高等学校社会治安综合治理

李福明 赵 光 贺生斌 著

宁夏人民出版社

高等学校

社会治安综合治理

李福明 赵 义 [illegible] 著

江苏工业学院图书馆
藏书章

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

高等学校社会治安综合治理／李福明，赵光，贺生斌著.—银川：宁夏人民出版社，2006.4

ISBN 7-227-03174-8

Ⅰ.高… Ⅱ.①李… ②赵…③贺… Ⅲ.高等学校 —治安管理－综合治理 Ⅳ.G647.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 044224 号

高等学校社会治安综合治理 李福明 赵 光 贺生斌 著

责任编辑 孙 莹

封面设计 英 子

责任印制 来学军

宁夏人民出版社 出版发行

出 版 人 高 伟

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 www.nxcbn.com

电子信箱 nxcbmail@126.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏施尔福印刷有限公司

开 本 880×1230 1/32

印 张 11.25

字 数 280 千字

印 数 1150 册

版 次 2006 年 8 月第 1 版

印 次 2006 年 8 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-227-03174-8/G·489

定 价 26.00 元

版权所有 翻印必究

李福明，1945年生，甘肃会宁人。宁夏大学原社会治安综合治理委员会副主任、保卫处处长，宁夏高等教育学会保卫学专业委员会常务副理事长兼秘书长，宁夏青少年犯罪研究会会员。长期致力于高校社会治安综合治理和高校公共安全管理研究，撰写发表四十余篇研究论文。其中，《高校社会治安综合治理目标管理责任制的实践与思考》等十多篇论文在中国高等教育研究和全国高教保卫学优秀科研成果评选中获一、二、三等奖。著有《高校消防安全管理读本》，主编《高校保卫工作研究论文集》《宁夏大学综合治理材料汇编》，参编《爱国主义教育读本》等教材。

赵光，1960年生，河南确山人。北京大学图书馆学系毕业，高级政工师。现任宁夏大学保卫处党支部副书记、政保科科长，宁夏高教保卫学会秘书长，宁夏青少年犯罪研究会会员。根据多年的工作实践，撰写了近三十篇高校保卫工作和社会治安综合治理的论文、调查报告和经验材料。先后在《保卫学研究》《中国学校教育研究》等杂志上发表论文十七篇。其中，有十二篇分别获全国高教保卫学优秀科研成果二、三等奖，西北地区高校党建研究会优秀成果奖和中国高校教育研究一、二等奖。

贺生斌，1968年生，宁夏平罗人。现任宁夏大学社会治安综合治理委员会办公室主任、宁夏大学保卫处副处长、宁夏青少年犯罪研究会会员。撰写论文十余篇，其中《高校治安管理之我见》等分别在《保卫学研究》《武汉大学学报》等刊物上发表。有三篇获全国高教保卫学优秀科研成果三等奖，一篇获西北地区高校党建研究会优秀成果奖，八篇获宁夏高教保卫学优秀科研成果奖。

目 录

CONTENTS

理 论 篇

第一章　社会治安综合治理　/ 3

第一节　综合治理的涵义　/ 3

第二节　综合治理的依据　/ 6

第三节　综合治理的理论　/ 10

第四节　综合治理的基础　/ 14

第二章　高校综合治理的特殊重要性　/ 20

第一节　高校自身的特殊重要性　/ 21

第二节　实现安全需要的根本途径　/ 25

第三节　改革发展稳定的重要保证　/ 28

第四节　维护社会治安的示范作用　/ 31

第三章　高校综合治理的作用　/ 35

第一节　对广大师生员工的教育作用　/ 36

第二节　教书育人中的补充作用　/ 37

第三节　依法治校的推动作用　/ 39

第四节　改革、发展与稳定的保障作用　/ 40

第五节　同违法犯罪作斗争的打击作用　/ 41

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

第六节　消除各种侵害因素的预防作用　/ 43
第七节　内部矛盾纠纷的排查调处作用　/ 45
第八节　精神文明建设中的促进作用　/ 46
第四章　高校综合治理的任务、目标和要求　/ 49
第一节　综合治理的任务　/ 49
第二节　综合治理的目标　/ 54
第三节　综合治理的要求　/ 62
第五章　高校综合治理组织规范化建设　/ 70
第一节　综合治理组织规范化建设的意义　/ 70
第二节　综合治理组织规范化建设的内容　/ 74
第三节　综合治理组织规范化建设的作用　/ 81
第六章　高校综合治理目标管理责任制　/ 86
第一节　目标管理责任制的意义　/ 86
第二节　目标管理责任制的内容　/ 89
第三节　目标管理责任制的实施　/ 91
第七章　高校综合治理长效机制　/ 95
第一节　实现高校治安长治久安的需要　/ 95
第二节　构建科学的打、防、控、管体系　/ 98
第三节　与高校的中心工作相结合　/ 104
第四节　主体是高校的广大师生员工　/ 108
第八章　高校综合治理的手段　/ 113
第一节　综合治理手段的内涵　/ 113
第二节　综合治理手段的关系　/ 116
第三节　综合治理手段的特点　/ 120
第四节　综合治理手段的运用　/ 124
第九章　高校综合治理达标活动　/ 130
第一节　开展综合治理达标活动的重要性　/ 130

第二节 综合治理达标活动本体要素的构成 / 134
第三节 综合治理达标活动的实施与管理 / 138
第四节 综合治理达标活动成果的运用 / 141
第十章 高校综合治理的一票否决权制 / 145
第一节 实行一票否决权制的意义 / 145
第二节 实行一票否决权制的指导思想与原则 / 149
第三节 实行一票否决权制的内容、条件与实施 / 152
第四节 实行一票否决权制应注意的问题 / 155
第十一章 高校综合治理评估指标 / 158
第一节 建立评估指标体系的必要性 / 158
第二节 建立评估指标体系的指导思想与原则 / 160
第三节 评估指标体系的构成与内容设置 / 162
第四节 评估工作中应注意的问题 / 164
第十二章 高校综合治理日常管理 / 166
第一节 综合治理日常管理的重要意义 / 166
第二节 综合治理日常管理工作的内容 / 170
第三节 保卫组织在综合治理日常管理中的作用 / 176

实 践 篇

第十三章 社会转型期高校安全需要与综合治理 / 183
第一节 社会转型期治安形势严峻 / 184
第二节 高校安全需要更为迫切 / 187
第三节 综合治理是实现安全需要的根本途径 / 190
第十四章 高校稳定与内部矛盾纠纷排查调处 / 193
第一节 新时期内部矛盾纠纷将更加突出 / 193
第二节 排查调处内部矛盾纠纷的重要性 / 196

第三节 内部矛盾纠纷排查调处刻不容缓 / 200
第十五章 大学生违法犯罪的综合治理 / 204
第一节 大学生违法犯罪的基本状况 / 205
第二节 大学生违法犯罪的原因探究 / 209
第三节 大学生违法犯罪的综合治理 / 216
第十六章 高校扩招与学生管理 / 224
第一节 大扩招带来新问题 / 224
第二节 问题的原因究竟何在 / 227
第三节 打造学生管理新模式 / 229
第十七章 校园良好治安环境与素质教育 / 234
第一节 良好治安环境对素质教育的重要性 / 234
第二节 正确把握“三个结合” / 236
第三节 发挥保卫工作对学生的教育管理作用 / 239
第四节 进一步加强“软件”和“硬件”建设 / 241
第十八章 后勤社会化与校园治安管理 / 244
第一节 新情况、新特点和新问题 / 245
第二节 负面影响与成因 / 249
第三节 校园治安管理的对策 / 252
第十九章 高校管理违法与对策 / 259
第一节 传统管理直面司法审查 / 260
第二节 管理违法的类型 / 264
第三节 管理走向法制化刻不容缓 / 268
第四节 实施依法管理的基本对策 / 271
第二十章 危机管理与综合治理 / 279
第一节 危机的概念、分类及其特征 / 279
第二节 实施危机管理的必要性及其意义 / 284
第三节 准确把握危机管理和综合治理的关系 / 288

第四节 依托综合治理构建危机管理体系 / 292
第二十一章 校园治安环境建设 / 300
第一节 对教书育人有着特殊重要的作用 / 300
第二节 校园治安环境建设中存在的问题 / 303
第三节 综合治理是治安环境建设的根本出路 / 306
第二十二章 特大规模高校安全保卫工作 / 310
第一节 特大规模高校凸现新特点 / 310
第二节 安全保卫工作面临新挑战 / 313
第三节 做好安全保卫工作的新思考 / 316
第二十三章 保卫干部的素质与形象 / 322
第一节 保卫干部素质与形象建设的重要性 / 323
第二节 素质与形象建设的基本内容 / 326
第三节 加强素质与形象建设的对策 / 334
第二十四章 实践“三个代表” 创新高校综合治理工作 / 340
第一节 实践“三个代表” 维护高校稳定 / 340
第二节 实践“三个代表” 坚持依法治教 / 342
第三节 实践“三个代表” 做好防范工作 / 344
第四节 实践“三个代表” 提供安全服务 / 347
参考文献 / 350
后 记 / 352

理论篇

LILUNPIAN

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

第一章　社会治安综合治理

社会治安综合治理，是我们党和国家在新的历史条件下，从解决我国社会治安问题的实践中提出的，也是我国长期社会治安工作经验的总结和对历史经验的创造性的发展。社会治安综合治理是动员、依靠和组织全社会的力量参与社会治安管理的一项宏伟的社会系统工程，它又是我国治安史上出现的一个新的创举。

社会治安综合治理作为解决我国社会治安问题的总方针，从20世纪70年代末明确提出，经过20多年的不断完善，已经完全步入科学发展的轨道。实践证明，社会治安综合治理是解决我国社会治安问题的根本途径，是具有中国特色的解决社会治安问题的新路子。因此，在我国进入新世纪，进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段的形势下，充分认识社会治安综合治理的重要保证作用，对于我国实现政治、社会稳定，进一步推动现代化建设有着极其重要的意义。

第一节　综合治理的涵义

社会治安综合治理，简称“综合治理”，是党中央、国务院整顿社会治安秩序，预防和减少犯罪的方针、政策。具体来讲，就是在各级党委和政府的统一领导下，充分发挥我们特有的政治优势，动员、组织和依靠国家政权、社会团体和人民群众的力量，各单位、各

部门协调一致，齐抓共管，运用政治的、经济的、行政的、法律的、文化的、教育的等多种综合手段，解决社会治安问题。通过不断清除产生犯罪的原因和条件，打击、预防和制止违法犯罪，维护社会治安秩序，保障社会稳定，为社会主义现代化建设和改革开放创造良好的社会环境。正如1986年全国政法会议上明确提出的："社会治安综合治理，实质上就是一项教育人、挽救人、改造人的系统工程。要做好这项工作，根本的方法是走群众路线。不能只靠哪一个部门，而是要靠全党全社会；不能只用哪一种方法，而是要采取千百种方法；不能只抓一阵子，而是要长期坚持。"因此，社会治安综合治理，是我国整治社会治安问题的经验总结，是我国社会治安工作的总方针、总政策。

社会治安综合治理的内涵应当包括三个基本问题：一是社会治安综合治理所要解决的主要问题，是违法犯罪问题和其他社会治安问题，即主要是围绕着打击和预防违法犯罪这一影响社会治安的基本问题而开展工作的；二是正确处理专门机关与群众路线、打击违法犯罪同社会治安综合治理其他措施之间的关系；三是社会治安综合治理是一项教育人、挽救人、改造人的社会系统工程，必须在党委、政府的统一领导下，依靠全社会长期不懈的努力。

对于社会治安综合治理的任务、要求和目标，中共中央、国务院在《关于加强社会治安综合治理的决定》中作出了明确的规定："社会治安综合治理的基本任务是：在各级党委、政府的统一领导下，各部门协调一致，齐抓共管，依靠广大人民群众，运用政治的、经济的、行政的、法律的、文化的、教育的等多种手段，整治社会治安，打击犯罪和预防犯罪，保障社会稳定，为社会主义现代化建设和改革开放创造良好的社会环境。"社会治安综合治理的基本要求是：(1)各级党委、政府都要把综合治理摆上重要议程，健全社会治安综合治理的领导机构和办事机构，定期研究部署工作。(2)各部

门、各单位齐抓共管，形成“谁主管谁负责”的局面。(3)各项措施落实到城乡基层单位，群防群治形成网络，广大群众法制观念普遍增强，敢于同违法犯罪行为作斗争。社会治安综合治理的主要目标是：社会稳定，重大恶性案件和多发性案件得到控制并逐步有所下降，社会丑恶现象大大减少，治安混乱的地区和单位的面貌彻底改观，治安秩序良好，群众有安全感。

社会治安综合治理的工作范围包括：“打击、防范、教育、管理、建设、改造”六个方面。在这些方面的工作中，打击是首要任务，是中心环节。打击就是要充分发挥专政机关的职能作用，充分发动群众，运用法律武器，坚决而有效地打击刑事犯罪活动；防范就是要利用一切手段和措施制止和预防犯罪的发生，防患于未然；教育就是要对广大青少年，特别是有轻微违法犯罪行为的青少年，以及偶尔失足者进行教育、感化、挽救；管理就是要加强社会面的管理与控制，特别是治安管理；建设就是要加强基层基础建设，建立健全基层政权组织，各级治保、调解组织以及其他基本的业务建设；改造就是要加强对罪犯的改造工作，促使他们改过自新，成为自食其力、遵纪守法的公民。以上这些方面的工作，总的来说，就是要在坚持严打的同时，狠抓其他综合治理措施。打击和防范是一个问题的两个方面。也就是说，在对犯罪分子实行坚决打击的同时，一定要强调防范、教育和管理，使打击和防范有机结合，互为作用。

从20世纪70年代末，党中央提出社会治安综合治理方针到现在已经20余年了。在这20余年里，经过积极的探索与实践，不但综合治理本身得以完善，进入科学发展的轨道，而且在整治社会治安方面取得了瞩目的成绩。我国社会秩序稳定，人民群众安居乐业，为我国改革开放和现代化建设提供了安定的社会环境，也为今后更好地开展社会治安综合治理奠定了良好的基础。事实证明，党和国家在社会治安工作中的方针、政策是完全正确的，也是适应

我国国情和目前形势的。当前，由于我国正处于社会转型时期，所以在社会中仍然存在着某些不安定因素，一些社会丑恶现象也有所滋长，屡打不绝、屡禁不止；境外的敌对势力不断对我国进行渗透、颠覆、破坏活动。尤其是邪教“法轮功”在境外大肆活动，在境内制造事端，对社会的安定造成了极其严重的影响，妨碍了经济建设和改革开放的顺利进行。面对如此严峻的社会治安形势，针对构成犯罪的多层次原因，必须实行社会治安综合治理。只有如此，才能维护社会的稳定，维护国家安定团结的政治局面。

第二节　综合治理的依据

社会治安综合治理方针的提出、形成和完善，是有其科学依据、政策依据和法律依据的。

一、科学依据

科学依据，亦称“客观依据”。主要包括：(1)社会治安问题，是社会上各种矛盾和消极因素的综合表现，违法犯罪是一种复杂的社会现象。犯罪的发生、犯罪的存在和变化，无不有社会性、综合性。在解决这个问题的过程中，实践证明，必须采取综合措施，必须依靠社会力量进行综合治理。只靠某一方面的力量或某一种手段是解决不了的。根据这些客观现实情况，综合治理战略方针的基本点，就不是单一的治，而是综合的治。可见，综合治理是建立在对社会治安形势、违法犯罪复杂性、综合性认识的基础之上的。因而，它是科学的、正确的。(2)社会主义制度给社会治安综合治理提供了客观的可能性，同时也是社会主义制度巨大优越性的体现。我国的社会制度是建立在以生产资料公有制为主体，多种所有制经济共同发展的基础之上的社会主义制度，国家和人民的根本利益是一致的。在中国共产党的领导下，全国人民能统一意志、

统一步伐，组织和动员各方面的力量，解决包括犯罪在内的各种社会问题。因此，究竟要不要对社会治安实行综合治理，实际上是要不要发挥社会主义制度优越性的原则问题。而任何资本主义国家是不可能从根本上、从整体上真正实行综合治理方针的，这是由建立在生产资料私有制基础上的资本主义制度决定的。(3)我们党领导国家依靠人民群众的力量改造社会、治理犯罪的丰富经验，为综合治理提供了客观的、科学的依据。多年来，我国采取打击犯罪和预防犯罪相结合，惩罚和教育相结合，专门机关与群众路线相结合，对社会治安实行综合治理的方针。在运用法律手段，同危害社会的犯罪分子作斗争，依法惩办犯罪分子的同时，也注意采取各种预防措施，努力减少和消除引起违法犯罪的各种因素，教育、感化、挽救那些失足者。特别是改革开放以来，在消除“十年动乱”造成的后遗症和负面影响，抵制实行对外开放、对内搞活的过程中乘隙而入的各种资产阶级腐朽思想的影响，取得了一些经验，所有这些都为社会治安综合治理方针的提出、形成和完善提供了科学的依据。

二、政策依据

政策依据，主要指党中央、国务院以及国家有关部委，对社会治安综合治理方针的提出、形成和发展所制定的政策。十年动乱结束后，刑事犯罪尤其是青少年违法犯罪的情况相当严重，成为危害社会安定的突出问题。为解决这一问题，1979 年 6 月，中宣部、教育部、文化部、公安部、国家劳动总局、全国总工会、共青团中央、全国妇联 8 个单位联名上书党中央国务院《关于提请全党重视解决青少年违法犯罪问题的报告》。中共中央于 8 月批转了这个报告，并为此向全党发出通知，强调指出：对于这样一件直接关系整整一代人成长的大事，应当引起全党特别是各级党委领导同志的高度重视和深切关注，要求必须实行党委领导，全党动员，书记动

手，依靠学校、工厂、机关、部队、街道、村委会等城乡基层组织和全社会的力量来加强青少年的教育。在这个文件里虽然还未使用社会治安综合治理的概念，但通篇贯穿了社会治安综合治理的思想。1981 年 5 月，中央政法委员会召开了北京、天津、上海、广州、武汉五大城市治安座谈会，中央批转了这次会议纪要。在这个文件中提出，强调解决社会治安问题，必须各级党委来抓，全党动手，实行全面“综合治理”。1983 年 8 月，经中共中央书记处同意印发，中央宣传部、中央政法委员会在《关于严厉打击刑事犯罪活动的宣传提纲》中强调指出，严厉打击刑事犯罪活动与社会治安综合治理的方针是一致的。1984 年 10 月，中共中央批转的中央政法委员会的一个报告中也指出，社会治安综合治理，要抓住打击、预防、改造等各个环节，通过思想的、政治的、经济的、行政的、法律的各种手段，达到控制犯罪、预防犯罪、减少犯罪，并把犯罪分子中的绝大多数人改造成为新人的目的。1985 年 10 月，中共中央发出《关于进一步加强青少年教育　预防青少年违法犯罪的通知》指出，关心和教育青少年，预防青少年违法犯罪，是一项综合治理的系统工程。1991 年 2 月，中共中央、国务院下发了《关于加强社会治安综合治理的决定》的文件，对社会治安综合治理的特殊重要性、任务、要求、目标、工作范围、原则、措施、目标管理责任制以及组织领导和基层组织建设等，作出了全面的、科学的、完整的概括，完成了在认识和治理社会治安的伟大工程中的理论和实践的飞跃。2001 年 9 月，中共中央、国务院根据我国进入新世纪后，开始向现代化建设第三步战略目标迈进的实际，及时提出了《关于进一步加强社会治安综合治理的意见》，对新形势下社会治安综合治理提出了新的任务、目标和要求。

此外，中央社会治安综合治理委员会从 1991 年以来，制定并出台了《中央社会治安综合治理委员会职责任务》《关于社会治安

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com