

TUWEI LICHENG

ZHENXING SHENYANG LAOGONGYE JIDI DE TANSUO

突围历程

· 振兴沈阳老工业基地的探索 ·

张行湘

沈阳出版社

突围历程

· 振兴沈阳老工业基地的探索 ·

(五)

张行湘

沈阳出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

突围历程：振兴沈阳老工业基地的探索. (五) / 张行湘.
—沈阳：沈阳出版社，2005.12
ISBN 7-5441-2993-4

I.突... II.张... III.工业经济-经济发展-研究-沈阳市
-文集 IV. F427.311

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 150402 号

目 录

提高振兴能力，加快先行步伐 (2005 年 1 月)	(1)
全面加强党的执政能力建设，加快沈阳老工业 基地的振兴步伐 (2005 年 1 月 7 日)	(3)
城市发展要从以建为主向“建管并举”转变 (2005 年 1 月 10 日)	(31)
统一思想，振奋精神，团结共进，加快振兴 (2005 年 1 月 13 日)	(40)
建设“文明之师、威武之师、胜利之师” (2005 年 1 月 14 日)	(43)
增强危机感、紧迫感，抢抓机遇，谋大发展 (2005 年 1 月 16 日)	(50)
坚持科学发展观，正确处理好“四个关系” (2005 年 1 月 17 日)	(54)
依靠发展解决问题，加建推进快上台阶 (2005 年 1 月 19 日)	(57)
党员受教育，组织增活力，群众得实惠，振兴 出成果 (2005 年 1 月 20 日)	(60)

坚持惩防并举方针，提高反腐倡廉能力	
(2005 年 1 月 27 日)	(78)
切实增强执政能力，加快实现振兴目标	
(2005 年 1 月)	(88)
加强先进性建设，加快沈阳全面振兴	
(2005 年 2 月 2 日)	(99)
推进全面振兴，建设和谐沈阳	
(2005 年 2 月 24 日)	(130)
注重调研成果转化，促进大发展快发展	
(2005 年 2 月 28 日)	(134)
没有社会稳定，就没有社会和谐	
(2005 年 3 月 1 日)	(140)
切实提高构建和谐社会的能力	
(2005 年 3 月 2 日)	(148)
研究探索建设和谐沈阳的有效途径	
(2005 年 3 月 10 日)	(156)
把加强学习和解决问题贯穿先进性教育活动的始终	
(2005 年 3 月 14 日)	(171)
以科学发展观统领经济社会发展全局	
(2005 年 3 月 16 日)	(179)
查找突出问题，明确整政方向	
(2005 年 3 月 16 日)	(188)
把能力建设贯穿老工业基地振兴的全过程	
(2005 年 3 月 24 日)	(201)

用“中国装备”支撑“中国制造”	
(2005年3月29日)	(211)
从建设和谐社区入手推进和谐沈阳建设	
(2005年4月1日)	(225)
抓住机遇,乘势而上,加快非公有制经济发展	
(2005年4月4日)	(234)
精诚合作,共谋振兴,开创沈阳经济区美好未来	
(2005年4月7日)	(245)
在促进沈阳振兴中加强党的先进性建设	
(2005年4月)	(250)
把先进性教育活动打造成为群众满意工程	
(2005年4月22日)	(260)
确立“四位一体”,推进全面振兴	
(2005年4月)	(271)
推进全面振兴,构建和谐沈阳	
(2005年4月24日)	(279)
充分发挥在沈阳经济区建设中的示范带动作用	
(2005年5月12日)	(290)
巩固和扩大绿化工作成果,加快建设模范生态 城市	
(2005年5月13日)	(297)
掀起为群众办实事的新热潮	
(2005年5月23日)	(302)
为《执政伟略,丰碑永存——陈云与沈阳》所	

作序言	
(2005 年 5 月)	(308)
打造绿色沈阳、生态沈阳、健康沈阳	
(2005 年 6 月 5 日)	(311)
发扬革命传统, 加快振兴发展步伐	
(2005 年 6 月 10 日)	(318)
加快体制机制创新, 打好国企改革攻坚战	
(2005 年 6 月 17 日)	(324)
扎实开展好先进性教育活动	
(2005 年 6 月 23 日)	(333)
叫响我是共产党员, 永葆党的先进性	
(2005 年 6 月 28 日)	(338)
以构建和谐社会为统领, 大力推进社会主义新农村建设	
(2005 年 6 月)	(344)
发展妇女事业, 全面提高广大妇女素质	
(2005 年 7 月 4 日)	(352)
努力建设和谐沈阳	
(2005 年 7 月)	(357)
以先进性教育为动力, 扎实推进各项工作	
(2005 年 7 月 11 日)	(365)
为加快全面振兴与构建和谐沈阳创造稳定的社会环境	
(2005 年 7 月 11 日)	(376)

加快全面振兴与构建和谐沈阳步伐，为圆满完成 今年各项任务而努力奋斗	
(2005 年 7 月 21 日)	(381)
加强和改善党对政协工作的领导，努力开创政协 工作新局面	
(2005 年 7 月 25 日)	(409)
努力争创双拥模范城“六连冠”	
(2005 年 7 月 29 日)	(418)
抓住新机遇，增加新措施，加快建设开放新高地	
(2005 年 8 月 20 日)	(422)
加快城市森林建设，打造和谐北方绿都	
(2005 年 8 月 24 日)	(431)
真正叫响“我是共产党员”	
(2005 年 8 月 30 日)	(435)
牢记历史、不忘过去、珍爱和平、开创未来	
(2005 年 9 月 2 日)	(447)
切实增强人民群众安全感、安居感、正义感	
(2005 年 9 月 16 日)	(453)
大力促进就业，积极鼓励创业，让人民群众共享 改革发展成果	
(2005 年 9 月 26 日)	(461)
立足沈阳振兴实践，繁荣哲学社会科学	
(2005 年 9 月 28 日)	(468)
加快构建惩治和预防腐败体系，把反腐倡廉工作	

提高到新水平	
(2005年10月20日)	(477)
认真贯彻党的十六届五中全会精神,精心谋划好	
“十一五”发展大计	
(2005年10月31日)	(486)
扎实推进社会主义新农村建设	
(2005年11月4日)	(497)
切实做好防控禽流感工作,确保一方平安	
(2005年11月9日)	(514)
坚决打赢防控禽流感战役	
(2005年11月11日)	(517)
坚持和完善人民代表大会制度,全面开创我市	
人大工作新局面	
(2005年11月14日)	(522)
增进民族团结,凝聚振兴力量	
(2005年11月14日)	(531)
加强和改进大学生思想政治教育工作,培养社	
会主义事业合格建设者和可靠接班人	
(2005年11月15日)	(538)
落实党风廉政建设责任制,推进反腐倡廉工作	
取得实效	
(2005年11月17-22日)	(548)
坚持统筹城乡发展,积极建设社会主义新农村	
(2005年11月17日)	(553)

以新理念新举措新姿态投身“十一五” (2005年12月15日)	(567)
奋力拼搏,再接再厉,做好“十一五”开局起 步工作 (2005年12月21日)	(579)
坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,为 全面完成“十一五”开局之年各项任务而奋斗 (2005年12月27日)	(586)
沈阳的明天会更美好 (2005年12月28日)	(613)
编后记	(617)

提高振兴能力，加快先行步伐^{*}

(2005 年 1 月)

刚刚过去的 2004 年，沈阳干部群众践行“东北振兴，沈阳先行”的誓言，抢抓机遇，加快发展，实现了老工业基地振兴的高起点开局、加速度发展，主要经济指标增幅创造了近十年来的最高水平。

2005 年是全面加强执政能力建设，加快振兴先行步伐，加速对外开放，完成“十五”计划、谋划“十一五”规划的关键一年。在新的一年里，我们将认真贯彻党的十六届四中全会和中央经济工作会议精神，以科学发展观为统领，以改革开放为动力，以“提高振兴能力，加快先行步伐”为主题，以“工业年”活动和“世园会”筹备为载体，加速优化经济结构，切实转变经济增长方式，全面提升城市品位，不断完善城市功能，大力加强精神文明、民主法制和党的建设，努力开创振兴老工业基地的新局面。

按照这个总体要求，全年要着力抓好的主要工

^{*}载于《辽宁工作》2005 年第 1-2 期。

作：一是认真贯彻党的十六届四中全会精神，深入开展“提高振兴能力，加快先行步伐”学习实践活动，切实解决广大党员干部，特别是各级领导干部“知识恐慌”和“本领危机”的问题。二是扎实开展“工业年”活动，通过今年和“十一五”时期的不懈努力，培育一批产值过百亿元的大企业，引进一批过百亿元的集群式大企业和投资过百亿元的大项目，培育一批过百亿元的高新技术企业，重新确立沈阳在全国工业发展格局中的战略地位。三是继续调整农业和农村经济结构，充分发挥农村县区的区位优势 and 资源优势，加快发展县域经济。四是以筹各“世园会”为契机，带动东部地区发展，并使沈阳城市建设步伐提前 10 年，进一步提升城市品位和拓展城市功能。五是大力推进改革创新，加速重点企业搬迁重组和整体改造，积极推动批融资改革和政府职能转变，认真做好养老保险扩面征缴工作，努力为振兴发展创造良好的体制条件。六是加强精神文明和民主法制建设，巩固扩大文化体制改革试点成果，健全完善科学、民主的决策机制，推动社会全面进步。七是高度重视和做好维护稳定工作，扎实办好涉及群众就业、医疗、住房、文体活动等方面的 22 件实事，努力营造安全和谐的社会环境。八是精心搞好“十一五”规划的编制工作，积极谋求新一轮的大发展、快发展。同时，要以提高执政能力为重点，全面推进党的建设新的伟大工程，保证沈阳经济社会大发展快发展，为振兴辽宁作出更大贡献。

全面加强党的执政能力建设， 加快沈阳老工业基地的振兴步伐 *

(2005 年 1 月 7 日)

这次全会的主要任务是：深入学习贯彻党的十六届四中全会、中央经济工作会议和温家宝同志在振兴东北地区等老工业基地工作座谈会上的讲话精神，总结 2004 年工作，分析当前面临的形势，确定 2005 年任务，对加强党的执政能力建设作出全面部署，动员全市广大党员、干部和群众进一步振奋精神，开拓进取，抢抓机遇，加快发展，为全面实现“十五”计划目标，加快沈阳老工业基地振兴而努力奋斗。现在，我受市委常委会的委托，向全会作工作报告，请予审议。

一、全面总结振兴起步年工作，坚定加快振兴先行步伐的信心

刚刚过去的 2004 年，是我市全面落实振兴老工

*选自《在中共沈阳市委十届十次全体会议上的报告》。

业基地战略的起步之年，也是全市各方面工作取得喜人成绩的一年。一年来，在党中央和省委的领导下，全市各级党政组织坚持真信真懂真用“三个代表”重要思想，认真贯彻市委十届八次、九次全会精神，按照科学发展观的要求，紧紧围绕振兴这一主题，团结带领广大党员、干部和群众，抢抓机遇，加快发展，圆满实现了年初确定的“两个不低于”的目标，一些主要经济指标增幅创造了近十年来的最高水平，实现了老工业基地振兴的高起点开局、加速度发展。预计全市完成地区生产总值 1896 亿元，比上年增长 15.5%，比 2000 年增长 64.2%；地方财政收入 138.2 亿元，比上年增长 33.5%，比 2000 年增长 1.97 倍；固定资产投资 970 亿元，比上年增长 66.5%，比 2000 年增长 2.7 倍；实际利用外商直接投资 22 亿美元，比上年增长 50.7%，比 2000 年增长 3.1 倍；社会消费品零售总额 808.8 亿元，比上年增长 12.1%，比 2000 年增长 53.8%；城市居民人均可支配收入 8880 元，农民人均纯收入 4280 元，分别比上年增长 11.5% 和 12%，比 2000 年增长 51.8% 和 36.5%。尤为可喜的是，沈阳跻身 2004 年“中国十大最具经济活力城市”行列，荣获“国家环境保护模范城市”称号。与此同时，围绕经济建设这个中心，精神文明建设和政治文明建设不断推进，党的思想、组织和作风建设全面加强，各项社会事业健康发展，全市稳定的局固得到巩固，广大党员、干部和群众的积极性、主动性和创造性空前高涨。

回顾一年来的实践，从市委来说，主要抓了以下几个方面的工作：

第一，紧紧围绕振兴这一主题，积极谋划先行的思路和举措，进一步营造推进振兴发展的浓厚氛围。统一全市上下的思想和步调，形成共谋振兴发展的强大合力，是确保沈阳在振兴实践中先行的重要前提。我们坚持以“三个代表”重要思想为指导，创造性地贯彻落实中央和省委的有关要求，审时度势，自加压力，负重前行，正确把握沈阳在老工业基地振兴中所处的特殊地位和承指的重大使命，积极探索振兴先行的新思路和新举措，及时握出了“东北大振兴，沈阳要先行”的行动纲领，迅速打响了振兴老工业基地这场新时期的“辽沈战役”。着眼于加快民间资金、存量资产、土地资源和人才资源向资本转化，我们与经济日报社成功地举办了“加快‘四个转化’、促进振兴发展”理论与实践研讨会，进一步明确了加快资源向资本转化的有效途径和具体措施，使振兴沈阳老工业基地的基本思路更加清晰。为了把全市的力量凝聚到振兴老工业基地的伟大实践中来，我们组织开展了“东北大振兴，沈阳要先行”大讨论活动，引导广大干部群众不断解放思想，更新观念，进一步激发了投身改革和发展的热情。同时，注重加大对思想解放成果的宣传力度，积极宣传在推进振兴实践中涌现出的好典型、好经验，在全市上下营造并形成了奋力先行、加快发展的浓厚氛围。

第二，按照先进生产力的发展要求，加快推进经

济结构的战略性调整，努力实现三次产业快速协调健康发展。振兴沈阳老工业基地，必须坚持以结构调整为主线。我们坚持以开放促调整，把发展项目经济作为推进结构调整、促进产业升级、增强发展后劲的一项重大战略举措，抓住国内外客商纷纷看好沈阳的有利时机，加大对内对外开放的力度，精心做好项目的策划和包装工作，创新招商方式和工作机制，充分利用“韩国周”、“制博会”、“民交会”、“华交会”等载体，搭建平台，推介项目，组织大规模的招商活动，不断扩大利用国内外资本的规模和领域，使全市经济呈现出良好的发展势头，三次产业在近十年来首次出现均呈两位数增长的可喜局面。牢固树立“工业立市”思想，紧紧抓住市场需求旺盛的有利时机，采取强有力的措施，切实加大对重点企业新产品开发和市场开发的扶持力度，积极争取国债项目支持，集中力量抓好重点项目的建设，有力地促进了支柱产业的快速发展，使整个工业经济保持了强劲的发展势头，五大支柱产业实现产值占全市工业总产值的比重达到76%，规模以上工业产值增幅达到35%，工业经济增加值占地区生产总值的比重达到43.8%。认真贯彻中央1号文件精神，制定和落实《关于加快县域经济发展的若干意见》，不断深化农村税费改革，极大地调动了农民种粮的积极性，粮食生产和农民人均纯收入增幅创历史新高，一批大项目落户一市三县，增强了县域经济的发展后劲。积极推进“南北金廊”和“浑河银带”开发建设，加快发展服务业特别是现代服务

业，外资金金融机构和中介机构的引进取得突破，物流配送、大型超市等新兴业态快速发展，旅游业、会展业、房地产业不断壮大，沈阳经济区建设取得积极进展，沈阳作为区域性中心城市的作用进一步发挥。

第三，坚持走体制创新之路，不断深化经济体制改革，努力为振兴老工业基地提供强大动力。实现老工业基地的全面振兴，根本出路在于深化改革。为此，我们坚持以国有企业改革为重点，积极推进体制和机制创新，为老工业基地振兴创造良好的体制条件。积极健全国有资产管理体制和运行机制，大力推进国有经济布局 and 结构调整，加快股份制改造，发展混合所有制经济，推进企业主辅分离，培育了一推具有较强竞争力的大公司和企业集团，沈鼓、沈变、化工集团等 16 户企业股份制改造取得积极进展，机床集团成功收购了德国希斯公司，为进一步做强做大企业奠定了坚实的基础。加大国有中小企业转制和搞活的力度，使一批企业重新焕发了活力。大力放宽民营经济的准入领域和经营范围，积极鼓励民营经济参与国有企业改组改造和市政公用事业建设，民营经济增加值占地区生产总值的比重达到 57%。大力发展商品市场和各类要素市场，金融市场建设步伐加快，房地产市场日趋活跃，社会信用体系建设取得实质性进展。积极深化政府机构改革和行政审批制度改革，将行政市批事项压缩到 165 项，成为国内同类城市中行政审批事项最少的城市。不断完善社会保障体系，加大扩面工作力度，降低企业养老保险缴费比例，提高