

纪检监察工作 是一门科学

——对建设纪检监察的思考与实践

姚兵 编著

中国建筑工业出版社

纪检监察工作是一门科学

——对建设纪检监察的思考与实践

姚 兵 编著

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

纪检监察工作是一门科学——对建设纪检监察的思考与实践/姚兵编著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2006
ISBN 7-112-08426-1

I. 纪... II. 姚... III. ①中国共产党-纪律检查-工作-研究②行政-监察-工作-研究-中国 IV. ①D262.6
②D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 069898 号

纪检监察工作是一门科学

——对建设纪检监察的思考与实践

姚兵 编著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

新华书店经销

霸州市顺浩图文科技发展有限公司制版

北京建筑工业出版社印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 50¼ 字数: 956 千字

2006 年 8 月第一版 2006 年 8 月第一次印刷

定价: 58.00 元

ISBN 7-112-08426-1

(15090)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.cabp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

本书是中央纪委驻建设部纪检组组长姚兵同志对建设系统纪检监察这门学科和相关工作进行深入的研究与思考，以提高开展纪检监察工作的理论水平和工作艺术，力求建设纪检监察工作的开拓创新为目的，全面、丰富、生动地反映了作者理论联系实际的学习和研究成果。

全书共分十一篇。内容包括理论研讨篇，文化教育篇，文明行业篇，查办案件篇，监督预防篇，专项治理篇，总结部署篇，制度建设篇，调研报告篇，自我教育篇，可供广大纪检监察干部学习参考。

* * *

责任编辑：刘 江

责任设计：赵 力

责任校对：张树梅 王金珠

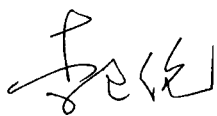
序

党风廉政建设和反腐败斗争是关系党的生死存亡的严重政治斗争，纪检监察工作是一项崇高的工作。没有坚强的党性是做不了纪检监察工作的；没有学习与思考是做不好纪检监察工作的；当然没有个人的修炼、坚守淡泊是做不长纪检监察工作的。只有牢固树立求真务实的作风，努力求执政规律之真，求经济社会发展规律之真，求源头防腐治腐规律之真，务贯彻落实《实施纲要》之实。才能不断以反腐倡廉工作明显的阶段性成效取信于民，为全面加深经济建设、政治建设、文化建设和和谐社会建设提供有力保证。

当前，我国正处在发展的黄金机遇期，同时又处在矛盾的凸现期。社会主义市场经济体制正在逐步完善，再加上大规模的投资建设，因此，同其他领域相比较，建设领域里的腐败案件呈多发、频发的态势，建设系统的纪检监察责任显得更加重大、工作更加复杂、任务更加繁重。

近年来建设部和驻建设部纪检组监察局做了大量工作，针对建设系统各行业的特点，提出了一系列的对策和建议并付诸实施，取得了明显成效。面对新的形势和要求，认真总结已经做的事情，将学习与思考推向一个新的层次是必要的。姚兵同志长期做业务工作，后又按照组织安排从事纪检监察工作，我们同在同一条战线上已历时六年，其中有不少工作是并肩战斗、合作共事，他对事业忠诚，对工作钻研的精神给我留下了深刻印象，许多方面也值得我学习。这本集子较为全面、较为丰富、较为生动地反映了姚兵同志理论联系实际成果，学习与思考的成果。

对于这本书的内容和观点，正如姚兵同志所言，还可以“进一步探索和完善”。我希望有更多的同行和读者，在阅读的同时深入思索，以提高开展这场斗争的理论水平和工作艺术，力求建设纪检监察工作的开拓创新，并不断丰富纪检监察工作的理论与实践，不负党的重任、人民的重托。



2006年2月28日

前 言

2000年党组织将我从建设部总工程师的岗位调任纪检监察工作。对我来说确实是一个大转行。本着干一行爱一行的事业心，我的工作过程也是学习过程。首先是中央纪委尉健行、吴官正、曹庆泽、何勇、李至伦等老领导的指示和帮助，再有建设战线的领导和同志们的大力支持与共同努力，对建设系统纪检监察这门学科和相关工作进行了较为深入的学习与思考。现将其成果予以整理，其宗旨是为与同行们共同探讨、分析、总结，以利于今后更深层次的探索。

全书共分十一篇。第一篇，理论研讨篇，是对纪检监察这门科学的研究；第二篇，文化教育篇，是对企业文化、廉政文化的研究；第三篇，文明行业篇，是对纠风和文明行业创建的研究；第四篇，查办案件篇，是对办案和办理信访工作的研究；第五篇，监督预防篇，是对监督和源头预防工作的研究；第六篇，专项治理篇，是对建设系统专门行业和开展专项斗争的研究；第七篇，总结部署篇，是对上一年度工作总结和下一年度工作的部署；第八篇制度建设篇和第九篇调研报告篇，是在我的主持下，为部党组起草并下发的有关纪检监察制度的文件和所进行的已上报下发的调查研究报告，这两篇是作为附录收入，以便于作为实践与研究成果相对应、相参照；第十篇，其他，是思想战线有关方面的研究；第十一篇，自我教育篇，本着监督者要首先接受监督的要求，做纪检监察工作的过程必然是自我教育、自我修炼过程的理念，对这几年来年度个人述廉述职的实录，以利同行对我的了解和帮助，这也是纪检监察工作者的特殊要求。

白驹过隙，时光荏苒，一晃六个年头过去了。值得自我提醒的是“尽心尽力未能尽职，任劳任怨不能任功”。本书所有的研究成果是我的思考，更是我的同行们的思考，是我和同行们共同学习、相互切磋的成果。但有一点是必然的，研究尚待深入，有待完善。如果本书的观点有错误应由我文责自负，恳请广大同行朋友批评指正，更期待有更多的仁人志士投入到反腐倡廉这一伟大斗争中来。

目 录

一、理论研讨篇	1
纪检监察工作是一门科学	2
学会的天职在于研究和创新	21
腐败是对“三个代表”的反动	36
论建设领域反腐败的源头治理	42
强化建设纪检监察职能 尽心尽力做好本职工作	63
与时俱进 做好新时期的建设纪检监察工作	68
提高执政能力 确保“两个健康”	82
求真务实 学习贯彻《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防 腐败体系实施纲要》	101
与时俱进 开拓创新 为西部大开发提供坚强保证	115
二、文化教育篇	123
弘扬伦理精神是企业文化的重要内容	124
与时俱进的企业文化	131
现代企业文化的以人为本原则	143
坚持方针 落实体系 切实抓好党风廉政建设和反腐败斗争	161
新时期思想政治工作的原则与艺术	176
贵在创新 重在建设	184
加强研究 务实推进 拓展廉政文化建设新局面	193
三、文明行业篇	205
贯彻落实“三个代表”的要求 使城市公交现代化上一个新的水平	206
文明城镇建设现代化的思考	214
把“树行业新风，让人民满意”的活动落到实处	219
切实践行“三个代表”重要思想 全面推进建设事业服务热线工作	228
对工程招标投标提供有价值的服务	237
与时俱进 开拓创新 全面推进园林城市建设与发展	243
在部分省市精神文明建设工作汇报座谈会上的讲话	255
学习推广数字化城市管理模式	263

切实履行建设系统职能为创建文明城市作出贡献	265
四、查办案件篇	277
浅析查办案件	278
坚持依纪依法办案 做好信访工作 促进建设事业健康发展	287
序言一	303
序言二	305
五、监督预防篇	307
大力推进职务犯罪预防工作 保障建设事业健康持续发展	308
高度重视 充分发挥纪检监察组织在整顿和规范建筑市场中的监督 作用	314
论监督	320
论人事监督	336
六、专项治理篇	341
以“三个代表”重要思想统领整顿规范建筑市场秩序	342
落实“领导干部不准利用职权违反规定干预和插手建设工程招标投标的 规定”是党风廉政建设的重大课题	352
站在提高执政能力的高度确保“两个健康”（房地产业健康发展和房地产 管理部门人员健康成长）	361
积极行动起来 治理建设领域商业贿赂	381
认真贯彻落实《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系 实施纲要》 确保“两个健康”（风景名胜区事业健康发展 人员健康 成长）	387
认真贯彻落实《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施 纲要》 确保住房公积金管理事业健康发展 管理人员健康成长	403
提高认识 健全机制 全面推进城乡规划效能监察工作	419
认真履行职责 切实抓好建设系统各项纠风工作 重点搞好出租汽车 行业专项整治工作	428
发挥建设系统行业管理优势 切实把城市社区未成年人思想道德建设 任务落到实处	433
充分发挥建设部门职能作用 深入开展建设系统平安建设	441
七、总结部署篇	445
以高度的政治责任感和历史使命感创新求实 做好建设纪检监察工作 ..	446
总结经验 探索创新 进一步提高建设系统党风廉政建设和源头治理 腐败的工作水平	457

论建设纪检监察和建设事业的紧密结合	475
坚持与时俱进 开拓创新 推进建设系统党风廉政建设和反腐败工作 持续深入开展	491
求真务实 争先创优 切实做好建设系统纪检监察工作	506
“两同时”的思考与探索	518
加强党的执政能力建设 做好建设系统纪检监察工作	528
全面落实科学发展观 扎实推进惩防体系建设 确保建设系统“两个 健康”建设事业健康发展 建设者健康成长	541
认真学习 统一思想 加强研究 提高认识 努力落实科学发展观和 构建社会主义和谐社会	554
八、制度建设篇（附录）	559
中共建设部党组关于建设系统深入开展源头治理腐败工作的意见 （建党〔2000〕72号）	560
中共建设部党组关于实行党风廉政建设和业务工作“两同时”的意见 （建党〔2003〕6号）	565
建设部党风廉政建设领导小组工作规则	568
中共建设部党组关于加强社会团体监督，推进廉洁建会的意见 （建党〔2003〕41号）	570
中共建设部党组关于贯彻落实中共中央《建立健全教育、制度、监督 并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》的通知 （建党〔2005〕10号）	573
关于加强建设系统廉政文化建设的指导意见	576
九、调研报告篇（附录）	581
建设领域腐败案件的特点、规律及对策的调研报告	582
关于领导干部违规干预插手工程招标投标的调研报告	590
联合调研组单位名单	603
北京等地建筑业企业拖欠农民工工资问题的调研报告	604
上海市建设纪工委先进事迹考察报告	610
关于建设部机关实行党风廉政建设和业务工作“两同时”情况的专题 报告	619
关于建设系统开展“三审、两交易、一服务”源头预防和治理腐败 工作的总结调研报告	626
关于对建设部部管社会团体廉洁建会情况的调研报告	640
关于航遥大厦项目积极创建“阳光工程”认真落实“惩防体系”的调查	

报告——贯彻《实施纲要》调研报告之一	646
关于对峨眉山、庐山风景名胜区党风廉政建设经验的调查报告——	
贯彻《实施纲要》调研报告之二	656
住房公积金运行和管理情况的调查报告——贯彻《实施纲要》调	
报告之三	662
建设系统廉政文化建设理论、实践和思考	670
切实做好城市房屋拆迁工作 促进社会的和谐稳定	677
关于建设系统五年来从源头预防和治理腐败的调研报告	682
十、其他	693
与时俱进奋发有为的精神状态做好城建系统的党建工作	694
协调劳动关系三方机制的理论、现实与创新	704
建设部行政监察考察团出访报告	715
在国务院防治“非典”督查组向山东省督查反馈会议上的讲话	721
与时俱进 开拓创新 全面推进园林城市建设与发展	728
赴湖南省督查调研情况的报告	740
十一、自我教育篇	749
2001年述职报告	750
2002年述职报告	752
2003年述职报告	755
2004年述职报告	761
2005年个人总结	767
认真思考 自觉实践 做倡导社会主义荣辱观的积极推动者	770
先进性教育材料	775
深入学习 掌握先进性教育的特别重要性	776
在建设部机关第三期党员培训班结业时的讲话	778
整改措施	782
党性分析材料	784
附录 进一步搞好先进性教育活动 促进《中国建设报》社各项工作的	
发展	789
后记	791

一、理论研讨篇

纪检监察工作是一门科学

纪检监察工作是一门科学、一门学问。我认为这个问题远远没有被全社会所认识，也没有被从事纪检监察工作的干部充分认识。有些同志简单地把纪检监察混同于政法，就是搞法律的、办案的、查人的。这种理解并不准确。是的，查办案件是纪检监察工作的一项重要内容，这也就是我们纪检监察工作与公检法司机关相似之处，可以说是共同点。若仅仅是为了查办案件，那么贪污案件，国家有反贪局；各种案件有公安局、检察院、法院；若是涉及国家安全的案件，还有国家安全部门。而我们不同于他们，最大的不同在于我们党的纪律检查、行政监察是党建理论科学的一个重要组成部分，即纪检监察的科学，是研究如何保证中国共产党这么一个有着 6500 万名党员的、五十多年执政地位、世界上最大的执政党执好政的问题；确保社会主义中国长治久安的问题；如何才能使党的思想、路线、方针、政策得以贯彻执行的问题；如何保证实践江总书记“三个代表”重要思想的问题。因此说，纪检监察这门科学是远不能等同于政法学的一般学科。如何看待这个问题，我想，应当是从三个方面来研究。第一个是这门学科的地位和作用；第二个是这门学科的理论和方法；第三个是这门学科的实践。围绕着这个理论，作为一门科学，它将指导我们的实践。

一、这门科学的地位和作用

1. 从社会以及我们党内的腐败现象来剖析，腐败从根本上来讲，是对“三个代表”的反动

现在全党都在学习江总书记“三个代表”的重要思想，“三个代表”主要是讲执政党，一个党在执政期间的问题。中国共产党执政多年，如何能保持自己政党的先进性去执好政，从这个意义上讲执政党时时刻刻都面临着失去执政地位的危险。要巩固好这个执政的地位，运用好执政的权力，要执好这个“政”，提出的“三个代表”的重要思想，是执政党的理论。

共产党过去打天下、夺取政权的时候，是在研究造反的理论、革命的理论，研究的是如何把广大的工农发动起来，拿起枪杆子推翻“三座大山”，夺取政权，建立人民自己当家作主的人民政权。因此，那时是研究夺取政权的革

命理论。而现在是要研究执政的理论，特别是我们这个执政多年的党，要继续执政下去，提出了“三个代表”的重要思想。

从生产力来说，先进生产力是社会前进的最终决定力量，它体现在科技的进步，经济的发展。作为共产党，她有着最低纲领和最高纲领，我们要实现最低纲领和最高纲领的统一，就必须体现先进生产力的发展要求。一个政党的存在，一个政党的执政，如果把握不住人类发展、社会进步的最终力量，这个政党也就执不好政。那么，在某种程度上她也就失去执政的价值和意义了。一个国家没有先进生产力，国家就不能富强。国家搞穷了，人民搞穷了，人民怎么能说这个执政党好？所以，正是由于我们有了多年来改革开放的丰硕成果，在庆祝党的八十周年华诞的时候，全中国人民从心底里喊出了一个声音：过去我们唱的是“没有共产党，就没有新中国”；今天我们讲的是没有中国共产党，就没有中国的现代化。十一届三中全会，我们党总结了社会主义建设时期的历史经验教训，纠正了自身错误。20世纪六七十年代，我们在搞“文化大革命”，搞“人整人”，人家在搞经济发展。历史洪流，滚滚向前；逆水行舟，不进则退。就这么十多年间，“亚洲四小龙”经济搞上去了。不是“文化大革命”，我们不比日本差，也不比新加坡差。同样，也就这么十多年的改革开放，现在我们的东莞、中山不亚于新加坡那个地方。我们犯了错误，总结了经验，吸取了教训，找到了执政党的执政的规律，建设的规律。所以我们提出来中国共产党要代表先进生产力发展方向的要求。从某种意义上讲，在国际上，不管你是资本主义国家还是其他什么制度的国家，实际上也是世界各种制度的国家在进行的一场竞赛。若想不被开除“球籍”，我们就要发挥社会主义制度自身的优势去发展我们的生产力，发展经济，建设有中国特色的社会主义。小平同志讲：“贫穷不是社会主义”，“发展是硬道理”。曾有位教授开过一个很生动的玩笑，他说，过去我们太“左”，也不会学习。学习马克思主义，只学马克思的“思”，“马克”不要，马克都留在了德国，我们就要“思”。学马克思的《资本论》，我们也是不要“资本”光要“论”，不要资本、不要钱，老做无产阶级，无钱才感到光荣。对照先进生产力的要求看，今天的腐败，从根本上讲是破坏生产力。它扰乱社会秩序，扰乱经济秩序，破坏生产力的发展；它侵吞国家资财，破坏经济秩序，遏制先进生产力的发展。从对先进生产力发展的要求来讲，腐败对先进生产力是一种严重的破坏。

从先进文化来说，文化是什么，是旗帜，是方向，是精神力量。什么样的文化决定一个什么样的方向。中国共产党倡导先进文化，是中国共产党所高举的一面旗帜。从这个意义上讲，精神文明的建设、人们思想道德的建设也是社会发展的旗帜，社会发展的方向。共产党一直是站在全人类角度，谈全人类的

一、理论研讨篇

发展，它是代表了先进文化的前进方向。腐败最基本、最根本的东西是道德的沦丧、信仰的危机，是贪图享乐、以权谋私、腐化堕落、侵吞国有资产，最后导致人心涣散，使组织乃至政党失去战斗力、企业失去凝聚力。它不是先进文化，是落后文化，堕落的文化，其实质是对先进文化发展方向的倒退。某省的一位常务副省长，居然相信一个五十多岁的老太婆会算命，把自己全部都交给了她。家里全是佛教的书，竟然一本马克思主义政治理论的书籍都没有。贪污了一百多万元全部交给了这个会算命的老太太，还跟她混在一起。腐败者的人生哲学就是道德沦丧、信仰危机，觉得活着没有意思，活着也没有方向，这样，人的人生价值就不一样，这就是对先进文化的倒退。

中国共产党要代表人民群众的根本利益。代表人民群众的根本利益的要求，是我们党区别于其他政党的根本标志。共产党和人民群众之间的关系，我们讲是“种子的关系”，我们共产党人好比种子，到哪里就要在哪里生根、开花、结果；是“鱼和水的关系”，鱼儿离不开水；是“主人和仆人的关系”，是人民的公仆；讲领导干部是人民群众的“孺子牛”、“拓荒牛”，做人民大众的牛，吃的是草，挤出来的是奶。现在都这样吗？腐败者不是这样，腐败最根本的东西是侵吞人民的利益，“鱼肉”人民的利益，或者说和人民的利益根本就是敌对的，是和人民利益的根本要求背道而驰。应该说，中国共产党作为执政党，她和人民群众的关系还是“舟和水的关系”，水能载舟，亦能覆舟。中国共产党必须紧密联系广大人民群众，而腐败是对广大人民群众根本利益的侵吞，从根本上说与广大人民群众利益是敌对的。

从这三个方面讲，腐败是对“三个代表”的反动。“三个代表”是我们的立党之本、执政之基、力量之源。而腐败是毁党之根、败政之祸、衰竭之毒，它使组织失去力量。可以说腐败对执政党是一种政治挑战，是对党的执政地位的挑战。研究我们这门学科的地位和作用，也就牵涉到研究腐败的问题；中国共产党作为执政党，在执政的状态下，腐败又涉及到亡国的问题。总之，我们党与人民群众的关系问题，是关系到我们这个执政党的生死存亡的问题，关系到13亿中国人民幸福安康的问题，关系到中国社会发展方向的问题，更关系到我们中国还能否屹立于世界民族之林的问题。因此也就决定了我们纪检监察这门科学的地位和作用，是与党、与国家、与人民的根本利益有着极为密切的关系。

2. 执政首要是执行政治纪律

我们纪检监察工作，不同于公检法，是党的建设及其理论的一个重要组成部分，这个理论是共产党建党学说的重要组成部分，它是有着自身发展规律的科学。建设一个什么样的党，党需要什么样的纪律，如何保证党的纪律，使党

有战斗力，保证执政党的路线、方针、政策，在国家的各项工作中得到贯彻、落实。那么，作为党的纪检监察机关，在现阶段很重要的一条就是要捍卫“三个代表”，保证“三个代表”思想的实施。在执行党的纪律时要注意，最大的纪律是政治纪律，要求全党必须服从中央。不能不看到在相当长的时间里，我们党的纪律松弛。思想解放了，就什么话都敢说了，什么谣都敢造了，中央领导人也敢骂了，那么这个党还行吗？你是党的干部，还在这个党里工作。作为党的干部，要捍卫“三个代表”的重要思想，保证党中央的绝对权威。领导这样一个有着13亿人口的大国，处于执政地位，就要用“三个代表”的重要思想去改进党的建设，改进党的各项工作，不能靠简单的说教，更不能用简单的命令。我们的一些党员，尽管在组织内，但不受组织的约束，不生活在党的纪律之中。尽管他还是一个党员，但早已不过党的生活，早已不在党的组织之中，甚至是跑到外资企业、国外胡说八道。那还叫什么共产党员，干脆退党好了！党不管党的问题确实存在，作为党的纪检监察工作，它起着党纪、政纪的保证作用。我们讲纪检是党的纪律的根本保证，要严格执行党的纪律，保证党的生命力和战斗力。

3. 党风、社会风气、作风与市场经济关系的问题

一个执政党必须有一个好的风气；当前在党内、社会上存在相当多的不良风气，浮夸、作假，数字出干部、干部出数字。党的风气、党和人民群众的关系存在着问题，所以党中央作出改进党的作风的决定，提出了“八个坚持，八个反对”，党的纪检监察工作就要保证党的优良作风的执行、发扬，抵制、反对不良作风。中国共产党是执政党，党风带动着社会风气。我们搞社会主义市场经济，社会主义市场经济首先是法制经济与信用经济的统一。外国的法律多，且非常具体，我们的法制需要健全。光有法制经济还不完整，还要讲信用经济，我认为，社会主义市场经济是法制经济和信用经济的统一。现在不讲信用的现象太多，什么假冒伪劣都有，追逐利润可以不择手段不讲信用。马克思在一百年前就讲过，从资本到利润的高度集中有个规律：资本如果有20%的利润就会活跃起来，有了50%的利润就会铤而走险，有了100%的利润，就可以践踏一切法律，有了300%的利润，就可以冒着杀头的危险。例如贩毒，因其利润高，毒品贩子不惜铤而走险。对假冒伪劣打击得再严厉，也还有人去做。现在我们处在经济体制转轨的时期，是市场经济年代，商品很丰富。在广州什么都可以买到，并不比国外的商品少，但质量差而且什么都有假的，这当然不是市场经济，市场经济必须是讲信用的经济。我们还有一些国有企业，在并不了解对方的资信的情况下，碍于熟人、朋友的情面，就替人家去担保，十个担保有九个回不来，最后落得被银行封了账户。信用是讲诚实和信用。人们

一、理论研讨篇

之间的交往、兄弟朋友之间的交往、企业与企业之间的交往都要讲诚实与信用，如果全是假的，那还得了。

现在人家说，我们有些干部工作作风浮躁，搞形式主义，领导干部开会作报告，以会议贯彻会议，以文件贯彻文件，以讲话贯彻讲话；他们说中国现在最大的问题是空对空导弹，上下都空对空。这样下去还得了吗？面对这样的风气，我们党的纪检监察应该如何呢？我们就是要认真研究这些新情况，找到新规律，解决新问题，用科学的党建理论指导我们的工作；用反对、抵制并和不良风气作斗争，来保证优良作风的发扬。这也就是党的纪检监察这门科学所起的作用。这也正是我所讲的核心内容，即：党的纪检监察工作是一门科学，是建党学说的一项重要内容，特别是对于一个执政党来说，它对遏制社会腐败现象，对执政党的自身建设，对党的作风建设，对党和人民群众的关系起着保证作用。而不可能仅仅是简单地去看几个案件，解决了事。的确查处案件的工作要做，但我们主要是查处违反党纪、政纪的问题。问题再严重，那就要靠公检法部门，而我们最主要也是最重要的工作就是保证党的各级组织，沿着认真贯彻党的思想、纲领、路线、方针、政策前进。这就像一支乐队演奏一样，尽管里面既有鼓，也有号，但大家却在围绕一个主旋律演奏。共产党存在一天，就要加强纪检监察工作一天；共产党要执政一天，同样要加强党的纪检监察工作一天。

二、纪律检查科学的理论与方法

既然纪律检查是一门科学，其学科的重大意义又关系到我们党的执政地位，关系到政府的合法性，关系到 13 亿中国人民的幸福安康，关系到中国的社会发展方向。那么，应当说我们这门科学的重要性是其他学科无法相比拟的。它有它自己的理论，它有自身的规律。

1. 纪检监察科学的理论

(1) 关于执政的理论。它主要是共产党如何代表人民群众的根本利益，加强党的自身建设，用纪律去做保证这方面理论的实践与发展。过去革命战争时期，夺取政权是核心工作。因此，那时研究的是“造反”的理论，目的是要把反动阶级打下台，把政权夺到手。现在我们党已经成为执政党，成为一个执政 52 年的政党、一个有着 6500 万党员的大党、一个要带领 13 亿中国人民在 21 世纪里实现社会主义现代化、完成社会主义市场经济建立的党。面对这些新情况、新形势，我们就要认真研究如何执好政的执政理论。

(2) 反腐倡廉特点的理论。我们面临的新形势是各种腐败现象发生并有日趋严重的趋势，这就是新时期的新变化。腐败案件的发生是有其自身规律的，

腐败是全世界共有的社会现象，是全人类共同面临的社会问题，而不是共产党所特有的问题。这里我们可以说有三个“理直气壮”：

第一个“理直气壮”是理直气壮地讲腐败不是共产党所特有的，不是社会主义制度所特有的，每个国家都有。腐败是一个国际现象，社会现象，不是社会主义国家所特有的。反腐败已经成为当今人类社会共同面临的一个重要课题。20世纪90年代以来，反腐败之风席卷全球，在亚洲政治权力相对稳定的日本，有五位首相因腐败先后下台，1995年韩国前总统卢泰愚因被指控接受企业贿赂而蹲了监狱，1996年包括前总理甘地在内的印度上百名高级官员参与受贿、洗钱、黑市交易等活动，执政的拉奥总理也被卷了进去。在欧洲，20世纪80年代上台的八位意大利总理中有七人因贿赂案或因参与了黑手党的活动而受到审判。西班牙国王卡洛斯被卷入金融丑闻中，在拉美地区，巴西总统被指控犯有腐败罪而被迫辞职。委内瑞拉总统被指控非法挪用政府款项罪，阿托多尔夫总统被指控非法挪用政府公共基金，秘鲁总统藤森被指控犯有贪污罪，出走他国，又构成叛国罪。在非洲大陆，一些政权牢固的非洲领导人也被推下了台。众多的高层领导人都在90年代这场全球反腐败运动中中断了自己的政治生命。到了90年代末期，反腐败之风不仅势头不减，反而更加强劲。在菲律宾、印度尼西亚、墨西哥、秘鲁，政府首脑和高级官员一个个卷入到世纪之交的反腐败浪潮之中。腐败问题对任何国家、任何政党、任何社会、任何政府都危害极大，人们将腐败比作政治瘟疫。一位法国经济学家将它比作“通货膨胀”，开始许多人还不以为然，但当腐败像通货膨胀越滚越大的时候，为遏止它所花费的代价也就越来越大。要看到我们国家处于社会主义初级阶段，在计划经济向市场经济转轨的过程中，腐败案件多发或高发，这也是发展中国家的特点。

第二个“理直气壮”是既要理直气壮地相信我们一定能以自身的力量解决腐败问题，取信于民，又要看到从源头上治理腐败的长期性、艰巨性、复杂性，增强党内监督、法律监督、群众监督的力度。在树立持久作战的思想前提下，更要抓紧当前的工作。两句话，一句是相信我们的党能够解决腐败问题，能够用反腐败的成果取信于民，不管职位多高，不管关系多么复杂，都要全面查清楚，最近公安部副部长也查出来。我们党要严惩腐败，要确实有反腐倡廉的决心和态度，还有一句话是我们有能力解决腐败问题。但不可能一劳永逸，不是说一次教育了就好了，还有胆大的猴不怕杀鸡，要有长期性，要一样样的来，有个过程。因此要看到它的艰巨性、复杂性、长期性。

第三个“理直气壮”是既要理直气壮地坚信广大党员和我们的广大建设者多数是好的，又要认真汲取反面教材的沉痛教训，做到自尊、自重、自警、自