

山东 财政统计

山东省财政厅 编

2002
SHANDONG
CAIZHENG
TONGJI



中国财政经济出版社

山东财政统计

Shandong Financial Statistics

2002

山东省财政厅 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

山东财政统计. 2002/山东省财政厅编. —北京: 中国财政经济出版社, 2005. 12
ISBN 7-5005-8814-3

I. 山… II. 山… III. 地方财政-统计资料-山东省-2002 IV. F812.752-66
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 142328 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

{ 版权所有 翻印必究 }

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

山东海扬印刷有限公司印装

787×1092 毫米 16 开 38.75 印张 1 044 040 字

2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月北京第 1 次印刷

印数: 1—3 000 定价: 120.00 元

ISBN 7-5005-8814-3/F·7670

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

《山东财政统计》编委会

编委会主任：尹慧敏

编委会副主任：阮凤英

编委会成员：黄利明 陈祥志 袁培全 高剑锋 肖玉贵
陈东辉 徐春义 沙永利 魏绪燕 张建华

编纂人员（按姓氏笔划排序）：

于晓勤	王东	王进	王元强	刘为民	朱奉兰
孙建娥	李兵	张立	张长德	迟铭奎	周洋
孟纪庚	周洪文	明德兵	胡菁	侯玉华	侯效波
赵晓宏	官翔宇	陶亮	隋迎春	谢小飞	鲍雪珂

编 者 说 明

一、《山东财政统计》是一套反映山东省财政发展状况的资料性年刊。《山东财政统计(2002)》收录了2002年山东省国民经济主要指标、财政收支主要指标、预算执行报表、政府采购执行情况和重要财政报告,全面反映山东省财政发展状况。

二、全书内容包括六部分:特载部分、山东省国民经济资料部分、山东省财政收支资料部分、山东省地方财政预算执行资料部分、政府采购信息统计部分、全国财政经济资料部分。

三、全省财政收支数字按当年全省相关决算填列;各市、县(市、区)财政收支数字按各级当年财政决算填列。预算执行资料按全省各月财政收支月报填列。

四、本书所涉及的全国性统计资料均未包括中国台湾省、香港特别行政区和澳门特别行政区的数据。

五、本书所使用的度量衡单位均采用国家统一标准计量单位。

六、为避免小数位取舍而产生计算误差,本书部分表格数据保留小数位数不同,未做舍位调整。本书表中“空格”表示无数据。

七、本书属内部资料,仅供财税系统和有关部门研究参考,请注意保存,勿对外引用。

编 者

2005年11月于济南

总 目 录

一、特载部分	1
二、山东省国民经济资料部分	23
三、山东省财政收支资料部分	37
四、山东省地方财政预算执行资料部分	511
五、政府采购信息统计部分	561
六、全国财政经济资料部分	567

目 录

特 载 部 分

关于山东省 2002 年预算执行情况和 2003 年预算草案的报告	(3)
关于山东省 2002 年财政决算的报告 (摘要)	(9)
2002 年山东财政运行分析	(14)
简要说明	(20)

山东省国民经济资料部分

2002 年山东省行政区划、人口基本情况	(25)
2002 年山东省各县 (市、区) 国内生产总值构成	(29)
2002 年山东省各县 (市、区) 主要经济指标	(33)

山东省财政收支资料部分

2002 年山东省财政收入情况	(39)
2002 年山东省财政收入分市地明细表	(63)
2002 年山东省财政收入分级情况	(77)
2002 年山东省企业所得税收入分部门明细表	(95)
2002 年山东省国有资产经营收益收入分部门明细表	(103)
2002 年山东省国有企业计划亏损补贴分部门明细表	(111)
2002 年山东省财政基金预算收入明细表	(119)

2002 年山东省财政预算支出情况	(149)
2002 年山东省财政一般预算支出明细表	(179)
2002 年山东省财政支出分级情况	(303)
2002 年山东省财政行政事业费支出明细表	(321)
2002 年山东省财政基金预算支出明细表	(345)
2002 年山东省各地财政收支平衡情况	(381)
2002 年山东省各地人均财政收入情况	(387)
2002 年山东省各地人均财政支出情况	(391)
2002 年山东省各部门基本数字	(395)
2002 年山东省乡镇财政基本情况表	(407)
2002 年山东省乡镇财政基本情况表	(409)
2002 年山东省乡镇主要财政经济指标情况表	(411)
2002 年乡镇财政一般预算收支平衡情况表	(455)
2002 年山东省预算外资金收入分类情况表	(499)
2002 年山东省行政事业性收费和政府性基金收入情况表	(500)
2002 年山东省乡镇自筹、统筹资金收入情况表	(501)
2002 年山东省主管部门集中收入分部门情况表	(502)
2002 年山东省其他预算外资金收入分部门情况表	(504)
2002 年山东省预算外资金支出分类情况表	(506)
2002 年山东省行政事业性收费和政府性基金支出情况表	(507)
2002 年山东省乡镇自筹、统筹资金支出情况表	(508)

山东省地方财政预算执行资料部分

2002 年 1 月份全省地方财政收入完成情况	(513)
2002 年 1 月份全省地方财政支出完成情况	(514)
2002 年 1 月份分级财政收支完成情况	(515)
2002 年 2 月份全省地方财政收入完成情况	(517)
2002 年 2 月份全省地方财政支出完成情况	(518)
2002 年 2 月份分级财政收支完成情况	(519)
2002 年 3 月份全省地方财政收入完成情况	(521)
2002 年 3 月份全省地方财政支出完成情况	(522)
2002 年 3 月份分级财政收支完成情况	(523)
2002 年 4 月份全省地方财政收入完成情况	(525)

2002 年 4 月份全省地方财政支出完成情况	(526)
2002 年 4 月份分级财政收支完成情况	(527)
2002 年 5 月份全省地方财政收入完成情况	(529)
2002 年 5 月份全省地方财政支出完成情况	(530)
2002 年 5 月份分级财政收支完成情况	(531)
2002 年 6 月份全省地方财政收入完成情况	(533)
2002 年 6 月份全省地方财政支出完成情况	(534)
2002 年 6 月份分级财政收支完成情况	(535)
2002 年 7 月份全省地方财政收入完成情况	(537)
2002 年 7 月份全省地方财政支出完成情况	(538)
2002 年 7 月份分级财政收支完成情况	(539)
2002 年 8 月份全省地方财政收入完成情况	(541)
2002 年 8 月份全省地方财政支出完成情况	(542)
2002 年 8 月份分级财政收支完成情况	(543)
2002 年 9 月份全省地方财政收入完成情况	(545)
2002 年 9 月份全省地方财政支出完成情况	(546)
2002 年 9 月份分级财政收支完成情况	(547)
2002 年 10 月份全省地方财政收入完成情况	(549)
2002 年 10 月份全省地方财政支出完成情况	(550)
2002 年 10 月份分级财政收支完成情况	(551)
2002 年 11 月份全省地方财政收入完成情况	(553)
2002 年 11 月份全省地方财政支出完成情况	(554)
2002 年 11 月份分级财政收支完成情况	(555)
2002 年 12 月份全省地方财政收入完成情况	(557)
2002 年 12 月份全省地方财政支出完成情况	(558)
2002 年 12 月份分级财政收支完成情况	(559)

政府采购信息统计部分

2002 年全省政府采购信息统计总表	(563)
2002 年全省政府采购重要品目统计表	(564)
2002 年全省计算机、小汽车政府采购统计表	(565)

全国财政经济资料部分

2002 年各省、自治区、直辖市行政区划基本情况表	(569)
2002 年各省、自治区、直辖市人口基本情况表	(570)
2002 年各省、自治区、直辖市国民经济主要指标	(571)
2002 年各省、自治区、直辖市国内生产总值情况表	(573)
2002 年各省、自治区、直辖市国内生产总值构成情况表	(575)
2002 年各省、自治区、直辖市财政收入完成预算情况表	(576)
2002 年各省、自治区、直辖市财政收入分类情况表	(577)
2002 年各省、自治区、直辖市财政收入明细表	(581)
2002 年各省、自治区、直辖市财政支出分类情况表	(595)
2002 年各省、自治区、直辖市人均财政收支情况	(600)
2002 年各省、自治区、直辖市上划中央两税情况	(601)
2002 年各省、自治区、直辖市财政体制上解、补助情况表	(602)
2002 年各省、自治区、直辖市各部门基本数字表(行政部分)	(603)
2002 年各省、自治区、直辖市各部门基本数字表(事业部分)	(605)

特 载 部 分

关于山东省 2002 年预算执行情况和 2003 年预算草案的报告

——2003 年 3 月 27 日在山东省第十届
人民代表大会第一次会议上

山东省财政厅厅长 张昭立

各位代表：

我受省人民政府委托，向大会报告山东省 2002 年预算执行情况和 2003 年预算草案，请予审议，并请省政协委员和其他同志提出意见。

一、2002 年预算执行情况

2002 年，在中共山东省委的正确领导下，全省上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实中央和省委的各项决策，抓住机遇，深化改革，加快发展，国民经济保持了良好的发展势头。在此基础上，全省财政收支稳定增长，较好完成了省九届人大五次会议确定的预算任务。

全省地方财政收入 610.22 亿元，完成预算的 106.7%，按相同口径比上年增长 25.27%（地方财政收入加上中央税收返还，扣除一次性收入及部分按规定纳入预算管理的行政性收费等专项收入后，经常性财政收入增长 10.12%）。全省财政支出 860.65 亿元，完成预算的 103.9%，比上年增长 14.18%。当年地方财政收入，加上中央税收返还和专项补助及上年结转收入等 389.5 亿元，收入共计 999.72 亿元。当年财政支出，加上上解中央支出及结转下年支出等 135.13 亿元，支出共计 995.78 亿元。全省收入与支出相抵，累计净结余 3.94 亿元。

省级地方财政收入 95.72 亿元，完成预算的 107.8%，按相同口径比上年增长 24.2%（经常性财政收入增长 8.55%）。主要收入项目完成情况是：增值税（25% 部分）22.37 亿

元，完成预算的 111.8%；营业税 17.87 亿元，完成预算的 121.6%；资源税 4.10 亿元，完成预算的 89.2%，主要是石油资源税提高税率的政策未完全执行到位；企业所得税 17.59 亿元，完成预算的 71.4%，主要是预算执行中按国务院规定，胜利油田等中石化成员企业所得税不再与地方共享，使省级所得税收入较年初预算明显减少；个人所得税完成 8.68 亿元，完成预算的 104.6%；国有企业计划亏损补贴 1.47 亿元，完成预算的 100%；专项收入 2.85 亿元，完成预算的 109.5%；行政性收费收入 15.89 亿元，完成预算的 138.2%，主要是根据国家规定，将一部分行政性收费纳入省级预算管理；其他各项收入 7.84 亿元，完成预算的 200.1%，主要是一次性缴纳审计查补收入 3.5 亿元。

省级财政支出 154.37 亿元，完成预算的 106.4%，增长 11.33%。主要支出项目完成情况是：基本建设支出 20.83 亿元，完成预算的 114.7%；企业挖潜改造资金 8.60 亿元，完成预算的 137%，主要是按国家规定，继续对所得税超收较多的煤炭企业实行先征后返政策，该项支出增加较多；农业支出 5.48 亿元，完成预算的 132.3%；科技支出 4.08 亿元，完成预算的 98.9%，主要是年初预算中列省级支出的部分专款，改列省以下支出；文体广播卫生事业费 8.71 亿元，完成预算的 105.7%；教育事业费 20.81 亿元，完成预算的 100.5%；其他部门事业费 27.38 亿元，完成预算的 106.5%；行政管理费 4.76 亿元，完成预算的 100.7%；公检法司支出 9.20 亿元，完成预算的 119.1%；抚恤救济和社会保障补助支出

9.27亿元,完成预算的127.1%;政策性补贴支出17.42亿元,完成预算的91.3%,主要是中央补助减少;行政事业单位离退休经费8.10亿元,完成预算的107.5%;专项支出1.52亿元,完成预算的179.6%,主要是排污费支出增加较多;其他各项支出8.21亿元,完成预算的108.4%。

省级财政平衡情况是:当年地方财政收入95.72亿元,加上中央税收返还及补助、市上解收入和上年结转收入等154.44亿元,收入共计250.16亿元;当年支出154.37亿元,加上上解中央支出及结转下年支出等95.66亿元,支出共计250.03亿元。省级收入与支出相抵,累计净结余1300万元。

各位代表,过去的一年,许多减收因素给组织收入工作增加了较大难度,保支出、保平衡的压力加大,财政改革和财政管理任务艰巨。面对困难和压力,在各级党委的正确领导下,在人大、政协的积极监督、指导和支持下,全省上下坚持发展不放松,狠抓增收节支,预算执行总体情况良好。

(一) 实现了财政收入稳定增长

各级认真贯彻国务院和省委、省政府关于增收节支的一系列指示精神,严格依法治税,改进征管方式,加强税收专项检查,清理欠税,堵塞漏洞,狠抓均衡入库。上半年,实现了时间过半,财政收入过半,各月财政收入增长基本保持在20%以上。财政实力的不断壮大,主要是经济发展加快,财税体制有效运行,各项改革顺利实施,以及税收征管加强的结果,是我省综合经济实力不断增强的反映。在去年增加的收入中,由于全面实行了农村税费改革试点,取消“三提五统”,农业税增收25.5亿元;按中央规定,将有关执法部门的行政性收费纳入预算管理,非税收入增收30.36亿元;随着第三产业快速发展,以及鼓励营业税增收措施的出台,营业税增收24.95亿元。仅此三项就增收80.8亿元,约占全部增收额的80%。与经济发展密切相关的增值税增长10.91%,与全省经济增长基本相适应。如果剔除农业税、非税收入中的不可比增收因素,全省财政收入增长15%左右。

(二) 提高了重点支出的保障程度

一是全力保证工资发放。全省安排工资性转移支付资金12.88亿元,其中省级11.3亿元,并实行了保工资发放与奖励挂钩的“一保一挂”政策,进一步增强了基层保工资、保运转的能力。二是支持社会保障和就业工作。全省财政抚恤救济和社会保障补助支出51.21亿元,同比增长16.73%,其中,用于“两个确保”和最低生活保障支出达14.46亿元。省财政安排7800万元,用于省属企业下岗职工基本生活和再就业工作。省级还调剂养老保险基金4.07亿元,帮助各地缓解企业离退休人员养老金和离休干部“两费”支付压力。三是加大扶贫帮困力度。省财政安排专项救灾款3500万元,农业税减免补助5000万元,争取中央补助9400万元,全省共落实税前社会减免款5.67亿元,灾歉减免3.53亿元,保障困难群众的基本生活需要,维护了社会稳定。四是支持重点事业发展。全省财政对农业、科技、教育的投入,分别比上年增长16.5%、18.19%和18.17%,均达到了法定要求。另外,去年新增收入也主要用于工资、社会保障以及涉及全省改革、发展和稳定的一些重点问题。

(三) 有力地支持了全省经济发展

按照全省经济发展战略,各级紧紧围绕“三个亮点”,大力促进经济增长。全年利用国债资金28.06亿元,进一步加强了重点项目建设。省财政安排专项资金7400万元,争取中央资金3.2亿元,通过贴息、补助、奖励等方式,支持企业扩大出口和开拓国际国内市场。省财政预算内安排科技支出4.08亿元,比上年增长10.4%,进一步加大对高新技术产业化支持力度。改进生产性支出管理方法,以公开招标等形式,充分发挥支农、科技以及企业挖潜改造等专项资金的使用效益。优化经济发展环境,清理取消了98项行政事业性收费项目,并制定了鼓励高新技术、外经外贸、民营经济发展的一系列财税政策措施。根据所得税分享改革后的新形势,及时调整财源建设思路,进一步明确工作重点和方向。积极探索加强国有资产管理的新途径,以大集团 and 现有投资运营机构为依托,对全省56

家大型国有企业实施了授权经营,支持国有企业不断深化改革。这些努力,推动了全省改革开放和经济发展,进一步壮大了财政增收的基础。

(四) 进一步促进了依法理财

通过加快财政改革、严格依法监督,进一步规范财政分配,强化财政管理。在全省扎实稳妥地推进了农村税费改革试点,取消了乡统筹费、农村教育集资等专门面向农民征收的行政事业性收费和政府性基金,停征了屠宰税,并分三年逐步取消农民“两工”,调整了农业税和农业特产税政策。通过改革,减轻了农民负担,规范了农村税费制度,乡村两级组织运转基本正常,农村各项事业发展得到保障。积极实施所得税、营业税收入分享改革,进一步完善了省对下的财政体制。以预算制度改革为核心,全面推进财政管理制度创新,部门预算改革的范围继续扩大,相关制度进一步健全,预算编制和执行水平有了新的提高。财政资金集中支付的范围由工资扩大到政府采购资金,全省政府采购数额达到54亿元。加强财政监督,严格收费、基金等收缴、使用和管理,促进了“收支两条线”管理制度的完善和落实。开展财政收入质量检查、财政投资评审,以及会计信息质量和社会中介机构执业质量的抽查等工作,查处了违反财经法纪行为。财政改革的逐步深化和财政管理监督的加强,规范了财经秩序,提高了财政资金使用效益,促进了依法理财水平的提高。

各位代表,分析2002年预算执行情况,我们也清醒地看到,财政工作和预算执行中还存在一些矛盾和问题。一是经济发展中的结构性矛盾仍比较突出,整体经济素质和运行质量有待进一步提高,财政增长的基础还不够稳固。二是各级财政支出压力较大,地区间发展不够平衡,东西部财政实力差距明显,特别是基层财政仍比较困难,乡镇债务负担较重,一些地方该保的重点支出,还不能得到充分保障。三是尽管近几年我省财政收入持续增长,但人均财政支出水平仍然较低。财政收支结构不尽合理,支出调整难度较大,统筹预算内外资金能力较弱。四是一些财政管理法规、制度和政策还没有得到严格落实,偷

逃税款、会计信息失真、财政资金被挤占挪用等问题时有发生。在预算执行中,一些地方存在支出结转数额过大问题,影响了财政支出效益的发挥。这些问题需要我们高度重视,在促进经济快速发展的基础上,通过深化财税改革,完善财经制度,健全财政职能,严格财政管理等措施,着力加以解决。

二、2003年预算草案

根据中央、全省经济工作会议精神和全省国民经济社会发展总体规划,综合分析经济形势变化对财政收支的影响,2003年全省预算安排和财政工作,要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的十六大精神,认真落实积极的财政政策,加强财源建设,不断培植和壮大财源;严格依法管理,狠抓增收节支,保证财政收入稳定增长;深化财政改革,调整优化支出结构,加大对工资、社会保障等重点支出的保障力度,促进经济和社会事业持续健康发展。按照上述指导思想,本着“一要吃饭,二要建设”,量入为出,收支平衡,压一般,保重点的原则,初步编制了2003年财政预算草案。

(一) 全省及省级收支预算

全省地方财政收入安排658.93亿元,按所得税分享比例调整后的新口径,同比增长12%,加上预计中央税收返还、专项补助和上年结转等收入408.26亿元,收入共计1067.19亿元;全省预算支出安排938.11亿元,比去年增长9%,加上预计上解中央支出及结转下年等支出129.08亿元,支出共计1067.19亿元。按现行财政体制计算,全省预算收支平衡。

省级地方财政收入安排93.1亿元,同比增长7.87%。其中,增值税(25%部分)22.72亿元,增长1.58%;营业税20.05亿元,增长12.19%;资源税3.8亿元,下降7.38%,主要是2002年收入中有补缴以前年度的税款;企业所得税14.53亿元,同比增长3.26%;个人所得税7.5亿元,同比增长7.9%;国有企业计划亏损补贴1.47亿元,与上年持平;专项收入2.78亿元,与上年基本持平;行政性收费收入18.85亿元,增长18.64%,主要是公安等

部门中省级批准设立的各项收费,从2003年起全部纳入预算管理;其他各项收入4.34亿元,与上年基本持平。

省级财政支出安排166.15亿元(含预计中央专款),增长7.63%。其中,基本建设支出22.91亿元,增长9.97%;企业挖潜改造资金9.32亿元,增长8.3%;地质勘探费2.05亿元,增长13.23%;农业(含林业、水利、气象)支出5.83亿元,增长6.35%;科技支出4.28亿元,增长4.92%;工业交通流通部门事业费4.24亿元,增长5.43%;文体广播事业费3.83亿元,增长1.27%;医疗卫生支出5.04亿元,增长2.16%;教育支出21.6亿元,增长8.21%;其他部门事业费19.82亿元,增长9.23%;行政管理费10.38亿元,增长7.76%;公检法司支出9.99亿元,增长8.58%;抚恤和社会福利救济费1.24亿元,增长12.79%;社会保障补助支出7.34亿元,增长12.46%;政策性补贴支出17.95亿元,增长3.04%;专项支出1.13亿元,与上年基本持平;行政事业单位离退休支出9.03亿元,增长11.41%;其他各项支出7.17亿元,增长12.08%;预备费3亿元,比上年增加900万元。

根据省级预算安排,当年收入93.1亿元,加上预计中央税收返还、市上解收入及上年结转收入等157.91亿元,收入共计251.01亿元;当年支出166.15亿元,加上预计上解中央支出及结转下年支出等84.86亿元,支出共计251.01亿元。省级收支相抵,预算是平衡的。

(二) 集中财力保证重点支出

2003年,由于减收增支因素较多,省级财政收支矛盾仍然比较突出。省级预算安排,在保证省本级各项基本支出的基础上,要集中财力解决制约全省经济、社会发展的一些重点、难点问题,着力保证工资、社会保障以及农业、科技、教育等重点支出需要,努力提高财政的保障能力。重点用于以下几个方面:

1. 转移支付、预留工资等20.9亿元。安排一般转移支付14.3亿元,主要用于保工资发放、农村合作医疗试点和计划生育补助等,帮助缓解县乡财政困难;安排农村税费改革转移支付2亿元,弥补农村税费改革后县乡

出现的收支缺口;预留工资性资金3亿元,用于兑现中央出台的增资政策;安排粮食风险基金1.6亿元,对财政较困难的粮食主产区进行配套补助。

2. 农业和水利建设4.57亿元。安排1.9亿元,用于农业综合开发和农业产业化体系建设;安排6000万元,用于农业水利基本建设和农牧良种产业化;安排4500万元,用于农业科技示范园建设、封山育林和绿化工程;安排2800万元,用于黄河三角洲世行贷款项目配套和人畜吃水;安排3400万元,用于海洋、渔业、水土保持、节水灌溉贴息和抢险救灾气象台建设等;安排1亿元,用于南水北调工程配套。另外,通过水利建设基金安排支出2.5亿元,专项用于水利设施建设,改善农业生产条件。

3. 科教文卫和环保4.87亿元。安排1.2亿元,用于支持高等教育事业发展;安排1.22亿元,用于重点大学建设以及我省与清华大学、中国工程院合作等;安排3800万元,用于中小学危房改造,向贫困地区免费提供教科书和中小学生助学金补助;安排5500万元,用于重点实验室、中白科技园和信息化建设;安排3300万元,用于人才引进和科技奖励;安排1000万元,用于省图书馆网络二期工程、迎奥运及十运会经费补助;安排8352万元,用于卫生、计划生育事业发展;安排2500万元,用于城市污水及垃圾处理,提高环境质量和水资源利用效率。

4. 高新技术、外经外贸和基础设施建设4.73亿元。安排6000万元,用于增加省企业信用担保公司资本金,支持高新技术产业发展;安排4000万元,用于外贸发展基金,鼓励扩大出口;安排2500万元,用于科技型中小企业技术创新和软件产业发展;安排2.58亿元,用于重点基本建设项目、国债转贷利息和城市建设补助等;安排9000万元,用于旅游资源开发和规划建设。

5. 社会保障和就业1.98亿元。安排1.68亿元,用于省属企业下岗职工基本生活和最低生活保障、支持就业和再就业等;安排3000万元,用于省属企业政策性关闭破产安置,支持产业结构调整。

6. 其他支出和预备费2.4亿元。安排1.02亿元,用于政法部门干警换装、改善办案

条件等;安排7500万元,鼓励经济强县加快发展和扶持困难县;安排2260万元,用于人才培训、援藏等;安排1724万元,用于地震“十五”规划工程、抗震加固及人防工程建设;安排1380万元,用于关闭“五小”企业、海域勘界等。增加预备费900万元,使2003年省级总预备费规模达到3亿元。

三、严格依法理财,努力增收节支,确保完成全年预算任务

2003年,是全面贯彻党的十六大精神的第一年。做好今年的各项财政工作,对于促进全省国民经济和社会事业发展,全面建设小康社会,具有重要意义。我们要以“三个代表”重要思想为指导,始终坚持以经济建设为中心,积极培植财源,大力增收节支,强化财政管理,深化财政改革,进一步推进依法理财,确保圆满完成各项财政工作任务。

(一) 坚持以发展是第一要务,不断培植和壮大财源

突出发展主题,把加强财源建设,促进经济结构调整,培植新的经济增长点,作为一项重要任务,紧紧围绕全省经济发展战略,充分发挥市场机制作用,运用市场化手段,努力把“蛋糕”做大。调动和利用各种社会资源,拓宽财源建设资金渠道,实现财政资金与银行资金、产业资本与金融资本、国有资本与民间资本、内资与外资的有机结合,建立和完善新的财源建设投融资机制。充分发挥我省的国有资产优势,盘活国有资产,搞好资本运营,优化国有经济结构,增强经济发展活力。进一步完善促进县级收入上台阶、建设经济强县、增强欠发达县自我发展能力等财政扶持政策,把县域经济做大做强,夯实财政经济发展基础。进一步完善县乡财政体制,更加有效地调动基层积极性,为县域经济的发展,创造更为有利的政策环境。

(二) 依法加强收入征管,进一步增强政府调控能力

严格依法治税,依率计征,切实把经济发展成果反映到财政收入上来。强化税收的法

制观念,通过打击假冒伪劣商品、惩处各种偷逃骗税行为,以及清缴欠税、清理不规范的税收优惠政策等措施,规范税收秩序,努力减少税收收入流失。加快财税管理信息化建设,改进税收征管方式,积极推行税控机、有奖发票等措施,不断提高税收征管质量和水平。加大对重点行业特别是高收入者的税源监控力度,在调节收入分配的同时,增加税收收入。强化非税收入管理,特别是对土地经营收入、企业国有资产经营收益、行政事业单位资产变现收入、城市经营收入、海域及矿产资源使用收入等,进一步规范管理,该纳入预算的,要全部纳入,暂时不能纳入的,也要实行“收支两条线”管理。结合部门预算改革,实行预算内外资金统筹安排,增强政府调控能力。

(三) 进一步调整支出结构,确保重点支出需要

牢记“两个务必”,坚持艰苦奋斗、厉行节约,勤俭办一切事业,严格控制和压减一般性支出,大力压缩会议、招待、差旅、出国考察、庆典、办节、参观等费用。今年除工资、社会保障和法律、政策规定必保的支出外,其他方面的支出都要实行零增长。集中资金保证重点支出需要,着力解决涉及全局的重点问题。按照政府转变职能的要求,进一步清理财政供给范围,能通过市场机制解决的事项,财政资金要坚决退出。逐步压减对各类社团组织,如学会、协会、研究会,以及经营服务单位,如宾馆、培训中心等的支出,规范支出管理。坚决取消对一切“政绩工程”、“形象工程”的财力支持,严格控制新开工城市广场、标志性建筑物、行政办公楼等非生产性工程。积极挖掘政府机关、事业单位在资产、设备等方面的节支潜力,努力降低行政运行成本,进一步提高财政资金的使用效益。

(四) 继续深化财政改革,加快财政机制创新

按照发展市场经济的要求,进一步深化财政改革,逐步构建财政运行的新机制。部门预算改革要扩大范围,规范内容,提高约束力。省级单位今年全部实行部门预算,提交