

军队基层

JIUNDUI JICENG ZHENGZHIGONGZUO

政治工作

● 济南陆军学院 编著



黄河出版社

军队基层政治工作

济南陆军学院 编著

黄河出版社

2004·济南

责任编辑 程 鹏 封面设计 张宪峰

图书在版编目 (CIP) 数据

军队基层政治工作/济南陆军学院编著. —济南: 黄河出版社, 2004. 11

ISBN 7-80152-606-6

I. 军... II. 济... III. 军队政治工作-中国
IV. E22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 111144 号

书名	军队基层政治工作
著者	济南陆军学院
出版	黄河出版社
发行	黄河出版社发行部 (济南市英雄山路 19 号 250002)
印刷	济南申汇印务有限责任公司
规格	850 × 1168 毫米 32 开本 12 印张 280 千字
版次	2004 年 6 月第 1 版
印次	2004 年 6 月第 1 次印刷
印数	1—3000 册
书号	ISBN 7-80152-606-6/E·064
定价	20.00 元

前 言

基层政治工作是我军全部政治工作的基础，是我军政治工作最实际、最生动、最活跃的部分，是基层建设全面健康发展的根本保证。特别是在应对世界新军事变革、推进中国特色军事变革的时代大潮之中，基层政治工作既面临着难得的发展机遇，又面对着一系列新的挑战。如何积极适应新形势新任务的需要，深入探索基层政治工作新的思路，对于所有从事基层政治工作实践，有志于基层政治工作研究的同志，都是一项重要职责和光荣使命。《军队基层政治工作》一书，就是济南陆军学院一批既有部队政治工作实践经验，又有院校政治工作教学经验的领导干部和教学人员，潜心研究取得的可喜成果。

坚持以“三个代表”重要思想和江泽民国防和军队建设思想为指导，把党的最新理论成果作为做好新世纪新阶段军队基层政治工作的锐利思想武器，注重从理论与实践、历史与现实、当前与长远的结合上，对基层政治工作的地位作用、指导原则、重要内容和基本任务进行了较为深刻的阐述。这是本书最鲜明的特点。坚持以

《中国人民解放军政治工作条例》和《军队基层建设纲要》等法规文件为依据，注重对基层政治工作特点和规律的探索与总结，对基层政治工作的基本任务、基本制度、基本方法和程序进行系统阐述，适应基层政治工作法制化、规范化、制度化的需要，是本书的又一突出特点。同时，这本书还注重内容上的全面性，涵盖了基层政治工作最基本、最主要、最经常的内容；注重实践上的操作性，在明确基层政治工作原则和政策的基础上介绍了一些具体可行的方法路子；注重发展上的创新性，充分反映和认真吸收了基层政治工作理论的新成果和实践的新经验。

实践催生理论，理论引领实践。基层政治工作根植于基层建设这片沃土，无论其理论还是实践，必将随着军队基层建设的创新发展而与时俱进、不断拓展。这本书的出版，仅仅是为领导机关指导基层政治工作、基层干部开展政治工作，提供了一份基本的辅导材料和参考资料，更大量、更具体、更丰富的理论和实践探索，还需要耕耘在基层政治工作领域的人们付出艰辛努力，使其更加富有勃勃的生机和活力。

济南军区政治部组织部

2004年3月

目 录

绪 论	(1)
一、军队基层政治工作的本质、特点和规律	(1)
(一)军队基层政治工作的本质	(1)
(二)军队基层政治工作的特点	(3)
(三)军队基层政治工作的基本规律	(4)
二、军队基层政治工作发展的历史进程	(5)
(一)创立形成时期	(5)
(二)成熟发展时期	(8)
(三)改革创新时期	(11)
三、军队基层政治工作的地位作用	(13)
(一)政治工作是我军的生命线	(14)
(二)军队基层政治工作的特别重要性	(15)
(三)坚持基层政治工作的生命线地位,充分 发挥基层政治工作的服务保障作用	(16)

四、军队基层政治工作的指导原则	(17)
(一) 坚持党对军队的绝对领导	(17)
(二) 坚持人民军队的性质和宗旨	(18)
(三) 坚持用科学理论武装部队	(18)
(四) 坚持把思想政治建设摆在全军各项建设的首位	(19)
(五) 坚持围绕军队现代化建设这个中心开展工作	(19)
(六) 坚持促进官兵的全面发展	(20)
(七) 坚持官兵一致、军民一致、瓦解敌军	(20)
(八) 坚持发扬政治民主、经济民主、军事民主	(21)
(九) 坚持贯彻依法治军、从严治军	(21)
(十) 坚持继承优良传统与创新发展的统一	(22)

第一章 以“三个代表”重要思想为指导 加强基层建设

(23)

一、增强“统领”意识,自觉以“三个代表” 重要思想指导基层建设	(23)
(一) 以“三个代表”重要思想为指导, 基层建设才能提起纲	(24)
(二) 以“三个代表”重要思想为指导, 基层建设才能保持正确方向	(25)
(三) 以“三个代表”重要思想为指导, 基层建设才能充满生机活力	(26)

二、增强“首位”意识,切实打牢基层建设的

思想基础..... (26)

(一)增强“首位”意识,要充分认清新形势下

加强思想政治建设的极端重要性..... (27)

(二)增强“首位”意识,最根本的是用党的

最新理论成果武装官兵的头脑..... (28)

(三)增强“首位”意识,最核心的是要坚持

党对军队的绝对领导..... (29)

(四)增强“首位”意识,必须大力提高官兵

抵御腐朽思想文化侵蚀的能力..... (29)

三、增强“打赢”意识,始终坚持战斗力标准 (30)

(一)深化我军根本职能教育,打牢做好军事

斗争准备的思想基础..... (30)

(二)全力贯彻战斗力标准,坚定不移地把

军事训练作为连队工作的中心..... (31)

(三)坚持从严治训,狠抓训练质量

..... (32)

四、增强“创新”意识,不断推进基层建设

上新的台阶 (32)

(一)要处理好继承传统和发展创新的关系..... (33)

(二)要注重研究新情况、解决新问题

..... (34)

(三)要立足本单位实际,注重实效

..... (34)

第二章 按照《基层建设纲要》全面建设

连队 (36)

一、《基层建设纲要》是基层建设的根本法规 (36)

(一)《基层建设纲要》是我军基层建设
经验的科学总结 (36)

(二)《基层建设纲要》是我军基层建设
规范化、制度化的标志 (37)

(三)《基层建设纲要》是我军基层
建设的基本依据 (37)

二、《基层建设纲要》的主要内容和基本精神 (38)

(一)提出了把“五句话”作为基层建设的
总要求和根本标准 (38)

(二)规范了基层八项经常性主要工作 (40)

(三)提出了开展“双争”活动的基本要求 (42)

(四)进一步规范了领导机关抓基层的职责和要求 (45)

三、贯彻落实《基层建设纲要》应把握的

主要问题 (51)

(一)坚持“按照《基层建设纲要》过日子” (51)

(二)抓好“四个基本”建设,促进
《基层建设纲要》落实 (52)

(三)落实《基层建设纲要》,必须全面
搞建设,打基础 (64)

(四)坚持与时俱进、开拓创新 (66)

第三章 基层党支部建设	(68)
一、“支部建在连上”的重大作用	(68)
(一)连队党支部在我军党的领导中的地位作用	(68)
(二)连队党支部在基层建设中的地位作用	(71)
二、连队党支部的性质、组成、任务和工作的基本要求	(72)
(一)连队党支部的性质	(72)
(二)连队党支部的组成	(74)
(三)连队党支部的主要任务和工作的基本要求	(76)
三、连队党支部的组织生活制度	(78)
(一)连队党支部组织生活制度的内容	(78)
(二)坚持组织生活制度的作用	(79)
(三)怎样落实好组织生活制度	(80)
四、连队党支部的集体领导	(84)
(一)连队党支部的统一领导	(84)
(二)连队党支部集体领导下的连首长分工负责制及重要性	(85)
(三)怎样正确实施党支部集体领导	(87)
五、做好发展党员工作	(93)
(一)发展党员工作的方针原则	(93)
(二)发展党员工作计划的制定	(95)

- (三)入党积极分子的培养考察 (96)
- (四)发展对象的确定、审查和培训 (98)
- (五)预备党员的接收和审批 (101)
- (六)预备党员的教育管理和转正 (102)

六、提高党支部解决自身问题、领导本单位全面建设和带领官兵遂行作战任务的能力 (107)

- (一)提高党支部解决自身问题的能力 (107)
- (二)提高党支部领导本单位全面建设的能力 (111)
- (三)提高党支部带领官兵遂行作战任务的能力 (115)

七、加强对团支部、军人委员会的领导 (117)

- (一)加强对“两个群众组织”领导的必要性 (117)
- (二)加强领导和指导的具体内容 (120)
- (三)着力帮助“两个群众组织”强内功 (126)
- (四)充分发挥“两个群众组织”的助手作用 (128)

第四章 基层思想政治教育 (133)

一、新形势下加强思想政治教育的重要性 (134)

- (一)思想政治教育是实施理论灌输的基本手段 (134)
- (二)思想政治教育是保证部队在新的形势和任务面前经受考验的主要途径 (135)
- (三)思想政治教育是提高部队战斗力,完成各项任务的重要保证 (137)

二、思想政治教育的原则和主要内容	(138)
(一) 思想政治教育的原则	(138)
(二) 思想政治教育的主要内容	(139)
三、思想政治教育的组织与实施	(141)
(一) 思想政治教育的制度	(141)
(二) 思想政治教育的主要形式和方法	(144)
(三) 政治课的组织与实施过程	(146)
四、思想政治教育的一般心理方法	(153)
第五章 基层经常性思想工作	(158)
一、经常性思想工作	(158)
(一) 经常性思想工作的地位作用	(158)
(二) 经常性思想工作的内容和特点	(160)
(三) 经常性思想工作的方针	(169)
(四) 经常性思想工作的原则	(173)
(五) 经常性思想工作的基本环节	(173)
(六) 经常性思想工作的方法	(179)
(七) 新时期青年官兵的思想特点及 对思想工作的要求	(191)
(八) 几种不同对象的思想工作	(195)
二、法规制度在基层思想政治工作中的运用	(203)
(一) 运用法规制度处理基层思想政治 工作的必要性	(203)

(二) 如何运用法规制度开展基层思想政治工作	(205)
三、基层常见心理问题疏导	(209)
(一) 官兵受挫心理的调适	(210)
(二) 军人报复心理的预防	(215)
(三) 军人不良性心理的克服	(218)
第六章 基层民主建设	(222)
一、我军基层民主的内涵	(222)
(一) 我军基层民主的基本含义	(222)
(二) 我军基层民主的主要特点	(223)
(三) 我军基层民主的基本内容	(224)
二、加强我军基层民主建设的必要性和重要性	(227)
(一) 我军基层民主建设出现的新情况新问题	(228)
(二) 加强我军基层民主建设的必要性和重要性	(229)
三、发扬三大民主的优良传统	(231)
(一) 三大民主的基本内容	(231)
(二) 军人委员会的地位、职能和作用	(232)
(三) 军人委员会在履行民主职能方面存在的 主要问题	(232)
(四) 开展三大民主的基本方法和要求	(233)
(五) 新形势下开展三大民主应把握的问题	(236)

四、加强基层民主建设,维护官兵根本权益	(237)
(一)基层官兵根本权益的主要内容	(237)
(二)以“三个代表”重要思想为指导, 切实维护好官兵的根本权益	(238)
五、密切官兵关系	(240)
(一)新时期官兵关系出现的新情况和新变化	(241)
(二)官兵一致的基本内容和原则	(242)
(三)坚持民主带兵,密切官兵关系	(244)
第七章 基层安全保卫工作	(250)
一、做好基层安全保卫工作的重要意义	(250)
(一)做好基层安全保卫工作,是我军基层 政治工作的光荣传统	(250)
(二)做好基层安全保卫工作,直接关系到 部队的纯洁和巩固	(251)
(三)做好基层安全保卫工作,是培养“四有” 革命军人的重要保证	(252)
(四)做好基层安全保卫工作,是加强部队 全面建设的基本保障	(252)
二、基层安全保卫工作的主要任务、 内容和方法	(252)
(一)加强预防教育,筑牢思想防线	(253)
(二)严格政治审查,确保部队纯洁	(253)

(三)落实规章制度,堵塞犯罪漏洞	(254)
(四)认真保护现场,协助侦查破案	(254)
三、基层安全保卫工作的基本特点	(255)
四、做好基层安全保卫工作应把握的问题	(255)
(一)基层党委、支部要高度重视,切实把 安全保卫工作摆上重要议事日程	(255)
(二)重点防范,切实在治理重点、难点 问题上下工夫	(257)
(三)建立和健全思想骨干工作网, 发挥制度作用	(259)
五、关注基层涉法问题	(260)
(一)基层部队和官兵涉法问题的现状	(260)
(二)深刻认识解决部队和官兵 涉法问题的重大意义	(263)
(三)处理基层部队和官兵涉法问题的 基本原则和一般步骤	(265)
(四)处理基层部队和官兵涉法 问题应把握的问题	(267)
第八章 基层文化工作	(269)
一、基层文化工作的地位和作用	(269)
(一)基层文化工作是军队政治工作的 重要组成部分	(269)

(二)基层文化工作是提高部队战斗力的 重要手段	(271)
(三)基层文化工作是占领思想文化阵地 的重要措施	(272)
(四)基层文化工作是提高官兵素质的重要途径	(272)
二、基层文化工作的基本任务和主要内容	(273)
(一)基层文化工作的基本任务	(274)
(二)基层文化工作的主要内容	(275)
三、经常性文化活动的组织方法	(276)
(一)基层演唱活动的组织方法	(276)
(二)基层体育竞赛的组织方法	(285)
(三)基层板报活动的组织方法	(294)
第九章 军事训练及战时政治工作	(305)
一、军事训练中的政治工作	(305)
(一)新形势下军事训练中政治工作的重要性	(306)
(二)军事训练中政治工作的基本任务和 主要内容	(307)
(三)军事训练中政治工作的原则	(311)
(四)军事训练中政治工作的基本方法	(314)
二、战时政治工作	(317)
(一)战时政治工作的指导思想、基本任务 和主要内容	(317)

(二)战时政治工作的基本原则	(318)
(三)战时政治工作的基本方法	(319)
三、渡海登岛作战中政治工作	(329)
(一)渡海登岛作战先期准备阶段的政治工作	(329)
(二)渡海登岛作战实施阶段的政治工作	(331)
(三)渡海登岛作战结束阶段的政治工作	(334)
四、战争法在军事斗争准备中的运用	(335)
(一)教育官兵从法理上明确台湾的地位, 为对台作战的合法性提供法律依据	(335)
(二)教育官兵以国际法为武器反对美国 等外部干涉势力,开展有理、有利、 有节的斗争,维护我国的主权	(336)
(三)教育官兵遵守国际法中武装冲突规则和 人道主义保护原则,选择合法的作战手段 和方法,争取民心和国际舆论的支持	(337)
第十章 战时基层心理战	(339)
一、基层心理战的含义、特点和作用	(339)
(一)战时基层心理战的基本含义	(339)
(二)战时基层心理战的主要特点	(340)
(三)战时基层心理战的重要作用	(342)