



医疗卫生绿皮书

REEN BOOK OF HEALTH

中国医疗卫生 发展报告 *No.2*

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

**THE DEVELOPMENT
REPORT ON
CHINA'S HEALTH
No.2**

主编 / 杜乐勋 张文鸣 黄泽民
中国卫生产业杂志社



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



医疗卫生绿皮书

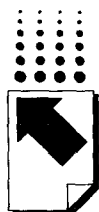
GREEN BOOK OF
HEALTH

中国医疗卫生 发展报告

No.2

THE DEVELOPMENT
REPORT ON
CHINA'S HEALTH
No.2

主编 / 杜乐勋 张文鸣 黄泽民
中国卫生产业杂志社



 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 医疗卫生绿皮书 ·

中国医疗卫生发展报告 No.2

主 编 / 杜乐勋 张文鸣 黄泽民
中国卫生产业杂志社

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号
邮政编码 / 100005
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 65269967
责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 65286768
电子信箱 / caijingbu@ssap.cn
项目经理 / 周 丽
责任编辑 / 张 征
责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 65139961 65139963
经 销 / 各地书店
读者服务 / 市场部 (010) 65285539
法律顾问 / 北京建元律师事务所
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京四季青印刷厂

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开
印 张 / 24.75
字 数 / 400 千字
版 次 / 2006 年 5 月第 1 版
印 次 / 2006 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7 - 80230 - 084 - 3/F · 378
定 价 / 46.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

中国医疗卫生发展报告 No. 2/杜乐勋等主编. - 北京:
社会科学文献出版社, 2006. 5

(医疗卫生绿皮书)

ISBN 7-80230-084-3

I. 中... II. 杜... III. 医疗保健事业-研究报告-
中国 IV. R199.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 046561 号

编 委 会

顾 问 孙隆椿 蔡仁华 王 硕

总 策 划 徐宝瑞

主 编 杜乐勋 张文鸣 黄泽民

委 员 (按拼音为序)

蔡仁华	陈绍福	杜乐勋	高广颖	黄泽民
刘 虹	刘 莉	孙乃强	孙隆椿	邵国富
石 光	唐 涛	戚 畅	王 硕	王保真
魏东海	徐宝瑞	单书健	叶煜荣	赵 红
张本良	张大伟	张文鸣	赵郁馨	

主任编辑 张文鸣

执行编辑 陈绍福 邵国富 孙乃强

责任编辑 唐 涛 于秋兰 孙 玲

编纂单位 中国卫生产业杂志社

前 言

2005 年是国家“十五”计划的最后一年。

这一年，国民经济实现持续稳定快速发展，综合国力又有很大提高，经济增长方式继续向良性方向转变。这一年，医疗卫生全行业开展的“医院管理年”活动进行得如火如荼，对缓解老百姓“看病难、看病贵”问题起到了一定的作用。

2006 年是国家“十一五”规划的开局之年。

这一年，全国各行业要贯彻落实中央提出的社会经济发展方式要由资金投入、资源消耗、环境投入的粗放发展模式向科学自主创新、节能降耗、环境友好型转变。这一年，卫生主管部门要坚定改革思路、积极探索适合中国国情的医疗卫生发展道路。

2006 年是值得人们期待的一年。

我国是一个发展中国家，还有相当大的后发优势的潜力可以挖掘；我国也是一个转型中的国家，经济生活里还存在许多体制性和结构性的问题；可以说，我国医疗卫生事业的发展和转型都落后于国民经济其他行业，导致医疗卫生成为许多社会矛盾的集中点和爆发口，如果处理不好，就可能引发社会问题。利用好后发优势，解决好转型中的各种问题，把握好新时期的新形势，才能使医疗卫生行业与社会经济发展协调一致。而怎样利用这个优势，怎样解决这些问题，怎样把握新的形势，这些都需要研究，需要学习，需要讨论，需要交流和分享。

为了帮助医疗卫生管理部门、医院、药械企业更准确地把握中国医疗卫生行业运行现状、投资机会和发展前景，与中央经济结构调整的大方向保持一致，中国社会科学院社科文献出版社与中国卫生产业杂志社新近推出《中国医疗卫生发展报告》No. 2。它是在总结 2004 年报告的成功经验，充分听取专家建议和读者意见的基础上完成的。《报告》既包含国家卫生行政主管



部门的权威意见、专家学者的精辟见解和地方卫生厅局、医院、药械厂商的成功经验，也汇集了业内多家主流媒体的主要观点，对当前医疗卫生行业的“卫生改革与发展评价与检验”、“公立医院改制改造”、“公立医院运行机制改革”、“健康与医药保健的发展”、“健康与卫生服务筹资的公平性”、“医疗机构分类管理”、“政府对公立医疗机构的监管职责”、“我国公立医疗机构的内涵建设”、“吸引外资发展我国医疗事业”、“中国民营医院艰难前行”等 10 个重大问题，进行了深入的剖析和研究，提出了独到的见解。

《报告》的撰写历时近一年，并跨越 2006 年新年，浓缩了 50 多位卫生行政主管部门、专家学者、资深记者近百篇研究文章的精华。

我相信，《中国医疗卫生发展报告》系列的出版，将有助于各级卫生行政主管部门和医院、药品、医疗器械的领导们在新的一年里，理清思路，勇于转型和创新，实现中国医疗卫生行业的持续协调发展。

孙隆椿
2006年12月12日



目 录

前 言	/ 001
-----------	-------

总 报 告

第一部分 我国医疗卫生发展总体评价和改革基本思路	/ 003
第二部分 正确评价我国卫生改革的成就和失误	/ 008
第三部分 医疗服务体系改造需要发挥政府主导作用	/ 011
第四部分 纠正公立医疗机构运行机制市场失灵倾向	/ 017
第五部分 医疗费用的宏观总量结构分析和控制方法	/ 020
第六部分 我国公立医院改制改造的基本思路	/ 029
第七部分 大力吸引社会资源多渠道筹资, 发展医疗卫生 事业	/ 032
第八部分 中国公共卫生投入及其绩效评价	/ 035

分 报 告

分报告一 卫生改革与发展的评价与检验	/ 047
一 我国医疗卫生事业面临的形式和任务	/ 047



二 我国城市社区卫生服务存在的问题	054
三 城市社区卫生服务盘点	056
四 朱庆生诠释新型农村合作医疗思路	060
五 国务院发展研究中心提出医改新建议	063
六 “医改不成功”之辩	071
七 中国政府的责任和作用	080
 分报告二 公立医院改制改造	086
一 近年中国医院改制九大进展	086
二 医院产权制度改什么?	098
三 医改需要理清的几个问题	102
四 改制为何难成主旋律	107
五 从国企改革反观医院改制	112
六 公立医院改制的经济学视角	115
 分报告三 公立医院运行机制改革	119
一 孙隆椿阐释看病难、看病贵	119
二 市场失灵和政府失灵	123
三 医疗费用增长趋势和对策研究	125
四 备受瞩目的天津模式	132
五 南京社区卫生服务“新三点”	138
六 福建思路	142
 分报告四 健康与医药保健的发展	145
一 2005 年我国医药产业形势发展概述	145
二 医疗器械行业发展存在隐忧	154
三 经济效益和社会效益平衡点上的医疗设备	159
四 医疗装备维修的社会化趋势	167

五 医院器械部门处境尴尬	170
六 医院融资租赁多元化发展	175
分报告五 健康与卫生服务筹资的公平性	180
一 中国卫生规划财务的新思路	180
二 政府卫生公共支出的政策选择	185
分报告六 医疗机构分类管理	195
一 医疗机构分类管理和税收政策的演变与思考	195
二 点评医疗机构分类办法的“硬伤”	203
三 营利性医疗机构税收存在问题	206
四 “营利”、“非营利”向何处去	212
五 为民营医院健康发展营造公平竞争的外部环境	215
分报告七 政府对公立医疗机构的监管职责	220
一 2005 年卫生执法监督工作重点	220
二 医院管理年重点是加强行业监管	221
三 卫生监管体系建设的难点	226
四 医疗监管呼唤服务型政府	231
五 医法“缺位”反映政府卫生法规建设薄弱	237
六 南京：加强监管和引导	240
分报告八 我国公立医疗机构的内涵建设	246
一 医院管理年活动与内涵建设	246
二 构建和谐医患关系	250
三 构建公立医院管理模式	254
分报告九 吸引外资发展我国医疗事业	287
一 中外合资合作医疗机构	287



二 中外合资合作医疗机构的形式及其影响	289
三 吸引外资发展医疗事业的政策法规	292
四 外资医疗机构生存现状	296
五 外资、内资的市场博弈	301
六 引进外资的可能途径和风险	302
七 案例	305
 分报告十 中国民营医院艰难前行	 318
一 中国民营医院的处境	318
二 中国民营医院的自我调整	327
三 中国民营医院继续前行	339

附 件

附件一 2004 ~ 2005 年美国医疗卫生发展简况	353
附件二 国际医院联合会介绍	358
附件三 2005 中国卫生统计提要 (精选)	371
 后 记	 375



CONTENTS

Preface	/ 001
---------	-------

General Report

Part 1	General estimation of China Medical Development and Reform Thought	/ 003
Part 2	Achievement and Misplay of China Medical Reform	/ 008
Part 3	Government Leading Medical Service System Exchange	/ 011
Part 4	Rectifying Public Medical Organization Market Failure	/ 017
Part 5	Macro Gross Configuration Analysis and Controlling Method of Medical Expenditure	/ 020
Part 6	Basic Thought of Public Hospital Reform and Exchange	/ 029
Part 7	Developing Health Industry by Society Resources	/ 032
Part 8	China Public Health Expenditure and Effect Estimation	/ 035

Part Report

Part 1	Health Reform and Development Estimation	/ 047
1.	China Health Career's Position and Task	/ 047
2.	The Problem of China City Community Medical Service	/ 054



3. City Community Medical Service	/ 056
4. Zhu Qing's Annotation to New Country Cooperate Medical Treatment	/ 060
5. The State Department Development Research Centre's Medical Reform Advice	/ 063
6. "Medical Reform not Success" Discrimination	/ 071
7. China Government's Liability and Function	/ 080
Part 2 Public Hospital Reform	/ 086
1. 9 Developments of China Hospital Reform	/ 086
2. Hospital Property Right Reform	/ 098
3. Some Problems of Medical Reform	/ 102
4. Why Public Hospital Reform Hard to Be Main Rhythm?	/ 107
5. Looking at Public Hospital Reform through Public Corporation	/ 112
6. Public Hospital Reform's Economics View	/ 115
Part 3 Public Hospital Mechanism Reform	/ 119
1. Sun Longchun's Annotation to Hard to See a Doctor	/ 119
2. Market Failure and Government Failure	/ 123
3. Medical Fee Increasing Trend and Countermeasure Research	/ 125
4. Tian Jing Mode	/ 132
5. Nan Jing Community Health Service's New Three Method	/ 138
6. Fu Jian Thought	/ 142
Part 4 The Development of Health and Sanitarian	/ 145
1. 2005 China Medication Industry Development Summary	/ 145
2. Medical Instrument Industry Development's Concern	/ 154
3. Medical Instrument's Economy Benefit and Society Benefit	/ 159
4. The Socialization Trend of Medical Instrument Servicing	/ 167
5. The Hospital Instrument Branch Is Up a Stump	/ 170

6. Hospital Financing and Tenancy	/ 175
Part 5 The Justice of Health Financing	/ 180
1. China Health Layout New Financial Thought	/ 180
2. The Policy Choice of Government Health Commonality Payout	/ 185
Part 6 Medical Institution Sort Management	/ 195
1. The Evolvment and Thought of Medical Institution Sort Management and Revenue Policy	/ 195
2. The Problems of Medical Institution Sort Management	/ 203
3. Non-Profit Medical Institution Revenue Problems	/ 206
4. "Profit" and "Non-Profit"	/ 212
5. Private Hospital Development Need Equity Exterior Circumstance	/ 215
Part 7 The Public Medical Institution's Government Supervise Function	/ 220
1. 2005 Health Supervising Task Stress	/ 220
2. Hospital Management Year Stress Is Supervising	/ 221
3. The Difficulty of Health Supervising System Construction	/ 226
4. Health Supervising Call for Serving Government	/ 231
5. Law Lack Reflect Health Rule of Law Construction Weakness	/ 237
6. Nan Jing: Supervising and Inducting	/ 240
Part 8 The Connotation Construction of China Public Medical Institution	/ 246
1. Hospital Management Year and Connotation Construction	/ 246
2. Building Concordant Connection between Hospital and Sufferer	/ 250



3. Building Public Hospital Management Mode	/ 254
---	-------

Part 9 Attracting Foreign Capital to Develop China Medical Career

	/ 287
1. China and Foreign Joint Venture Medical Institution	/ 287
2. The Form of China and Foreign Joint Venture Medical Institution	/ 289
3. The Policy of Attracting Foreign Capital to Develop China Medical Career	/ 292
4. Foreign Capital Medical Institution's Existing Actuality	/ 296
5. Foreign and Inner Capital's Market Chance	/ 301
6. The Track and Risk of Attracting Foreign Capital	/ 302
7. Examples	/ 305

Part 10 China Private Hospital Is Preceding Hardly

1. China Private Hospital's Place	/ 318
2. China Private Hospital's Adjustment by-Oneself	/ 327
3. China Private Hospital Is Preceding	/ 339

Annex

1. 2004 ~ 2005 America Medical Development	/ 353
2. International Hospital Federation	/ 358
3. 2005 China Health Stat Abstract	/ 371

Afterword	/ 375
-----------	-------

总 报 告

