

新时期民政工作丛书

# 中国民政工作全书

ZHONG GUO MIN ZHENG GONG ZUO QUAN SHU

全根先 主编



# 《中国民政工作全书》

(中)

中国广播电视出版社

# 总 目 录

## 第一卷 民政工作基础

### 第一篇 民政工作概论

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 第一章 民政概论 .....          | ( 3 ) |
| 第一节 民政的由来与发展 .....      | ( 3 ) |
| 第二节 民政工作的性质与特点 .....    | ( 6 ) |
| 第三节 民政工作的对象与任务 .....    | ( 9 ) |
| 第四节 民政工作的社会稳定机制作用 ..... | (11)  |
| 第五节 民政工作的社会化 .....      | (15)  |
| 第二章 民政建设 .....          | (17)  |
| 第一节 民政建设的历史必然性 .....    | (18)  |
| 第二节 民政干部队伍建设 .....      | (20)  |
| 第三节 民政法规建设 .....        | (23)  |
| 第四节 民政专业化建设 .....       | (23)  |

### 第二篇 民政政策法规

|                          |      |
|--------------------------|------|
| 第一章 民政政策研究 .....         | (27) |
| 第一节 民政政策研究概述 .....       | (27) |
| 第二节 民政政策理论研究的历史和现状 ..... | (32) |
| 第三节 民政政策研究的原则 .....      | (37) |
| 第四节 民政政策理论研究的方法 .....    | (41) |
| 第五节 民政政策制定的程序 .....      | (45) |
| 第六节 民政政策研究工作者的素养 .....   | (52) |
| 第二章 民政法制建设 .....         | (56) |
| 第一节 民政法制建设概述 .....       | (56) |
| 第二节 民政法律制度 .....         | (58) |
| 第三节 民政行政立法 .....         | (66) |
| 第四节 民政行政执法 .....         | (71) |
| 第五节 民政行政执法的监督检查 .....    | (78) |
| 第六节 民政行政复议与民政行政诉讼 .....  | (84) |
| 第七节 民政法制建设的基础工作 .....    | (88) |

## 第三篇 民政职业道德

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| 第一章 民政职业道德概述 .....               | (92)  |
| 第一节 道德的本质、特点和社会功能 .....          | (92)  |
| 第二节 职业道德和民政职业道德 .....            | (94)  |
| 第三节 民政职业道德的基本范畴 .....            | (98)  |
| 第四节 民政职业道德规范的基本要求 .....          | (101) |
| 第二章 民政职业道德评价、修养和建设 .....         | (104) |
| 第一节 民政职业道德评价 .....               | (104) |
| 第二节 民政职业道德修养 .....               | (108) |
| 第三节 民政职业道德建设 .....               | (112) |
| 第三章 民政领导干部的职业道德 .....            | (113) |
| 第一节 民政领导干部的职责要求 .....            | (113) |
| 第二节 民政领导干部的公仆意识 .....            | (116) |
| 第三节 民政领导干部职业道德的主要规范 .....        | (117) |
| 第四章 民政机关一般公务员的职业道德 .....         | (121) |
| 第一节 民政机关一般公务员的职责要求 .....         | (121) |
| 第二节 民政机关一般公务员的勤政意识 .....         | (124) |
| 第三节 民政机关一般公务员职业道德主要规范 .....      | (127) |
| 第五章 民政基层干部的职业道德 .....            | (131) |
| 第一节 民政基层干部的职责要求 .....            | (131) |
| 第二节 民政基层干部的务实精神 .....            | (134) |
| 第三节 民政基层干部的职业道德主要规范 .....        | (135) |
| 第六章 社会福利企业干部职工的职业道德 .....        | (136) |
| 第一节 社会福利企业单位职工的创业精神 .....        | (136) |
| 第二节 社会福利企业干部职工的职业道德主要规范 .....    | (138) |
| 第七章 民政工作者对待优抚对象的职业道德 .....       | (141) |
| 第一节 民政工作者对待优抚对象应有的赤诚情愫 .....     | (142) |
| 第二节 民政工作者对待优抚对象的职业道德主要规范 .....   | (144) |
| 第八章 民政工作者对待灾民和贫困户的职业道德 .....     | (147) |
| 第一节 民政工作者对待灾民和贫困户的爱民情怀 .....     | (147) |
| 第二节 民政工作者对待灾民和贫困户的职业道德主要规范 ..... | (149) |
| 第九章 民政工作者对待孤老残幼的职业道德 .....       | (152) |
| 第一节 民政工作者对待孤老残幼的挚爱情结 .....       | (152) |
| 第二节 民政工作者对待孤老残幼的职业道德主要规范 .....   | (155) |
| 第十章 民政专业技术人员的职业道德 .....          | (157) |
| 第一节 民政科技工作者的职业道德 .....           | (157) |
| 第二节 民政医务工作者的职业道德 .....           | (159) |

|                                 |              |
|---------------------------------|--------------|
| 第三节 民政教育工作者的职业道德·····           | (160)        |
| 第四节 民政财务工作者的职业道德·····           | (163)        |
| <b>第十一章 民政特殊岗位工作者的职业道德·····</b> | <b>(164)</b> |
| 第一节 婚姻管理工作者的职业道德·····           | (164)        |
| 第二节 收容遣送工作者的职业道德·····           | (167)        |
| 第三节 殡葬管理工作者的职业道德·····           | (170)        |

#### 第四篇 中国历代民政

|                                |              |
|--------------------------------|--------------|
| <b>第一章 中国民政史概论·····</b>        | <b>(173)</b> |
| 第一节 民政内涵的历史演变·····             | (173)        |
| 第二节 民政产生和发展的原因·····            | (177)        |
| <b>第二章 夏商周时期的民政·····</b>       | <b>(181)</b> |
| 第一节 司徒及民政兼管机构·····             | (181)        |
| 第二节 司徒的职掌与民政事务·····            | (183)        |
| 第三节 春秋战国时期的民政思想·····           | (189)        |
| <b>第三章 中国封建社会的民政·····</b>      | <b>(192)</b> |
| 第一节 历代封建王朝的民政兼管机构·····         | (192)        |
| 第二节 封建社会的民政事务·····             | (193)        |
| 第三节 封建社会的民政思想·····             | (200)        |
| <b>第四章 中国近代民政·····</b>         | <b>(202)</b> |
| 第一节 中国历史上第一个独立的民政机构·····       | (202)        |
| 第二节 晚清民政评价·····                | (206)        |
| 第三节 近代的民政思想·····               | (207)        |
| <b>第五章 民国时期的民政·····</b>        | <b>(209)</b> |
| 第一节 孙中山领导的新型民政机构·····          | (209)        |
| 第二节 北洋政府的民政机构·····             | (212)        |
| 第三节 南京国民政府的民政机构·····           | (213)        |
| 第四节 民国时期的民政事务·····             | (216)        |
| <b>第六章 解放前中国共产党领导下的民政·····</b> | <b>(222)</b> |
| 第一节 土地革命时期的民政机构·····           | (222)        |
| 第二节 抗日战争时期的民政机构·····           | (224)        |
| 第三节 解放战争时期的民政机构·····           | (227)        |
| 第四节 各时期民政工作的任务·····            | (229)        |
| <b>第七章 新中国成立至改革开放前的民政·····</b> | <b>(231)</b> |
| 第一节 中央民政机构——内务部·····           | (231)        |
| 第二节 地方各级民政机构·····              | (234)        |
| 第三节 民政事业的曲折发展·····             | (235)        |
| <b>第八章 改革开放以来的我国民政·····</b>    | <b>(240)</b> |

|     |                         |       |
|-----|-------------------------|-------|
| 第一节 | 民政部的设置和民政工作任务·····      | (240) |
| 第二节 | 民政工作任务的变化和民政机构改革·····   | (242) |
| 第三节 | 第十次全国民政会议和当前民政工作任务····· | (243) |
| 第四节 | 地方民政机构建设·····           | (251) |
| 第五节 | 民政部门自身建设·····           | (252) |
| 第六节 | 优抚安置工作·····             | (255) |
| 第七节 | 救灾与救济工作·····            | (257) |
| 第八节 | 社会福利事业和农村社会保障工作·····    | (259) |
| 第九节 | 社会事务管理·····             | (263) |
| 第十节 | 基层政权和基层组织建设·····        | (266) |

## 第二卷 民政行政管理

### 第一篇 公务员管理

|     |                            |       |
|-----|----------------------------|-------|
| 第一章 | 公务员制度概述·····               | (273) |
| 第一节 | 公务员制度的基本概述·····            | (273) |
| 第二节 | 公务员制度的基本内容·····            | (275) |
| 第三节 | 加强公务员队伍建设的基本思路·····        | (277) |
| 第四节 | 在实施公务员制度中形成和确立现代观念·····    | (278) |
| 第二章 | 公务员的义务与权利·····             | (280) |
| 第一节 | 义务权利概述·····                | (280) |
| 第二节 | “孺子牛”精神是民政部公务员义务的集中体现····· | (282) |
| 第三节 | 公务员必须讲学习、讲政治、讲正气·····      | (283) |
| 第三章 | 公务员的职位分类·····              | (285) |
| 第一节 | 职位分类概述·····                | (285) |
| 第二节 | 职位分类的具体操作·····             | (286) |
| 第三节 | 非领导职务公务员的管理·····           | (289) |
| 第四节 | 机构编制管理·····                | (291) |
| 第四章 | 公务员的录用·····                | (291) |
| 第一节 | 录用概述·····                  | (291) |
| 第二节 | 录用公务员的具体操作·····            | (294) |
| 第五章 | 公务员的考核·····                | (296) |
| 第一节 | 考核概述·····                  | (296) |
| 第二节 | 年度考核的具体操作·····             | (298) |
| 第三节 | 公务员年度考核思考·····             | (301) |
| 第六章 | 公务员的职务任免与升降·····           | (302) |
| 第一节 | 职务任免概述·····                | (302) |

|                                |              |
|--------------------------------|--------------|
| 第二节 职务升降概述.....                | (305)        |
| 第三节 职务任免、升降的具体操作.....          | (307)        |
| 第四节 职务任免、升降工作思考.....           | (309)        |
| <b>第七章 公务员的奖励.....</b>         | <b>(312)</b> |
| 第一节 奖励概述.....                  | (312)        |
| 第二节 奖励工作的思考.....               | (315)        |
| <b>第八章 公务员的纪律与惩戒.....</b>      | <b>(316)</b> |
| 第一节 纪律.....                    | (316)        |
| 第二节 惩戒.....                    | (317)        |
| <b>第九章 公务员的培训.....</b>         | <b>(320)</b> |
| 第一节 培训概述.....                  | (320)        |
| 第二节 培训与开发思考.....               | (322)        |
| <b>第十章 公务员的流动与回避.....</b>      | <b>(326)</b> |
| 第一节 流动概述.....                  | (326)        |
| 第二节 流动的具体操作.....               | (328)        |
| 第三节 回避.....                    | (330)        |
| <b>第十一章 工资、保险、福利.....</b>      | <b>(331)</b> |
| 第一节 工资制度.....                  | (331)        |
| 第二节 保险制度.....                  | (337)        |
| 第三节 工时假期和福利制度.....             | (338)        |
| <b>第十二章 退休、辞职、辞退.....</b>      | <b>(339)</b> |
| 第一节 退休.....                    | (339)        |
| 第二节 辞职.....                    | (341)        |
| 第三节 辞退.....                    | (342)        |
| <b>第十三章 复核、申诉、控告.....</b>      | <b>(343)</b> |
| 第一节 复核、申诉、控告概述.....            | (343)        |
| 第二节 复核和申诉.....                 | (344)        |
| 第三节 控告.....                    | (347)        |
| 第四节 法律责任.....                  | (348)        |
| <b>第十四章 管理机构与自身建设.....</b>     | <b>(349)</b> |
| 第一节 管理机关职责.....                | (349)        |
| 第二节 法律责任.....                  | (352)        |
| 第三节 自身建设.....                  | (352)        |
| <b>第十五章 现代公务员制度与管理现代化.....</b> | <b>(354)</b> |
| 第一节 在实施公务员制度中造就现代行政管理人才.....   | (354)        |
| 第二节 在党管干部的原则中突出依法、民主、科学管理..... | (358)        |
| 第三节 在公务员管理工作中坚持走群众路线.....      | (360)        |
| 第四节 在吸收各国公务员管理经验中形成自身特色.....   | (362)        |

## 第二篇 计划财务管理

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| <b>第一章 民政计划财务管理概论</b> ..... | (367) |
| 第一节 民政计财工作基本范围、任务及作用.....   | (367) |
| 第二节 民政计财工作的建立与发展.....       | (371) |
| 第三节 民政计财管理体制.....           | (378) |
| <b>第二章 民政计划管理</b> .....     | (380) |
| 第一节 民政计划概述.....             | (380) |
| 第二节 民政计划的编制.....            | (383) |
| 第三节 民政计划的执行与监督.....         | (386) |
| 第四节 民政收费管理.....             | (387) |
| <b>第三章 民政预算管理</b> .....     | (391) |
| 第一节 民政预算管理概述.....           | (391) |
| 第二节 民政预算的确立.....            | (392) |
| 第三节 民政预算的执行.....            | (397) |
| 第四节 民政决算.....               | (398) |
| <b>第四章 民政资金管理</b> .....     | (403) |
| 第一节 民政资金管理概述.....           | (403) |
| 第二节 民政资金来源管理.....           | (406) |
| 第三节 民政资金运用管理.....           | (409) |
| 第四节 民政资金结存管理.....           | (415) |
| <b>第五章 民政事业单位财务管理</b> ..... | (418) |
| 第一节 民政事业单位财务管理概述.....       | (418) |
| 第二节 民政事业单位财务管理内容.....       | (422) |
| 第三节 民政事业单位财务管理方法.....       | (426) |
| <b>第六章 民政企业财务管理</b> .....   | (433) |
| 第一节 民政企业财务管理概述.....         | (433) |
| 第二节 民政企业财务管理内容.....         | (434) |
| 第三节 民政企业财务管理方法.....         | (444) |
| <b>第七章 乡镇民政会计核算</b> .....   | (448) |
| 第一节 乡镇民政会计核算概述.....         | (448) |
| 第二节 乡镇民政会计核算方法.....         | (450) |
| 第三节 乡镇民政会计核算内容.....         | (460) |
| 第四节 会计报表.....               | (463) |
| 第五节 乡镇民政会计交接与档案管理.....      | (466) |
| <b>第八章 民政部门基本建设管理</b> ..... | (467) |
| 第一节 民政部门基本建设管理概述.....       | (468) |
| 第二节 民政建设项目投资管理.....         | (471) |

|                      |       |
|----------------------|-------|
| 第三节 民政基本建设项目前期管理     | (475) |
| 第四节 民政基本建设的施工管理      | (479) |
| 第五节 民政基本建设的基础工作      | (484) |
| 第九章 民政部门国有资产管理       | (487) |
| 第一节 民政部门国有资产管理概述     | (487) |
| 第二节 民政企业国有资产管理       | (488) |
| 第三节 民政行政事业单位国有资产使用管理 | (494) |
| 第四节 国有资产产权的处置        | (499) |
| 第十章 民政统计管理           | (502) |
| 第一节 民政统计概述           | (502) |
| 第二节 民政统计指标与指标体系      | (504) |
| 第三节 民政统计台帐           | (511) |
| 第四节 民政统计报表制度         | (514) |
| 第五节 民政统计分析           | (517) |

### 第三篇 行政区划管理

|                   |       |
|-------------------|-------|
| 第一章 行政区划概述        | (519) |
| 第一节 行政区划的定义       | (519) |
| 第二节 中国行政区划概况      | (521) |
| 第三节 行政区划的基本结构     | (522) |
| 第二章 中国行政区划的沿革     | (524) |
| 第一节 中国历代行政区划概述    | (524) |
| 第二节 中国历代行政区划的演变规律 | (530) |
| 第三章 行政区划管理概述      | (536) |
| 第一节 行政区划管理机构      | (536) |
| 第二节 行政区划变更内容      | (537) |
| 第三节 行政区划变更报批程序和权限 | (539) |
| 第四节 民政部门管理行政区划的职责 | (543) |
| 第四章 中国市镇          | (544) |
| 第一节 市与城市          | (544) |
| 第二节 城市化           | (545) |
| 第三节 中国城市发展简史      | (549) |
| 第四节 设市标准          | (551) |
| 第五节 设市模式          | (555) |
| 第六节 市发展概况         | (557) |
| 第七节 镇             | (559) |
| 第八节 市辖区           | (560) |
| 第五章 中国当代传统型行政区划   | (563) |

|            |                         |       |
|------------|-------------------------|-------|
| 第一节        | 省                       | (563) |
| 第二节        | 县                       | (570) |
| 第三节        | 乡和人民公社                  | (573) |
| 第四节        | 地区和专区                   | (578) |
| 第五节        | 县辖区                     | (579) |
| <b>第六章</b> | <b>当代中国民族自治地方行政区划体系</b> | (580) |
| 第一节        | 民族区域自治的基本概念             | (580) |
| 第二节        | 中国民族区域自治制度              | (582) |
| 第三节        | 自治区                     | (587) |
| 第四节        | 自治州                     | (589) |
| 第五节        | 自治县                     | (590) |
| 第六节        | 民族乡                     | (590) |
| 第七节        | 其他                      | (591) |
| <b>第七章</b> | <b>中国当代特殊行政区划体系</b>     | (593) |
| 第一节        | 概述                      | (593) |
| 第二节        | 政治性的特殊行政区               | (594) |
| 第三节        | 行政性的特殊行政区               | (596) |
| 第四节        | 临时性的特殊行政区               | (597) |
| <b>第八章</b> | <b>行政区域界线管理概述</b>       | (599) |
| 第一节        | 行政区域界线管理的概念、地位与作用       | (599) |
| 第二节        | 我国行政区域界线的历史与现状          | (600) |
| 第三节        | 行政区域界线管理概况              | (601) |
| <b>第九章</b> | <b>行政区域边界争议和边界争议的处理</b> | (603) |
| 第一节        | 行政区域边界争议的涵义及产生的原因       | (603) |
| 第二节        | 边界争议的现状和危害              | (605) |
| 第三节        | 边界争议的处理及其基本原则和方法        | (607) |
| 第四节        | 边界争议处理的依据和参考            | (612) |
| 第五节        | 边界争议处理的程序               | (615) |
| 第六节        | 边界争议处理的权限和处罚规定          | (618) |
| <b>第十章</b> | <b>勘界和勘界实施</b>          | (620) |
| 第一节        | 勘界概述                    | (620) |
| 第二节        | 勘界试点工作                  | (625) |
| 第三节        | 全面勘界的总体规划               | (630) |
| 第四节        | 勘界的准备工作                 | (636) |
| 第五节        | 勘界的实施工作                 | (640) |
| 第六节        | 勘界的收尾工作                 | (648) |

#### 第四篇 地名管理

|            |                |       |
|------------|----------------|-------|
| <b>第一章</b> | <b>地名的基本概念</b> | (653) |
|------------|----------------|-------|

|                      |       |
|----------------------|-------|
| 第一节 地名的定义和特点         | (653) |
| 第二节 地名的语词特征          | (655) |
| 第三节 地名的分类            | (656) |
| <b>第二章 地名标准化</b>     | (657) |
| 第一节 地名标准化的宗旨         | (657) |
| 第二节 地名国际化            | (658) |
| 第三节 地名国家标准化          | (659) |
| <b>第三章 地名规范化</b>     | (660) |
| 第一节 中国地名的国际罗马化       | (660) |
| 第二节 少数民族语地名的汉字译写     | (666) |
| <b>第四章 我国的地名管理工作</b> | (673) |
| 第一节 地名管理的一般概念        | (673) |
| 第二节 地名管理的意义          | (675) |
| 第三节 地名管理的范围、内容及方法    | (677) |
| <b>第五章 地名的现代化管理</b>  | (680) |
| 第一节 地名法规与法制化管理       | (680) |
| 第二节 地名标志的设置与管理       | (684) |
| 第三节 地名规划的设计与管理       | (690) |
| 第四节 地名档案与信息自动化       | (693) |
| <b>第六章 地名的命名与更名</b>  | (697) |
| 第一节 地名命名的一般规律        | (697) |
| 第二节 地名命名与更名的原则       | (699) |
| 第三节 地名命名与更名的方法       | (705) |
| 第四节 地名命名与更名的审批程序与权限  | (708) |
| <b>第七章 地名调查</b>      | (710) |
| 第一节 全国地名普查           | (710) |
| 第二节 地名调查             | (717) |
| 第三节 地名补查与资料更新        | (720) |

## 第五篇 社团管理

|                   |       |
|-------------------|-------|
| <b>第一章 社会团体概述</b> | (723) |
| 第一节 社会团体的产生与发展    | (724) |
| 第二节 社会团体的分类与特点    | (727) |
| 第三节 社会团体的地位与作用    | (728) |
| 第四节 社会团体的发展趋势     | (730) |
| <b>第二章 社团管理</b>   | (733) |
| 第一节 社团管理的意义和作用    | (733) |
| 第二节 社团管理体制        | (736) |

|                         |              |
|-------------------------|--------------|
| 第三节 社团管理的法制建设·····      | (743)        |
| 第四节 社团管理的主要形式·····      | (747)        |
| <b>第三章 社团登记管理·····</b>  | <b>(750)</b> |
| 第一节 社团登记的意义及分类·····     | (750)        |
| 第二节 成立登记的内容及程序·····     | (751)        |
| 第三节 变更登记的内容及程序·····     | (756)        |
| 第四节 注销登记的内容及程序·····     | (757)        |
| 第五节 基金会的登记·····         | (758)        |
| 第六节 在华外国人及港澳台社团的登记····· | (760)        |
| 第七节 社团备案事项·····         | (762)        |
| <b>第四章 社团日常管理·····</b>  | <b>(763)</b> |
| 第一节 社团日常管理的含义和内容·····   | (763)        |
| 第二节 社团日常管理的目标和重点·····   | (766)        |
| 第三节 社团日常管理的原则和措施·····   | (768)        |
| 第四节 社团年检制度·····         | (772)        |
| 第五节 社团的业务活动管理·····      | (775)        |
| 第六节 社团人事管理·····         | (776)        |
| <b>第五章 社团监督管理·····</b>  | <b>(781)</b> |
| 第一节 社团监督管理的特点和作用·····   | (781)        |
| 第二节 社团监督管理的内容和方法·····   | (783)        |
| 第三节 社团处罚·····           | (785)        |
| 第四节 社团行政复议·····         | (788)        |

## 第三卷 离退休工作

|                                         |              |
|-----------------------------------------|--------------|
| <b>第一章 企业离退休制度与政策·····</b>              | <b>(793)</b> |
| 第一节 建国以来企业职工养老保险制度的沿革·····              | (793)        |
| 第二节 企业现行的离退休制度与政策·····                  | (801)        |
| 第三节 深化企业职工养老保险制度改革的措施办法·····            | (820)        |
| <b>第二章 机关、事业单位离退休制度与政策·····</b>         | <b>(825)</b> |
| 第一节 1955年首次建立机关、事业单位工作人员的退休退职的制度·····   | (825)        |
| 第二节 1958年制定了全国企业、机关和事业单位统一的退休和退职办法····· | (827)        |
| 第三节 1978年分别颁发干部和工人两套离退休制度与政策·····       | (829)        |
| 第四节 机关、事业单位现行的离退休制度与政策·····             | (833)        |
| <b>第三章 工龄计算与参加革命工作时间的规定·····</b>        | <b>(864)</b> |
| 第一节 工龄计算·····                           | (864)        |
| 第二节 建国前参加革命工作时间的规定·····                 | (918)        |

## 第四卷 优抚安置

### 第一篇 优抚工作

|                             |        |
|-----------------------------|--------|
| 第一章 优抚工作概论·····             | (947)  |
| 第一节 优抚制度的起源·····            | (947)  |
| 第二节 新型优抚制度的产生与确立·····       | (950)  |
| 第三节 建国以来的优抚工作·····          | (954)  |
| 第四节 优抚工作的现状·····            | (958)  |
| 第五节 优抚工作面临的困难与矛盾·····       | (961)  |
| 第六节 优抚工作的改革与发展·····         | (963)  |
| 第二章 拥军优属·····               | (965)  |
| 第一节 拥军优属发展简史·····           | (965)  |
| 第二节 节日拥军优属活动·····           | (967)  |
| 第三节 表彰先进·····               | (969)  |
| 第四节 拥军优属的发展方向·····          | (972)  |
| 第三章 优待补助·····               | (973)  |
| 第一节 优待工作·····               | (973)  |
| 第二节 补助·····                 | (977)  |
| 第四章 伤残抚恤·····               | (980)  |
| 第一节 伤残性质、评残对象·····          | (981)  |
| 第二节 评残条件·····               | (982)  |
| 第三节 伤残审批与证件制发·····          | (989)  |
| 第四节 军队的评残工作·····            | (990)  |
| 第五节 伤残抚恤·····               | (991)  |
| 第六节 伤残军人的优待·····            | (993)  |
| 第五章 死亡抚恤·····               | (994)  |
| 第一节 三种死亡性质·····             | (995)  |
| 第二节 革命烈士、因公牺牲、病故的条件·····    | (997)  |
| 第三节 革命烈士的审批及革命烈士证明书的制发····· | (998)  |
| 第四节 因公牺牲、病故的认定及证明书的制发·····  | (1000) |
| 第五节 一次性抚恤金·····             | (1000) |
| 第六节 定期抚恤金·····              | (1002) |
| 第六章 烈士褒扬·····               | (1003) |
| 第一节 烈士纪念建筑物管理·····          | (1003) |
| 第二节 烈士事迹编纂·····             | (1009) |
| 第七章 优抚医院·····               | (1011) |

|                         |        |
|-------------------------|--------|
| 第一节 优抚医院管理 .....        | (1012) |
| 第二节 休养员待遇 .....         | (1016) |
| 第三节 优抚医院的改革与发展 .....    | (1018) |
| <b>第八章 光荣院</b> .....    | (1022) |
| 第一节 光荣院的管理 .....        | (1023) |
| 第二节 光荣院的改革与发展 .....     | (1026) |
| <b>第九章 优抚事业经费</b> ..... | (1029) |
| 第一节 优抚对象的抚恤补助经费 .....   | (1031) |
| 第二节 优抚事业单位专项补助经费 .....  | (1033) |
| 第三节 烈士纪念建筑物维修补助经费 ..... | (1036) |

## 第二篇 安置工作

|                                    |        |
|------------------------------------|--------|
| <b>第一章 中国军人安置的历史</b> .....         | (1038) |
| 第一节 还原籍原业时期（公元前 119 年以前） .....     | (1038) |
| 第二节 就地安置时期（公元前 119 年～1853 年） ..... | (1040) |
| 第三节 就地遣散自谋职业时期（1853～1949 年） .....  | (1045) |
| <b>第二章 安置工作与安置管理体制</b> .....       | (1050) |
| 第一节 安置工作的本质 .....                  | (1050) |
| 第二节 安置管理体制的国际比较 .....              | (1057) |
| 第三节 我国安置管理体制的模式选择 .....            | (1065) |
| <b>第三章 复员退伍军人安置</b> .....          | (1071) |
| 第一节 建国以来复员退伍军人安置概况 .....           | (1071) |
| 第二节 复员退伍军人安置工作概述 .....             | (1077) |
| 第三节 复员退伍军人安置政策 .....               | (1081) |
| <b>第四章 军地两用人才的培养使用</b> .....       | (1088) |
| 第一节 军地两用人才体系 .....                 | (1088) |
| 第二节 军地两用人才的选拔使用 .....              | (1092) |
| <b>第五章 军队离退休人员接收安置</b> .....       | (1101) |
| 第一节 军队离退休干部接收安置 .....              | (1102) |
| 第二节 军队离退休干部住房建设 .....              | (1108) |
| 第三节 军队离退休干部住房制度改革 .....            | (1112) |
| 第四节 军队无军籍退休退职职工安置 .....            | (1117) |
| <b>第六章 军队离退休干部服务管理</b> .....       | (1122) |
| 第一节 干休所服务管理的基本形式 .....             | (1122) |
| 第二节 干休所服务管理的依据与内容 .....            | (1128) |
| 第三节 军休生产经营 .....                   | (1135) |
| <b>第七章 军队离退休干部基本状况</b> .....       | (1139) |
| 第一节 军休干部的群体特征 .....                | (1139) |

|                         |        |
|-------------------------|--------|
| 第二节 军休干部的生活方式 .....     | (1144) |
| 第八章 军供站工作 .....         | (1150) |
| 第一节 军供站概述 .....         | (1150) |
| 第二节 军供站建设 .....         | (1153) |
| 第三节 军供站管理工作的经验与趋势 ..... | (1159) |

## 第五卷 移民安置

|                            |        |
|----------------------------|--------|
| 第一章 移民和水库移民概论 .....        | (1167) |
| 第一节 移民工作是一门学问 .....        | (1167) |
| 第二节 水库移民工作的特点和性质 .....     | (1170) |
| 第二章 移民规划与安置中的若干问题 .....    | (1173) |
| 第一节 编制移民规划的若干问题 .....      | (1173) |
| 第二节 移民安置工作若干问题的认识 .....    | (1179) |
| 第三章 建立移民领导系统 .....         | (1184) |
| 第一节 建立移民领导系统的必要性 .....     | (1184) |
| 第二节 移民领导系统的一般特性 .....      | (1185) |
| 第三节 移民领导系统领导班子的合理结构 .....  | (1187) |
| 第四节 移民领导系统的运营 .....        | (1189) |
| 第四章 建立合理的移民组织系统 .....      | (1191) |
| 第一节 移民组织系统建立的客观依据 .....    | (1191) |
| 第二节 移民组织机构的设置原则及要求 .....   | (1193) |
| 第三节 移民组织机构设置构想及其相应措施 ..... | (1194) |
| 第五章 移民经济系统中的几个问题 .....     | (1197) |
| 第一节 移民经济系统的现状分析 .....      | (1197) |
| 第二节 移民经济系统发展目标 .....       | (1198) |
| 第六章 建立移民信息系统的思考 .....      | (1201) |
| 第一节 移民信息系统的地位与作用 .....     | (1201) |
| 第二节 移民经济信息的主要特征及分类 .....   | (1202) |
| 第三节 移民信息系统的一般要求及其运营 .....  | (1203) |
| 第七章 移民生态系统考察 .....         | (1204) |
| 第一节 移民生态系统的基本含义 .....      | (1205) |
| 第二节 移民生态系统的运营特征 .....      | (1206) |
| 第三节 移民生态系统的运营方法 .....      | (1207) |
| 第八章 水库移民工作指导思想 .....       | (1210) |
| 第一节 移民方针与政策的制定 .....       | (1210) |
| 第二节 枢纽工程与移民工程并重 .....      | (1211) |
| 第九章 对开发性移民的认识 .....        | (1213) |

|                                           |               |
|-------------------------------------------|---------------|
| 第一节 关于开发性移民的不同论述 .....                    | (1214)        |
| 第二节 关于开发性移民的概念及其定义 .....                  | (1215)        |
| <b>第十章 移民管理和干部队伍的优化 .....</b>             | <b>(1216)</b> |
| 第一节 我国现行移民管理机构的局限性 .....                  | (1216)        |
| 第二节 建立移民管理体制的必要性 .....                    | (1217)        |
| 第三节 建立移民管理体制的基本原则 .....                   | (1218)        |
| 第四节 移民干部素质及其结构优化的必要性 .....                | (1219)        |
| 第五节 移民机构整体功能的充分发挥和移民干部的配备 .....           | (1221)        |
| <b>第十一章 关于移民补偿问题的若干思考 .....</b>           | <b>(1225)</b> |
| 第一节 移民补偿的分类 .....                         | (1225)        |
| 第二节 确定补偿标准必须考虑的若干因素 .....                 | (1227)        |
| 第三节 关于补偿中的政策优惠 .....                      | (1229)        |
| 第四节 关于开发性补偿方法的探索 .....                    | (1230)        |
| <b>第十二章 移民文化及移民文化教育对发展移民经济的影响分析 .....</b> | <b>(1232)</b> |
| 第一节 移民文化系统考察 .....                        | (1232)        |
| 第二节 移民经济发展缓慢的教育方面原因及对策 .....              | (1235)        |
| <b>第十三章 移民心理探索 .....</b>                  | <b>(1238)</b> |
| 第一节 移民心理活动分析 .....                        | (1239)        |
| 第二节 移民的被动性及其相关问题 .....                    | (1242)        |
| <b>第十四章 发展库区种养业探索 .....</b>               | <b>(1246)</b> |
| 第一节 种养业在移民安置中的地位和作用 .....                 | (1246)        |
| 第二节 发展种养业需要把握的几个问题 .....                  | (1248)        |
| <b>第十五章 移民兴办乡镇企业的理论与实践探索 .....</b>        | <b>(1250)</b> |
| 第一节 关于移民兴办乡镇企业若干问题的探讨 .....               | (1250)        |
| 第二节 新安江库区移民兴办企业的调查及思考 .....               | (1254)        |
| <b>第十六章 发展库区旅游业探索 .....</b>               | <b>(1260)</b> |
| 第一节 库区旅游业的地位和作用 .....                     | (1260)        |
| 第二节 发展库区旅游业应遵循的基本原则 .....                 | (1262)        |
| <b>第十七章 三峡移民 .....</b>                    | <b>(1264)</b> |
| 第一节 三峡库区移民的艰巨任务 .....                     | (1264)        |
| 第二节 移民安置的有利条件 .....                       | (1265)        |
| 第三节 开发型移民方针 .....                         | (1268)        |
| 第四节 五年多来的移民试点 .....                       | (1270)        |
| 第五节 农村移民的出路 .....                         | (1272)        |
| 第六节 城镇搬迁的探索 .....                         | (1276)        |
| 第七节 工厂迁建的尝试 .....                         | (1278)        |
| 第八节 多渠道的人才培训 .....                        | (1279)        |
| 第九节 试点工作的基本经验 .....                       | (1282)        |

|                       |        |
|-----------------------|--------|
| 第十节 移民安置和库区经济开发 ..... | (1287) |
|-----------------------|--------|

## 第六卷 救灾救济工作

### 第一篇 救灾工作

|                               |        |
|-------------------------------|--------|
| 第一章 救灾工作的历史沿革 .....           | (1293) |
| 第一节 概述 .....                  | (1293) |
| 第二节 历代的救灾思想 .....             | (1294) |
| 第三节 历代救灾工作的管理体制 .....         | (1298) |
| 第四节 历代的救灾措施 .....             | (1300) |
| 第二章 新中国的救灾工作概况 .....          | (1303) |
| 第一节 概述 .....                  | (1303) |
| 第二节 救灾工作的方针政策 .....           | (1304) |
| 第三节 救灾工作的管理体制 .....           | (1309) |
| 第四节 救灾工作的法律制度 .....           | (1310) |
| 第五节 救灾工作的成就 .....             | (1313) |
| 第六节 救灾工作的基本经验 .....           | (1318) |
| 第三章 救灾工作改革 .....              | (1320) |
| 第一节 50年代救灾工作的改革 .....         | (1320) |
| 第二节 80年代救灾工作的改革 .....         | (1321) |
| 第三节 90年代救灾工作的改革 .....         | (1325) |
| 第四节 救灾工作改革的经验 .....           | (1332) |
| 第四章 救灾工作的发展趋势 .....           | (1333) |
| 第一节 概述 .....                  | (1333) |
| 第二节 建立救灾工作分级负责的管理体制 .....     | (1334) |
| 第三节 建立完备的救灾工作管理法规体系 .....     | (1336) |
| 第四节 建立以现代科学技术为基础的科学管理模式 ..... | (1337) |
| 第五节 提高对重大自然灾害的紧急救助能力 .....    | (1339) |
| 第六节 强化社会、团体、社区个人的灾害救助功能 ..... | (1341) |
| 第七节 加强国际交流与合作 .....           | (1344) |
| 第五章 救灾捐赠 .....                | (1345) |
| 第一节 救灾捐赠概述 .....              | (1345) |
| 第二节 救灾捐赠款物接收、使用原则和办事程序 .....  | (1350) |
| 第三节 救灾捐赠的管理与监督 .....          | (1353) |
| 第四节 国际救灾援助 .....              | (1356) |
| 第六章 农村救灾保险 .....              | (1359) |
| 第一节 农村救灾保险概况 .....            | (1359) |