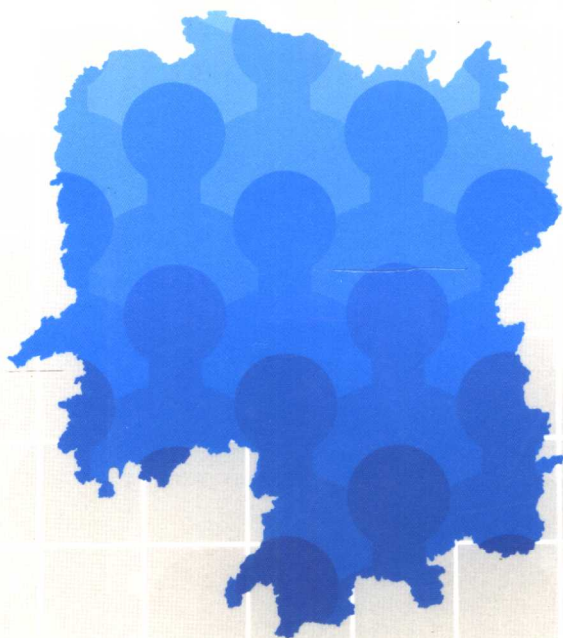


HUNANSHENG RENKOU FAZHAN QUSHI YU DUICE YANJIU

湖南省人口发展趋势与对策研究

李万彬 著



中国人口出版社

湖南省人口发展 趋势与对策研究

李万郴 著

中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

湖南省人口发展趋势与对策研究/李万郴著. —北京: 中国人口出版社, 2006. 6

ISBN 7-80202-320-3

I. 湖… II. 李… III. ①人口—发展—趋势—研究—湖南省
②人口政策—研究—湖南省 IV. C924.256.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 058491 号

湖南省人口发展趋势与对策研究

李万郴 著

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京佳信达艺术印刷有限公司
开 本	880 × 1230 1/32
印 张	4
字 数	85 千字
版 次	2006 年 6 月第 1 版
印 次	2006 年 6 月第 1 次印刷
印 数	1 ~ 3 000 册
书 号	ISBN 7-80202-320-3/C · 303
定 价	15.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163.net
电 话	(010) 83519390
传 真	(010) 83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮政编码	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

序

中国是一个人口大国，它的每一个中等省的人口规模几乎都能和欧洲的大国平起平坐。因此，研究中国某一个省的人口发展趋势与战略对策，其难度不亚于研究欧洲一个国家的人口发展战略。另一方面，中国正处在社会剧烈转型的特殊时代，经济空前的活跃，省与省之间人口的流动和迁移，无论是在规模上和频度上都攀上新中国成立以来的最高峰，而其未来发展态势和发展规律又最令人难以把握。从这个角度说，研究中国某一个省的人口发展趋势和战略对策，又比研究中国全国的人口发展趋势和战略对策更复杂。

李万郴研究员的《湖南省人口发展趋势与对策研究》正是这样一本知难而进、全面剖析湖南省人口发展趋势、提出湖南省人口发展战略对策的力作。在过去的三十几年中，随着人口计生工作的全面推进和经济社会的持续发展，湖南省人口再生产类型实现了由高出生、低死亡、高增长到低出生、低死亡、低增长的历史性转变，妇女总和生育率低于更替水平，进入低生育水平时期。然而，在全面建设小康社会的大背景下，湖南省人口发展面临的挑战却更加复杂和严峻。湖南省适度人口容量约为 4100 万人，而临界人口容量约为 8500 万人。目前湖南省人口已大大超过适度人口容量，并逐渐向临界人口容量靠近。与此同时，人口老龄化的压力日益严重，出生性别比长期持续偏高，人口素质远远不适应快

速经济发展的要求，城市化水平滞后，流动人口总量位居全国第二，而且地区间很不平衡等等。

在李万郴研究员分析湖南人口形势时，忧患、压力、重负、失衡、羁绊、制约等词汇频频出现，给人以强烈的沉重感和危机感。但是，在准确判断人口现状和科学预测未来人口形势的基础上，李万郴研究员提出的人口发展战略对策却让人耳目一新，精神也为之一振。李万郴研究员提出，湖南省未来的人口发展战略，必须以人口安全为基础，坚持以人为本，以人口与经济社会发展综合效益最大化为宗旨，与全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会相协调，确定与湖南省资源、生态环境承载力相适应的最佳人口目标体系。也许因为李万郴研究员长期从事经济社会发展研究的学术背景，他善于跳出单纯“就数量谈人口”的圈子，从历史发展的长焦距，从社会经济发 展的宽视野，从统筹解决人口问题的高度探讨和设计未来湖南人口战略。他不仅对人口进行定性和定量分析，更注重探讨人口在社会经济发展过程中涉及的各种复杂关系，为经济、社会、资源、环境等方面的协调发展提供了可操作性的对策建议。作为湖南省人口与计划生育委员会主任，李万郴研究员在计划生育领域倾注了更多的注意力。他创造性地提出打造“阳光计生”、“温馨计生”、“民主计生”、“公平计生”、“甘露计生”、“合力计生”、“数字计生”、“强力计生”、“诚信计生”的理念和措施，既是计划生育理论的深入发展，也是建立湖南人口计生工作新机制的重要内容和改革方向。这是在科学发展观指导下，结合自己省情，研究设计省级人口发展战略对策的一个成功范例。

读完这本书的初稿，那些丰富翔实的数据，入木三

分的剖析，睿智严谨的思维，充满新意的对策和建议，给人留下极为深刻的印象，它在让读者全面了解湖南省人口发展状况和趋势的同时，也会引起读者深深的理论思考。我相信，这本书不仅对湖南省人口发展战略设计和研究具有重要的实际参考价值，而且对全国各地人口研究者和实际工作者，都会提供宝贵的启迪和思想的财富。

中国人民大学社会与人口学院院长 翟振武
中 国 人 口 学 会 副 会 长

2006 年 6 月于北京

目 录

湖南省人口发展现状和隐患

一、资源环境承载的压力	(2)
二、人口素质的忧思	(10)
三、性别结构的失衡	(24)
四、“未富先老”的制约	(28)
五、劳动就业的重负	(31)
六、城镇化的羁绊	(34)
七、人口迁移流动的难题	(38)

湖南省人口发展趋势预测

一、人口预测方案的设定	(48)
二、未来人口发展趋势	(54)

湖南省保持人口与经济社会 协调发展的对策建议

一、树立强烈的忧患意识	(64)
-------------------	------

二、确定科学的人口发展战略	(71)
三、制定明确的政策导向	(75)
四、建立完善有力的人口和计划生育工作机制	(89)
附录1 湖南人口安全监测评估指标体系的初步 设想	(95)
附录2 湖南人口和计划生育工作监测评估指标体系 的初步设想	(105)
后记	(116)

湖南省人口发展现状和隐患

人口是社会经济活动的基础和主体，人口数量既是衡量经济发展的总分母，又是估量社会问题的总乘数，出生人口素质是经济社会发展的总起点，人口结构关系社会协调发展的总平衡，人口可持续发展是影响经济社会可持续发展的关键。

改革开放以来，湖南省人口和计划生育工作取得了重大进展，人口再生产类型实现了由高出生、低死亡、高增长到低出生、低死亡、低增长的历史性转变，妇女总和生育率低于更替水平，进入低生育水平时期。2005年，国家人口计生委主任张维庆在湖南考察时指出：“湖南人口和计划生育工作已经进入全国一类地区，在一些领域走在全国的前列，创造了许多成功的经验，为全国做出了贡献。”但是，目前湖南省人口和计划生育形势仍不容乐观，人口出生反弹势头较强，人口发展隐患较多，人口问题仍然是制约全面建设小康社会的首要问题。在今后的人口和计划生育工作中，要进一步树立和落实科学发展观，稳定低生育水平，提高人口素质，优化人口结构，为全面建设小康湖南、生态湖南、平安湖南、和谐湖南创造良好的人口环境。

一、资源环境承载的压力

2005 年年末, 湖南省总人口 6732.1 万人, 人口密度达 318 人/平方千米, 远远高出当年全国 136 人/平方千米的平均水平。庞大的人口总量意味着巨大的人口压力, 具体表现在以下几个方面:

(一) 人口对土地资源和粮食供应的压力

湖南省土地总面积 211 829 平方千米, 占全国面积的 2.2%, 居第 9 位, 土地利用率 90.4%; 2005 年湖南省人口占全国总人口的 5.1%, 居第 7 位; 2004 年人口密度居第 13 位, 人均占有土地面积仅 4.7 亩, 相当于全国平均水平 (11.1 亩/人) 的 42.3%, 世界平均水平 (2003 年为 32 亩/人) 的 14.7%。从土地类型来说, 有林地占 47.3%, 耕地面积仅占 18%。人口多、耕地少已成为制约湖南省经济社会发展的重要因素。

1949 年后, 湖南省耕地面积经历了先增后减的过程。1949 年、1957 年、2005 年湖南省的耕地面积分别为 340.23、386.85、381.60 万公顷, 人口为 2986.83、3672.72、6732.1 万人, 人均耕地面积为 1.71、1.58、0.85 亩, 已接近联合国粮农组织规定人均 0.8 亩的警戒线。随着工业化和城市化的加速推进, 耕地面积还将继续减少。如果耕地按 1980 ~ 1999 年间年均减少 1.11 万公顷计算, 到 2010、2020 和 2050 年湖南省耕地面积将分别降到 365、354 和 321 万公顷, 人均耕地面积预计为

0.78、0.72、0.69 亩；如耕地按 2005 年国土控制指标每年减少 0.5 万公顷计算，到 2010 年、2020 年和 2050 年湖南省耕地面积将分别为 379、374 和 359 万公顷，人均耕地面积预计为 0.81、0.76、0.77 亩。

耕地问题必然引起粮食问题。1949 ~ 2004 年，湖南省粮食亩产从 162 千克提高到 365 千克，人均粮食占有量从 214 千克增加到 424 千克，分别提高约 2.3 倍和 2 倍，但与发达国家相比，差距较大。如果将发达国家人均食物消费水平换算成粮食，每人每年应为 600 ~ 700 千克，2003 年澳大利亚人均粮食为 1928 千克，加拿大 1592 千克，美国 1186 千克。粮食需求大于供给，将是湖南省相当长时期内粮食市场的基本格局。

（二）人口对水资源的压力

湖南省多年平均水资源总量为 1630 亿立方米，居全国第 6 位。2005 年湖南省水资源总量 1417 亿立方米，占全国水资源总量的 5.2%，平均每千平方米产水 66.9 万立方米，是全国平均水平 28.6 万立方米的 2.3 倍。湖南省水力资源居全国第 9 位，属水力大省，其中蕴藏量 1533 万千瓦，可开发量 1084 万千瓦，分别占全国同类指标的 2.3%、2.9%。总体而言，湖南省水资源相对丰富。但长期以来，由于人口增长和经济发展对水资源的需求量大增，加之生态环境破坏和环境污染加剧，可利用的水资源总量呈减少趋势，湖南省“水资源丰富”背后隐藏着“水资源危机”。2005 年，湖南省人均水资源量为 2105 立方米，虽然比全国人均量 2098 立方米高

7.7%，但只相当于2003年全球人均淡水资源6665立方米的31.7%，只有1949年全省人均占有量6974立方米的30.2%。

加剧湖南“水资源危机”的另一重要原因是水资源污染严重。据湖南省水环境监测中心2005年3月抽查60个自来水管网的公共供水水源地水质状况调查结果分析，湖南省城市供水有将近一半（28个自来水管网）的供水水源地水质达不到国家规定的地表水资源Ⅲ类水质标准（即饮用水标准）。湘江流域中下游一般性化学指标铁、锰和毒理学指标镉超标严重。在农村，饮用高氟水、高砷水、苦咸水的人群仍然占较大的比例。湖南省每年排入江河的汞、镉、铬、砷、铅五种污染物的排放量居全国第3位；2004年，湖南省农业生产化肥施用量（折纯量）203.2万吨，工业废水排放总量达12.31亿吨，生活污水排放量12.69亿吨，工业废气排放量为5527亿标立方米，工业固体废物产生量3269万吨，城市污水排放量16.29亿立方米。严重的工业污染和水污染加剧了湖南省水资源危机，也危害人民的身体健康，肝炎、癌症等传染性和顽固性疾病发病率上升即是有力的佐证。

水资源供需矛盾加剧也是湖南“水资源危机”的原因之一。首先，湖南省人均水资源占有量将进一步减少。水资源总量基本上固定不变，但近10年人口将以每年净增30万~60万人的速度增长，必然使人均水资源占有量逐步减少。其次，降水时空分配不平衡。每到夏秋季节，旱灾频繁，工农业用水大增，城乡人民生活用水成倍增长，各方竞相用水，同时排污量又猛增，从而造成

水乡“缺水”现象。专家预测，到2010年，即使湖南省各项水资源综合利用开发计划得以实施，在枯水年份缺水也将达108亿立方米。再次，随着经济的迅速发展和人民生活水平的提高，人均用水量将迅速提高。总之，人均水资源占有量减少和人均用水量增加，在一定程度上是不可避免的，用水趋于紧张是湖南省水资源的基本趋势，如果不未雨绸缪，早作打算，水资源供需矛盾将成为湖南省社会经济发展难以跨越的鸿沟。

（三）人口对森林资源的压力

2004年，湖南省有林地面积1003万公顷，占全国总量的5.7%，占全省土地总面积的47.3%；林木蓄积量33864万立方米，仅占全国总量的2.5%。相对全国而言，湖南省虽然森林面积较大，但木材蓄积量较少。2004年森林（包括有林地、灌木林地和疏林地）覆盖率为54.3%（2005年55%），高于全国平均18.2%和世界平均26.6%（1995年）的水平，但与世界上许多国家相比还有一定差距，如日本高达62%。从人均量来看，湖南省人均森林资源水平在全国属中等水平。2004年湖南省人均占有林地2.25亩，略高于2.02亩的全国平均水平，但远低于9.1亩的世界人均水平（1995年）。人均林木蓄积量5.06立方米，仅相当于全国平均水平的48.3%，相当于世界平均水平（1997年为82立方米/人）的6.2%。因此，湖南省森林资源供需矛盾非常突出，木材长期供不应求。

从以上数据可以看出，湖南省森林生产力较低，

2004 年每公顷林木蓄积量仅 33.76 立方米, 相当于全国平均水平的 43.4%。其原因, 从表面上看, 是疏林地、灌木林地、未成林地和宜林荒山所占比重过大, 产材量很低, 在全省用材林地中, 幼龄林占 52.2%, 中龄林占 31.6%, 成熟林仅占 15.7%; 但从深层次分析, 人口对森林资源造成的压力才是最根本的原因。人口激增必然需要扩大生存空间, 包括开辟农田、牧场, 修建房屋、道路和水库等, 大量的原始森林被肆意砍伐, 森林资源破坏极大, 植被难以恢复。

(四) 人口对矿产资源的压力

湖南省的能源矿种, 煤炭、石煤、核能及某些新能源有一定储量, 但石油、油页岩、天然气和泥炭至今尚未探明工业储量。煤炭是湖南省的主要能源, 占全省能源的 80% 左右。2004 年, 湖南省煤炭保有储量 20.3 亿吨, 占全国保有储量的 0.6%, 居全国第 17 位, 人均煤炭资源 30.3 吨/人, 只有全国平均水平的 11.7%。湖南省煤炭储量虽在全国地位不高, 却是江南重要产煤省, 远景储量 (埋深 1500 米以内) 预计可达 64 亿吨, 其中工业储量 8.5 亿吨。全省石煤远景储量 (埋深 300 米以内) 估计可达 187 亿吨, 居全国第一。湖南省核能矿产以铀矿为主, 探明储量占世界天然铀资源的 0.76% 以上, 居全国前列, 现有各类铀矿 43 处, 发展潜力大。从全国来说, 湖南省属缺能省, 不足部分需由省外调入。湖南省战略性资源相当缺乏, 铁矿 90%、油气 100%、锌矿 78%、铅矿 80%, 均靠省外调入, 煤炭从 1998 年

起由调出省变为调入省。

石油是当今世界最重要的能源资源。我国继 1993 年成为石油净进口国之后，2003 年超过日本成为世界第二大石油消费国。2004 年全国共消费原油 2.9 万吨，原油净进口量达 1.1733 亿吨，成品油 4365 万吨，对外依存度上冲到 45%。据有关专家预计，2005 ~ 2020 年期间，我国石油供需缺口将越来越大，2010 年中国石油进口量将达到 2 亿 ~ 2.4 亿吨，对外依存度将超过 60%；2020 年石油进口量将增加到 3.2 亿 ~ 3.6 亿吨，对外依存度将达到 70% 左右。在此背景下，正值湖南省重化工业加速发展时期，石油高对外依存度对湖南省经济社会发展的影响显而易见。

湖南省非能源矿产种类较全，是矿产品种较多的省份之一。在全国已发现的 162 个矿种中，湖南省找到 111 种，其中 83 种已探明储量。2005 年，国土资源调查及地质勘查新发现矿产地 10 处，新查明矿产资源储量 6 种，其中铅锌 6.41 万吨，煤 654.2 万吨。有色金属和非金属矿产储量大，分布广，有多个品种储量和产量都在全国占重要位置。湖南省共有 57 种（含亚矿种）矿产的保有资源储量居全国前 10 位，34 个矿种的保有储量居全国前 5 位，重要矿产中，钨、普通萤石、海泡石黏土、隐晶质石墨等居全国之首；钴、钒、铋、重晶石等居全国第二；金刚石位居第三；铅、锌、高岭土、铌、钽分别居四、五、六位；钨、铋、铋的保有储量分别占世界总储量的 34.8%、37.2%、9.3%。湖南省矿产资源潜在价值达 1.2 万亿元，排全国第 16 位，人均排全国第

22 位。湖南省严重缺乏黑色金属, 全省铁矿储量仅 9.7 亿吨, 且品位低、含磷高、冶炼困难。铁矿石自给率只有 30%, 大部分由广东、海南调入和由澳大利亚进口。

从人均占有量来看, 湖南省与国内外的差距更加明显。以钢材产量为例, 2005 年湖南人均为 143 千克, 全国人均为 304 千克, 而 2003 年日本为 866 千克, 韩国达 964 千克, 分别为湖南省的 6.1 倍和 6.7 倍。

改革开放以来, 湖南省长期作为沿海发达地区和西方发达国家的原料和资源基地, 自然资源受到极大破坏, 对矿产资源的压力表现在: 优势矿产消耗严重, 接替资源不足; 许多大型矿山因资源不足面临关闭、转型, 按工业储量计算, 主要优势矿产中, 铅仅可供开采 7.8 年, 锌 8.5 年, 锑 4.6 年; 采富弃贫、采主弃辅、采厚弃薄现象较为普遍, 资源开采粗放, 综合利用率低; 共伴生矿综合利用率只有 25% 左右, 比全国低 15 个百分点, 比世界先进水平低 35 个百分点; 要建立新的资源开采基地或对深层和低品位资源进行开采, 需要投入较多资金、人力和物力, 开采量却相对减少, 资源开采日益困难。

(五) 人口对环境承载的压力

湖南目前不仅存在着发展中国家面临的日益严重的水土流失、耕地退化、森林被破坏等生态环境退化问题, 而且存在着发达国家面临的大气污染、水体污染、固体废弃物污染等环境污染问题, 给全省人民的健康和生活带来了极大威胁。

1. 生态环境退化。由于不合理的耕垦以及滥砍滥

伐，水土流失面积不断扩大。目前湖南省水土流失面积已达6万平方千米，约占全省土地总面积的28%，尤以湘中、湘西北和湘西南最为严重。严重的水土流失冲走了大量的土壤表层肥力，不仅使土壤有机和无机养料不断减少，土壤生产力不断下降，而且造成严重的江河、水库、灌渠淤塞以及农田淹没，使农业生产遭受严重损失。

2. 洞庭湖萎缩严重。由于泥沙淤积、围湖造田，昔日号称“八百里”的洞庭，面积锐减，1949~1977年的28年中，洞庭湖湖面平均每年缩小44平方千米。目前天然湖泊面积仅2625平方千米，蓄洪堤垸和单退堤垸高水还湖可扩大湖泊面积1343平方千米，总共3968平方千米。由于天然湖泊面积大为缩小，调蓄能力逐年下降，洪涝灾害频繁，航道严重受阻，钉螺面积回升扩大，血吸虫危害不小。

3. 水旱灾害频繁。由于气候变化、滥垦滥伐、水土流失加剧、江河淤塞以及围湖造田，引发江湖调蓄能力下降，湖南近年来旱涝灾害发生频率高，对社会经济发展所带来的损失较大。2003年，湖南省旱灾受灾面积189.5万公顷，占农作物播种面积的24.5%，其中成灾面积98.5万公顷，旱灾成灾率为52%；水灾受灾面积91.1万公顷，占农作物播种面积的11.8%；水灾成灾面积53.1万公顷，水灾成灾率达58.3%；因灾粮食减产280.72万吨，占当年粮食总产量的11.5%，造成经济损失323.1亿元，占当年地区生产总值的7%。近年来，湖南省经常出现“北涝南旱”的被动局面，有些地区甚至