切的问候。要充分肯定全国质量管理和质量监督工作取得的成绩,虽不能过高估计,但确实来之不易。各部门、各地方的负责同志应该高度重视和热情支持质量技术监督工作,切实保证质量标准建设、计量检测体系和质量监督抽查所必需的投资和经费,促进质量工作再上新水平。当前,我们面临经济结构调整的关键时期,质量工作正是主攻方向。没有质量就没有效益。放任假冒伪劣,国家就没有希望。

朱 镕 基

一九九九年十一月二日

吴邦国副总理在全国质量技术监督 管理体制改革工作会议上的讲话

1999年3月26日

国务院决定召开全国质量技术监督管理体制改革的会议,贯彻落实《国务院批转国家质量技术监督局质量技术监督管理体制改革的方案的通知》(国发[1999]8号,以下简称《通知》),部署省以下质量技术监督系统实行垂直管理的体制改革工作。参加会议的除了质量技术监督部门的负责同志外,还请了各省、自治区、直辖市人民政府分管领导和组织、机构编制、财政部门负责同志。希望各地党委和政府加强领导,各有关部门大力支持,通力合作,共同努力,圆满完成质量技术监督管理体制改革的各项任务。

1999年是实现跨世纪宏伟目标关键的一年,各项改革和发展的任务十分繁重。搞好各项改革,做好今年的经济工作,对于保持国民经济持续、快速、健康发展和社会稳定,把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪,具有十分重要的意义。《通知》明确了质量技术管理体制改革的方案,并对有关工作做出了全面部署。下面,我就质量技术监督体制改革和加强质量技术监督工作讲三点意见:

一、改革现行质量技术监督管理体制,是党中央、 国务院加强质量技术监督工作的一项重大措施

党中央、国务院十分重视质量技术监督工作。江泽民总书记在党的十五届三中全会上指出:我们的经济增长,是要实实在在、没有水分的增长,是在提高质量和效益上的增长。对此,各级领导干部一定要引起注意。要把工作的重点放在调整结构、改进质量和提高效益上来。在1998年12月召开的中央经济工作会议上,江泽民总书记再一次强调:要在保持经济适度快速增长的同时,把工作的着力点放在优化结构,提高经济增长的质量和效益上来。改革开放20年来,我国的质量工作取得了可喜的成绩,质量总体水平有了一定提高,为经济的发展和人民生活的改善做出了贡献。但总的看,我国的产品质量、工程质量和服务质量状况还不能适应经济建设的需要,已经成为制约我国经济发展的一个重要因素。党中央、国务院决定改革现行质量技术监督管理体制,就是要下决心加强质量技术监督工作,逐步营造一个健全有效的适应社会主义市场经济的质量技术监督体系,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。这次改革最核心的一条,就是省以下质量技术监督系统逐步实行垂直管理。这是党中央、国务院加强质量技术监督工作的一项重大措施。实行省以下质量技术监督系统垂直管理体制,原因有三条:

(一)实行省以下质量技术监督系统垂直管理,是落实党的十五大提出的深化行政体制改革,加强执法监督部门,保障社会主义市场经济健康发展的需要。质量技术监督部门是政府主管标准化、计量、质量工作并行使行政执法监督职能的部门。在国民经济和社会发展中,质量技术监督工作有着十分重要的作用:一是实现社会化、集约化生产的重要技术基础;二是加快技术进步、技术创新、加强企业科学管理的重要保证;三是规范市场秩序,联结国内外市场的重要手段。质量技术监督以法律为准绳,以标准为依据,以计量检测为手段,具有很强的科学性、公正性、权威性,这是其他监督手段无法替代的。改革现行质量技术监督管理体制,目的就是根据党的十五大提出的总体要求和社会主义市场经济的需要,把质量技术监督部门建设成为统一高效、运转协调、行为规范和有权威的管理标准化、计量、质量工作的行政执法部门。简言之,改革的目的是要强化质量技术监督的职能,加大执法力度。

(二)实行省以下质量技术监督系统垂直管理,是保证执法的公正性、权威性,维护良好市场秩序的需要。质量技术监督部门在打击制售假冒伪劣商品,维护市场秩序方面,做了许多工

作,但是,制售假冒伪劣商品及市场欺诈等违法行为还没有从根本上得到遏制。之所以如此,原因是多方面的,但质量技术监督部门层层属地化管理是一个重要原因,这种体制难以保证监督部门独立、统一、严格、公正执法,不可避免地受到地方保护主义的干扰,办案难、处罚难,执法人员甚至因公正执法而屡遭打击报复。朱镕基总理严正指出:这些问题已经到了非解决不可的时候,既不能回避,也不能再拖,更不能后退,否则贻误整个改革和发展的进程。实行省以下垂直管理,有利于排除各种干扰,保证执法的独立性、公正性、权威性;有利于强化监督职能,加大执法力度,严厉打击制售假冒伪劣商品等违法行为;有利于建立起统一规范、运转有序的质量技术监督体系,解决技术监督机构重复设置和监督执法中重复检验等问题。

(三)实行省以下质量技术监督系统垂直管理,是提高质量技术监督队伍素质和执法水平的需要。实行省以下垂直管理,有利于加强对机构设置和人员编制的管理,把住进人关,制止素质差的人员混入质量技术监督部门;有利于统一协调、依法行政,发挥整体优势,提高行政执法水平;有利于加强作风建设,建立健全系统内部的监督、制约机制,加快建立一支高素质的质量技术监督队伍,树立科学、公正、廉洁、高效的行业形象。

希望各地党委和政府以及质量技术监督部门,充分认识改革现行质量技术监督管理体制的必要性和重要性,真正把思想认识统一到党中央、国务院关于改革质量技术监督管理体制的精神上来,积极自觉地做好改革工作。

二、加强领导,周密部署,精心组织,狠抓落实, 确保质量技术监督系统管理体制改革工作如期完成

质量技术监督管理体制改革,是一项政策性强、涉及面广和难度较大的工作,需要各地区、各有关部门大力支持,密切配合,共同努力,稳妥实施。这次会议请各省、自治区、直辖市政府分管质量技术监督工作的负责同志参加,就是为了加强对这项工作的领导。为此,提出以下几点要求:

(一)各地党委和政府要高度重视,加强领导。要从建立和完善社会主义市场经济体制、维护良好的市场秩序、创造一个公平竞争的市场环境的大局出发,积极做好质量技术监督管理体制改革的各项工作。要根据《通知》精神,结合本地实际,抓紧制定实施方案,加强领导,周密部署,精心组织,狠抓落实;要及时协调解决改革方案实施中遇到的具体困难和问题,保证改革工作顺利进行。省级人民政府要加强对质量技术监督工作的领导,支持质量技术监督部门搞好机构改革和干部队伍建设,维护和强化质量技术监督部门的独立执法地位,使质量技术监督部门更加统一、有效地履行国家赋予的综合管理和行政执法职责。

(二)各有关部门要大力支持,密切配合。改革现行质量技术监督管理体制,需要有关部门的支持和配合。一是各省、自治区、直辖市的组织部门要按照《通知》的规定,在征求国家质量技术监督局同意后,配备好省级质量技术监督局的领导班子;二是各省、自治区、直辖市机构编制管理部门要按照《通知》要求,确定和落实省级质量技术监督部门的机构设置和人员编制,保证质量技术监督工作正常开展;三是各省、自治区、直辖市财政部门要根据质量技术监督部门实行垂直管理和业务发展的需要,将所需经费足额纳入省级财政预算予以重点保障,为省以下各级质量技术监督部门依法行政提供必要的经费保证。

(三)各级质量技术监督部门要把实施管理体制改革的作为当前的重点工作,切实抓紧抓好。国家质量技术监督局要尽快商中组部、中编办、财政部等有关部门,提出有关干部管理、机构设置和人员编制、经费保障等管理办法,并下发执行。各省、自治区、直辖市质量技术监督局要根据《通知》精神和各地的实施方案,尽快组织实施。在实施中,既要态度坚决,行动积极,又要精心组织,步子稳妥,保持正常的工作秩序。各地质量技术监督部门要紧紧依靠地方党委、政府的领导,及时主动地与组织、机构编制管理和财政等部门沟通协商,取得有关部门的支持。

三、加大工作力度,加强队伍建设,开创质量技术监督工作新局面

1999年,在我们党和国家的历史上是具有特殊意义的一年,我们将庆祝中华人民共和国成立50周年,喜迎澳门回归祖国。做好今年的经济工作,意义十分重大。我们要努力实现1998年中央经济工作会议和九届人大二次会议提出的经济工作的总体要求,在保持经济适度快速增长的同时,切实把工作的着力点放在优化结构、提高经济增长质量和效益上来。因此,我们应当把质量问题作为经济发展中一个战略问题予以高度重视。

改革现行质量技术监督管理体制,充分体现了党中央、国务院狠抓质量工作的决心和对质量技术监督工作的重视。全国质量技术监督系统的同志们,应不辜负党中央、国务院的期望,扎扎实实地搞好管理体制、改革工作,加强队伍建设,加大工作力度,为维护良好的经济秩序,促进国民经济持续、快速、健康发展,做出应有的贡献。为此,要突出抓好以下几方面工作:

(一)充分认识当前质量状况的严重性,进一步加大质量技术监督工作力度。改革开放以来,我国的产品质量水平有了较大的提高,从近几年的情况看,国家监督抽查合格率稳定在75%~78%之间,较1992年至1994年的70%有所上升;部分名牌彩电、冰箱、洗衣机、空调等产品,主要性能达到国际水平,钢材质量连续几年保持稳定,尿素、农用薄膜等重要农用产品质量有所上升;涌现出一批象邯钢、宝钢、上海大众、四川长虹、青岛海尔等质量效益型企业。但是,我们也要看到,产品档次低、质量差、假冒伪劣屡禁不止的状况,没有得到根本扭转,质量形势依然十分严峻,我们对此应有清醒的认识。我同意国家质量技术监督局对当前质量状况严重性的分析意见,一是产品质量低劣问题相当普遍;二是假冒伪劣现象屡禁不止;三是质量管理严重滑坡;四是优难胜、劣不汰问题十分突出;五是监督乏力,有效手段不足。这些问题,对国民经济和社会发展造成多方面的严重危害。因此,必须加强质量技术监督工作,加大执法力度。

首先,要加强质量技术监督立法工作,依法加大打击力度。要认真清理和修订现行质量技术监督法律法规,制定更为严厉的惩处措施,解决当前对制假、售假者打不“疼”、打不“死”的问题。严厉打击制售假冒伪劣商品的不法行为,对于建立和完善社会主义市场经济体制、保护人民群众的合法权益、深入开展反腐败斗争具有重要的意义,因此,我们一定要以对人民、对国家高度负责的态度,充分认识这一工作的重要性、紧迫性和艰巨性,以打击走私一样的勇气和决心打击制售假冒伪劣商品等违法行为。

第二,要加大产品质量的监督、检查力度,对重要产品予以重点检查,保证产品质量国家监督抽查工作到位。对抽查出的不合格产品以及拒绝质量监督检查的企业,要组织新闻媒体予以公开曝光,并对这些企业的厂长、经理进行质量技术培训,责令限期整改;对整改后经复查其产品仍不合格的企业,由质量技术监督部门会同同级经贸委,严令停产整顿。

第三,落实“打假”工作领导责任制。各级政府要按照《国务院办公厅转发国家经贸委等部门关于深入开展打击生产和经销假冒伪劣商品违法行为意见的通知》(国办发〔1996〕10号)的要求,从省到乡镇逐级建立“打假”工作责任制,落实国家关于“打假”工作的部署。国务院有关部门要对假冒伪劣情况严重地区“打假”责任制落实的情况进行检查,并责令限期整治;对“打假”不力、限期内达不到整治目标的,要追究主要负责人的责任。各级质量技术监督部门要对“打假”工作实行一把手负责制,建立“打假”目标责任制,严格考核。

(二)转变机关职能,转变工作方式,改进工作作风。首先,要树立全局观念,转变机关职能。实行省以下质量技术监督系统垂直管理后,省级质量技术监督局既是省级政府的职能部门,又是全省质量技术监督系统的领导机关,因此,省局要树立全局观念,抓好宏观管理,统筹规划,统一领导省以下质量技术监督部门的工作;要尽快理顺职能,该管的事一定要认真管好,该下放、转移的职能要下决心下放、转移;要进一步提高工作的有效性,在政府管理经济和社会事务中充分发挥作用。第二,要转变工作方式,改进工作作风。实行省以下质量技术监督系统垂直管理后,省级质量技术监督部门的工作职能、工