

*Cong Gongtong Gongyou Dao Anfen
Gongyou de Biange*

从共同共有到 按份共有的变革

黄中廷·陈涛 主编



中国农业出版社

从共同共有到 按份共有的变革

黄中廷 陈 涛 主编

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

从共同共有到按份共有的变革 / 黄中廷, 陈涛主编.
北京: 中国农业出版社, 2004. 2

ISBN 7-109-08881-2

I. 从... II. ①黄...②陈... III. 农村经济: 集体经济—经济体制改革—北京市 IV. F327.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 007593 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 赵刚 张欣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2004 年 3 月第 1 版 2006 年 1 月北京第 2 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 11.75

字数: 297 千字 印数: 5 501~7 500 册

定价: 22.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

编委会成员

顾 问	李进山	郭文杰	张凤福	焦守田
	张 新			
主 编	黄中廷	陈 涛		
副主编	熊文武			
编 委	陈重才	张奎生	李永才	范永红
	刘 宇	庞 江	杨慕彦	杨国平
	徐再城	徐德清	赵燕翌	曹凤云
	代淑仁	邵士珍	景福来	崔永增
	沈 玲	任 荣	任玉玲	吕福荣
	吴汝明			

前言

改革开放以来，北京市乡村集体经济迅速发展，集体经济实力明显增强，对促进农村经济发展、实现农民富裕、保持社会稳定、加快现代化进程，发挥了十分重要的作用。但是，随着社会主义市场经济的深入发展和首都现代化进程的加快，原有乡村集体经济的体制弊端已经成为制约集体经济发展的主要因素。为了全面贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神，推动农村经营体制创新，加快北京市城乡统筹协调发展和郊区城市化的步伐，必须进行乡村集体经济产权制度改革，实现制度创新，使乡村集体经济组织真正成为产权明晰、农民持股、主体多元、充满生机和活力的市场主体。

近年来，北京市一些乡村集体经济组织按照“资产变股权、农民作股东”的基本方向，采取社区股份合作制等多种形式，对产权制度进行了大胆改革，实现了由集体共同共有到社员按份共有的变革，集体经济实力大大增强，农民群众收入水平大幅度增加，集体经济组织存在的各种体制性矛盾得到有效化解。在认真总结实践经验的基础上，理论探索不断深入，各级党委和政府制定了一系列推动乡村集体经济产权制度改革的政策文件。

为了帮助北京市郊区农村广大干部群众提高对深化乡村集体经济产权制度改革必要性的认识，掌握进行集体经济产权制度改革的具体方法，我们将近年来有关集体经济产权制度改革的领导讲话、理论探索文章、典型经验、有关政策法规，汇编成册，供大家学习参考，希望能对推动乡村集体经济产权制度改革工作起到积极作用。

乡村集体经济产权制度改革作为新生事物，随着集体经济组织外部环境的变化和农民群众改革实践的不断深化，必然要有所发展，有所创新，本书的某些观点和具体做法可能有失偏颇，需要在实践中进行必要的修正。由于时间仓促，水平有限，书中瑕疵之处，恳望谅解。

编 者

2003年12月15日

目 录

领导讲话篇

- 贯彻“三个代表”重要思想 深化乡村集体经济体制改革
——在北京市深化乡村集体经济体制改革工作会议上的讲话…………… 中共北京市委副书记 强 卫 (3)
- 大力推进“两个创新” 加强和改进农村基层党组织建设
——在北京市乡镇党委书记培训班上的讲话
…………… 中共北京市委副书记 杜德印 (11)
- 大力推进乡村集体经济体制改革 努力开创郊区农村经济发展新局面
——在北京市深化乡村集体经济体制改革工作会议上的讲话…………… 北京市副市长 牛有成 (35)
- 推进城乡一体化 加快郊区改革发展
——在北京市乡镇党委书记培训班上的讲话
…………… 北京市副市长 牛有成 (47)

理论探索篇

- 关于加快城乡结合部地区集体经济产权制度改革的
对策研究…………… 北京市农村经济研究中心课题组 (69)
- 股份合作制是农村集体经济的主要实现形式…………… 黄中廷 (99)
- 关于对农村集体资产管理主体问题的认识
…………… 黄中廷 徐再城 (113)

村民·社员·农民	徐再城 黄中廷 (122)
土地所有权、土地承包权和土地股权	黄中廷 (126)
实行政社分开, 进一步发展乡镇合作经济组织	
——关于北京市乡镇经济管理体制的研究报告	
..... 北京市农村经济研究中心课题组	(133)
近郊城乡结合部城市化过程中若干	
政策问题的思考	黄中廷 (151)
关于建立城乡结合部集体资产所有者社会保障	
体系问题的思考	黄中廷 (162)
关于京郊村级集体经济组织制度创新的思考	许惠渊 (169)
农村集体经济组织进行社区股份合作制改革的	
操作程序	邵士珍 (175)

改革实践篇

以代表农民利益为出发点, 以加速城市化为目标,	
努力推进丰台农村社区股份合作制改革	
..... 中共丰台区委 丰台区人民政府	(181)
创新农村集体经济体制, 实现、维护、发展农民	
根本利益	中共昌平区委 昌平区人民政府 (188)
体制创新给果园村带来了跨越式发展	陈重才 (195)
让社员真正当家作主	
——成寿寺村集体经济产权制度改革实录	
..... 曹风云	(200)
认清形势, 深化改革, 推进体制创新	
..... 北京市金石庄源投资管理公司	(206)
红军营村在产权制度改革中切实保护集体资产	
所有者的权益	李永才 杨伯勇 (215)
东管头村在产权制度改革中是如何平衡	
内部利益关系的	赵书权 (218)

八角村组建社区型股份合作制企业

效果好 崔永增 樊淑兰 (224)

西红门镇建立村级股份经济合作社

..... 中共大兴区委农工委 中共大兴区西红门镇党委 (228)

安庄村实行社区股份合作制改革的

做法与成效 房山区经管站 (231)

夏庄村社区股份合作制改革过程及启示

..... 房山区经管站 良乡镇经管科 (237)

关于广州市天河区在实践中不断完善社区

股份合作制的考察报告 黄中廷 (244)

政策法规篇

中央有关政策法规节选 (257)

北京市有关政策文件节选 (263)

北京市农村集体资产管理条例 (266)

北京市农村股份合作企业暂行条例 (272)

中共北京市委 北京市人民政府关于进一步深化乡村

集体经济体制改革 加强集体资产管理的通知 (283)

北京市人民政府转发国务院关于加强农村集体资产

管理工作文件的通知 (289)

中共北京市市委办公厅 北京市人民政府办公厅印发

北京市城市管理体制改革领导小组《关于城乡结合部地区加快建设和加强管理的意见》的通知 (293)

北京市委农村工作委员会 北京市人民政府农林办公室

关于印发《关于村经济合作社社员代表大会的若干规定(试行)》的通知 (303)

北京市物价局 北京市计划委员会 北京市经济委员会

北京市监察局 北京市财政局 北京市审计局 北京市纠正行业不正之风办公室转发《关于对企业实施改革

改组改造过程中有关收费实行减免的通知	(310)
中共丰台区委 丰台区人民政府关于实行农村社区 股份合作制的意见	(314)
中共丰台区委 丰台区人民政府关于加快推进和 完善实行农村社区股份合作制的意见	(319)
北京市海淀区人民政府关于印发我区城乡结合部地区 乡村集体资产处置及集体经济体制改革试点工作的 意见的通知	(322)
石景山区人民政府关于贯彻《北京市撤制村队集体资产 处置办法》，实施农村集体经济股份合作制改革的 意见	(329)
北京市房山区人民政府通告	(335)

附 录

玉渊潭乡经济体制改革集体资产处置方案	玉渊潭经济合作社 (341)
北京金城源投资管理公司章程	(348)
北京金城源投资管理公司关于资产界定和个人股权 量化办法	(359)
丰台区花乡农村社区型股份合作制操作程序	花乡经济体制改革办公室 (361)

领导讲话篇

贯彻“三个代表”重要思想 深化乡村集体经济体制改革

——在北京市深化乡村集体经济
体制改革工作会议上的讲话

中共北京市委副书记 强 卫

同志们：

今天，我们在这里召开动员大会，贯彻市委、市政府 13 号文件精神。会议的目的是统一思想，把握机遇，进一步深化农村集体经济体制改革，发展壮大集体经济实力；稳定和完善农村土地承包关系，规范乡村集体土地的征占管理，加快郊区的工业化、城市化、现代化进程。刚才，丰台、昌平、顺义三个区的同志介绍了他们开展农村社区股份制改革试点工作和落实土地承包经营权、收益权的经验和做法。有成同志就下一步在郊区全面推进农村集体经济体制改革的试点工作进行了动员和部署，我完全同意。下面，讲四点意见。

一、高度重视农村集体经济体制改革

认真学习贯彻“三个代表”重要思想，坚持立党为公，执政为民，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，最重要、最关键的是维护好人民群众的经济利益。集体经济是农村经济的重要组成部分，是引导、推动农村经济和社会发展的基本力量，也是实现最广大群众利益和共同富裕的重要保证。

改革开放以来，郊区农村干部群众坚持以家庭经营为基础、

统分结合的双层经营体制，不断发展和壮大农村集体经济，取得了巨大的成就。乡村集体经济成为巩固农村基层政权，保持农村社会稳定的重要基础。在促进农村经济发展，改善农村基础设施条件，发展农村公益事业等方面发挥了不可替代的重要作用。从乡村集体经济的地位看，乡村集体经济作为农村经济的重要组成部分，在农村经济中居主导地位。土地及大型农具、设备、设施等主要生产资料是集体经济组织所有，集体经济组织拥有的固定资产占农村固定资产总额的 70% 以上。2002 年，乡村集体经济实现总收入 853 亿元，占农村经济总收入的 50%，纳税总额占农村经济纳税总额的 67%，为农村经济社会发展做出了重要贡献。从乡村集体经济组织在促进农村劳动力就业和农民增加收入方面的作用看，2002 年，由集体经济组织直接安排就业岗位和在集体土地就业的农村劳动力占农村劳动力总量半数以上，直接提供的农民劳动所得占到农民总收入的 22%，如果加上农村集体经济组织为农民承担的税费负担和提供的公共福利，这个比重更高。从乡村集体经济组织在农村社会事业发展方面的作用看，2002 年，集体经济组织生产性投入 17.6 亿元，各类公益事业投入 6.9 亿元。这些投入大大改善了农村和农民的生活环境和生产条件，成为农村公益事业的主要承担者。实践证明，凡是集体经济发展搞得比较好的乡镇、村队，当地的经济水平就越高，农民的收入水平也越高，农村基层政权的凝聚力较强，社会也比较稳定。

在充分肯定农村集体经济促进郊区经济发展，增加农民收入，维护农村社会稳定重要作用的同时，我们也必须看到农村集体经济在发展和管理中存在着突出的问题和弊端。如集体经济组织产权不清晰，一些乡村集体经济资产收益不进行二次分配，使农民的资产收益权受到侵害；由于产权制度改革滞后，对集体经济组织的资产缺乏有效的管理和监督，管理上的种种问题时有发生，农民群众很有意见；作为集体资产主要内容的土地，因为土

地承包经营权尚未全面落实，还有部分土地未向农民确权，导致一些乡村随意处置土地收益，土地补偿与土地增值收益并未真正落实到农民，侵害农民利益的问题时有发生，成为引发农民群体性上访的重要原因。这些问题的存在，表明现行的农村集体经济体制已经不能适应建立社会主义市场经济体制的要求。不改革，集体经济组织就没有活力和竞争力，就会丧失市场主体的地位；不改革，集体经济组织就无法承担起带领农民共同富裕，保障农民权益的责任；不改革，就会削弱集体经济的实力，就会制约郊区经济的快速发展和农村城市化、工业化和现代化的进程，也将影响农村基层政权的巩固和农村社会稳定。生产关系一定要适应生产力发展的要求是马克思主义的基本原理。推进这项改革，根本的目的就是按照社会主义市场经济的要求，通过产权制度改革，实现制度创新，使农村集体经济组织真正成为产权明晰、农民入股、主体多元，充满生机和活力的市场主体，进一步激发集体经济新的活力。

最近市委下发了 13 号文件，从贯彻“三个代表”重要思想，坚持立党为公，执政为民的高度，对深化乡村集体经济体制改革，加强集体资产管理工作做出了部署。郊区各级党委、政府和广大干部群众要高度重视这项工作，认真学习贯彻文件的精神，把郊区干部群众的思想统一到 13 号文件精神上来，统一到推进集体经济体制改革的各项任务上来。推进这项改革难度很大，工作上要克服畏难情绪和急躁情绪。不能因为北京郊区城市化进程快，土地征占数量多，就不去积极落实农村土地经营承包权；或者因为怕麻烦而不去积极推进集体经济体制改革的任務；也不能简单化、照抄照搬别人的经验和做法；同时必须注意防止出现工作上的“一刀切”，一哄而起，下硬指标，搞强迫命令。郊区各级党委政府一定要以“三个代表”重要思想为指导，深刻认识和理解这次改革的精神，集中精力，扎扎实实地做好这项工作。

二、积极推进集体经济体制的改革和创新

按照十六大的要求，进一步增强集体经济的实力，发挥好集体经济在推动农村发展的重要作用，必须深化改革，实现农村集体经济在体制和机制上的创新，增强集体经济的活力。

（一）坚持实践第一的观点，积极推进集体经济体制改革

做好农村集体经济体制改革工作，特别是创新集体产权制度，任务十分艰巨而复杂。同时，又是一项全新的工作，没有现成的经验可以借鉴。推进这项改革必须解放思想，大胆探索，勇于实践，积极开拓。围绕着解放和发展生产力，增强集体经济的活力，坚持一切从实际出发，鼓励郊区广大干部群众采取多种形式推进集体经济组织产权制度改革，打破一切束缚生产力发展的障碍。

在改革中要尊重农民的首创精神，调动和保护农民参与改革的积极性。广大人民群众是改革开放的主体，在群众中蕴藏着巨大的积极性。没有广大人民群众的积极参与和热情支持，这项改革不可能成功。近几年来，郊区广大干部群众在推进集体经济体制改革，加强集体资产管理等方面做了大量的工作，许许多多的经验证明，调动群众的积极性是进一步深化集体经济体制改革重要的原则。各级领导干部一定要尊重农民的首创精神，调动农民群众参与改革的积极性、主动性和创造性，允许农民根据党的十六大精神，对妨碍先进生产力发展的弊端大胆进行改革试验，不断地解放和发展农村生产力，活跃和繁荣农村经济。对基层干部、群众在发展中创造出的新鲜经验和做法，要积极总结提炼，将一些有利于生产力发展又切实可行的成功做法，逐步在政策上以制度化、规范化的形式予以保障。

（二）因地制宜制订改革方案，不搞“一刀切”

目前，京郊各区县、乡镇、村的发展水平不同，集体经济实力不同，推进城市化的进程不同，各集体经济组织在本地区

经济发展和承担社会公益事业的责任也不相同。因此，在集体经济体制改革的政策制订上，要从实际出发，因地制宜，决不能搞“一刀切”。要按照是否有利于推进乡村集体经济改革，有利于促进农村经济社会发展，有利于维护农民群众的根本利益的要求，允许各乡镇、村根据自己的具体情况制订切合本地实际的产权制度改革方案，可以采取社区股份合作制、企业型股份合作制、土地股份合作制和股份公司等多种形式，在集体资产量化的比例和股权的设置上，也要根据自身的实际情况确定。

（三）全面落实农村土地经营承包权，推进土地使用权流转

土地是农民最基本的生产资料，是增加农民收入的重要源泉，也是农民生活保障的基础。目前，郊区尚有 16.47 万公顷土地没有将土地承包经营权落实到农户。下半年，郊区各级党委和政府要结合学习“三个代表”重要思想，认真贯彻《中华人民共和国农村土地承包法》和《中共中央关于做好农户承包地使用权流转工作的通知》的精神，把落实土地经营承包权的工作抓紧、抓好。到年底前，要把土地承包权全部落实到农户，颁发土地承包权证书，切实保障农民的土地经营权和收益权。

随着郊区工业化、城市化进程的加快，优化配置资源，集约利用土地已经成为加快郊区经济社会发展的客观要求。在条件已经具备的地区，可以在全面落实农户土地承包经营权的基础上，积极推进农村土地使用权的流转。积极支持和引导农民群众科学合理地使用土地资源。在严格土地使用制度的前提下，允许农民群众采取多种形式，通过土地入股、土地出租等方式，取得更多的土地收益。同时促进农业生产向适度规模发展，加快农民向二、三产业转移，向城镇集中，推进郊区工业化、城市化、现代化的步伐。

总之，要把改革与发展壮大集体经济结合起来，通过改革，进一步解放和发展生产力，把新型集体经济组织做强做大，加快郊区经济发展，推进郊区工业化、城市化、现代化进程，巩固农