

林业执法 与 监控管理 全书

台海出版社

林业执法

监控管理

林业执法与监控管理全书

上 卷

主编 王军胜

台海出版社

图书在版编目(CIP)数据

林业执法与监控管理全书/王军胜主编. - 北京:台海出版社,1999

ISBN 7-80141-083-1

I.林… II.王… III.林业-管理-中国 IV.S7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 31657 号

书 名/ 林业执法与监控管理全书
著 者/ 王军胜
责任编辑/ 山 川
装帧设计/ 徐荣强
责任校对/ 何国松
印 刷/ 北京市后沙峪印刷厂
开 本/ 787×1092 1/16 印张 138
印 数/ 500 册 字数 3200 千字
版 次/ 1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷

台海出版社(北京北三环中路甲 36 号 邮政编码:100088)

ISBN 7-80141-083-1/Z·2 定价:580.00 元(上、下卷)

版权所有 违者必究

凡我社图书,如有印装质量问题,请与我社发行部联系调换。

《林业执法与监控管理全书》

编委会

主 编:王军胜

副主编:赵 祝 李福林

编 委:(排名不分先后)

武建刚	宋 杰	樊 飞	高银青	刘荣霞
李 飞	李自振	龚立燕	刘 涛	黄炳涛
王志双	房玉敏	王艳丽	王立新	赵立华
张雅丽	张一帆	高振斌	黄兴存	

总策划:李化德 王军伟 周 勤

前 言

林业是我国现代化建设的重要组成部分。发达的林业,是国家富足、民族繁荣、社会文明的标志之一。林业的发展,对于保持生态平衡、保护环境、调节气候、涵养水源、防风固沙等起着十分重要的作用。然而,人们常常忽视林业的重要作用,重采轻造,重取轻予,再加上自然灾害,致使林业资源遭受巨大损失。因此,加强林业执法工作和监控管理尤为重要。

当今社会,可持续发展正成为各个国家竞相实现的战略目标。中国在 1994 年率先制定了《中国 21 世纪议程林业行动计划》,是为实施《中国 21 世纪议程》的第一个专项行动计划。在《林业行动计划》中确定的中国林业可持续发展战略目标是:“到 21 世纪中叶,建立起比较完备的林业生态体系和比较发达的林业产业林系,建成现代林业管理体系和社会服务体系。”《林业行动计划》作为人类社会新的发展模式中的组成部分,是中国林业发展史上一次重大的转折和进步。

为实现林业可持续发展的战略目标,同时也为了保护林业资源,遏制生态环境恶化,我们组织了林业方面许多专家、学者,编写了这本《林业执法与监控管理全书》。本书主要从林业生态平衡、生态环境破坏防范与处罚,林业执法、育林、造林、果林及林业产品开发、林业病虫害防治、林业防火及林业行业内部管理等方

面进行了全面的论述。本书将为林业实现两个根本性转变,建立比较完备的林业生态体系和比较发达的林业产业体系等提供理论依据。

由于编写时间仓促,书中不足之处在所难免,望广大读者朋友不吝指正。

本书编委会

1999年8月5日

第一篇 我国林业概论

第一章 我国林业的基本知识

一、我国林业的现状	(3)
(一)森林资源是国家的基础资源	(3)
(二)我国林业地位的变化及其新成就	(4)
二、我国林业发展目标	(8)
(一)林业的可持续发展	(8)
(二)我国林业可持续发展的目标	(8)
(三)未来中国林业重点发展领域	(9)
三、森林的重要作用	(15)
(一)森林对国家建设起着重大作用	(15)
(二)森林副产物在国民经济中的重要地位	(17)
(三)森林巨大的间接效益	(18)
(四)森林是绿色的环境保护者	(21)
四、我国丰富的森林资源	(22)
(一)我国扩大森林面积有较大潜力	(23)
(二)我国森林东南部多,西北部少	(23)
(三)我国森林残次林相多	(24)
(四)我国森林用材林可采资源比重小	(25)
五、森林植物成分与结构特征	(25)
(一)森林的植物成分	(25)
(二)森林所表现的各种特征	(26)
四、我国林业的主要用材树种	(27)
(一)林业树木知识	(27)
(二)林业主要用材树种	(31)
(三)我国森林树种分布	(44)

第二章 我国森林的分布与群落

一、我国森林的分布	(48)
(一)我国森林的水平分布	(48)
(二)我国森林的垂直分布	(51)

(三)森林限界	(52)
二、我国的森林群落	(53)
(一)森林的自然更新能力	(53)
(二)森林的自然演替	(55)
(三)封山育林的理论与实施	(59)
(四)森林类型和立地条件类型	(62)

第三章 现代林业的发展

一、森林与古代文明和现代文明	(66)
(一)森林与古代文明	(66)
(二)森林与现代文明	(67)
二、林业的历史发展	(69)
(一)林业的历史发展与社会历史	(69)
(二)林业的历史发展与森林作用	(71)
(三)林业的历史发展与森林经营	(72)
(四)林业的历史发展与森林消长	(74)
三、森林生态经济生产力	(75)
(一)森林生态经济生产力的含义和构成	(75)
(二)森林生态经济生产力的历史发展	(77)
(三)森林生态经济生产力系统运动过程	(79)
(四)森林生态经济生产力的指标	(81)
四、社会对森林的需求	(82)
(一)生态经济的物质和生态需求	(82)
(二)对森林需求的全面变化	(84)
五、现代林业理论	(85)
(一)森林生态经济学的主要理论	(85)
(二)确立现代林业的指导思想	(87)
六、林业的持续发展	(88)
(一)持续发展观与林业	(88)
(二)森林业的可持续发展	(90)
(三)现代林业的经营模式	(95)

第二篇 林业与生态环境

第一章 林业生态系统与自然环境

一、森林与光	(99)
(一)生物圈的能量流动	(99)
(二)太阳辐射强度的生态效应	(100)
(三)太阳辐射面积的生态效应	(102)
(四)太阳辐射的能量效应	(103)
(五)太阳辐射的调节作用	(105)
二、森林与水	(106)
(一)不同形态水及其生态效应	(106)
(二)植物对水分的适应性	(108)
(三)森林的水分平衡	(110)
(四)森林对降水的影响	(113)
(五)水分和林业的关系	(114)
三、森林与大气	(115)
(一)温室气体与森林的关系	(115)
(二)气候变化与森林的关系	(117)
(三)小气候与森林的关系	(119)
(四)局地气候与森林的关系	(119)
(五)大气环流与森林的关系	(121)
四、森林与温度	(122)
(一)温度的地理和时间空间的变化	(122)
(二)温度对生物的影响	(124)
(三)温度对植物的影响	(125)
(四)温度对动物的影响	(128)
(五)温度对林业的影响	(129)
五、森林与土壤	(130)
(一)森林与土壤的关系	(130)
(二)森林对土壤形成过程的影响	(132)
(三)森林土壤生态系统的组成结构与功能特征	(134)
(四)森林土壤的理化性状	(136)
(五)森林在土壤改良中的作用	(142)
(六)土壤对森林培育的影响	(143)
六、森林与风	(144)

(一)风的类型	(144)
(二)风对植物的影响	(146)
(三)风对动物的影响	(147)
(四)风对生态系统的影响	(147)
(五)风对林业的影响	(148)
七、森林与火	(149)
(一)火的发生条件与类型	(149)
(二)火对土壤影响	(151)
(三)火对植物的影响	(153)
(四)火对动物的影响	(154)
(五)火对生态系统的影响	(155)
(六)火对林业的影响	(156)

第二章 林业生态环境与生态工程

一、生态环境概述	(158)
(一)生态环境的概念	(158)
(二)我国的生态环境问题	(159)
二、林业生态工程概述	(161)
(一)生态工程的概念与类型	(161)
(二)林业生态工程的概念与特点	(162)
(三)林业生态工程的主要内容和类型	(163)
(四)林业生态工程的作用	(164)
三、我国资源与生态环境基本状况	(169)
(一)我国的地形条件	(169)
(二)我国的资源状况	(170)
(三)我国的环境状况	(178)
四、我国林业生态工程的规划与布局	(179)
(一)三北防护林体系建设工程	(180)
(二)长江中下游防护林体系建设工程	(183)
(三)沿海防护林体系建设工程	(184)
(四)平原绿化工程	(185)
(五)太行山绿化工程	(187)
(六)防沙治沙工程	(188)
(七)淮河太湖流域综合治理防护林体系建设工程	(189)
(八)黄河中游防护林工程	(191)
(九)辽河流域综合治理防护林体系建设工程	(192)
(十)珠江流域综合治理防护林体系建设工程	(194)

第三章 林业与水土保持

一、我国水土流失与土壤侵蚀概况	(196)
(一)我国严重的水土流失	(196)
(二)水土流失的危害	(201)
(三)土壤侵蚀的类型	(202)
(四)森林的保土功能	(204)
二、水土保持及其在改善生态环境中的意义	(210)
(一)水土保持的概念	(210)
(二)水土保持对发展国民经济及改善生态环境的意义	(210)
三、山丘区水土保持	(212)
(一)配置坡面水土保持林	(212)
(二)配置水文网与侵蚀沟水土保持林	(216)
(三)配置水库、河岸防护林	(218)
(四)因地制宜,营造适当水土保持林	(220)
四、平原地区水土保持	(224)
(一)平原地区的自然灾害与造林概况	(224)
(二)农田防护林带的生态效应	(225)
(三)窄林带、小网格类型农田防护林的构成	(231)
(四)营造以防护林网为主体的综合防护林体系	(233)
(五)主要平原区的适生树种的配置	(235)
(六)平原区造林技术措施	(235)

第四章 林业采伐与生态环境

一、林业经济效益与生态效益	(243)
(一)林业经济效益与生态效益的对立统一	(244)
(二)林业采伐中兼顾两种效益的重要性	(247)
(三)林业采伐中两种效益统一的可能性	(247)
(四)林业采伐中两种效益统一的对策	(249)
二、合理的林业采伐对生态环境的影响	(251)
(一)林业采伐与生态环境的关系	(251)
(二)林业采伐方式	(252)
(三)林业限额采伐的必要性	(254)
三、林业采伐与林业培育	(255)
(一)森林采伐与森林更新	(255)

(二)林业抚育采伐·····	(259)
(三)林分改造·····	(262)

第五章 林业生态失衡及危害

一、无可辩驳的事实:资源枯竭·····	(266)
(一)土壤的退化与耕地的减少·····	(267)
(二)水危机及其具体表现·····	(269)
(三)森林的毁损与物种的灭绝·····	(273)
二、一个令人担忧的话题:林业生态失衡·····	(277)
(一)影响生态环境的几个重要因素·····	(277)
(二)林业生态失衡对人类的威胁·····	(284)
三、维持林业生态平衡:全球绿色运动·····	(299)
(一)为了永远的绿色·····	(299)
(二)全球范围的绿色运动·····	(301)
(三)没有破坏的发展·····	(305)
(四)科学的环境管理·····	(309)
(五)发展绿色经济·····	(313)

第三篇 环境破坏的防范与处罚

第一章 环境保护的依据

一、环境法·····	(317)
(一)环境法概述·····	(317)
(二)我国环境法发展概况·····	(323)
(三)环境法的基本原则·····	(324)
(四)环境法律体系概述·····	(328)
二、环保法律制度·····	(332)
(一)环境要素保护法律制度·····	(332)
(二)特殊区域环境保护法律制度·····	(333)
(三)环境要素污染防治法律制度·····	(334)
(四)有毒有害物质污染控制法律制度·····	(336)

第二章 环境破坏的防范

一、加强环境管理	(338)
(一)环境管理概述	(338)
(二)环境管理的内容	(339)
(三)环境管理的特征	(339)
(四)环境机构的职责	(340)
二、加强环境监测	(345)
(一)监测的任务	(345)
(二)监测的方法	(346)
三、加大行政管理力度	(353)
(一)严格环保机关的行政许可	(353)
(二)严格环保机关的行政检查	(357)
(三)严格环保机关的行政处罚	(361)

第三章 环境破坏的行政处罚

一、环境破坏行政处罚的程序	(380)
(一)环境行政处罚的概念与特点	(380)
(二)环境行政处罚的形式	(380)
(三)环境行政处罚的管辖与适用	(383)
(四)环境行政处罚执行程序	(399)
二、环境破坏的行政赔偿	(408)
(一)行政侵权赔偿责任的构成要件	(408)
(二)赔偿的范围	(410)
(三)行政赔偿当事人	(412)
(四)行政赔偿程序	(417)
(五)赔偿的方式、标准和费用	(423)

第四章 环境破坏的刑事处罚

一、刑事处罚概述	(428)
(一)管辖	(428)
(二)回避	(429)
(三)辩护	(431)
(四)强制措施	(432)

(五)期间	(437)
(六)刑事诉讼证据	(438)
二、立案、侦查、提起公诉	(441)
(一)立案	(441)
(二)侦查	(442)
(三)提起公诉	(445)
三、审判程序	(446)
(一)审判组织	(446)
(二)第一审程序	(447)
(三)第二审程序	(448)
(四)审判监督程序	(449)
(五)执行	(451)
(六)刑事附带民事诉讼	(453)

第五章 环境破坏的责任

一、民事责任	(456)
(一)环境破坏行为	(456)
(二)行政附带民事诉讼中损害赔偿的实体内容	(459)
(三)刑事附带民事诉讼中损害赔偿的实体内容	(461)
二、行政责任	(464)
(一)行政责任概述	(464)
(二)环境管理部门和被监察的其他部门人员的行政违纪	(467)
(三)监察机关和监察人员的行政责任	(469)
三、刑事责任	(471)
(一)破坏环境刑事犯罪概述	(471)
(二)重大环境污染事故罪的刑罚适用	(479)
(三)非法处置进口固体废物罪的刑罚适用	(481)
(四)擅自进口固体废物罪的刑罚适用	(482)
(五)非法捕捞水产品罪的刑罚适用	(483)
(六)非法猎捕、杀害珍贵、濒危野生动物罪的刑罚适用	(483)
(七)非法收售珍贵、濒危野生动物及制品罪的刑罚适用	(483)
(八)非法狩猎罪的刑罚适用	(484)
(九)非法占用耕地罪的刑罚适用	(485)
(十)非法采矿罪的刑罚适用	(486)
(十一)破坏性采矿罪的刑罚适用	(488)
(十二)非法采伐、毁坏珍贵树木罪的刑罚适用	(489)
(十三)盗伐林木罪的刑罚适用	(491)

(十四)滥伐林木罪的刑罚适用·····	(492)
(十五)非法收购盗伐、滥伐林木罪的刑罚适用·····	(494)
(十六)涉及环保的其他犯罪·····	(496)

第四篇 林业执法

第一章 森林法概述

一、森林法的定义·····	(505)
二、森林法的性质·····	(505)
三、森林法的适用范围·····	(505)
(一)森林法的空间效力·····	(505)
(二)森林法对人的效力·····	(505)
(三)森林法的时间效力·····	(506)
四、森林法的基本原则·····	(506)
(一)稳定森林、林木、林地权属的原则。·····	(506)
(二)依靠全体人民办林业的原则。·····	(506)
(三)以营林为基础、永续利用的原则。·····	(506)
(四)严格控制森林资源消耗的原则。·····	(506)
(五)对林业给予经济扶持的原则。·····	(507)
(六)依法从严治林的原则。·····	(507)
五、林业建设方针·····	(507)
六、关于《森林法》总则的解释·····	(508)
(一)关于执行第一条规定的解释·····	(508)
(二)关于执行第二条规定的解释·····	(509)
(三)关于执行第三条规定的解释·····	(510)
(四)关于执行第四条规定的解释·····	(512)
(五)关于执行第六条规定的解释·····	(514)
(六)关于执行第六条规定的解释·····	(514)
(七)关于执行第七条规定的解释·····	(515)
(八)关于执行第八条规定的解释·····	(517)
(九)关于执行第九条规定的解释·····	(519)
(十)关于执行第十条规定的解释·····	(520)
(十一)关于执行第十一条规定的解释·····	(521)
(十二)关于执行第十二条规定的解释·····	(522)

第二章 森林经营管理的法律规定

一、林业主管部门的主要职责	(525)
二、林权争议	(525)
(一)林权	(525)
(二)林权的主体和客体	(526)
(三)林权争议的概念和性质	(528)
(四)林权争议解决的方法	(528)
三、林业长远规划与森林经营方案	(530)
(一)长远规划	(530)
(二)经营方案	(530)
四、森林资源清查和森林资源档案制度	(530)
(一)资源清查	(530)
(二)资源档案制度	(531)
五、林地管理	(531)
(一)占用林地与征用林地	(532)
(二)占用林地与征用林地的审批管理	(532)
(三)占用、征用林地的补偿制度	(532)
(四)使用林地许可证制度	()
六、关于执行森林法第二章的解释	(533)
(一)关于执行第十三条规定的解释	(533)
(二)关于执行第十四条规定的解释	(534)
(三)关于执行第十五条规定的解释	(535)
(四)关于执行第十六条规定的解释	(538)
(五)关于执行第十七条规定的解释	(539)
(六)关于执行第十八条规定的解释	(540)

第三章 森林保护的法律规定

一、护林组织机构	(543)
二、森林防火	(543)
(一)森林防火的方针	(543)
(二)预防森林火灾	(544)
(三)扑救森林火灾	(545)
(四)扑救森林火灾的善后工作	(545)
三、森林病虫害防治	(545)
(一)防治森林病虫害的方针	(545)