



# 共青团 工作实务

■ 洪守义 编著

GONGQINGTUAN  
GONGZUO SHIWU

上海大学出版社

# 共青团工作实务

洪守义 编著

上海大学出版社

·上海·

## 内 容 提 要

本书从共青团工作实际出发,强调共青团工作的操作性和实用性,全书共分:共青团工作的机构、共青团的组织建设、共青团的活动设计、青年志愿者活动、共青团的文书写作等篇章,内容翔实,资料丰富,对于丰富共青团的组织生活,开拓共青团工作的新局面,具有重要的参考价值。

本书可供各级团干部作为培训教材,也适合作各类团校青少年专业的教科书。

## 图书在版编目(CIP)数据

共青团工作实务/洪守义编著. —上海:上海大学出版社,2002.2

ISBN 7-81058-328-X

I. 共... II. 洪... III. 中国共产主义青年团-共青团工作 IV. D297

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 000785 号

上海大学出版社出版发行

(上海市上大路 99 号 邮政编码 200444)

上海华业装潢印刷厂印刷 各地新华书店经销

开本 890×1240 1/32 印张 7.75 字数 216 千字

2002 年 2 月第 1 版 2005 年 12 月第 2 次印刷

印数: 5 101~8 200

定价: 18.00 元

# 目 录

|                              |    |
|------------------------------|----|
| <b>第一章 共青团组织</b> .....       | 1  |
| 第一节 共青团的性质和任务 .....          | 1  |
| 第二节 共青团组织原则的内容和形式 .....      | 12 |
| 第三节 共青团的组织结构与形式 .....        | 15 |
| 第四节 共青团的基层组织 .....           | 19 |
| <b>第二章 共青团的组织建设</b> .....    | 24 |
| 第一节 共青团组织建设的目标、方针和原则 .....   | 24 |
| 第二节 团的干部队伍建设 .....           | 27 |
| 第三节 团的组织生活 .....             | 37 |
| <b>第三章 共青团组织的管理</b> .....    | 42 |
| 第一节 团员的管理 .....              | 42 |
| 第二节 团费的收缴和管理 .....           | 54 |
| 第三节 团员证制度的管理 .....           | 58 |
| <b>第四章 共青团活动的策划和组织</b> ..... | 63 |
| 第一节 策划的含义和思维形式 .....         | 63 |
| 第二节 团活动的策划和组织 .....          | 68 |
| 第三节 团活动策划方案的书写格式 .....       | 74 |
| <b>第五章 共青团活动的组织实施</b> .....  | 78 |
| 第一节 团活动的组织过程 .....           | 78 |

|                             |            |
|-----------------------------|------------|
| 第二节 团活动的效果评估 .....          | 81         |
| 第三节 团活动的主持艺术 .....          | 85         |
| <b>第六章 青年志愿者活动 .....</b>    | <b>94</b>  |
| 第一节 青年志愿者的概念、特点和任务 .....    | 95         |
| 第二节 青年志愿者活动的主要内容和主要形式 ..... | 97         |
| 第三节 青年志愿者活动的意义和作用 .....     | 99         |
| 第四节 青年志愿者活动的组织与管理 .....     | 101        |
| <b>第七章 共青团干部的日常工作 .....</b> | <b>104</b> |
| 第一节 团干部的宣传工作 .....          | 104        |
| 第二节 团干部的“推优”工作 .....        | 109        |
| 第三节 团干部的培训工作 .....          | 114        |
| 第四节 团干部的考核工作 .....          | 121        |
| <b>第八章 共青团的调查研究 .....</b>   | <b>125</b> |
| 第一节 调查研究法概述 .....           | 125        |
| 第二节 共青团调查研究的方式方法 .....      | 130        |
| <b>第九章 共青团工作的文书写作 .....</b> | <b>141</b> |
| 第一节 团工作酝酿阶段的文书 .....        | 141        |
| 第二节 团工作实施阶段的文书 .....        | 148        |
| 第三节 团工作完成阶段的文书 .....        | 178        |
| <b>附录:</b>                  |            |
| 1. 团旗、团徽、团歌、团员证 .....       | 187        |
| 2. 中国共产主义青年团团歌 .....        | 192        |
| 3. 中国共产主义青年团团旗团徽的制作和使用的     |            |

---

|                                          |     |
|------------------------------------------|-----|
| 若干规定 .....                               | 194 |
| 4. 《中国共产主义青年团章程》 .....                   | 198 |
| 5. 关于《中国共产主义青年团章程(修正案)》的说明 .....         | 212 |
| 6. 关于《中国共产主义青年团章程(修正案)》的决议 .....         | 219 |
| 7. 中国共产主义青年团地方各级代表大会组织选举规则<br>(暂行) ..... | 222 |
| 8. 中国共产主义青年团基层组织选举规则(暂行) .....           | 232 |

# 第一章

## 共青团组织

共青团组织是根据其性质、职能和任务建立起来的有机整体。其中共青团的性质是共青团组织的核心问题,只有全面准确理解共青团的性质,才能了解它在社会中的地位、功能和基本任务,才能科学地揭示共青团的特殊本质。

中国共产主义青年团作为先进青年的群众组织,在其 80 年的发展过程中已形成了较为完整的组织制度、组织领导系统、组织原则。只有首先弄清共青团的性质、任务、组织原则、组织领导系统,才能不断增强做好共青团工作的自觉性,推动共青团工作向前发展。

### 第一节 共青团的性质和任务

任何一个组织都有其质的规定性,共青团的性质是共青团组织区别于其他社会组织的根本属性。《中国共产主义青年团章程》中明确指出:“中国共产主义青年团是中国共产党领导下的青年群众组织,是广大青年在实践中学习中国特色社会主义和共产主义的学校,是中国共产党的助手和后备军。”团章总则这段话是团的第十一次全国代表大会通过的,它深刻地揭示了共青团组织的性质、任务和奋斗目标,也揭示了共青团组织的基本特征。在共青团工作中,认识、坚持团的性质,对于共青团事业的发展具有重要的意义。

## 一、共青团的性质

### (一) 共青团是共产党领导的先进青年群众组织

党章和团章中关于共青团是共产党领导的先进青年群众组织,其中包括三层含义:

首先,共青团是中国共产党领导下的一个组织,这是团的性质的根本点所在。从1920年8月中国第一个社会主义青年团成立以来,已有80年的历史,虽然共青团的名称因历史条件而有所改变,但团的性质始终没有改变。共青团的历史证明,中国共产党是共青团的组织者和领导者,而共青团作为党的助手,肩负团结、教育青年一代的使命,团的各级组织都必须认清团的性质,自觉地接受党的领导。

其次,共青团是一个青年的组织。共青团组织是受年龄限制的。团章规定,只有年龄在十四周岁以上、二十八周岁以下的中国青年,才能加入共青团,超过或低于这个年龄段的均不能参加。作为一个青年团组织,她要反映青年的愿望和要求,维护青年的根本利益。

第三,共青团是先进青年的组织,共青团是由青年中的先进分子所组成。共青团的先进性主要表现在以下几个方面:

(1) 具有先进的政治信仰。她坚决拥护、接受党的领导,坚决拥护党的纲领,坚定不移地执行党的路线、方针和政策,把实现人类最崇高的理想——共产主义作为奋斗目标。这种政治上的信仰是共青团组织在几十年的奋斗过程中从未动摇过的。

(2) 具有先进的指导思想。她以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导思想,宣传无产阶级先进思想和科学观点,坚持用共产主义精神教育团员和青年,坚决抵制资本主义思想及一切剥削阶级的意识形态,努力建设社会主义精神文明。

(3) 具有先进的组织成员。加入共青团组织的成员,在整体上是先进的,是我们时代造就的优秀青年。他们热爱社会主义制

度,拥护中国共产党的领导,有较高的思想觉悟和艰苦奋斗的精神,有严密的组织系统和组织纪律。共青团组织在政治信仰上、指导思想上和组织成员上具有浓厚的政治色彩。

共青团的先进性是以群众性为基础的。它是和工会、妇联等群众团体一样,是党联系广大青年群众的桥梁和纽带。是党用来组织教育青年、做青年工作的群众性组织。共青团组织和政治组织的区别在于,政治组织是代表一个阶级或某一个阶层的利益,但共青团代表的不是某一个阶级或阶层的利益,共青团在维护国家和人民利益的同时,要代表和维护青少年的利益和要求,是青年切实利益的代表。

共青团的组织基础广泛。青年只要能承认团章,要求进步,愿意为建设社会主义和实现共产主义而奋斗就可加入共青团组织。共青团也正是通过广泛吸收青年入团,在团组织中加强对本组织成员的教育来形成自身的凝聚力,共青团组织的这种广泛性是群众性的表现,是其优势所在,它使得团组织能够得到广大青年的拥护,从而产生巨大的力量和广泛的影响。

共青团的先进性和群众性是辩证统一的。其先进性是共青团组织的政治特征;群众性是共青团组织的社会特征。先进性以群众性为基础,群众性以先进性为指导,两者应该是和谐统一的。在共青团工作的实践中,共青团组织只有发挥其先进模范作用,完成团结、教育青年的任务,才会具有赖以生存的群众基础。如果不能把两者很好地统一起来,就难以完成共青团组织的历史使命。

(二) 共青团是广大青年在实践中学习中国特色的社会主义和共产主义的学校

中国共产主义青年团是广大青年在实践中学习中国特色的社会主义和共产主义的学校,这是团的性质所决定的。

学习中国特色的社会主义和共产主义是创立青年团的目的之一。共产党创立青年团的目的就是通过这个组织在青年中进行马

克思列宁主义和共产主义理想的教育,引导青年走上革命的道路。实现共产主义这一伟大理想,决不是一朝一夕能够完成的。无产阶级老一辈开创的革命事业需要一代又一代人长期的、艰苦的努力奋斗,尤其是需要青年一代来接替、继承。而青年一代最容易接受新思想、新事物,最少保守思想,最积极,最有生气。没有青年的参与,中国革命的未来无从谈起。而要能够在广大青年中进行宣传社会主义和马克思主义,就必须有一个能够把广大青年团结在党的周围的群众性组织。共青团作为党的助手,要把广大青年培养成具有共产主义思想和掌握现代科学文化知识的革命事业接班人,就必须把共青团组织办成广大团员在实践中学习共产主义的学校。但是,共青团作为广大青年学习共产主义的学校,其根本的途径是要引导广大青年在实践中学习共产主义。

在过去的战争年代里,共青团是在革命的实践中,在血与火的考验中学习共产主义的。列宁在《青年团任务》演说中指出:“青年们只有把自己学习、教育和训练中的每一步骤同无产者和劳动者不断进行的反对旧的剥削者和社会的斗争联系起来,才能学习共产主义。”

在社会主义现代化建设时期,共青团组织则是充分考虑到青年生理、心理特点,通过丰富多彩的实践活动来达到教育的目的。共青团组织要引导、教育青年积极参加社会主义现代化建设,在改革开放的洪流中经受考验和锻炼。当前,社会主义市场经济正处于一个从建立到完善的过渡阶段,不仅原先的经济体制模式发生了变化,利益分配的格局被重新构建,而且大量文化信息、多元价值观念直接对青年群体产生了强烈的冲击。青年时期是世界观、人生观、价值观的形成时期,并不稳定,只有经过一段时期的反复比较、实践体验才能确定下来。因此,各级团组织要加强对青年进行系统的马克思主义理论、尤其是邓小平理论的教育,在理论和实践上,解决“四信”的问题:即信仰、信念、信任和信心。其中信仰

是解决世界观问题,我们要教育青年信仰社会主义、共产主义、马克思列宁主义。过去我们靠信仰打败了国民党反动派,现在我们要用信仰使广大青年团结起来,成为现代化建设的生力军;信念是理想问题,今天的青年要想真正成为对社会有价值的人,就必须树立远大的理想,立志为人类最美好的理想——共产主义事业而奋斗。信任和信心是指拥护中国共产党,相信我们党不仅能使中国人民顶天立地站起来,而且能领导人民走向繁荣富强;相信中国共产党一定能成为全国人民坚强的领导核心。同时,我们要带领青年积极参加社会的各项公益活动、志愿者活动,让广大青年在建设社会主义精神文明和物质文明的过程中,在为社会作无私的贡献中,培养崇高的共产主义理想信念,并从身边的小事做起。

在实践中学习共产主义,并不是否定从书本上学习共产主义,相反,共产主义的理论、马克思主义的理论,无论是课堂上的讲授还是书本上的学习,都是十分重要的。没有先进理论的指导,怎么进行共产主义的实践呢?但是要真正学习共产主义,必须投入到具体的实践中去。实践是一所伟大的学校。只有通过实践,才能获得各种形式的内心体验,才能获得丰富的思想感情和道德情操的陶冶,才能真正树立正确的理想、信念和社会责任感,才能更深刻地领会马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的正确性。

### (三) 共青团是中国共产党的助手和后备军

共青团自觉接受党的领导,做党的助手和后备军,这是党章、团章对共青团性质的揭示,也是共青团历史的真实写照。共青团是中国共产党直接创立的。共青团并没有自己独立的政治目标,它的指导思想、根本目标与共产党是一致的。党所以要建立共青团,就是要培养一个先进青年的组织,作为全国青年的核心,协助自己在广大青年群众中开展工作,完成党在各个历史时期的任务。中国共产主义青年团建团 80 年的历史表明,共青团自成立至今,中国共产党对于团在各个历史时期的中心任务都给予及时的指

导,都有明确的方向和目标。没有中国共产党的领导,就不会有共青团,就不会有以共青团为核心的青年运动的蓬勃开展。

共青团不仅是党的助手,而且是党的后备军。共青团作为党的后备军主要表现在两个方面:首先,共青团的成员是共产党员的后备军;其次,共青团的干部是共产党干部的后备军。经过团工作岗位的锻炼,有许多优秀团干部被输送到党的各级领导岗位上。

共青团作为党的助手和后备军,不仅是党的建团路线的体现,而且也是先进青年自身发展的要求,是深化改革、建设有中国特色社会主义的需要。

要当好党的助手和后备军,共青团组织必须认真向党组织反映广大青年的意见和要求。团组织要树立为青年服务的思想,关心青年的工作、学习和生活,代表和维护青年的具体利益,满足青年的特殊要求,按照青年的特点开展形式多样、生动活泼、为青年喜闻乐见的活动。

综上所述,共青团是中国共产党领导下的先进青年的群众组织。这不仅体现了共青团组织的基本属性和共青团的重要职责,而且体现了党和团的特殊关系。正确认识团的性质,对于始终坚持党的领导,正确处理党群关系、团青关系,对于共青团事业的发展具有重要的现实意义。

## 二、共青团的任务

共青团的任务是指共青团为实现一定的目标所承担的职责和工作。共青团的任务不仅体现团的性质和团的职能,而且要围绕党在各个历史时期的中心任务来开展工作。团的任务是实现团的目标的根本保证。

### (一) 团的任务划分及意义

团的任务有多种表现形式,从任务的性质和时间来划分,可划

分为团的基本任务、阶段任务、临时任务、具体任务等。

基本任务是由团的奋斗目标和团的性质所决定的,是贯串某一个历史时期全过程的任务,具有时间较长、较稳定的特点。团章规定共青团的奋斗目标是:“坚决拥护中国共产党的纲领,以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为行动指南,解放思想,实事求是,与时俱进,团结全国各族青年,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家,为最终实现共产主义而奋斗。”为了实现这个总目标,团章规定共青团在现阶段的基本任务是:“坚定不移地贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,在建设有中国特色社会主义的伟大实践中,造就有理想、有道德、有文化、有纪律的接班人,努力为党输送新鲜血液,为国家培养青年建设人才,团结和带领广大青年,自力更生,艰苦创业,积极推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设,为全面建设小康社会、加快社会主义现代化贡献智慧和力量。”

阶段任务是指在基本任务指导下,在某一个特定时期内的中心任务。它根据团工作的新情况以及青年工作中的新问题及时地进行调整,具有明显的时间段的特点,相对基本任务来说更具体、更容易实施操作。

临时任务是指在意想不到的情况下出现的新任务。这种任务事先没有预测,具有偶然性、突发性的特点,比如抗洪救灾、突发的交通事故、意想不到的各种矛盾、亟待完成的各种任务等。这类任务对于各级团组织的战斗力和在各类突发事件前的应变能力,是一个重要的考验。

具体任务就是将基本任务、阶段任务和临时任务用具体的指标、具体的目标、具体的责任人、具体的项目,给以定时、定性、定量的确定。使各级团组织和广大团员青年,能够在操作的层面上,明确自己的任务和所应担负的职责。

团的任务具体化是实现团的基本任务的重要途径。团的基本任务要具体落实,就必须根据各基层团组织的地域、行业、规模、素质等不同的实际状况,分别提出不同的任务和要求,使各项工作措施切实可行,具体得当,使团工作的基本任务能够化为各级团组织和广大团员青年的自觉行动。

明确团的任务对团的工作十分重要。其具体表现为:

(1) 确定共青团的任务,有利于为共青团的组织准确定位。定位就是要找到团组织在社会各类组织中的位置。每个社会组织由于性质不同,其承担的任务肯定是不尽相同,团的任务非常明确地表明了共青团的特殊属性。在当前,团组织就是要根据党的中心工作要求,根据社会主义初级阶段的基本路线,团结和带领广大青年,投身经济建设,发展生产力。

(2) 确定团的任务,有利于更好地开展团的工作和团的活动。共青团的基本任务构成了团的各项工作和活动的主要内容。团的各项工作和活动要紧紧围绕共青团组织的基本任务。它要求团组织要关心青年群体的特殊需要,维护青年的特殊利益;它要求团组织根据总任务的要求,结合自身的特点,开展丰富多彩的活动,使共青团成为一个具有影响力和凝聚力的组织。

## (二) 实现团的基本任务的工作途径

为了实现共青团在现阶段的基本任务。共青团组织的工作途径可以具体概括为:

1. 加强对团员青年的思想政治工作,组织团员和青年学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论,学习党的路线、方针和政策,学习科学文化知识

共青团是一个培养与教育青年的群众性组织,加强团员青年的思想政治工作是团组织的首要任务。各级团组织要从青年的思想实际出发,要经常对团员青年进行马克思主义基本原理教育、革命理想教育和革命传统教育,特别是要用邓小平理论构筑当代青

年的精神支柱。正如邓小平同志指出：“我们一定要经常教育我们的人民，尤其是我们的青年，要有理想。为什么我们过去能在非常困难的情况下奋斗出来，战胜千难万险，使革命胜利呢？就是因为我们有理想，有马克思主义信念，有共产主义信念。”理想信念是青年政治思想的灵魂，当代青年要完成共青团现阶段的任务，就必须用邓小平理论武装全团。

我们要帮助青年深刻理解邓小平关于社会主义道路的论述，坚持党的基本路线不动摇，深刻理解社会主义初级阶段的主要任务是解放和发展生产力，坚定不移地跟着党走建设有中国特色社会主义的道路。

我们要组织青年认真学习邓小平关于社会主义初级阶段的理论，积极引导青年从我国社会主义初级阶段这个最大的实际出发，正确认识国情，深刻理解党的最高纲领和现阶段奋斗目标的辩证关系，动员和组织青年为国家富强、人民富裕而刻苦学习、建功立业。

我们要在邓小平理论的旗帜下，帮助青年树立正确的世界观、人生观和价值观，进一步加强对青年的革命理想教育和革命传统教育，努力投身社会主义现代化建设的伟大实践，成为有理想、有道德、有文化、有纪律的一代新人。

## 2. 带领青年在发展社会主义市场经济中锐意进取

建立社会主义市场经济体制是一项空前艰巨的历史性任务，需要极大地发挥全体人民的积极性和创造性。广大团员是改革开放和现代化建设的生力军，他们最少保守思想，最易于接受新事物，最富有创造力，我们要带领青年在建立市场经济体制过程中，大显身手，建功立业。

要教育青年在自身的岗位上，爱岗敬业，创造性地开展工作，大胆实践，艰苦创业，以主人翁的精神和态度关心本单位的工作，转变观念，掌握本领，通过深入细致的工作，争创一流的成绩。

团组织在团结、带领青年围绕经济建设这个中心开展工作的

同时,创造条件组织青年学习现代科学文化知识,促使青年全面素质的提高,勇于攀登科学高峰,为社会主义精神文明建设和物质文明建设作出贡献。

### 3. 关心青年的思想、生活和工作,维护青年的合法权益

共青团是共产党联系青年的桥梁,各级团组织要深入了解团员和青年的思想、生活和工作状况;要经常开展各种适合青年的活动;要满怀热情地帮助青年解决就业、婚恋等各种问题;要关心青年的特殊利益和特殊问题。新中国成立前夕,党中央在建团决议中就明确提出:“青年团应在最大多数人民的最大利益的基础上,经常地注意和努力为青年群众特殊利益与切身需要服务。”党的十三大工作报告再次提出:“群众团体要在维护全国人民总体利益的同时,更好地维护自己所代表的群众的具体利益。”关心青年的健康成长,不仅是履行共青团职能的具体表现,体现党对共青团的一贯要求,也是提高团组织自身的吸引力、凝聚力的重要保证。

青年的切身利益问题主要有学习教育、生活健康、文化娱乐、劳动就业、恋爱婚姻、发展成长等方面的内容。共青团组织应围绕上述内容,结合各个行业、区域内团员和青年的实际状况,在各级党组织的领导下,利用各种方式和渠道,为青年说话,为青年办实事,合理地解决青年遇到的实际问题,维护青年的合法权益,调动青年学习和工作的积极性,为青年的健康成长创造良好的条件。使青年通过亲身体会,感受到团组织的温暖,自觉地团结在团组织周围,为实现团的基本任务而努力奋斗。

### 4. 动员和组织青年做精神文明的建设者

精神文明,从广义上说,指的是人类在社会历史实践过程中创造的整个精神财富。它包括教育、科学、文化,也包括理想、道德、社会风尚等意识形态。共青团的基本任务就是要培养具有高度社会主义精神文明的一代新人,他们应具有远大的理想、高尚的道德和丰富的科学文化知识,能自觉地服务社会、服务人民,无私地为

我们的社会贡献出自己的聪明和才智。

共青团组织要以青年志愿者行动为基本形式,动员广大青年开展各种公益性的活动,如为困难较多的群众提供“一助一”长期结对服务;积极参加环境保护和环境治理;广泛开展普法宣传活动,特别是加强对青少年法制教育,帮助青少年学法、懂法;组织青年开展志愿者“扶贫接力计划”和大、中学生志愿者暑假“三下乡”活动以及青年志愿者扶贫服务团活动等。通过这些活动,一方面可以培养青年高尚的道德情操、社会责任感和为社会作贡献的精神,另一方面也可以使青年了解国情,认识社会,增进与人民的情感,丰富自己的社会生活经验和阅历,在为他人服务的过程中,净化自己的人生观和价值观。这种服务社会和教育青年有效统一起来的活动,是共青团组织一项经常性的工作。

#### 5. 加强对团员的教育和管理,做好团组织的经常性工作

(1) 共青团组织有严明的组织纪律和严密的管理系统,它要对入团的青年进行培养和教育,要做好团员的发展工作以及收缴团费、办理超龄离团手续等工作。

(2) 为了加强对团员的教育管理,团组织要健全团的组织生活,要使广大团员真正了解自己的权利和义务,在社会生活的各个方面发挥模范带头作用。要及时地表彰先进团员,宣传他们的优秀事迹。同时,对违反纪律、犯了错误的团员,给予严肃的批评,执行团的纪律。

(3) 推荐优秀团员加入党组织。团组织要有计划地做好团员的发展工作,要对团员进行党的基本知识教育,推荐优秀团员作党员的发展对象,尤其是青年中的优秀知识分子,注意不断地为党输送新鲜血液。

团组织的上述工作,是由共青团的性质和团的基本任务所决定的。要真正完成团的基本任务,就必须按照民主集中制的原则,建立一个坚强的团组织的领导核心,因为团组织的领导班子是完