

中国『十一五』 发展战略研究

主编 焦锦森 喻新安

河南人民出版社

中国『十五』发展战略研究

主 编 焦锦森 喻新安

副主编 李太森 闫德民
王建国 闫 恒



河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国“十一五”发展战略研究/焦锦森,喻新安主编.
郑州:河南人民出版社,2006.8
ISBN 7-215-06023-3

I. 中… II. ①焦…②喻… III. 国民经济计划 -
五年计划 - 研究 - 中国 - 2006 ~ 2010 IV. F123.393

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 081520 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 郑州市毛庄印刷厂印刷

开本 680 毫米×960 毫米 1/16 印张 23

字数 350 千字

2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷

定价:46.00 元

目 录

第一章 绪 论	1
第一节 中国“十五”时期经济社会发展取得的巨大成绩	1
第二节 中国“十一五”时期经济社会发展面临的内外环境	5
第三节 “十一五”在中国经济社会发展中的历史方位	12
第四节 “十一五”中国经济社会发展面临的突出矛盾	18
第五节 “十一五”中国经济社会发展的需要	27
第二章 中国“十一五”经济社会发展的指导思想和目标原则	36
第一节 中国“十一五”时期经济社会发展的指导思想	36
第二节 中国“十一五”时期经济社会发展目标	42
第三节 中国“十一五”时期经济社会发展的指导方针	50
第四节 中国“十一五”时期经济社会发展的基本原则	56
第五节 建立符合科学发展观要求的经济社会发展 综合评价体系	61
第三章 中国“十一五”时期农村经济社会发展战略	68
第一节 建设社会主义新农村是现代化进程中 的重大历史任务	68
第二节 提出建设社会主义新农村的历史背景和战略取向	75
第三节 建设社会主义新农村的基本途径	80
第四节 建设社会主义新农村的着力点和对策措施	86

第四章 中国“十一五”时期产业结构调整与优化升级战略	90
第一节 产业结构优化升级:新阶段和新任务	90
第二节 牢牢把握增强自主创新能力这个中心环节	97
第三节 构建以企业为主体的自主创新体系	102
第四节 实行支持自主创新的财税、金融和政府采购政策	110
第五节 发挥制造业对经济发展的重要支撑作用	117
第六节 促进服务业加快发展	126
第五章 中国“十一五”时期区域发展战略	135
第一节 中国区域发展战略的历史演变	135
第二节 形成东中西互动、优势互补、相互促进、 共同发展的新格局	139
第三节 中国“十一五”时期区域协调互动机制	142
第四节 中国“十一五”时期加快城镇化进程的对策措施	146
第六章 中国“十一五”时期资源节约型和环境友好型社会发展战略	151
第一节 建设资源节约型、环境友好型社会的重要性和紧迫性	151
第二节 构建促进循环经济发展的支撑体系	158
第三节 积极探索循环经济发展的有效模式	162
第四节 推行节约型增长方式,形成健康文明的消费模式	165
第五节 建立社会化多元化环保投融资机制	170
第六节 建立健全资源开发生态补偿机制	175
第七章 中国“十一五”时期改革开放战略	181
第一节 中国“十一五”时期面临的改革形势与改革取向	181
第二节 落实科学发展观体制保障的构筑与完善	188
第三节 政府行政管理体制改革的基本走向与路径	196
第四节 建立健全依法行政的机制保障	202
第五节 构建有利于增长方式转变、科技进步和 能源资源节约的财税制度	210

第六节	现代市场体系的构成、特征和建设思路	215
第七节	加快转变对外贸易增长方式的必要性 及其主要途径	222
第八节	实施互利共赢开放战略的意义与路径	229
第八章	中国“十一五”时期科教兴国和人才强国战略	236
第一节	发展科技教育、壮大人才队伍的意义及对策	236
第二节	“十一五”时期中国科技发展的指导方针	242
第三节	建设国家创新体系的紧迫性及对策	247
第四节	繁荣发展哲学社会科学的意义、任务和要求	256
第五节	坚持教育优先发展的战略及其工作重点	264
第六节	构建学习型社会的必要性和重要意义	270
第七节	健全人才评价、选拔任用和激励保障机制	275
第九章	中国“十一五”时期和谐社会建设战略	281
第一节	构建社会主义和谐社会的价值诉求及其实现途径	281
第二节	完善社会管理体系的意义和途径	286
第三节	认真解决人民群众最关心、最直接、 最现实的利益问题	290
第四节	正确处理新形势下人民内部矛盾的方法和途径	295
第五节	扩大就业:“十一五”时期面临的形势和任务	300
第六节	建立健全与经济发展水平相适应的社会保障体系	304
第七节	注重社会公平问题的极端重要性 和应着力解决的问题	309
第八节	努力构建适应和谐社会要求的和谐文化	314
第九节	发展文化事业和文化产业与深化文化体制改革	317
第十节	医疗卫生体制改革的价值取向和目标选择	322
第十一节	实现安全生产的意义与对策	330
第十章	中国实现“十一五”时期发展目标的政治保障	335
第一节	党的领导在实现“十一五”规划中的关键作用	335

第二节	积极稳妥地继续推进政治体制改革·····	339
第三节	依法治国与构建中国特色社会主义法律体系·····	342
第四节	为全面建设小康社会提供强大的 思想保证和精神动力·····	346
第五节	建立健全惩治和预防腐败体系·····	351
第六节	坚持求真务实,大力发扬谦虚谨慎、 艰苦奋斗的优良传统·····	355
后记	·····	361

第一章 绪 论

“十一五”时期是中国全面建设小康社会承前启后的重要时期。准确认识中国经济社会发展的阶段性特征,准确认识实现我国经济社会又快又好发展的基本要求,对“十一五”时期中国经济社会发展进程中的若干重大战略问题进行深入的研究,对于全面贯彻落实科学发展观,推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设与和谐社会建设全面发展,胜利实现国民经济和社会发展第十一个五年规划和全面建设小康社会的宏伟目标,具有十分重要的意义。

第一节 中国“十五”时期经济社会发展取得的巨大成绩

“十五”时期,全党和全国各族人民在党中央的正确领导下,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,不断推进改革开放,经济社会发展取得了巨大成就,我国经济实力、综合国力和国际地位显著提高,为“十一五”时期经济社会更快更好地发展奠定了坚实的基础。

一、我国的经济实力、综合国力和国际地位显著提高

1. 国民经济持续快速增长。

我国经济摆脱了 20 世纪 90 年代末亚洲金融危机的不利影响,“十五”期间,国内生产总值(以下简称 GDP)年均增长 8.8% 左右,五年累计约增长 67%。人均 GDP 由 2000 年的 856 美元增加到 2005 年的约 1 380 美元。经济效益明显改善。工业企业利润总额从 2000 年的 4 393 亿元,增加到 2004 年的 11 342 亿元,增长了 1.58 倍。

2. 工业化、信息化进程加快。

2001年至2004年,工业年均增长率为10.7%。工业在GDP中的比重由2000年的43.6%提高到2004年的45.9%。重要工业产品大幅度增长。2004年与2000年相比,粗钢产量增加14 430万吨,增长1.12倍;成品钢材增加16 577万吨,增长1.26倍;水泥增加37 300万吨,增长62%;原煤增加9.56亿吨,增长95.6%;发电量增加8 314亿千瓦时,增长61.3%;汽车增加300.4万辆,增长1.45倍。

3. 城乡、区域协调发展迈出新步伐。

国家采取减免农业税、对种粮农民实行直接补贴等有力措施,促进粮食生产出现了重要转机,预计2005年粮食产量为9 600亿斤左右。农村剩余劳动力向城镇转移4 000万人;第一产业就业人员比重降到46.9%。

4. 经济体制改革取得重大进展。

国有企业改革继续深化。2 903家国有及国有控股大型骨干企业,2004年年底已有1 464家改制为多元股东的公司制企业。国有资产监督管理体系初步建立。电信、民航、电力等行业管理体制改革加快推进。农村税费改革取得重大进展,全面放开了粮食收购市场,实行购销多渠道经营。

5. 对外开放成效显著。

外贸进出口持续快速增长。预计2005年外贸进出口总额可达1.3万亿美元,比2000年增长1.7倍多,由居世界第八位上升到第三位。出口商品结构进一步改善,2004年机电产品和高新技术产品出口额分别占54.5%和27.9%。

6. 居民生活明显改善。

预计2005年城镇居民人均可支配收入可达1万元,按现价计算比2000年增长了59%;农民人均纯收入3 200元左右,比2000年增长了42%。农村贫困人口由2000年的3 209万人降至2004年的2 610万人。反映城市和农村居民生活水平的恩格尔系数,分别由2000年的39.4%和49.1%,降至2004年的37.7%和47.2%。

7. 各项社会事业加快发展。

国家加大对科技、教育、文化、卫生、体育事业的投入和支持。重大科技基础设施建设明显加强,高技术研究计划(“863”计划)、国家科技攻关

计划、国家重点基础研究发展计划的实施进展顺利。基础研究和战略高技术研究取得一批重大成果。各级各类教育快速发展。全面启动西部地区“两基”攻坚计划。职业教育加快发展。高等教育规模持续扩大。

8. 社会主义民主法制建设和精神文明建设进一步加强。

基层民主进一步扩大,村民自治、城市社区居民自治和村务公开、厂务公开、政务公开逐步推行。法制建设进程加快,全国人民代表大会对宪法进行了修订,制定了反分裂国家法、行政许可法、公务员法等重要法律。

二、改革开放为我国各项事业的发展注入了动力

5年来,我们经受了国际市场动荡的冲击,克服了国内通货紧缩和通货膨胀趋势的影响,战胜了严重自然灾害和重大疫情,保持了国民经济的旺盛活力和快速增长,综合国力显著提升,人民生活质量不断改善。这一切,都离不开改革开放的强劲推动。而一些多年酝酿的重点领域和关键环节的改革取得突破,在有力促进经济平稳较快发展与社会和谐进步的同时,也给百姓的日常生活带来了实惠。

1. 深化行政管理体制改革。

成立国家发展和改革委员会,更好地从整体上推进发展和改革;设立国务院国有资产监督管理委员会,改变国有资产“五龙治水”状态;成立中国银行业监督管理委员会,组建商务部;加强食品安全和安全生产监管体制建设,成立食品药品监督管理局和国家安全生产监督管理局。

2. 优化所有制结构,国有经济布局战略性调整和国有企业改革步伐加快。

通过兼并、破产、关闭等措施,对一大批长期亏损、资不抵债、扭亏无望的国有企业和资源枯竭的矿山进行了调整改组,优化了国有经济布局。在国有大型企业积极推进现代企业制度建设,国有资产监管体制进一步健全,电力、电信、城市公用事业等垄断行业的改革破冰之旅已经起航。国务院发布了《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》,非公有制经济发展的体制和政策环境继续改善。至2005年8月上旬,已有9个部门出台了配套文件和具体措施,上海、天津、河北、青海等省市制订了实施意见。截至2005年上半年,全国取消涉及非公有制企业的不合理收费2385项,查处“三乱”案件1885件。凡法律

法规未禁入的基础设施、公用事业及其他行业和领域,非公有制企业均可进入,与其他企业享受同等待遇。

3. 统筹城乡发展,农村改革迈出重大步伐。

促进农民增收减负的政策体系不断完善,全国免征农业税的省份从2004年的8个扩大到目前的28个,还有3省也将农业税税率降低到2%以下。与此同时,全国已经有11个省市先后出台了以建立城乡统一的户口登记制度为主要内容的改革措施,各地进一步清理取消对进城就业农民的限制性规定和不合理收费。延续了几千年的农业税退出历史舞台,中国农民轻装前行。国家税务总局预测,2005年全国农民将减负220亿元。上半年,农民人均现金收入实际增长12.5%,超过城镇居民收入增幅。粮食流通体制改革步向深入,粮食市场准入制度得到完善,国有粮食购销企业重组、改造和改制步伐加快,直接补贴粮农力度正在加大。

4. 困难群体从社保改革中得到更多关爱。

全国已有14个省份基本完成国有企业下岗职工基本生活保障制度向失业保险制度并轨。至2005年6月底,建立农村低保制度的省份已由2004年年底的8个增加到11个。2005年上半年,全国已累计实现城镇新增就业人员595万人,领取《再就业优惠证》的下岗失业人员再就业258万人。在再就业服务中心的下岗职工已由最高年份的近700万人下降到6月底的65万人;财政部和劳动保障部已将188.4亿元专项补助资金下拨到各省,比去年增加了26亿元,使城市居民最低生活保障标准继续提高。

5. 以推进金融企业改革和完善金融调控体系为重点,金融体制改革向深层推进。

国有商业银行股份制改革步伐加快,股权分置改革试点迈出重要步伐,2005年上半年已推出两批46家上市公司进行试点。中国建设银行和中国银行已分别引入战略投资者,中国工商银行股份制改革工作启动,交通银行在香港成功上市。汇率形成机制改革迈出重大步伐,以市场供求为基础、参考一篮子货币进行调节、有管理的浮动汇率制度开始实行。随着竞争的加剧,越来越多的快捷的银行服务走进千家万户,诸如领薪、缴费、炒股、炒汇等类的个人业务遍布各家银行网点;一系列新型理财产品的推出和理财方式的日益现代化,使百姓能够得到更多更好的回报;汇

率改革的推进,使人们的出行、购汇等变得更加便捷……百姓正在成为中国金融改革的直接受益者。

6. 全方位、多层次、宽领域对外开放取得新成就,对世界经济增长的带动效应更大。

在货物贸易领域,不断降低关税和非关税壁垒,通过先后数次降低关税,关税总水平从加入 WTO 之初 2001 年的 15.3% 降低到 2005 年的 9.9%。多种商品的进口税不断下降,仅 2005 年 7 月 1 日就有 7 000 多种商品降低关税。中国经济更具开放性,对世界经济增长的带动效应更大。从总量看,中国 GDP 为世界的 4%,对世界经济增长的贡献在 10% 以上;对外贸易为世界的 6%,对世界贸易增长的贡献在 12% 左右。从供给看,中国质优价廉的产品,减少了进口国的支出,提高了各国消费者的福利水平。过去 10 年,中国廉价产品使美国消费者节省了 6 000 多亿美元,仅 2004 年就节省了近 1 000 亿美元。从需求看,加入世贸组织以来,中国已经进口了约 1.6 万亿美元的商品,每年进口量超过 5 000 亿美元。按照人均产值 5 万美元估算,每年为其他国家和地区提供超过 1 000 万个就业岗位。从投资看,据初步统计、调查表明,目前在华外商投资企业 2/3 实现了盈利,2/5 的跨国公司在华业务的利润率高于其全球业务的平均利润率。从对外经济合作看,中国企业对外投资促进了东道国经济的发展。截至 2004 年年底,中国非金融类对外直接投资遍及 160 多个国家和地区,总额 370 亿美元,为当地创造了就业机会,增加了税收。

“十五”时期取得的成就还有一些重要方面:国防和军队现代化建设取得新成就;香港、澳门回归后保持繁荣和稳定;发展两岸关系、推进祖国和平统一进程取得新进展;外交工作开创新局面,我国的国际地位进一步提高。

第二节 中国“十一五”时期经济社会发展面临的内外环境

任何一个国家的经济社会都是在特定的国际国内环境下发展的,都需要有良好的国内外条件作为发展的支撑和保证。“十一五”时期中国经济社会的发展,同样不能脱离特定的国际国内环境,同样需要有良好的

国内外条件作为发展的支撑和保证。经过 20 多年的改革开放,中国已经日益紧密地与外部世界联系在一起。中国的未来发展,将在更大程度上受到外部世界的影响,也将在更大程度上取决于我们应对国际复杂局面的能力和水平。随着中国融入世界经济和国内经济社会转型进程的日益加快,研究经济社会发展的国内外环境显得愈来愈重要。我们要在“十一五”时期开创建设有中国特色社会主义的新局面,就必须在准确把握国际战略形势的基础上,进一步梳理我们的战略思想,在更高的层次上谋划和完善我们的国际战略,通过卓有成效的活动和努力,争取一个更为有利的国际环境,充分利用这样的环境和条件,推进我国改革开放和现代化建设事业的发展。

一、中国“十一五”时期经济社会发展面临的国际环境

未来中国经济社会发展面临的国际环境,概括起来讲,就是:和平、发展、合作成为当今时代的潮流,世界政治力量对比有利于保持国际环境的总体稳定,经济全球化趋势深入发展,科技进步日新月异,生产要素流动和产业转移加快,我国与世界经济的相互联系和影响日益加深,国内国际两个市场、两种资源相互补充,外部环境总体上对我国发展有利。同时,国际环境复杂多变,影响和平与发展的不稳定不确定因素增多,发达国家在经济科技上占优势的压力将长期存在,世界经济发展不平衡状况加剧,围绕资源、市场、技术、人才的竞争更加激烈,贸易保护主义有新的表现,对我国经济社会发展和安全提出了新的挑战。这对“十一五”时期中国经济社会发展来说,既有诸多有利条件,也有不少制约因素;机遇和挑战并存,从总体上看是机遇大于挑战,有利于我国发展。

有利条件主要是:

1. 维护和平,促进发展,谋求合作,是世界各国人民的共同愿望,也是当今时代不可阻挡的历史潮流。

维护和平是促进发展的前提条件,促进发展是保持维护和平的重要基础。维护和平,促进发展,都要求谋求合作。在当今国际社会,越来越多的人更加深刻地认识到,应该站在时代发展和人类进步的高度,以合作谋和平,以合作促发展,努力扩大各国利益的汇合点,寻求互利共赢。中国长期坚持在《联合国宪章》精神及和平共处五项原则的基础上,同各

国发展外交关系和经济文化交流;坚持反对侵略战争、霸权主义和强权政治。中国人民最需要和最珍爱的就是和平与发展。中国是维护世界和平、促进共同发展的力量。

世界多极化趋势进一步发展,这是当今国际形势的一个突出特点。国际格局走向多极化,是时代进步的要求,符合各国人民的利益。多极化格局使世界各种力量逐渐形成既相互借重又相互制约与制衡的关系,有利于避免新的世界大战的爆发,有利于遏制霸权主义和强权政治,有利于推动建立公正合理的国际政治经济新秩序,有利于实现各国人民对和平、稳定、繁荣的新世界的美好追求,也有利于广大发展中国家抓住机遇、发展自己。总体上说,当前的世界政治力量对比,有利于我们争取较长时期的和平国际环境和良好的周边环境。中国的和平发展道路是一条在维护世界和平中发展自己、又以自身发展促进世界和平的道路;一条统筹国内发展和对外开放的道路;一条勇于参与和平国际竞争又坚持广泛合作的道路。中国选择这条道路,就是要顺应时代潮流,在平等互利的基础上发展同世界各国的友好合作,实现互利共赢;就是要超越传统模式,坚持主要依靠中国自身的力量和改革创新,以科学发展观为指导,实现全面、协调和可持续发展,努力构建社会主义和谐社会。

2. 经济全球化是当今世界的一个基本特征。

现在各国之间的经济联系日益加深,生产布局、投资走向、金融往来、科技开发、人才培养乃至环境保护,都跨越了国界。经济全球化是社会生产力发展的客观要求和必然结果,有利于生产要素在全球范围内的优化配置,有利于各国各地区加强经济技术合作,也有利于世界经济的发展。经济全球化意味着产品、服务以及一些重要的生产要素可以实现较大规模的跨国界流动,有利于我国从外部获得短缺要素。经济全球化趋势深入发展,有利于推进我国产业结构升级和经济持续增长。经济全球化总体上推动着全球经济的发展,但各国由于条件不同,在经济全球化中所处的地位不同,因而从全球化中获得的利益份额也不同。许多国家的经验表明,在高速增长一个时期后,国内需求和出口需求都要求产业结构升级,而本国可能不具备结构升级所需的一些重要条件,如技术能力、国内市场规模等,因此,继续较快增长就面临着困难。我们的有利条件是处于经济全球化进程加快的大环境中,有可能通过利用外部资源获得持续增

长所需要的短缺要素,并使其与我国的突出优势有机结合,在更长的时期内保持经济的较高增长速度。

3. 世界科技进步日新月异,有利于我们发挥后发优势,推动我国科技进步与创新,加快高新技术产业发展和传统产业改造升级。

20 世纪 90 年代以来,人类社会正在经历一场新的科技革命,以信息技术、生物技术、能源技术和纳米技术为代表的科技进步日新月异,对经济社会的发展与进步起到了巨大的促进作用。科技与经济、教育、文化、社会等的联系日益紧密,科技革命带来的深刻影响广泛表现在经济社会的各个领域和层面上。在经济全球化日趋发展的当今国际环境下,世界科技进步有利于我国更多地获得国际分工利益,逐步形成核心技术开发能力。随着对外开放的扩大,我国大量引进国外资金和先进技术、设备,在若干产业中形成了较大规模和较低成本的制造能力。制造能力的扩大和成熟,有利于我们形成核心技术研发能力:较大规模的制造能力,使企业有能力分摊高额研发投入;技术能力的不断积累,使企业开始形成必要的技术选择和技术组合能力;配套产业群的形成和水平升级,使核心技术的突破能够较快地体现在成熟、有竞争力的最终产品和产品群上。上述能力的逐步形成,标志着在这些领域中自主开发核心技术的条件正在形成,并且具备了在商业上获得成功的可能性。在这些产业中,我们要加大研发投入,研发和掌握核心技术,实现跨越式发展,使我国在全球技术与制造分工格局中获得更多利益。

另一方面,我们必须清醒地看到,国际环境复杂多变,我国发展也面临不少制约因素和严峻挑战。

首先,影响世界和平与发展的不稳定不确定因素增多。传统安全威胁和非传统安全威胁的因素相互交织,恐怖主义危害上升。霸权主义和强权政治有新的表现。发达国家在经济、科技方面占优势对我国的压力将长期存在。

其次,围绕资源、市场、技术、人才的国际竞争日趋激烈。各国在更加重视与我国发展经贸关系的同时,一些国家同我们在经贸领域的矛盾也在增加。特别是近一个时期,贸易保护主义抬头,围绕人民币汇率、纺织品出口、知识产权、能源资源等方面的外部压力加大,今后这些方面的贸易摩擦还会继续出现。

再次,我国自主创新能力较弱,许多领域的核心技术和关键设备长期依赖进口。近些年来石油等重要资源的对外依存度不断提高,这些都对我国经济安全提出了新的挑战。

最后,“十一五”时期,世界经济有望继续保持平稳增长,但是近年来油价持续攀升,国际经济环境的不稳定不确定因素增加,未来世界经济仍有可能发生较大波动,从而可能对我国经济发展产生不利影响。

未来中国经济社会发展面临的国内环境,概括起来讲,就是:我国经济社会发展进入新阶段,居民消费结构逐步升级,产业结构调整 and 城镇化进程加快;劳动力资源丰富,国民储蓄率较高,基础设施不断改善,科技教育具有较好基础;社会主义市场经济体制逐步完善,社会政治保持长期稳定。这些都为经济社会持续发展创造了有利条件。同时,必须清醒地认识到,我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,生产力还不发达,城乡区域发展不平衡;粗放型经济增长方式没有根本转变,经济结构不够合理,自主创新能力不强,经济社会发展与资源环境的矛盾日益突出;解决“三农”问题的任务相当艰巨;就业压力依然较大,收入分配中的矛盾较多;影响发展的体制机制问题亟待解决,处理好社会利益关系的难度加大。我们在前进道路上还面临不少困难和问题。

综合分析经济社会发展的国内环境,“十一五”时期中国经济社会保持快速健康发展拥有诸多的有利条件。

从需求方面看,国内需求还有很大的拓展空间。一方面,现阶段我国基础设施建设和城市建设的大规模展开,将使投资需求持续扩大;另一方面,随着城乡居民收入不断增长,将推动住宅、汽车、电信、旅游、教育、医疗等消费持续扩大。国内市场巨大潜力的不断释放,将成为推动经济增长的强大发动机。

从供给方面看,劳动力、资本、技术装备等生产要素都具备支撑经济较快发展的条件。劳动力资源极为丰富,成本较低,具有发展劳动密集型产业的比较优势;随着人力资本不断增加和劳动力素质逐步提高,将为产业结构升级,加快发展技术密集型产业准备条件。国民储蓄率一直保持很高水平。外国投资者看好中国市场,外商投资仍会持续增加。经济发展的资金供给比较充裕。经过多年建设和发展,我国科技、教育和工业已具有相当规模和基础,交通、通信等基础设施不断完善,也为进一步发展

创造了良好条件。

从保障条件方面看,我国已经形成了建设中国特色社会主义的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验和一整套行之有效的方针政策。我国政治、社会继续保持稳定,改革全面推进,社会主义市场经济体制和政治、科技、教育等体制不断完善,将为经济社会发展提供良好环境和有力保障。另一方面,也必须看到,我国未来发展也面临不少困难和问题。能否经受住这些挑战的考验,直接关系到“十一五”期间中国经济能否继续保持既快又好的发展趋势。

“十一五”时期我们面临的挑战主要有以下几个方面:

一是面临经济转型的考验。这几年经济运行中的不稳定不健康因素虽然有所抑制,但尚未根本消除。低水平重复建设还有可能反弹,通货膨胀压力仍然存在,一些行业生产能力过剩问题正在显现。特别是城乡结构、区域结构、产业结构等结构性矛盾和粗放型经济增长方式,是制约“十一五”时期发展的重要因素。能否有效地转变经济增长方式,实现经济转型,是决定未来中国经济发展的关键。

二是面临资源“瓶颈”的挑战。长期以来,中国经济的快速增长是在大量消耗能源、原材料等资源基础上实现的,而资源相对不足、环境承载能力较弱,恰恰是中国经济社会发展的“软肋”。2005年迎峰度夏期间,国家电网公司20个省级电网的用电负荷创历史新高,华北、华东、华中电网最大用电负荷分别比2004年全年最大用电负荷增长17%、24%和15.4%。全国各地特别是沿海发达城市纷纷拉闸限电,就是这一“软肋”的大暴露。“如果不改弦更张,当前已经难以为继,更说不上可持续发展和实现现代化。”(国务院发展研究中心主任王梦奎在“21世纪论坛”2005年会议上指出。)中国经济实现持续快速增长有许多有利条件,但也面临资源约束的突出问题,必须走建设节约型社会的新型工业化道路。

三是面临自主创新能力的挑战。长期以来,中国企业自主创新能力严重不足。中国发明专利授权中3/4为外国人所拥有;申请专利数量最多的10家电子信息企业,其5年申请之和仅相当于美国IBM公司1年申请的专利数量。由于缺少拥有自主知识产权的核心技术,不少行业存在技术“空心化”危险。2005年上半年,中国工业企业实现利润增幅比去年同期回落22.5个百分点;同时亏损企业亏损额上升幅度比去年同期提高