

吉林大学“东北亚区域政治、经济、历史与社会发展”
“十五”期间“211 工程”重点学科建设项目系列著作

王胜今 吴昊 ◆ 主编

中国东北振兴与东北亚区域合作研究

ZGDBZXYDBYQYHZYJ

吉林人民出版社

本书研究与出版得到国家社科基金重大项目

——“东北亚区域合作与东北振兴”(05&ZD009)的资助

中国东北振兴与东北 亚区域合作研究

王胜今 吴 昊 主编

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国东北振兴与东北亚区域合作研究/王胜今、吴昊主编. —长春:吉林人民出版社,2006.5

ISBN 7-206-04997-4

I. 中… II. 王… III. 国际合作:经济合作—研究—东北地区、东北亚

IV. ①F125.53②F127.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第048832号

中国东北振兴与东北亚区域合作研究

主 编:王胜今 吴 昊

责任编辑:关 静 封面设计:晓 峰 责任校对:刘 畅

吉林人民出版社出版 发行(中国·长春人民大街7548号 邮政编码:130022)

网 址:www.jlpph.com 电 话:0431-5378028

全国新华书店经销

印 刷:长春市华艺印刷有限公司

开 本:880mm×1230mm 1/32

印 张:12 字 数:320千字

标准书号:ISBN 7-206-04997-4

版 次:2006年5月第1版 印 次:2006年5月第1次印刷

印 数:1-2000册 定 价:24.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

作者简介

王胜今,男,1954年5月26日生于吉林磐石。博士、教授、博士生导师。现任吉林大学副校长,教育部人文社会科学重点研究基地吉林大学东北亚研究中心主任,国务院学位委员会第五届学科评议组成员(理论经济学)、教育部社会科学委员会委员、中国人口学会副会长、国家社科基金项目评审专家、吉林省人民政府咨询专家等。

主要研究方向:人口·资源与环境经济学、东北亚区域经济。累计完成科研项目16项,出版著作13部,在国外发表论文30余篇,国内发表论文100余篇。代表性著作包括:《中国人口增长分析》(日文)、《东北亚区域人口与发展》、《现代朝鲜经济》、《伪满时期中国东北地区移民研究》等。

吴昊,男,1969年6月生于内蒙古赤峰市,经济学博士,吉林大学东北亚研究中心教授、博士生导师。主要从事东北亚区域经济、中国东北地区经济及日本经济研究。累计发表论文40余篇,其中被《中国社会科学文摘》和人大报刊复印资料全文转载8篇,出版专著2部。

吉林大学“东北亚区域政治、经济、历史和社会发展”“十五”期间“211 工程” 重点学科建设项目系列著作

- 中国东北振兴与东北亚区域合作研究 王胜今、吴昊 主编
- 东北亚区域经济发展与合作机制创新研究 李玉潭、陈志恒、殷立春 著
- 东北亚区域能源合作研究 朱显平、李天籽 著
- 东北亚区域交通物流合作研究 赵儒煜、李晗斌 著
- 东北亚区域贸易合作研究 张宝仁、张慧智 著
- 东北亚区域金融合作研究 庞德良、张建政 著
- 东北亚区域劳务合作研究 于潇 著
- 图们江地区跨国经济合作研究 王胜今、于潇 主编
- 转轨时期的俄罗斯金融市场研究
- 区域经济干预理论的实践 朱显平、邹向阳 著
- 东北亚地区安全战略研究 黄凤志、高科、肖晔 著
- 中国东北亚地缘战略研究 刘雪莲、许琳 著
- 日本国家战略与东北亚外交 沈海涛、张玉国、巴殿君 著
- 俄罗斯东北亚政策研究
- 地缘政治与国家关系 刘清才 主编

东北亚史

刘德斌 主编

东北、内蒙古地区古代人类的种族类型与 DNA

朱 泓 主编

19 世纪中日知识分子比较研究

陈景彦 著

18 - 19 世纪俄国城市化研究

张广翔 著

论国民素质与和谐社会

王胜今、王国强、林盛中 著

战后美国产业结构演变及与欧盟比较研究

景跃军 著

总 序

献给读者的这套由 19 部专著构成的系列著作，是吉林大学“十五”“211 工程”重点学科建设项目——东北亚区域政治、经济、历史与社会发展的标志性成果。

20 世纪 90 年代以来，世界政治经济格局出现了许多新变化。经济全球化和区域经济一体化已经成为当前世界经济发展的最主要两大趋势：一方面，随着冷战体制和东西方两大阵营对峙的终结，经济全球化日趋增强；另一方面，随着各国越来越重视区域合作在维护地区和平与促进地区共同繁荣方面的重要作用，各种区域合作组织不断建立，区域经济一体化的进程日趋加快。

冷战体制结束以来，东北亚地区局势出现了缓和。包括中国、朝鲜、韩国、蒙古、俄罗斯、日本在内的东北亚各国间关系，不论是在政治领域还是在经济领域都得到了很大发展，以有关国家地方政府间合作为主的东北亚区域合作也取得了一定的进展。然而，与世界其它许多地区相比，东北亚地区的区域合作仍处于较低水平上，主要领域的合作没有取得根本性突破，深化合作还面临着许多严峻挑战。影响东北亚区域合作的因素主要包括以下几个方面：第一，由于该地区在冷战时期是大国矛盾的焦点地区，冷战体制后遗留问题较多，受冷战思维影响较严重，不仅地区内各国之间还没有完全确立互信机制，而且区域外的大国不断插手东北亚事务，进一步加剧了地区局势的紧张气氛；第二，该地区一些国家之间存在着复杂的领土、领海争端，并且这种争端已经成为影响有关国家间正常关系和地区稳定的重要因素；第三，日本的右翼势力极力否认对外侵

略的历史罪行和给周边国家造成的历史灾难，甚至美化其侵略行为，结果招致深受其侵略灾难的各国人民的强烈反对，并且已经成为阻碍有关国家双边关系发展和多边合作的最主要障碍之一；第四，该地区各国经济发展水平差距悬殊，多种社会经济制度并存，历史文化传统复杂多样，各国间相互尊重与认同的基础还较为薄弱。在这种背景下，为了有效维护东北亚地区和平与稳定、推动区域合作不断走向深入、克服发展中存在的各种问题，学术界必须加深理论研究，这是一代学人的历史责任，也是我们出版这套系列著作的目的所在。

朝鲜、韩国、蒙古、俄罗斯、日本都是中国的周边国家，发展与这些国家的双边关系和维护地区和平与稳定是中国的一贯外交政策。为了创造良好的国际环境，实现中华民族的伟大复兴与和平崛起，党的十六大明确提出了“与邻为善、以邻为伴”的发展与周边国家关系的基本原则，并确立了“富邻、睦邻、安邻”的基本政策取向。上述基本原则和政策取向为我国全面发展与东北亚地区周边国家的双边关系和参与区域合作提供了有利的政策环境。近年来，我国实施了振兴东北等老工业基地的战略。中国东北振兴与东北亚区域合作之间存在着密切的互动关系：一方面，中国东北老工业基地的振兴，需要以东北亚地区和平稳定的国际环境为保障，有效地参与东北亚区域合作是实现中国东北振兴的重要途径；另一方面，中国实施东北老工业基地振兴战略为东北亚区域合作提供了前所未有的新机遇。在这种情况下，迫切需要学术界对东北亚地区的政治、经济、历史与文化问题展开多学科的综合研究，这不仅有助于从理论上深入研究东北亚地区各种历史与现实问题，而且也为我国发展与周边国家双边关系和推动东北亚区域合作提供理论支持和决策依据。

吉林大学对东北亚问题的研究具有较长的历史。自 20 世纪 60 年代以来，就先后成立了有关日本、朝鲜、韩国及前苏联问题的专

门研究机构。为了适应经济全球化和区域经济一体化迅速发展的需要，加强对东北亚地区国际问题多学科、多领域的研究，1988年成立了东北亚研究中心；为了进一步发挥已有优势和充分体现特色，加强综合研究，1994年在原东北亚研究中心的基础上，成立了实体性研究机构——东北亚研究院，并确立了对东北亚地区政治、经济、历史、文化、人口与资源环境等问题开展多学科、交叉性、综合性研究；1997年，由东北亚研究院牵头的“东北亚区域经济、历史与社会发展”项目，被国家批准为“九五”期间“211工程”重点学科建设项目；1999年吉林大学东北亚研究院首批入选教育部普通高等学校人文社会科学重点研究基地；2004年，以东北亚研究院为主联合相关学科，又被国家列入“985二期工程”——东北亚研究与东北振兴哲学社会科学创新基地。

在“九五”“211工程”重点学科建设项目圆满完成并顺利通过验收之后，2001年吉林大学“东北亚区域政治、经济、历史与社会发展”，被国家批准为“十五”期间“211工程”重点学科建设项目。五年来，在国家有关部门和学校的支持下，东北亚问题研究又取得了一批重要成果，其中在项目团队的共同努力下完成的这套“211工程”重点学科建设项目系列著作，就是其代表性成果之一。这套系列著作的研究涵盖了政治学、经济学、历史学、国际关系学、人口学等多个学科领域，是国内迄今为止有关东北亚问题涉猎的范围最广、规模最大的系列性最新研究成果，也是对国际问题开展多学科交叉研究的一种有益探索。希望这套系列著作的出版能够把东北亚问题的研究推向一个新阶段。

由于我们的水平有限，书中的论述如有不妥之处，诚恳地希望读者不吝指正。

王胜今

2006年3月16日

前 言

为了实现全面建设小康社会和区域经济协调发展的宏伟目标，我国制定了振兴东北地区等老工业基地的战略决策。在经济全球化和区域经济一体化不断加深的大背景下，实现东北老工业基地振兴和东北地区经济健康发展，必须走以开放促振兴、以开放促发展的道路，必须充分利用国内外两个市场和两种资源。党中央、国务院一直把加强与周边国家区域合作作为实现东北地区扩大对外开放和社会经济振兴的重要途径，并做出了一系列重要部署和安排。中共中央在《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》（2003年11号文件）中指出：“要依托黑河、绥芬河、珲春等对俄边境口岸，扩大与俄罗斯等国的经贸合作。在‘引进来’的同时，加快实施‘走出去’战略。”2003年10月7日，温家宝总理在印度尼西亚巴厘岛出席中、日、韩领导人第五次会晤时指出：实施“振兴东北”战略将为三国合作提供新的机遇，欢迎日韩两国政府部门和地方各界人士积极参与，并建议召开“振兴东北与东北亚区域合作会议”。这个会议已经于2004年10月在大连召开。2005年6月8日，国务院总理温家宝主持召开的国务院常务会议，讨论并原则通过了《关于促进东北老工业基地进一步扩大对外开放的实施意见》。会议指出，进一步扩大对外开放，是实施东北地区等老工业基地振兴战略的重要组成部分，也是实现老工业基地振兴的重要途径。关于东北地区扩大对外开放的措施，该“意见”明确提出，东北地区要发挥区位优势，主动参与区域经济技术合作，积极开拓国际市场。

中国东北振兴与东北亚区域合作研究

2002年10月,我组织吉林大学东北亚研究院和教育部重点研究基地吉林大学东北亚研究中心部分科研人员组成了“东北亚区域合作与东北振兴研究”课题组,并确立基本研究方向和研究目标,概括起来主要包括以下三个方面:

一是深入研究东北振兴过程中面临的重要理论问题,推动理论创新。东北振兴是一项极为复杂而艰巨的历史任务。落实东北振兴战略需要以科学的理论为指导,同时,也为理论研究提出了许多迫切需要解决和回答的新课题。以东北振兴为实例,对区域发展理论、工业化与“再工业化”理论、跨国区域合作理论、城市化理论等展开深入系统的研究,为许多学科的理论研究和理论体系的发展提供了新契机。课题组就是要紧紧抓住这一历史机遇,深入研究上述重要理论问题。

二是深入研究推动东北亚区域合作的途径,为深化区域合作提供理论支持与可供选择的行动方案。东北亚地区国际环境极其复杂,各国在社会制度、政治体制、发展水平、文化传统等方面存在巨大的差异,区域合作仍处于较低水平,振兴东北为东北亚区域合作的发展提供了新机遇。课题组从振兴东北的角度,系统研究东北亚区域合作的发展现状、存在问题、重点领域、实现途径与合作机制,并对东北亚跨国区域合作的理论与模式展开深入研究,争取在发展中国家参与区域经济合作理论方面取得突破。

三是系统研究我国东北地区参与东北亚区域合作的具体措施,为国家制定相关政策提供决策依据。东北亚区域合作不仅是东北振兴的重要外部条件,而且对东北振兴发挥着关键性的作用。课题组就是要突破仅从东北自身探讨振兴对策的局限,在东北亚区域合作的视野下,研究我国东北地区参与和推动东北亚区域产业开发、人力资源开发、能源开发与能源安全网络建设、科技开发与技术转移、农业开发与农产品贸易、区域货币金融体系建设、环境保护等领域

区域合作的途径和具体对策。

为了提高研究效率和发挥团队研究的优势，课题组实行了定期例会制，每月召开一次研究成果研讨和研究情况通报会，交流已经取得的研究成果、商讨研究方案、共同分析课题研究中遇到的问题。从课题组成立至今的三年多时间里，每位成员都发表或提交了一定数量的研究成果，一些研究成果还取得了较大的社会反响，其中五篇研究报告被国家有关部委采纳。

2005年5月，本人负责申报的“东北亚区域合作与东北振兴研究”课题，获得2005年度国家社会科学基金重大项目批准立项。课题的批准立项，既是对我本人及课题组成员前期工作的充分肯定，也是对我们今后进一步开展好该项研究、拿出高水平研究成果的鼓励和支持。本书是这一重大研究项目的阶段性研究成果，更是三年来在我的指导下课题组成员思考、研究有关问题的初步总结。

本书各章的分工情况如下：第一章，王胜今；第二章，吴昊；第三章，景跃军、张广翠；第四章，张建政；第五章，王晓峰、侯力；第六章，陈英姿；第七章，朱显平、李天籽；第八章，崔军；第九章，廉晓梅；第十章，于潇；第十一章，杨雪。

王胜今

2006年1月

目 录

前 言	(1)
第一章 振兴东北需要以“五个统筹”战略方针为 指导	(1)
一、振兴东北过程中的统筹社会经济发展问题	(1)
二、振兴东北过程中的统筹城乡发展问题	(7)
三、振兴东北过程中的统筹区域发展问题	(12)
四、振兴东北过程中的统筹人与自然和谐发展问题	(19)
五、振兴东北过程中的统筹国内发展与对外开放问题	(25)
第二章 东北地区的再工业化与东北亚区域经济合作	(33)
一、东北老工业基地陷入发展滞后困境的原因	(33)
二、通过再工业化振兴东北老工业基地的基本思路	(38)
三、推进东北老工业基地再工业化的政策构想	(47)
四、东北亚区域经济合作在东北振兴过程中的作用	(57)
第三章 东北地区农业发展与东北亚农业合作	(69)
一、东北地区农业发展的战略意义	(69)
二、东北地区农业发展的优势及问题	(78)
三、东北亚地区农业合作现状	(89)

中国东北振兴与东北亚区域合作研究

四、东北亚农业合作方向与我国的对策	(100)
第四章 东北地区金融发展与东北亚金融合作	(105)
一、东北区域金融发展对东北振兴的意义	(105)
二、东北区域金融发展现状分析	(109)
三、东北地区金融深化与发展战略	(122)
四、东北亚金融合作与中国东北地区金融发展	(136)
第五章 东北亚地区国际劳务合作与东北振兴	(141)
一、东北亚地区国际劳务合作的基本状况	(141)
二、东北亚地区国际劳务合作的作用及深化合作的 有利条件	(153)
三、东北亚地区国际劳务合作对东北振兴的影响	(159)
第六章 东北地区生态环境治理与东北亚环境保护 合作	(172)
一、振兴东北必须坚持统筹人与自然和谐发展的原则	(172)
二、东北亚地区环境保护合作的现状	(183)
三、东北亚地区环境合作的构想	(195)
四、我国参与东北亚地区环境合作的对策	(207)
第七章 我国能源安全与东北亚地区能源合作	(209)
一、影响我国能源安全的主要问题	(209)
二、东北亚地区能源合作的重要意义	(215)
三、东北亚区域能源合作的现状	(220)
四、我国参与东北亚地区能源合作面临的挑战及对策	(223)
五、关于推动东北亚地区能源合作的构想	(232)

第八章 关于图们江地区国际合作开发与对外通道建设	
构想	(236)
一、图们江地区国际合作开发的进展状况	(236)
二、图们江地区国际合作开发存在的主要问题	(241)
三、关于图们江地区国际开发合作模式的新构想	(242)
四、图们江地区国际合作开发中的对外通道 建设构想	(248)
五、图们江地区对外通道建设方案设想	(252)
第九章 关于建立中日韩自由贸易区的构想	(265)
一、区域经济一体化的发展与建立中日韩自由贸 易区的意义	(265)
二、中日韩经贸关系的发展与建立中日韩自由 贸易区的必要性	(272)
三、建立中日韩自由贸易区面临的主要障碍	(280)
四、建立中日韩自由贸易区的模式与路径选择	(289)
第十章 东北老工业基地的劳动力与就业问题	(301)
一、东北地区劳动力资源状况	(301)
二、东北地区就业增长趋势	(304)
三、东北地区国有企业改革与就业的矛盾 ——原吉林化学工业公司的案例分析	(310)
四、东北地区就业体制转换及其障碍	(318)
五、东北地区扩大就业的对策建议	(324)

第十一章 欧盟传统工业区改造中的就业政策及启示	(329)
一、德国鲁尔工业区经济结构的转变与就业政策	(329)
二、法国东北老工业区的结构调整与就业政策	(336)
三、英国旧工业区的改造政策与就业政策	(342)
四、欧盟共同区域政策与就业政策对促进传统工业 区就业的作用	(349)
五、欧盟的经验对我国东北老工业基地促进就业的启示 ...	(355)
参考文献	(361)

第一章 振兴东北需要以“五个统筹”战略方针为指导

为实现全面建设小康社会和区域经济协调发展的战略目标，党的十六大提出了振兴东北等老工业基地的战略决策。振兴东北是我国经济建设面临的一个极为复杂的新课题，解决这一新课题必须充分考虑到国际政治经济环境与国内社会经济的新变化，需要以创新精神努力探索“新思路、新体制、新机制和新方法”。党的十六届三中全会提出的“五个统筹”战略方针，既是全面落实科学发展观的根本要求，也是完善社会主义市场经济体制的根本要求。我们认为，在振兴东北的过程中，也必须坚持“五个统筹”的战略方针，实现东北地区经济的全面发展和社会的全面进步。

一、振兴东北过程中的统筹社会经济发展问题

国内外的历史经验表明，经济发展是社会发展的前提和基础，也是社会发展的根本保证；而社会发展则是经济发展的目的，也为经济发展提供精神动力、智力支持和必要条件。随着人民物质生活水平的日益提高，对精神文化、健康安全等方面的需要也日益提高，所以更加要求社会与经济共同发展。如果各项社会事业发展滞后，经济也难以实现持续较快地发展。因此，在振兴东北的过程中必须坚持统筹社会经济发展的方针。