

农业经济管理省级重点学科系列学术著作

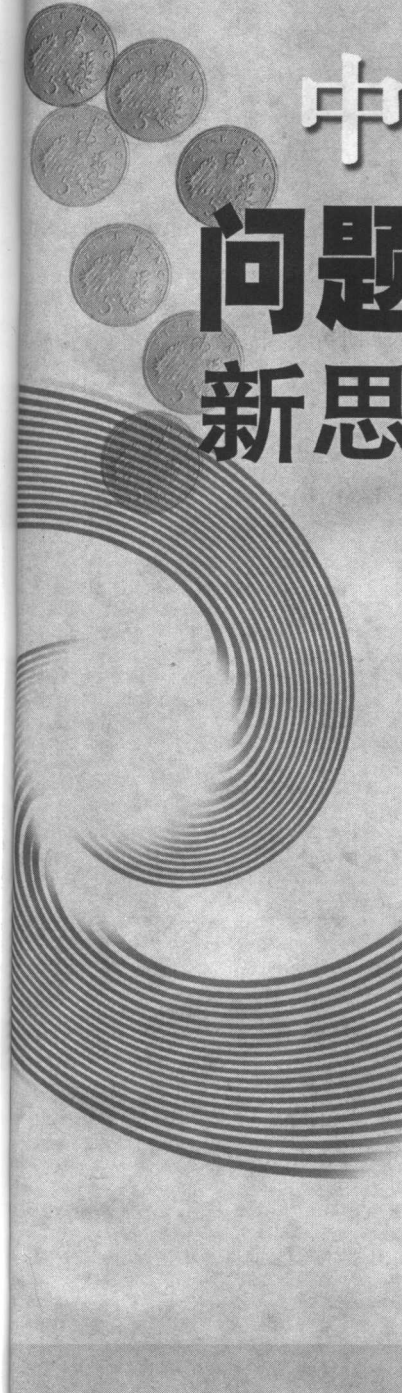
中国 “三农”问题研究 的新思维

龙 方 著

中国农业出版社



China Agriculture Press



中国“三农”

问题研究的
新思维

龙方 著

中国农业出版社

 China Agriculture Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国“三农”问题研究的新思维/龙方著. —北京:
中国农业出版社, 2005. 11

ISBN 7-109-10249-1

I. 中... II. 龙... III. ①农业经济—研究—中国
②农村经济—研究—中国③农民—问题—研究—中国
IV. ①F32②D422. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 107914 号

中国农业出版社出版发行

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 周承刚

中国农业出版社印刷厂印刷

2005 年 11 月第 1 版 2005 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 9

字数: 230 千字 印数: 1~1 100 册

定价: 15.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序 言

我国是一个农业大国，农业、农村、农民即“三农”问题，一直是我国革命和建设的根本问题，也是关系我国全面小康社会目标能否实现的关键问题。“三农”问题既是重要的经济问题，也是重要的政治问题。如何有效地缓解和解决好“三农”问题，既是我们党和政府一直重视的问题，也是理论工作者长期致力研究的重要课题。要有效地缓解和解决好“三农”问题，不能寄希望于某一个领导或某一位学者提出什么“济世良方”，而是要求我们各级政府和领导重视“三农”问题，以解决“三农”问题为己任；同时要求每一位农经理论工作者，深入农村，广泛地调查研究，对“三农”问题进行系统地研究，提出自己的观点和见解，唯有如此，解决“三农”问题才有希望。

作为国内农经理论界有一定知名度的学者龙方教授，一直在“三农”问题研究领域辛勤耕耘，且取得了颇丰的研究成果，这些成果显示出龙方教授在“三农”问题研究领域与众不同的新思维、新观点。如龙方教授从更高的高度深入研究了邓小平与江泽民的“三农”思想，从而解读了中国改革开放后，农业得以增强、农民得以富裕、农村得以发展的政治渊源与思想渊源；从新的视角论述了新时期农业的基础地位问题，得出了农业份额下降并不否定农业的基础地位的结论；在农业结构调整研究领域，阐述了政府在农业结构调整中的责任，明确了农业

结构调整的目标和要求，并率先对农业结构调整中存在的风险进行了研究，提出了化解和防范农业结构调整风险的具体措施；在农业产业化研究方面，首次对衡量农业产业化程度与水平的指标进行了开创性研究，并结合农业大省的实际，提出了农业大省推进农业产业化的战略，还着重从农业产业化龙头企业建设方面如何推进农业产业化提出了建设性意见；在农业科技进步的理论研究方面，较早地提出了高科技农业的概念，总结出了高科技农业的显著特点，并论述了农业科技进步与农业增长方式转变的关系；在农业支持和保护研究领域，对农业保护机制的内容进行了全面深入的论述，并构建了政府保护与自我保护相结合的农业保护模式；在农民增收研究方面，提出了增加粮食主产区农民的收入是农民增收的重中之重的观点，并探讨了粮食主产区农民增收的具体措施；在农村发展研究领域，分析了农村持续发展的制约因素，提出了保证农村持续发展的对策，并结合我国中部地区城乡差距现状，提出了缩小中部地区城乡差距的思路。龙方教授的这些思想和观点，使“三农”问题研究更加深入，使解决“三农”问题的思路更开阔，更明朗。

龙方教授将其在“三农”问题研究领域的主要重要成果分八个专题结集出版，这是龙方教授“三农”问题研究的一个重要里程碑，也使我国农经理论宝库增添了一份有价值的重要财富。这本著作将有助于读者更全面、更系统地了解龙方教授对中国“三农”问题研究的新思维、新观点，从而拓宽读者对中国“三农”问题研究的视野和思路。

目前，我国农业和农村经济发展已进入了新的历史阶段，随着新一届政府取消农业税、对粮农直接补贴等惠农政策的实施，中国的“三农”问题在一定程度上有所缓解，但仍有许多

深层次的、影响深远的问题需要研究和解决，诸如保证农民收入持续稳定地增长问题、农业现代化与提高农民素质问题、农民工的待遇及利益保障问题、农村剩余劳动力稳定转移就业问题、中国农业国际竞争力的提升问题、中国的粮食安全问题、后赋税时期农村公共产品的建设问题、农村工业化与农村城镇化问题、城乡社会和谐发展问题，等等。这些问题赋予了农经理论工作者光荣而崇高的历史使命，农经理论工作者一定要不辱使命，不遗余力地研究“三农”问题，从而有效地解决好“三农”问题。可以肯定，中国“三农”问题的解决之日，必定是中国现代化实现之时，也是中国全面小康社会目标实现之时。

曾福生

2005年7月

目 录

序言

第一章 邓小平和江泽民“三农”思想研究	1
邓小平农业思想初探	1
试论江泽民的“三农”思想	6
第二章 农业基础地位研究	16
农业份额下降并不否定农业的基础地位	16
加强农业是国民经济发展的首要问题	20
第三章 农业结构调整研究	30
农业结构调整的若干问题	30
信息与农业结构调整	35
农业结构调整的风险及其防范	44
政府在农业结构调整中的责任	53
第四章 农业产业化研究	61
推进农业产业化的重要作用与政策措施	61
农业产业化指标体系	68
农业产业化经营中的利益协调机制	78
湖南省农业产业化龙头企业建设	85
农业大省的农业产业化经营战略	120
现阶段我国农业产业化经营的问题及对策	140

第五章 农业保护研究	147
建立农业保护机制	147
农业保护机制的选择、运行与完善	155
构建政府保护与自我保护相结合的农业保护模式	161
第六章 农业科技进步研究	178
加快农业科技进步是实现农业增长方式转变的关键	178
高科技农业	183
农业产业化经营中的技术创新	188
第七章 农民增收研究	198
农民进入市场的障碍及其对策	198
农产品“卖难”的原因及对策	206
农业增产与农民不增收矛盾的成因及对策	212
增加粮食主产区农民收入的探讨	215
千方百计增加农民收入是农村全面建设小康社会的关键	217
第八章 农村发展研究	227
我国农业和农村经济持续发展的制约因素及政策措施	227
新阶段涉农民营企业的作用及发展对策	236
农村职业教育要为农村全面建设小康社会服务	250
边远农村农地抛荒的治理	258
缩小我国中部地区城乡差距的路径选择	267
后记	279

第一章 邓小平和江泽民“三农”思想研究

邓小平农业思想初探

邓小平同志历来非常重视我国农业的发展，他的农业思想在其思想体系中占有十分重要的地位。学习和研究邓小平同志的农业思想，对于深化农村改革，开创我国农业和农村工作的新局面有着十分重要的意义。

一、关于农业在社会、经济发展中的地位和作用

邓小平同志历来把农业放在发展国民经济中的第一位，反复强调农业在我国社会、经济发展中的首要地位和重要作用。早在1943年7月邓小平在《太行区的经济建设》一文中，就明确指出：“谁有了粮食，谁就有了一切。”他认为，战争时期我们重视发展农业，有了粮食，就可以打破敌人的封锁，实现自给自足，赢得战争的胜利。1962年我国经济正处于非常困难的时期，邓小平同志又告诫全党：“我们要克服困难，争取财政经济状况的根本好转，要从恢复农业着手。”因为农业是关系到国民经济全局的关键问题，“农业搞不好，工业就没有希望，吃、穿、用的问题也解决不了”，经济困难就无法摆脱。党的十一届三中全会以后，我国进入了一个全面改革开放的新时期，邓小平同志又根据我国80%人口在农村这一重大国情，决定改革开放首先从农村开始，他说：“对内把经济搞活，对外实行开放政策。我们首

先要解决占人口百分之八十的农村问题。”“对内经济搞活，我们首先从农村着手”。1982年5月邓小平同志在同利比里亚国家元首多伊谈到我国经济建设的历史经验时又指出：要“重视发展农业。不管天下发生什么事，只要人民吃饱肚子，一切就好办了。”可见，无论是革命战争时期，还是社会主义建设时期和改革开放时期，邓小平同志都把农业当作革命和建设的根本，把农业摆在第一位。

我国是一个农业大国，农业是我国国民经济的基础，农业这一基础是否巩固，对我国的政治、社会、经济影响非常重大。

首先，农业的发展关系到国家和社会的稳定。邓小平同志指出：“从中国的实际出发，中国百分之八十的人口在农村，中国稳定不稳定首先要看这百分之八十的稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农业这一稳定的基础是不行的。”“如果不解决这百分之八十人口的生活问题，社会就不会是安定的。”“农村不稳定，整个政治局势就不稳定”。因此，我们要保证国家和社会的稳定“首先要解决农村问题，在农村实行搞活经济和开放政策，调动全国百分之八十的人口的积极性”，发展农村经济，不断提高农民的物质文化生活水平，先解决农民的温饱问题，然后引导农民奔小康。

其次，农业的发展关系到整个国民经济的发展。邓小平同志指出：“中国经济能不能发展，首先要看农村能不能发展”。因为，农业要为国民经济其他部门的发展提供粮食等主要生活资料，农业是工业特别是轻工业原料的主要来源；农村是工业品的主要销售市场；农业还是国家资金积累的重要来源。显然，“工业的发展，商业和其他的经济活动，不能建立在百分之八十的人口贫困的基础上”。邓小平同志认为，我们如果不重视农业，“农业上如果有一个曲折，三五年转不过来”。因此，“我们搞宏观经济应该把农业放到一个恰当位置上”；“工业越发展，越要把农业放在第一位”；“要避免过几年又出现大量进口粮食的局面，如果

那样，将会影响我们经济发展的速度”。

再次，农业发展如何还关系到我国国民经济和社会发展战略目标的实现。农村由于十多年的改革开放，农民的物质文化水平不断提高，温饱问题基本解决，从而使我国国民经济和社会发展的第一步战略目标得以实现。现在全国人民正在由温饱向小康迈进，农业发展在第二步战略目标的实现过程中仍起关键作用。到2000年，如果农业能再翻一番，占全国人口百分之八十的农民能过上小康生活，那么，我们的战略目标才可以说是真正实现了；反之，工业城市搞得再好，农业不能再翻一番，农民不能过上小康生活，那样的话，我们的战略目标就只能说是落空了。所以邓小平同志反复强调：“翻两番，首先要看这百分之八十的人口能不能达到。”

总之，“农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础，农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题。没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康；没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。”

二、关于发展农业的方针、政策和措施

既然农业在我国国民经济中处于首要地位，农业对我国的社会稳定、经济发展起着非常重要的作用，那么怎样才能发展我国的农业呢？对此，邓小平同志早就为我们制定了明确的方针、政策和措施。

发展我国农业的总的方针是：“我国农业现代化，不能照抄西方国家或前苏联一类国家的办法，要走出一条在社会主义制度下合乎中国情况的道路。”我国农村的情况是：地域广大，地形与气候复杂，人口分散，地方闭塞，生产力落后。因此，尽管新中国成立后，农民获得了土地和生产资料，生活状况已有很大的

改善，但在党的十一届三中全会以前，全国大部分农村还处于贫困的状态，温饱问题没有解决，商品经济极不发达。针对这种情况，邓小平同志制定了在农村实行搞活经济和全面开放的政策，并提出了一系列切实可行的发展农业的具体措施。

第一，调整农村的生产关系，解放农村的生产力。早在1962年，邓小平同志就指出：“农业本身的问题，现在看来，主要还得从生产关系上解决”，发展农业生产“在生产关系上不能完全采取一种固定不变的形式，看用哪种形式能够调动群众的积极性，就采用哪种形式”；“群众愿意采取哪种形式，就应该采取哪种形式”。当时农村有的地方出现了“包产到户”、“责任到田”、“五统一”等劳动组合和管理方式，小平同志及时地予以肯定，明确指出，“有些包产到户的，要使他们合法化”，只有调整不适应农村生产力的生产关系，才能解放农村生产力，恢复和发展农业生产。十一届三中全会以后，党中央在农村进行了全面改革，邓小平同志又明确指出：“农村改革的内容总的说就是搞责任制，抛弃吃大锅饭的办法，调动农民的积极性。”根据小平同志的思想，我们对农村的生产关系进行了全面调整，普遍推行了家庭联产承包责任制。而有些同志担心包产到户会影响集体经济，小平同志针对这些同志的思想，理直气壮地说：“我看这种担心是不必要的。”农村十多年改革的实践证明，邓小平的农村改革思想是正确的，对农村生产关系的调整是及时的，是适应农村生产力状况的。

第二，全面规划。农业的总的目标是翻两番，要达到这个目标，“要有全面规划。”通过搞哪些项目，采取什么手段来保证目标的实现，心里应该有数，应该有具体的实施计划，不能盲目行动。例如，农业翻两番首先就要增产粮食。而“做到粮食过关不容易，要从各方面努力。在规划中要确定用什么手段来达到这个目标。比如，从增加肥料上增产多少斤，从改良种子上增产多少斤，从改进管理上增产多少斤，从搞好农田基本建设上增产多少

斤，其他手段能够增产多少斤，都要有计算。”不仅粮食如此，其他林、牧、副、渔等项目都要有全面规划。只有这样，才能保证农业总产值翻两番目标的实现。

第三，依靠科学技术。科学技术是第一生产力，发展农业，同样首先要依靠科学技术。邓小平同志指出：“农业的发展一靠政策，二靠科学。科学技术的发展和作用是无穷无尽的”。他还强调：“农业现代化不单单是机械化，还包括应用和发展科学技术等。”他认为，发展农业所需要的优良品种和优质肥料，要靠科学技术；“提高农作物单产，发展多种经营，改革耕作栽培方法，解决农村能源，保护生态环境等等，都要靠科学”。因此，小平同志号召全党：“要大力加强农业科学研究和人才培养”，“要切实组织农业科学重点项目的攻关”。只有把科学技术广泛应用于农业，才能真正实现农业现代化。

第四，开展多种经营。邓小平同志说：“农业翻两番主要靠多种经营。”而发展多种经营，“最直接的措施有两条，一是饲养业，二是林果业”。在饲养业中，“最主要的是养猪。发展养猪，既可以使农民增加经济收入，又可以增加肥料，增产粮食”。另外，还要发展乡镇企业，“乡镇企业的发展，主要是工业，还包括其他行业；解决了占农村剩余劳动力百分之五十的人口的出路问题”。乡镇企业发展了，农村的商品经济就能逐步发展起来，就能为农业发展提供资金积累。总之，农业单打一不行，要大力开展多种经营，多个轮子一起转，从而形成一种合力，促使农业全面发展。

第五，解放思想，因地制宜。1980年5月，邓小平同志谈到农村政策问题时说：“总的说来，现在农村工作中的主要问题还是思想不够解放。除表现在集体化的组织形式这方面外，还有因地制宜发展生产的问题。所谓因地制宜，就是说哪里适宜发展什么就发展什么，不适宜发展的就不要去硬搞。像西北的不少地方应该下决心以种牧草为主，发展畜牧业。”过去农民生产什么，

经营什么都没有自主权，只能服从上面的硬性安排。现在实行责任制，农民在服从整体规划的前提下，有很大的灵活性，有自主权，这就要求在农村工作的同志思想不要停留在过去的水平上，要解放思想，从当地的实际出发，因地制宜，发挥当地的地理、气候等自然条件的优势，扬其长，避其短，保证农业稳步、顺利地发展。

第六，工业支援农业。“工业支援农业，促进农业现代化，是工业的重大任务”，农业要发展离不开工业的支援。首先，工业要“确立以农业为基础，为农业服务的思想”。其次，“工业区、工业城市要带动附近农村，帮助农村发展小型企业，搞好农业生产”，尤其是“许多三线的工厂分散在农村，也应当帮助附近的社队搞好农业生产。一个大厂就可以带动一大片”。再次，“为农业需要服务的工业生产不能减弱，还要改善”，如农业机械、农药、化肥等农用生产资料工业要不断加强，以满足农业的需要。最后，“工业要着重解决人民吃、穿、用的问题，减轻农业的负担。”这样，“工业支援农业，农业反过来支援工业”，就可以促使工农业比翼齐飞。同时还可以加强和巩固工农联盟。

原载《湖南社会科学》1992年第4期，中国人民大学报刊复印资料

《农业经济》1992年第12期

试论江泽民的“三农”思想

江泽民同志在党的十六大报告中指出：“统筹城乡经济发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。”江泽民同志作为党的第三代领导集体的核心非常重视农业、农村和农民问题，并且对“三农”问题进行了系统的、深入的论述，这些论述已成为我国“三农”工作的重要指导思想。在全面建设小康社会的进程中，学习江泽民同志的“三农”思想更具有重要的现实指导意义。

一、关于“三农”问题的重要性

我们党的历代领导人都非常重视“三农”问题，而以江泽民同志为核心的第三代领导集体对“三农”问题的认识更加深刻。江泽民同志在1992年12月25日召开的六省农业和农村工作座谈会上指出：“农业是国民经济的基础，农村稳定是整个社会稳定的基础，农民问题是我国革命、建设、改革的根本问题。”并且把这个观点作为我们党处理“三农”问题的重要指导思想，要求“无论是各级党委还是全党同志，无论是主管农业和农村工作的部门还是其他部门，在任何时候任何情况下，都千万不能忘记这些指导思想，必须坚持不懈地把它贯彻于我国社会主义现代化建设的全过程，而决不能有丝毫的动摇。”接着，江泽民同志还把“三农”问题上升到重要的战略地位：“完全可以这样说，没有农业的牢固基础，就不可能有我们国家的自立；没有农业的积累和支持，就不可能有我国工业的发展；没有农村的全面稳定和进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康；没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。总之，农业在我国经济和社会发展中的基础地位和战略作用，永远忽视不得，只能加强，不能削弱。”“农业、农村和农民问题，始终是一个关系我们党和国家全局的根本性问题。新民主主义革命时期是这样，社会主义现代化建设时期也是这样。”不但如此，而且江泽民同志还认为，“三农”问题“不但是个重大的经济问题，同时是个重大的政治问题”，“农业、农村和农民总是关系着改革开放和社会主义现代化事业的大局，关系着党的执政地位的巩固，关系着国家的长治久安。”正因为以江泽民同志为核心的第三代领导集体对“三农”问题的深刻认识和重视，所以自20世纪90年代以来，我国农业和农村经济快速发展，农民收入大幅度增长，农民生活水平稳步提高，尤

其是到 20 世纪 90 年代末期，我国农产品告别了短缺时代，出现了部分过剩，农业和农村经济进入了历史发展的新阶段。

二、关于加强农业

江泽民同志不仅深刻论述了“三农”问题的重要性，而且对于如何加强农业提出了具体的措施。

1. 全心全意加强农业。党的十四大确立社会主义市场经济体制以后，农业也走上了市场化的轨道，当时有的地方热衷于开发而忽视农业。针对这种现象，江泽民同志告诫全党：“我们必须牢记建国以来几次由于农业大起大落而导致国民经济大上大下的教训。在建立社会主义市场经济体制的过程中，要继续坚定不移地贯彻以农业为基础的方针，坚定不移地把农业放在经济工作的首位。越是改革开放，越要重视农业、保护农业、加强农业。要真正地而不是表面地，实际地而不是口头地，全心全意地而不是半心半意地加强农业这个基础。”正是由于江泽民同志的及时告诫，才使农业在市场化进程中得以继续发展。

2. 要最大限度地调动农民的积极性。农民是农业生产经营的主体，只有农民的积极性调动起来了，农业才会兴旺。对此，江泽民同志有深刻的认识，他指出：“必须把调动农民积极性作为制定农村政策的首要出发点。农民的积极性是发展农业和农村经济的根本。建国以来的历史经验证明，什么时候农民有积极性农业就快速发展；什么时候挫伤了农民的积极性农业就停滞甚至萎缩。”农业“这个‘基础’的主体是农民。因此，发展农业就必须最大限度地调动农民的积极性”。究竟如何调动农民的积极性？江泽民同志认为，“必须在经济上充分关心农民的物质利益，在政治上切实保障他们的民主权利。”并且，江泽民同志还把能否调动农民的积极性作为检验党的农村政策的标准，他说：“在农村开展任何一项工作，实行任何一项政策，都必须首

先考虑，是有利于调动还是会挫伤农民的积极性，是维护还是会损害农民的物质利益和民主权利，是解放和发展还是会阻碍农村生产力。这是我们制定农村政策必须坚持的基本准则，检验政策是否正确的根本标准。”

3. 要稳定和完善家庭承包经营制度。在 20 世纪 80 年代末至 90 年代初，有的地方的农民担心党的政策会变，思想不稳定。江泽民同志及时指出：“实行以家庭联产承包为主的责任制，把集体经济单纯的统一经营改变为统分结合的双层经营，是我国农民在党的领导下的伟大创造”，“要稳定和完善以家庭承包为主的联产承包制。这是一项必须长期坚持的政策，一定要非常明确地向农民讲清楚。”1996 年 6 月 4 日，江泽民同志又进一步指出：“稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，是党在农村的基本政策，必须长期坚持。”江泽民同志认为，“稳定家庭承包经营，核心是稳定土地承包关系”。江泽民同志的这些论述，表明了中央的政策导向，从而给农民以“定心丸”，起到了稳定民心、稳定农业的作用。

4. 要依靠科技进步。在科学技术促进经济发展的理论方面，江泽民同志继承并发展了马克思的“生产力里面当然包括科学技术”的观点和邓小平的“科学技术是第一生产力”的论断，强调科学技术对农业的发展具有重要的作用，他说：“农业现代化的实现和大农业经济的发展，最终取决于科学技术的进步和适用技术的广泛应用。先进的农业科学技术的运用，不仅可以有效地弥补农业资源的短缺，而且可以提高物质投入的有效性”。正因为科学技术对农业发展的作用重要，所以江泽民同志反复强调：“要依靠科技进步振兴农业”；农业科技进步的重点是“在提高农业劳动生产率，增加农作物单位面积产量和有效利用资源上下功夫”。加快农业科技进步的具体措施有两条：第一，“努力开辟资金来源，增加科技投入”，“要加强重大科技项目的研究开发”；第二，“要大力加强先进适用科技成果的推广应用”，“建立和健