

国|家|公|务|员|录|用|考|试|专|用|教|材

2007年版

公共 基础知识

GONGGONGJICHUZHISHI



中国青年出版社

国家公务员录用考试专用教材

公共基础知识

国家公务员录用考试教材编写组
国家公务员录用考试应试研究组

中国青年出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

公共基础知识 / 关一航主编. — 北京: 中国青年出版社, 2006

国家公务员录用考试专用教材

ISBN 7-5006-6944-5

I. 公... II. 关... III. 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 054807 号

**书 名: 国家公务员录用考试专用教材
公共基础知识**

主 编: 关一航

责任编辑: 李杨

出版发行: 中国青年出版社

社 址: 北京市东城区东四 12 条 21 号

邮 编: 100708

网 址: www.cyp.com.cn

编辑部电话: (010) -64007781

读者热线: (010) -88431218

经 销: 全国新华书店

印 刷: 华盛印务有限公司

开 本: 16 开 **印 张:** 25.25

字 数: 550 千字 **印 数:** 1—3000 册

印 次: 2006 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 40.00 元

本书如有任何印装质量问题, 请与承印厂联系调换

联系电话: (010) 86268339

公开

平等

竞争

择优

吸引全社会的优秀人才，参与公共事物管理，参与国家公务员队伍。

有志于公务员的青年参加公务员录用考试的竞争是神圣的、光荣的。

国家级出版社倾情奉献

权威命题研究团队呕心之作

国家公务员录用考试教材编写组

顾 问： 中共中央党校

胡月英

中共中央党校

邓红一

主 任： 中国青年政治学院

高永华

副 主 任： 中国青年政治学院

王迪生

编委：排名不分先后

毛小燕

关朝思

李 勇

姬立川

王 峥

崔凯旋

韩晓东

祁海军

白 静

马新杰

刘申辉

张荣生

岳朝娟

王 勇

吕建德

前 言

以考试的方式选拔国家管理人员，在中国已有 2000 多年的历史。考试之所以能在中国存在 2000 多年，是因为它能破除血统、地域、出身、人情等因素，以考生个人的能力和才学为依据，让所有的应试者在同一条件下接受挑选，被视为是公开选拔优秀治国人才的公平尺度而为全社会所接受和承认。西方国家借鉴了中国古代科举考试制度，把公开考试的办法引进国家公务员制度中，以考试的办法来甄选精英人才参加国家行政管理和社会管理，扫除了“政党分赃制”的弊端，极大地提高了行政效率，对现代国家公务员制度的完善和发展，起到了十分重要的作用。

我国国家公务员制度，在借鉴西方公务员制度的基础上，把公务员的录用作为国家公务制度的重要内容。国家公务员录用考试经过十几年的探索和实践，在完善国家公务员制度，建设高素质的专业化的国家公务员队伍，提高国家行政管理水平和管理效率方面，起到了十分重要的作用。它的实施，对有效地配置社会公共资源，维护社会公平正义，构建社会主义和谐社会，起到了积极而重要的作用。以公开、平等、竞争、择优为原则的国家公务员录用考试，在各级国家机关录用和选拔人才中广泛使用。《中华人民共和国公务员法》第二十一条明确规定：录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员，采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录用的办法。考试，成为录用国家公务员的法定形式。

任何考试，都以一定的内容为依托，因而，考试内容历来都是考生极为关注的。它不仅是考试命题的重要参考，也是引导和激励考生认真学习、不断进取、提高素质的指南。时代在不断发展，社会在不断进步，考试内容也随经济社会的发展而与时俱进，体现时代对国家公务员的能力和素质要求。因此，任何一种考试，教材的选择对考生来说是很重要的。好的教材既能反映国家公共管理工作对考生的能力和素质要求，也能有效地指导考生在全面系统学习的基础上，提高能力和素质。根据这个指导思想，我们组织了国内对公务员考试有理论和实践经验的专家学者，在总结以往国家公务员考试内容的基础上，精心编写了这套既反映时代最新要求，又重点突出、权威实用、内容全面的国家公务员录用考试标准教材，以期能为有志成为国家公务员的考生提供系统、全面的复习指导，帮助他们早日成为国家公务员队伍中的一员。

目 录

第一部分 马克思主义哲学原理

第一章 哲学和马克思主义哲学	/ 3
考纲要点	/ 3
第一节 哲学和哲学的基本问题	/ 3
第二节 马克思主义哲学	/ 4
经典战例	/ 6
试题猜想	/ 6
答案及解析	/ 8
第二章 物质和意识	/ 10
考纲要点	/ 10
第一节 世界的物质统一性	/ 10
第二节 意识的起源、本质和作用	/ 12
经典战例	/ 14
试题猜想	/ 15
答案及解析	/ 16
第三章 物质世界的辩证图景	/ 18
考纲要点	/ 18
第一节 物质世界的普遍联系和永恒发展	/ 18
第二节 联系和发展的一般规律	/ 19
经典战例	/ 23
试题猜想	/ 24
答案及解析	/ 25

第四章 认识、实践和真理	/ 28
考纲要点	/ 28
第一节 认识和实践	/ 28
第二节 认识和真理	/ 31
经典战例	/ 33
试题猜想	/ 34
答案及解析	/ 35
 第五章 唯物主义的社会历史观	/ 37
考纲要点	/ 37
第一节 社会存在和社会意识	/ 37
第二节 社会基本矛盾运动	/ 39
第三节 阶级、国家、革命	/ 42
第四节 群众、个人的历史作用	/ 43
第五节 人的本质、价值和全面发展	/ 45
经典战例	/ 46
试题猜想	/ 46
答案及解析	/ 48

第二部分 邓小平理论

第一章 当代中国的马克思主义	/ 53
考纲要点	/ 53
第一节 邓小平理论的形成和历史地位	/ 53
第二节 邓小平理论的精髓和首要问题	/ 55
经典战例	/ 57
试题猜想	/ 57
答案及解析	/ 59
 第二章 社会主义初级阶段和党的基本路线	/ 62
考纲要点	/ 62
第一节 我国处在社会主义初级阶段	/ 62
第二节 党在社会主义初级阶段的基本路线	/ 64

经典战例	/ 65
试题猜想	/ 65
答案及解析	/ 67
第三章 社会主义的根本任务和发展战略	/ 69
考纲要点	/ 69
第一节 社会主义的根本任务是发展生产力	/ 69
第二节 社会主义现代化建设的发展战略	/ 70
经典战例	/ 72
试题猜想	/ 73
答案及解析	/ 74
第四章 建立社会主义市场经济体制	/ 76
考纲要点	/ 76
第一节 从计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变	/ 76
第二节 建立现代企业制度,推进国有企业的改革和发展	/ 78
第三节 培育和发展市场体系	/ 80
第四节 健全和完善宏观调控体系	/ 84
经典战例	/ 86
试题猜想	/ 86
答案及解析	/ 88
第五章 社会主义初级阶段的所有制结构和分配制度	/ 91
考纲要点	/ 91
第一节 社会主义初级阶段的所有制结构	/ 91
第二节 社会主义初级阶段的个人收入分配制度	/ 94
第三节 健全社会保障制度	/ 96
经典战例	/ 97
试题猜想	/ 98
答案及解析	/ 100
第六章 建设社会主义的基本理论	/ 102
考纲要点	/ 102

第一节	改革是社会主义发展的动力	/ 102
第二节	社会主义建设的政治保证	/ 104
第三节	社会主义精神文明建设	/ 106
第四节	社会主义的外交战略	/ 107
第五节	“一国两制”和祖国统一	/ 108
经典战例		/ 110
试题猜想		/ 110
答案及解析		/ 112

第三部分 法律

第一章	法理学	/ 117
考纲要点		/ 117
第一节	法的概念、特征、渊源及分类	/ 117
第二节	法律体系和法律作用	/ 118
第三节	法与其他社会现象的关系	/ 119
第四节	社会主义法的制定和实施	/ 121
第五节	我国法律的效力	/ 123
第六节	我国社会主义法律关系	/ 124
经典战例		/ 125
试题猜想		/ 126
答案及解析		/ 127
第二章	宪法学	/ 130
考纲要点		/ 130
第一节	宪法基本理论	/ 130
第二节	国家性质	/ 132
第三节	经济制度	/ 133
第四节	国家形式	/ 134
第五节	公民的基本权利和义务	/ 135
第六节	国家机构	/ 137
经典战例		/ 141
试题猜想		/ 142

答案及解析	/ 144
第三章 刑法学	/ 146
考纲要点	/ 146
第一节 刑法概述	/ 146
第二节 犯罪和犯罪构成	/ 148
第三节 正当防卫和紧急避险	/ 150
第四节 犯罪的预备、既遂、未遂和中止	/ 151
第五节 共同犯罪	/ 152
第六节 单位犯罪	/ 153
第七节 刑 罚	/ 153
第八节 犯罪的种类和国家机关工作人员的犯罪	/ 156
经典战例	/ 158
试题猜想	/ 159
答案及解析	/ 161
第四章 行政法学	/ 164
考纲要点	/ 164
第一节 行政法概述	/ 164
第二节 行政法律关系主体	/ 165
第三节 行政行为	/ 166
第四节 抽象行政行为	/ 169
第五节 具体行政行为	/ 170
第六节 行政合同与行政指导	/ 176
第七节 行政赔偿	/ 178
第八节 行政复议	/ 180
经典战例	/ 183
试题猜想	/ 183
答案及解析	/ 185
第五章 行政诉讼法学	/ 186
考纲要点	/ 186
第一节 行政诉讼法概述	/ 186
第二节 行政诉讼的受案范围与管辖	/ 188
第三节 行政诉讼的程序	/ 191
第四节 行政诉讼的审查标准	/ 193

经典战例	/ 194
试题猜想	/ 196
答案及解析	/ 198
 第六章 民法学	 / 202
考纲要点	/ 202
第一节 民法概述	/ 202
第二节 民事法律关系的主体	/ 203
第三节 民事法律行为和代理	/ 204
第四节 物权和债权	/ 206
第五节 所有权和人身权	/ 207
第六节 知识产权	/ 208
第七节 财产继承权	/ 209
第八节 合同、民事责任和诉讼时效	/ 210
经典战例	/ 213
试题猜想	/ 214
答案及解析	/ 216

第四部分 行政管理

第一章 政府职能及其转变	/ 221
考纲要点	/ 221
第一节 政府职能的含义及重要地位	/ 221
第二节 政府职能体系	/ 222
第三节 政府职能转变	/ 223
经典战例	/ 225
试题猜想	/ 226
答案及解析	/ 227
 第二章 中国政府机构及其改革	 / 230
考纲要点	/ 230
第一节 政府机构概述	/ 230
第二节 政府机构设置的原则	/ 232

第三节	政府机构改革	/ 234
第四节	现行各级人民政府的架构	/ 235
经典战例		/ 237
试题猜想		/ 238
答案及解析		/ 239
第三章	国家公务员制度	/ 242
考纲要点		/ 242
第一节	公务员制度概述	/ 242
第二节	我国公务员制度的建立与完善	/ 243
第三节	我国公务员制度的基本内容体系	/ 244
经典战例		/ 250
试题猜想		/ 251
答案及解析		/ 252
第四章	行政领导	/ 254
考纲要点		/ 254
第一节	行政领导概述	/ 254
第二节	行政领导体制	/ 256
第三节	行政领导者的职务晋升、降职和任免	/ 258
经典战例		/ 259
试题猜想		/ 259
答案及解析		/ 260
第五章	行政决策与执行、行政监督与协调	/ 263
考纲要点		/ 263
第一节	行政决策	/ 263
第二节	行政执行	/ 265
第三节	行政协调	/ 266
第四节	行政监督	/ 267
经典战例		/ 268
试题猜想		/ 269
答案及解析		/ 270

第五部分 公文写作与处理

第一章 公文写作基础知识	/ 275
考纲要点	/ 275
第一节 主题与材料	/ 275
第二节 结构、表达方式与语言	/ 277
第三节 常用文体写作方法	/ 279
经典战例	/ 281
试题猜想	/ 281
答案及解析	/ 282
第二章 公文概述	/ 284
考纲要点	/ 284
第一节 公文的特点与功能	/ 284
第二节 公文的种类	/ 285
第三节 公文文体与结构	/ 288
第四节 公文的格式与稿本	/ 290
经典战例	/ 293
试题猜想	/ 293
答案及解析	/ 294
第三章 公文写作要则	/ 295
考纲要点	/ 295
第一节 公文写作的基本要求	/ 295
第二节 行文规则	/ 296
第三节 公文写作的语言运用	/ 298
第四节 公文写作程序	/ 301
经典战例	/ 303
试题猜想	/ 303
答案及解析	/ 304

第四章 常用公文的写作要点	/ 306
考纲要点	/ 306
第一节 规范性公文的撰写	/ 306
第二节 决定、决议、通知、通报、批复、通告的撰写	/ 308
第三节 请示、报告的撰写	/ 316
第四节 函、会议纪要的撰写	/ 320
经典战例	/ 322
试题猜想	/ 322
答案及解析	/ 323
 第五章 公文处理	 / 325
考纲要点	/ 325
第一节 概 述	/ 325
第二节 收文处理程序与方法	/ 326
第三节 发文处理程序与方法	/ 330
第四节 办毕公文的处置	/ 332
经典战例	/ 334
试题猜想	/ 335
答案及解析	/ 336

第六部分 时政热点

第一章 “两会”专题	/ 341
考纲要点	/ 341
第一节 两会聚焦	/ 341
第二节 推进社会主义新农村建设	/ 342
第三节 建设资源节约型、环境友好型社会	/ 343
第四节 加强和谐社会建设	/ 344
第五节 全面贯彻落实科学发展观	/ 346
经典战例	/ 348
试题猜想	/ 348
答案及解析	/ 350

第二章 时政集萃	/ 352
考纲要点	/ 352
第一节 党的十六届四中全会、五中全会	/ 352
第二节 “十一五”纲要	/ 357
第三节 “废统”是走向“台独”的危险一步	/ 358
第四节 “八荣八耻”，树起道德建设新标杆	/ 359
第五节 洪战辉感动中国	/ 359
经典战例	/ 360
试题猜想	/ 360
答案及解析	/ 362
第三章 最新时政热点	/ 364
第一节 温家宝“政府工作报告”	/ 364
第二节 2005年中国二十大关键词	/ 368
第三节 2005年4月—2006年3月重要时事	/ 370
附录	/ 377
《公共基础知识》考题预测卷及参考答案	
附赠	
光盘(见书后光盘)	

第 1 部分

马克思主义哲学原理

内容导读

- 第一章 哲学和马克思主义哲学
- 第二章 物质和意识
- 第三章 物质世界的辩证图景
- 第四章 认识、实践和真理
- 第五章 唯物主义的社会历史观