

主 编：董忠堂

执行主编：齐子忠 彭树人

建设社会主义新农村论纲

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建设社会主义新农村论纲 / 董忠堂主编. —北京: 人民日报出版社, 2005.12

ISSN 7-80208-330-3

I. 建... II. 董... III. 农村 - 社会主义建设 - 研究 - 中国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 161022 号

书 名: 建设社会主义新农村论纲

主 编: 董忠堂

执行主编: 齐子忠 彭树人

责任编辑: 张亚平

封面设计: 彭树人

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369529 (0531) 86894956 82665807

经 销: 新华书店

印 刷: 山东旅科印务有限公司

开 本: 787 × 1092 1/16

字 数: 450 千字

印 张: 29.5

印 数: 6000 册

印 次: 2005 年 12 月第一版 第一次印刷

书 号: 7-80208-330-3/D.081

定 价: 48.00 元

《建设社会主义新农村论纲》

撰稿人员

前 言	董忠堂
第 一 章 建设社会主义新农村的战略意义	魏学武 葛永波
第 二 章 建设社会主义新农村的指导方针	鞠正江
第 三 章 社会主义新农村的生产发展	刘成旭 罗同文
第 四 章 社会主义新农村的生活宽裕	徐金强
第 五 章 社会主义新农村的乡风文明	杨茂奎
第 六 章 社会主义新农村的村容整洁	李允祥
第 七 章 社会主义新农村的管理民主	曲珍英 王明晶
第 八 章 新农民：建设社会主义新农村的根本	高玉生 苗 峰
第 九 章 新规划：建设社会主义新农村的蓝图	刘志红 徐文洁
第 十 章 新机制：建设社会主义新农村的关键	罗同文
第十一章 社会主义新农村建设中的政府统筹	董道慈 袁保瑚
第十二章 社会主义新农村建设中的农村内发	彭树人
第十三章 社会主义新农村建设中的城市反哺	齐子忠 李汝春
第十四章 社会主义新农村建设的案例典范	明文安
第十五章 某些国家和地区新农村建设的经验与教训	陈 磊 周安忠

前言

在本书付印之际，从北京传来一个个喜讯：

中央农村工作会议12月29日在京闭幕，会议研究了“十一五”期间推进社会主义新农村建设问题，全面部署了2006年农业和农村工作。

同日，十届全国人大第十九次会议通过废止农业税条例的决定。从此，九亿农民依法彻底结束延续了2600年的“皇粮国税”——农业税。

从2006年开始国家财政每年将安排1000亿元以上的资金用于支持农业税费改革的巩固完善，其中中央财政每年将通过转移支付补助地方财政780亿元，同时，国家财政支农资金的增量要高于上年，国债和预算内建设资金用于农村建设的比例要高于去年，直接用于改善农村生产生活条件的资金总量要高于上年。

国家农业部正式启动农业、农村经济发展和新农村建设的“九大”行动。

……

这一些，让全国广大农民欢欣鼓舞，也让我们从事“三农”问题教学和科研工作者感到十分振奋。

“三农”问题，是我国农业、农村、农民问题的简称。解决“三农”问题，是我国经济社会发展的重中之重，是我国全面小康社会建设的当务之急，是实现我国现代化的必由之路。然而，解决“三农”问题到底从哪里着手，许多年来，我们一直在思考，在琢磨，在讲课，在撰文，可是“三农”问题的严重胶着性，总让我们有一种“剪不断，理还乱”的感觉。

以胡锦涛同志为总书记的新一届党中央领导集体，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，针对解决我国的“三农”问题，提出了一系列思想、理论、方针、政策。包括把解决“三农”问题作为全党工作重中之重的思想，统筹城乡经济社会发展的理论，以工促农、以城带乡的方针，促进农民增收和提高农业综合生产能力的政策，从而使解决我国“三农”问题的方向越来越明确，思路越来越清晰，措施越来越到位。尤其是党的十六届五中全会提出的建设社会主义新农村的战略部署，使我们有了更为具体的努力目标，更为明确的

任务要求，更为可行的工作路线。

为什么要建设社会主义新农村？首先社会主义新农村是全面实现农村小康的重要战略。全面建设小康社会最大的困难在农村，关键的问题是农民生活改善。改革开放以来，我国农民生活摆脱了贫困，解决了温饱，总体上达到小康。但是农民现在的小康生活与城市居民相比，还是低水平、不全面、不平衡的。个中原因是农民的收入不高，1998-2004 农民人均纯收入平均增长 4.3%，有 60% 的农户人均纯收入低于全国平均水平。建设社会主义新农村，有利于通过以工促农，以城带乡，长期加大对农村的投入力度，建立农民增收的长效机制，为加快农村全面小康社会建设创造条件。

其次，社会主义新农村建设是推进农业现代化的必要举措。当前，我国农业资源约束严重，人均耕地 1.41 亩，仅为世界平均水平的 40% 左右，人均水资源仅为世界平均水平的 1/4；农业基础设施薄弱，抗灾能力低下，一年的灾害损失高达数千亿元之多；农业科技含量不高，农业科技贡献率仅为 45% 左右，接受到比较系统职业技术教育的农民不足 5%；农业劳动生产率低下，仅相当于发达国家的 1% 左右，相当于国内第二产业的 1/8 和第三产业的 1/4。建设社会主义新农村，有利于整合农村自然资源，加强农村基础设施建设，促进农村科技进步，提高农村人力资源，推动农业现代化进程。

再次，建设社会主义新农村是实现国民经济快速健康发展的重要动力。近些年来，我国的经济增长主要依靠投资和出口拉动，2004 年投资和出口对 GDP 的贡献率 60% 左右，而消费拉动仅有 40% 左右。国内需求不足，主要是农民消费能力低下，农村市场启而不动。占全国人口 70% 的农村人口仅占城乡居民储蓄总额的 18%，只消费了社会消费品零售总额的 36%。建设社会主义新农村，有利于发展农村经济，拓展农民增收渠道，提高农民消费水平，推动国民经济快速健康的发展。

最后，建设社会主义新农村是实现和谐社会的必要条件。城乡差距扩大是影响社会和谐的重要因素。目前，我国城乡居民收入差距，据官方统计数据已由 1978 年 2.56: 1，扩大到 2004 年的 3.21: 1，如果加上城市居民的公共福利等因素，城乡居民收入差距大约 5: 1，甚至 6: 1。城乡居民受教育程度差距大，农村人口中初中及其以上文化程度的仅占 39.1%，远低于城市人口的 65.4% 的水平；城乡居民卫生

保障差距大,农民人均卫生总费用仅为城市居民的1/4;农村水电路建设严重滞后,农村环境污染日益加重。建立社会主义新农村,可以逐步缩小城乡差距,让广大农民更多的享受发展的成果,促进农村社会和谐进步。

社会主义新农村什么样?党中央提出了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的二十个字要求,这二十个字,是新农村建设的纲领。

生产发展,指的是农村物质生产发展。它是农民通过劳动与自然界交换物质、能量和信息的活动。农村生产与农业生产既有联系又有区别,农业生产特指农林牧渔业生产,它是农村的第一产业;农村生产泛指农业的第一、二、三产业,包括农业、农村工业、农村服务业。农村生产发展对建设社会主义新农村具有决定意义,没有优质、高效、低耗、安全的农村生产发展,新农村建设就是无源之水、无本之木。衡量农村生产发展的基本指标是GDP。农村生产发展的要义是农村科学技术的创新和推广。

生活宽裕,指的是农村物质文化生活宽裕。它是农民享受现代物质文明和精神文明成果,从而达到介于全面小康和富裕之间的生活水平。农村生活宽裕,是建设社会主义新农村的根本目的,没有农民衣食无忧、居住舒适、用品齐全、医疗有条件、教育有能力、休闲有档次的宽裕生活,新农村建设就是劳而无功,名不副实。衡量农村生活宽裕的基本指标是恩格尔系数。农村生活宽裕的要义是农民收入不断增长。

乡风文明,指的是农村文化风气的内含状态。它表现为农民的思想观念、道德规范、科学知识、文化修养、行为操守与时俱进,并且蔚然成风。乡风文明是广大农民在创造物质文明的同时精神文明的创造。它不仅是精神成果,也是无形而巨大的精神源泉、精神支柱、精神动力。精神文明所形成的文化力与物质文明所形成的经济力共同构成的合力,推动着社会主义新农村建设。乡风文明的目的是发展农村先进文化。乡风文明的要义是培育乡村精神。

村容整洁,指的是农村视角形象的外显状态。它表现为农村总体布局、功能分区,基本设施合理,生态条件、自然环境、卫生状况良好。村容整洁是社会主义新农村的载体,他既彰显着物质风貌,也折射出精神风貌。村容整洁的目的是创造人居环境。村容整洁的要义是

进行村庄整治。

管理民主,指的是农村管理的主体及其行为模式。它表现为农村管理的决策、执行、监督的民主机制。管理民主是农村经济生活民主的集中体现,没有管理民主,农村的其他民主或者是“表面文章”,或者是“霸王条款”。农村管理民主的目的就是实现村民当家作主。农村管理民主的要义是加强农村民主制度建设。

农村生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的根本目的是实现广大农民的幸福。幸福是什么?幸福是人的一种主观感觉,是人对自己物质、政治和精神生活质量的一种实际体验,是人们对个体或群体价值实现程度的一种理性判断。记得去年年初有一本书在评价当前我国城乡居民生活质量时得出了一个结论:我国农民比城里人更幸福。我们对此观点不敢苟同。虽然新中国成立以来,尤其是近三十年的改革开放,我国大多数农民在党和国家富民政策惠泽下,摆脱了贫困,解决了温饱,逐步走上了小康生活,与城里人相比,农村不会因为交通、环境、安全等有形干扰而感到生活压力太大,也不会因为官场、商场、职场的无形竞争而获得忒累,但如果从总体上说,说农民比城里人更幸福,是不符合实际的。部分地区农民真穷,农民真苦,农民真不容易,这是客观存在的。建设社会主义新农村就是要保护农民,转移农民,培养农民,而要让农民幸福更重要的是还权利于农民,让农民具有正常的国民待遇,使农民更多享受到现代文明的成果。

怎样建设社会主义新农村?社会主义新农村的总体目标是使农村产业大为发展,农村面貌大为改观,农民生活大为改善。实现这一宏大目标最为重要是钱从哪里来,花到哪里去。有人认为新农村建设,农民人均至少要花1700元,也有人指出人均需要4000元。从总体投入,有3万亿之说,也有10万亿之说。这些钱从哪里来?

有学者指出,新农村建设的投入有四个层面。第一个层面是中央财政投入。最近三年中央财政每年的支农资金都在2000亿-3000亿元,仅农村税费改革总投入2500亿元,中央财政就承担70%以上,今后还继续加大对农村的投入力度,建立稳定的增长机制,逐步调整增量和存量;第二个层面是地方政府,尤其是那些先发地区的地方政府在新农村建设中要不断提高投入幅度;第三个层面是要把国家扶持与农民创收结合起来。新农村建设政府不可能大包大揽,国家投入应当重点放在引导农民参与新农村建设上,譬如兴办农村道路、水利、电

力、通讯,农民可以出资入股,也可以出工获酬,但是要坚持农民自愿的原则,保证农民受益;第四个层面是扩大金融资金。世界多数国家在新农村建设中,长期的政策性金融都起到了重要作用,而我国在这方面做得很不够。现在我国的商业性银行大都逃离农村,农村资金大量外流。国家应当实现长期金融政策,引导社会资本包括农民个人资本投入新农村建设。

同样重要的问题,是农村建设的钱花到哪里去。总的来说要让有限的资金用来解决直接关系到农民生存与发展上。现在农民“种地不交税”解决了,今后农民希望的问题是“上学不交费,看病不用愁,养老有保障”。近年我国农村投入虽然增量明显,但是总量有限,尤其是效益不高,其中主要原因,一是财政支农资金投入各自为政,资金分散,形不成合力,影响效果;二是政府农村投入重大工程、大项目,大量与农民生产和生活直接相关的小工程、小项目得不到扶持,三是普遍存在基层挤占挪用农村投资的现象,层层扒皮,使得本来就有限的投入被截留。因此,需要尽快建立高效规范的政府支农资金的管理体制和运行机制,整合现有的财政支农资金,统一筹措,集中使用;采取政府补贴、农民出资出劳的办法,兴办农村小型工程,并且严格农村投入审计,减少和防止截留。

建立社会主义新农村是我国现代化进程中的历史性任务,我们理解党中央这一提法,包含着新农村建设长期性、艰巨性、复杂性。建设新农村不能搞运动式,不能乱点火、乱刮风;不能搞工程式,不能大干快上;不能比赛式,不能你追我赶。只有科学规划、重点突出、因地制宜、量力而行、稳步开展、扎实推进,经过十五年到二十年,甚至更长时间的不懈努力,焕然一新、形神兼备的社会主义新农村才能在中国大地屹立起来。只要我们按照党中央的战略部署,从理论上积极琢磨,在实践中认真探索,社会主义建设新农村的奋斗目标一定会实现。

董忠堂

二〇〇五年十二月三十日

目 录

前 言	1
-----	---

第一章 建设社会主义新农村的战略意义	1
--------------------	---

第一节 社会主义新农村概述

- 一、农村的涵义
- 二、农村建设的理论主张
- 三、社会主义新农村，新在何处

第二节 中国新农村建设的实践

- 一、上世纪 20 年代—30 年代的乡村建设运动
- 二、上世纪 50 年代—60 年代的人民公社运动
- 三、上世纪 80 年代至今的新农村建设

第三节 建设社会主义新农村的背景

- 一、建设新农村的必要性
- 二、建设新农村的可能性
- 三、建设新农村面临的困难

第四节 建设社会主义新农村的目标

- 一、建设新农村的阶段目标：实现农村全面小康
- 二、建设新农村的最高目标：实现城乡一体化
- 三、新农村建设将推动农村经济社会的大发展

第二章 建设社会主义新农村的指导方针	29
--------------------	----

第一节 以人为本：建设社会主义新农村的本质要求

- 一、新农村建设必须着眼于农民利益的实现
- 二、新农村建设必须着力于农民收入的增加
- 三、新农村建设必须尊重农民的意愿
- 四、新农村建设必须发挥农民的主体性作用

第二节 全面发展：建设社会主义新农村的基本内容

- 一、新农村的经济建设
- 二、新农村的政治建设
- 三、新农村的文化建设

四、新农村的社会建设

第三节 协调发展：建设社会主义新农村的基本原则

- 一、统筹城乡经济社会发展
- 二、农村发展速度、结构、质量、效益的协调
- 三、农村体制改革力度与社会可承受程度的协调
- 四、农村不同利益群体利益关系的协调

第四节 可持续发展：建设社会主义新农村的基本体现

- 一、农村人口与可持续发展
- 二、农村资源与可持续发展
- 三、农村环境与可持续发展

第三章 社会主义新农村的生产发展.....58

第一节 新农村生产发展概述

- 一、新农村生产发展的涵义
- 二、农村生产发展的基本指标：GDP
- 三、农村生产发展的主要内容
- 四、影响农村生产发展的因素

第二节 新农村生产发展的要义

- 一、科技创新推广：新农村生产发展的要义
- 二、农村科技创新体系建设
- 三、农村科技推广网络重构
- 四、农业科技推广队伍建设

第三节 新农村生产发展的实现途径

- 一、市场化配置
- 二、产业化经营
- 三、规模化发展
- 四、特色化生产
- 五、标准化管理

第四章 社会主义新农村的生活宽裕.....87

第一节 新农村生活宽裕概述

- 一、新农村生活宽裕的涵义
- 二、农村生活宽裕的基本指标：恩格尔系数

三、农村生活宽裕的主要内容	
四、影响农村生活宽裕的因素	
第二节 新农村生活宽裕的要义	
一、农民收入增加：新农村生活宽裕的要义	
二、农民收入增长的瓶颈	
三、建立和完善农民增收的长效机制	
第三节 新农村生活宽裕的实现途径	
一、提高农民增收实成	
二、落实农民减负政策	
三、引导农民理财	
第五章 社会主义新农村的乡风文明·····	115
第一节 新农村乡风文明概述	
一、新农村乡风文明的涵义	
二、农村乡风文明的目的：发展先进文化	
三、农村乡风文明的基本内容	
四、影响乡风文明的因素	
第二节 新农村乡风文明的要义	
一、培育乡村精神：新农村乡风文明的要义	
二、乡村精神的主要内容	
三、乡村精神建设的重点	
第三节 新农村乡风文明的实现途径	
一、加强思想政治工作	
二、开展文化娱乐活动	
三、注重教育培训工作	
四、深入法律普及活动	
五、整肃农民风俗习惯	
六、倡导现代文明生活	
第六章 社会主义新农村的村容整洁·····	139
第一节 新农村村容整洁概述	
一、新农村村容整洁的涵义	
二、村容整洁的目的：创造人居环境	
三、农村村容整洁的基本内容	

四、影响村容整洁的因素

第二节 新农村村容整洁的要义

- 一、村庄整治：新农村村容整洁的要义
- 二、村庄整治要避免四种误区
- 三、村庄整治必须做到五个“先行”

第三节 新农村村容整洁的实现途径

- 一、按村民意愿和要求办事
- 二、合理开展旧村改造
- 三、改善基础设施建设
- 四、实施绿化工程建设
- 五、农村庭院建设
- 六、农村沼气建设

第七章 社会主义新农村的管理民主……………166

第一节 新农村管理民主概述

- 一、新农村管理民主的涵义
- 二、农村管理民主的目的：村民当家作主
- 三、农村管理民主的基本内容
- 四、影响农村管理民主的因素

第二节 新农村管理民主的要义

- 一、农村民主制度建设：新农村管理民主的要义
- 二、农村民主选举制度建设
- 三、农村民主决策制度建设
- 四、农村民主管理制度建设
- 五、农村民主监督制度建设

第三节 新农村管理民主的实现途径

- 一、坚持和改善党的领导
- 二、推举农村精英人才
- 三、规范村务议事
- 四、实行村务公开

第八章 新农民：建设社会主义新农村的根本……………197

第一节 建设新农村要有新型农民

- 一、培养新型农民的意义

二、农民素质欠优：新农村建设的“瓶颈”

三、培养新型农民的原则

第二节 农民的知识化

一、农民的基础教育

二、农民的技能教育

三、农民的继续教育

第三节 农民的职业化

一、农民职业化是农民未来发展的方向

二、农民职业化的基本特点

三、农民职业化是农民身份的一次彻底的变革

四、农民职业化是一个历史渐进的过程

第四节 农民的现代化

一、农民思想观念的现代化

二、农民生产方式的现代化

三、农民生活方式的现代化

四、农民行为方式的现代化

第九章 新规划：建设社会主义新农村的蓝图……………226

第一节 建设新农村要有科学规划

一、新农村规划的意义

二、农村规划建设现状

三、农村规划的原则

第二节 新农村规划的主要内容

一、以县城为中心，以小城镇为依托，形成村镇体系

二、按五级结构配套设施

三、改造旧村，合村并点，形成合理村庄规模

四、有机配套基础设施

五、科学完善公共设施

六、有效健全防灾体系

七、合理布局建设用地

八、挖掘自然、历史、文化内涵，培育不同特色的新农村

第三节 农村建设用地布局

一、居住用地

二、道路用地

三、公共设施用地

四、绿化用地

五、生产用地

第四节 农村特色景观塑造

一、依托自然条件, 塑造新农村自然风光特色

二、挖掘历史文化, 塑造新农村文化底蕴特色

三、注重房舍建筑, 塑造新农村人工景观特色

四、突出公共设施, 塑造新农村现代化特色

五、强化环境质量, 塑造新农村村容特色

六、培育生产能力, 塑造新农村经济特色

第十章 新制度: 建设社会主义新农村的关键……………256

第一节 建设新农村要有制度创新

一、新农村制度创新的意义

二、农村制度创新进入攻坚阶段

三、农村制度创新的原则

第二节 农村经济制度创新

一、农村土地制度创新

二、农村财政制度创新

三、农村金融制度创新

第三节 县乡行政体制创新

一、县乡行政体制创新的目标

二、乡镇体制改革的制度选择

三、乡村关系的调适

第四节 农村社会制度创新

一、建立城乡统一的户籍管理制度

二、实行“以县为主”的农村义务教育管理体制

第十一章 社会主义新农村建设中的政府统筹……………285

第一节 统筹城乡产业发展

一、统筹农业产业化

二、统筹城乡工业

三、统筹城乡第三产业

第二节 统筹城乡社会事业

一、统筹城乡教育事业

二、统筹城乡卫生事业

- 三、统筹城乡文化事业
- 第三节 统筹城乡就业政策
 - 一、统筹城乡劳动力市场
 - 二、消除城乡劳动力就业的二元结构
 - 三、保障农民工的合法权益

- 第四节 统筹城乡社会保障
 - 一、建立农村养老保险制度
 - 二、建立农村最低生活保障制度
 - 三、建立农村五保户供养体系
 - 四、建立农村社会救助体系
 - 五、建立农村保险体系

第十二章 社会主义新农村建设中的农村内发……………310

- 第一节 农村内发的主导
 - 一、农村领导权威：他授型与自授型
 - 二、华西村和吴仁宝的经验
 - 三、大邱庄的衰落与禹作敏的教训

- 第二节 农村内发的关键
 - 一、农村权力结构：从一元化到二元性
 - 二、农村党组织与村委会关系的类型分析
 - 三、农村权利运行机制的创新

- 第三节 农村内发的根本
 - 一、农村人气水平：素质不良与合力不足
 - 二、提高农民的积极性、主动性和创造性
 - 三、增强农民的向心力、凝聚力和战斗力

- 第四节 农村内发的基础
 - 一、村级财政收入：从多种来源到少有进项
 - 二、农村经济结构的类型分析
 - 三、增强农村村级财政势力

第十三章 社会主义新农村建设中的城市反哺……………333

- 第一节 城市反哺中的政府行为
 - 一、多予
 - 二、少取

三、放活	
第二节 城市反哺中的企业行为	
一、引领农业的产业化经营	
二、带动农村的整体发展	
第三节 城市反哺中的社会行为	
一、教育的帮扶	
二、科技的帮扶	
三、文化的帮扶	
四、卫生的帮扶	
第四节 扶贫：城市反哺中的重点工程	
一、扶贫工作的成效与现状	
二、贫困问题的现状与原因	
三、新农村建设过程中扶贫攻坚的思路	
 第十四章 社会主义新农村建设的典范	362
第一节 城村新农村建设典范	
一、广东省万丰村	
二、山东省前屯村	
第二节 镇村新农村建设典范	
一、浙江省横店镇	
二、山东省大王镇	
第三节 工业村新农村建设典范	
一、江苏省华西村	
二、山东省南山村	
第四节 农业村新农村建设典范	
一、山西省大寨村	
二、新疆自治区达西村	
第五节 新农村建设的特例	
一、河南省南街村	
二、山东省梁锥村	
 第十五章 某些国家和地区新农村建设的经验与教训...	414
第一节 韩国的“新村运动”	
一、韩国自然条件和农业概况	

- 二、韩国“新村运动”的背景
- 三、韩国“新村运动”始末
- 四、韩国“新村运动”的问题与教训

第二节 日本的“造村运动”

- 一、日本“造村运动”的背景
- 二、日本“造村运动”的主要内容
- 三、日本“造村运动”对我国新农村建设的启示

第三节 台湾省的农村建设

- 一、台湾省农村建设的发展历程
- 二、台湾省农村建设的主要成效
- 三、台湾省农村建设的具体内容
- 四、台湾省农村建设对大陆新农村建设的启示

第四节 拉丁美洲的“贫民窟”现象

- 一、“贫民窟”的定义
- 二、拉美“贫民窟”的现状
- 三、拉美“贫民窟”问题的原因分析
- 四、拉美“贫民窟”问题给我们的警示