

经济白皮书

2006 年湖北省国民经济和 社会发展报告

李宗柏 主编

REPORT ON HUBEI'S NATIONAL ECONOMIC AND
SOCIAL DEVELOPMENT FOR 2006

湖北科学技术出版社

经济白皮书

2006 年湖北省国民经济和 社会发展报告

主 编:李宗柏

副主编:黄国安 路 策 肖安民 刘兆麟

高举红 黄光耀 伍哲文 熊茂浩

汪存有 邹林德 王金涛

湖北科学技术出版社

2006·武 汉

图书在版编目(CIP)数据

湖北省国民经济和社会发展报告:2006/李宗柏主编. —武汉:湖北科学技术出版社,2006.4

ISBN7-5352-3337-6

I. 湖… II. 李… III. ①地区经济-经济发展-概况-湖北省-2005②社会发展-概况-湖北省-2005③地区经济-经济发展战略-湖北省-2006④社会发展-发展战略-湖北省-2006 IV. F127.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 022862 号

2006 年湖北省国民经济和社会发展报告

© 李宗柏 主编

责任编辑:曾凡亮

出版发行:湖北科学技术出版社

电话:87679468

地址:武汉市雄楚大街 268 号

湖北出版文化城 B 座 12-13 层

邮编:430070

印刷:湖北省信息中心印刷厂印刷

邮编:430071

850 毫米 × 1168 毫米

32 开

9 印张/180 千字

2006 年 3 月第 1 版

2006 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 7-5352-3337-6/F·453

定价:20.00 元

本书如有印装质量问题 可找承印厂更换

编委会成员名单

主 编 李宗柏

副主编 黄国安 路 策 肖安民 刘兆麟
高举红 黄光耀 伍哲文 熊茂浩
汪存有 邹林德 王金涛

编 委 (按姓氏笔画排序)

马清欣	王玉祥	王培锦	文灵丽
孙 群	孙茜雯	刘元成	刘世奎
刘厚祥	刘薪冈	李复兴	李革鹏
陈 辉	陈水清	陆龙启	何正雄
余有松	张广斌	张贵宝	张哲林
张援朝	易小娟	胡述斌	徐新桥
梁一新	梅学书	章新平	谢长淮
程天惠	董发元	董宏彬	韩进华
雷雨霆	潘幼成		

编审小组 梅学书 谢长淮 刘世奎 程天惠
文灵丽 何三林 熊 伟

执行编审 文灵丽

主要撰稿人 (按姓氏笔画排序)

万绿荣	王玉祥	王国乔	王晓峻
文灵丽	牛均忠	田 启	卢才瑜
朱道军	刘 宏	刘元成	刘正斌
刘世奎	刘汉萍	刘向东	刘薪冈
李干伢	肖春生	陆龙启	陈 辉
陈水清	陈小兰	余国雄	余宏平
何三林	张 波	张明兰	张贵宝
张修文	邹春华	杨 军	杨力克
杨传顺	杨曙光	易亚苏	郭胜华
赵 炜	胡水兵	胡卫成	胡昌明
胡述斌	胡倩倩	段应祥	耿文庭
秦 健	龚百林	梅学书	符建国
章新平	黄 伟	黄玉琳	常贤波
曹 新	游 勇	游 峰	程天惠
鲁宇清	曾 斌	雷雨霆	彭于福
彭柱年	谢长淮	韩进华	蔡 铂
熊 伟	熊江涛		

目 录

认真做好“十一五”规划编制工作

确保 2006 年开好局起好步 省委常委、常务副省长周坚卫(1)

第一部分 综合报告

湖北省第十届人民代表大会第四次会议关于湖北省 2005 年

国民经济和社会发展规划执行情况与 2006 年计划的决议

..... (15)

关于湖北省 2005 年国民经济和社会发展规划执行情况与

2006 年计划草案的报告 湖北省发展和改革委员会(16)

第二部分 专题报告

1. 农业和农村经济 (33)

2. 工业经济 (50)

3. 服务业 (64)

4. 固定资产投资 (76)

5. 重点建设 (83)

6. 能源建设 (88)

7. 交通运输 (98)

8. 高新技术产业 (113)

9. 技术进步与装备	(126)
10. 消费品市场和物价	(136)
11. 对外经济	(147)
12. 地区经济	(159)
13. 武汉城市圈建设	(171)
14. 环境与资源综合利用	(189)
15. 开发区建设	(201)
16. 经济协作	(213)
17. 重大项目稽察	(222)
18. 就业、社会保障和收入分配	(228)
19. 社会发展	(236)
20. 经济体制综合改革	(248)
21. 政策法规	(269)

认真做好“十一五”规划编制工作 确保 2006 年开好局起好步

——周坚卫同志在 2005 年全省发展改革工作会议上的讲话
(2005 年 12 月 13 日)

省委、省政府决定全省经济工作会议套开全省发展改革会议，目的是为了迅速贯彻中央经济工作会议精神，正确分析当前的宏观经济形势，统筹安排明年的发展改革工作。今天上午，罗省长对全省经济工作进行了总体部署，明天俞书记还要作重要讲话，希望发改部门、与会同志要认真学习研究，结合本地实际抓好贯彻落实。

今年是“十五”计划的最后一年。“十五”期间，在省委、省政府的正确领导下，全省上下认真贯彻落实科学发展观和中央宏观调控政策，经济形势不错，从发展速度、经济效益、财政收入等各个方面来说，都是最好的时期之一，“十五”计划确定的主要预期目标除了污水和垃圾处理等几个环境指标没有完成外，其他均可提前或超额完成。据初步核算，2005 年全省生产总值增长 11.4% 左右，全社会固定资产投资增长 20.3%。“十五”全省生产总值预计年均增长 10.1%，人均生产总值突破万元大关，年均增长 9.8%；全

社会固定资产投资五年累计完成 10321.7 亿元,年均增长 14.8%。这是很好的成绩,来之不易,为“十一五”加快发展奠定了良好基础。全省发展改革系统、工业部门、金融系统的同志们为此付出了辛勤的劳动,作出了很大的贡献。借此机会,我代表省委、省政府向同志们表示衷心的感谢和崇高的敬意!下面,我讲三点意见:

一、认真做好“十一五”规划的编制工作

今年发展改革工作的一项重要任务是编制“十一五”规划。“十一五”规划是科学发展观提出后我们编制的第一个五年规划,与以前的五年计划最大的不同就是要用科学发展观统揽经济社会发展全局,构建和谐社会,这是我们编制“十一五”规划需要认真研究解决的问题。

“十一五”规划是推进我省全面建设小康社会、实施中部崛起战略的重要规划,对于我省顺利实现“三年有明显变化,五至七年有大的变化”目标,争取湖北经济社会发展走在中西部前列,意义十分重大。省政府党组关于《全省“十一五”规划主要目标和措施的报告》已经提交省委八届九次全会讨论通过。国家发改委专门召集各省、市、区政府的分管领导同志,就全国“十一五”规划纲要征求各省、市、区的意见。因此,经省委、省政府研究,在年底各项工作十分繁忙、大力压缩各类会议的情况下,还是决定召开全省“十一五”规划纲要座谈会,请各地政府分管发展改革工作的负责同志来讨论修改规划纲要草案。希望大家按照十六届五中全会、中央经济工作会议和省委八届九次全会、全省经济工作会议的部署,从落实科学发展观、统筹经济社会协调发展、构建和谐湖北、保持经济社会发展走在中西部前列的战略高度,为修改完善“十一

五”规划纲要建言献策。

(一)加强领导和部门配合

中长期规划的研究和编制,是当前各级党委、政府的一项重要任务,是各级发展改革部门的一项重要职责。“十一五”规划的编制工作能不能做好,能不能形成一个高质量、引导性强的发展规划,在很大程度上取决于各级政府和发展改革部门提高认识,加强领导。一个好的规划,就相当于树起了一面旗帜,可以用来号召和引导人们向一个方向前进,朝一个目标去努力、去奋斗。各地政府的分管领导同志和发改委主任要切实负起责任,高度重视这项工作,科学组织,合理安排。要对中央的精神和省委、省政府的要求进行认真学习,对本地的情况进行科学分析和研究。规划不是空写出来的,规划的编制过程就是一个学习、研究的过程。各有关部门要大力支持,密切配合。通过集中各方面的智慧以及上下左右的共同努力,真正编制出符合本地实际、体现发展意愿、具有较强指导作用的规划。编制的规划既要积极又要可行,要跳起来摘桃子,不能躺着就可摘到桃子,也不能跳起来还摘不到桃子。

(二)注意规划的衔接工作

一是要搞好与国家规划的衔接。除在发展方针、思路和产业政策等大的方面与国家规划对接外,还要重点搞好项目的衔接,争取将我省尚未纳入国家规划的重大项目,如武汉 80 万吨乙烯、东风-雷诺、核电站、湖北云应盐穴油气储备库等项目,纳入国家“十一五”规划和专项规划。目前 80 万吨乙烯和核电站项目的衔接工作做得不错,还要进一步做好国家有关部门的工作,并把我省自己的前期准备工作做得更扎实些。对已经纳入国家规划的重点项

目,如湖北大型泵站更新改造工程、荆南“四河”堤防一期加固工程、汉江下游堤防整险加固一期工程、荆岳长江公路大桥、鄂东长江公路大桥、武汉港汉阳集装箱港区改扩建二期工程等一批项目,要争取国家尽快批复开工。对国家已经批复的重点项目,如洪湖分蓄洪工程、汉江中下游水污染防治项目、省图书馆新馆等项目,要争取国家提高投资比例或给予更多的资金补助。二是要搞好地方规划与省级规划的衔接。各个地方的规划既要体现地方特色,也要与省级规划的发展目标、措施和项目相衔接,特别是要有具体的项目作支撑,千万不能千篇一律,大而化之。如果不突出因地制宜,不突出特色,不具有可操作性,那么制定这样的规划,既劳民伤财,又贻误事业发展。三是进一步搞好专项规划、区域规划与总体规划之间的衔接。重点是搞好发展目标、重点项目、重大改革和功能定位等方面的衔接,避免相互矛盾和彼此脱节,避免产业结构趋同,避免自成体系,走小而全、大而全的老路子。真正在规划的引导层面形成你中有我、我中有你、各具特色、共同促进的发展合力,充分发挥规划在经济社会发展中的指导作用。

(三)搞好规划的启动准备工作

明年是“十一五”规划的起步年,随着省人大和各地人代会审议通过全省和各地总体规划的时间日益临近,必须作好相关的准备工作。一是要做好明年计划与“十一五”规划的衔接。明年计划要根据“十一五”规划确定的目标、工作重点和主要措施来安排,已经国家和省批准并具备开工条件的项目要尽快启动,确保“十一五”规划开好局、起好步。二是做好列入国家和省“十一五”规划的新开工重点工程的前期准备工作,继续加大工作力度,争取早开

工、早建设。三是启动实施规划要突出重点。按照省委、省政府的统一部署和要求,抓紧研究完善相关政策措施,确保社会主义新农村建设、优化产业结构和转变经济增长方式、自主创新能力建设、发展循环经济、武汉城市圈建设和县域经济发展、构建和谐湖北等重点工作顺利推进。

二、进一步加大固定资产投资工作力度

与全国比较,我省目前最大的问题依然是发展不够,特别是与先进省份相比,经济规模不够大、发展速度不够快的现象非常明显。虽然这几年我省对投资工作重要性的认识不断提高,工作力度不断加大,投资增幅、在建规模也高于全国平均水平,但我们一定要清醒地认识到,要加快我省“十一五”的发展步伐,在我省经济外向度比较低的情况下,当前最有效、最直接的方法仍然主要是靠投资拉动经济发展。尽管我省自己纵向比较,取得了很大进步,从2001年开始,我省城镇以上固定资产投资突破多年低速徘徊局面,保持两位数的增长速度,2004年达到27.4%,2005年超过了20%。但与周边兄弟省市相比,我省尽管有许多优势,但也有很多不利因素,最主要的有两个,一是资源贫乏,缺煤少油乏气,主要矿产资源,如铁、铜等满足不了我省钢铁等工业的需要;二是区位优势。与周边省份比,我省太“中部”了,安徽、湖南、江西离东部沿海省份比我省近,接受东部产业梯次转移比我省更容易。邻近省份的城镇以上固定资产投资增长速度近几年一直高于我省。2006年,我省全社会固定资产投资计划为3345亿元,比上年增长18%,这个速度对我省来说还有一定压力,但只与全国平均速度持平,在中部六省中也不靠前。由此看来,全省各级政府和发展改革部门,

一定要有高度的危机感和紧迫感,切实把固定资产投资作为头等大事来抓,通过大家的共同努力,争取明年我省固定资产投资实际情况超过计划目标,为实现全省经济增长 10% 以上的预期目标创造良好条件。为此,明年必须重点抓好以下六个方面的工作:

(一)要认真研究国家的宏观政策和资金投向

明年国家宏观政策的基本层面仍然是继续实施财政和货币“双稳健”政策,严把土地和信贷“两个闸门”,有保有压,严格控制新开工项目。国家投资的重点是:改善农村生产生活条件、推进社会主义新农村建设;促进基础教育、公共卫生、科技基础研究等社会事业发展;环境保护与生态建设;南水北调等重大基础设施建设项目;涉及广大群众生命财产安全和切身利益、需要抓紧解决的项目等。中央经济工作会议提出明年国债发行规模减少,中央预算内投资增加,两项相抵,投资总规模比今年减少 100 亿元。希望省发改委组织全省各级发改委和省直有关部门,进一步搞好上报项目的筛选和申报工作,加强与国家发改委和有关部门的衔接,多汇报,多沟通,确保明年国家在我省的投资总额(三峡工程除外)超过今年。

(二)切实抓好明年的重点投资项目

要认真做好重大项目的规划和前期准备工作,不断完善重点项目储备库。突出推进“三个三”工程的 100 家重点工业项目,力争 50 个建成投产;围绕促进与新型工业化紧密相关的八大行业结构调整,下大力气实施好列入国家专项的 58 个高技术项目,抓好省政府确定的光电子信息、生物医药、汽车零部件三大板块项目的引导和组织工作;抓好神龙轿车二期、武钢二硅钢、武汉石化 800

万吨、荆门石化 600 万吨炼油扩建以及武烟搬迁改造等重点工程。启动社会主义新农村建设,抓好 10000 公里通村油路、53 万人安全饮水项目、20 万户沼气池、电视与电话“村村通工程”建设;实施一批大型泵站更新改造、病险水库脱险、大型灌区续建配套和节水改造工程。特别是要加大对教育、文化、卫生、扶贫、就业、社会保障等社会事业的投入,切实解决人民群众关心关注的热点和难点问题。

(三)加大招商引资工作力度,加快县域经济发展

近年来,全省各地按照省委、省政府关于“一主三化”的要求,加强招商引资工作,努力发展县域经济,总的来看,势头不错,效果开始显现。但是,我们一定要保持清醒的头脑,对招商引资和县域经济发展状况要有正确的认识。本届省政府对于县域经济发展的支持是下了狠心的,新增财政收入 4 年内省财政不分成,另外还扩大了 32 个县市的经济管理权限。希望各地抓住机遇,用好这些政策,加快发展。但从我省今年的财政收入情况分析看,有一个很大的特点是区域经济发展严重不平衡。2005 年,武汉市完成地方一般预算收入 137.8 亿元,占全省地方一般预算收入的 36.8%,比上年提高了 2.5 个百分点,如果剔除省级收入,武汉市一般预算收入占 17 个市州收入的近 50%,比上年提高了 5.5 个百分点。同时,部分地方财政收入增长乏力的问题也十分突出,荆州、随州、仙桃、天门等 4 个市地方一般预算收入还出现了负增长。出现这种局面,虽然有武汉市内外各方面的综合因素,也有 72 个县、市免征农业税的客观原因,但从另一个侧面也反映了部分地方投资拉力有限、县域经济薄弱、发展后劲不足的问题。我说这组数据的主要目

的,是想引起大家的理性思考,正确把握当前的发展态势,进一步增强紧迫感和责任感,对招商引资工作一定要抓得紧而又紧。从基础设施、政策、体制,尤其是办事效率、办事程序、市场准入等投资环境的改善方面入手,大员上阵,注重实效,内资外资一起招,大、小项目一起抓。对于省委、省政府组织的境内外招商活动签约的项目,一定要有专班专人跟踪落实,锲而不舍地抓下去,切实抓出成效。不然的话,县、市之间发展的差距和区域发展不平衡的问题将会越来越突出。发展县(市)域经济关键要把开发区建设搞好。各地开发区要通过招商引资尽快发展起来。开发区要搞工业项目,搞高科技含量和高附加值的项目,不能搞房地产开发。

(四)深化投资体制改革,搞好投资工作的调度协调

要进一步深化投资体制改革,简化办事程序,方便基层企业,真正确立企业的投资主体地位,规范政府投资行为,完善投资项目的核准制和备案制。简化程序,并不是不按程序办事,发改部门一定要按照国家产业政策,依法依规把好核准、备案程序关。在投资项目的调控方面,全省发展改革部门要与国土、城建、金融、环保、统计等部门建立密切配合、相互联动的运转机制,加强对全社会固定资产项目的监控。对于不符合科学发展观和国家产业政策的项目,特别是低水平盲目重复建设的项目,发改部门不得核准、备案;规划部门不得批准建设规划,土地部门不得批准供地。要坚持实行重点项目建设的月通报和季调度制度,通过月度情况通报和季度调度会,督促重点项目资金及时到位,协调解决重点项目建设中遇到的困难和问题,确保重点建设按计划顺利推进。

(五)加强对项目建设全过程监管和重大项目稽察工作

从近几年各级审计和专项稽查反映的情况看,我省部分项目在招标投标和施工建设中还存在不规范甚至是违法违纪的现象。各级发展改革部门要加强对政府投资和政府外债项目的全过程监管。在项目审批前要深入调查研究,对重点项目要现场勘测,综合比选,充分论证;在项目实施过程中要定期检查,建档立案,加强监管;在项目建成后,要按国家有关规定和基建程序组织验收。省稽查办要加强对重点建设项目的经常性稽查和专项检查。各级财政部门要对项目建设资金实行国库集中支付,对外贷资金使用实行严格规范的报账和监管。省审计厅每年要抽取一定比例的建设项目进行审计,发现问题,严肃处理。

(六)高度重视社会主义新农村建设

社会主义新农村建设是十六届五中全会提出的最引人注目的亮点之一。新农村到底“新”在哪里?其共同特征和地域特色是什么?如何建设?分几个阶段进行?每个阶段的具体任务是什么?我们要对这些问题进行充分的研究论证,尽快制定出专题规划,加强新农村建设的规划引导,确保社会主义新农村建设的健康有序推进。在现代化农业建设方面,要重点推进农业结构战略性调整,推进农业产业化经营,突破性发展农产品加工业,稳步提高农业综合生产能力;在村镇建设方面,要按照省委、省政府关于“百镇千村”示范工程的统一部署,注意总体规划,分步实施,明确内容,突出重点,进一步培育特色产业,加强基础设施建设,发展农村教育、文化、卫生等公共事业,增强小城镇功能,改善村容村貌,促进城乡协调发展,充分发挥示范带动作用。要注意通过投资这个经济杠杆,引导民间资本的合理流动和聚集,积极拓宽农民的增收渠道,

努力建立农民增收的长效机制,统筹解决城市就业和农村富余劳动力转移问题,建立城乡劳动者平等就业制度。

三、对全省发展改革工作的几点要求

(一)以科学发展观统揽经济社会发展全局

我们要坚持用科学发展观统揽工作全局,充分了解我国的现状,体会中央为什么要提出科学发展观和建设社会主义新农村。要缩小城乡差距,让全国人民平等享受改革开放和经济发展成果,就必须加大对农业、农村的投入,加大对教育、文化、卫生、社会保障等社会事业发展的投入。这几年我省新增财政收入基本上都用到这方面,省里没有为自己多发1分钱。如果省里增加工资,各地没钱增加工资,一些部门就会乱收费、乱罚款,就会向农民伸手,全省的经济秩序就会变得混乱。要关心基层人民生活,特别是城市低收入群体的生活。对于安排项目、分配资金,要统筹规划,合理安排,突出重点,讲究效益,坚决反对“撒胡椒面”的投资方式,要集中力量办大事,真正用于项目投资,鼓励能促进地方经济社会发展的投资项目。财政单列以后,县级政府要管好自己的钱,省财政厅要搞好监督检查。

(二)积极培育市场主体,支持民营企业和县域经济发展

企业是市场的主体,湖北的企业总量较少,没有沿海民营经济发展的势头好。我省的民营经济之所以迟迟搞不起来,是因为没有经历资本积累的阶段,所以现在更要重视积极培育市场主体,多办一些企业,这样税收才能增加。各地要把开发区建设好,多引进一些工业项目,把开发区“装满”。开发区要成为各地经济的增长点,有的要发展成为区域经济增长极。发改委作为经济综合管理