

提高利用外资质量与水平 的实践和探索

*The Practice and Study on
Upgrading the Quality and Quantity of the Usage of
Foreign Direct Investment*

主 编 梁耀文
副主编 招玉芳

提高利用外资质量与水平 的实践和探索

*The Practice and Study on
Upgrading the Quality and Quantity of the Usage of
Foreign Direct Investment*

主 编 梁耀文

副主编 招玉芳

图书在版编目(CIP)数据

提高利用外资质量与水平的实践和探索/梁耀文主编. —广州: 广东人民出版社, 2006. 6

ISBN 7-218-05274-6

I. 提… II. 梁… III. 外资利用—中国—文集 IV. F832.6-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 058926 号

提高利用外资质量与水平的实践和探索

主 编 / 梁耀文

出 版 者 / 广东人民出版社

地 址 / 广州市大沙头四马路 10 号

邮政编码 / 510102

责任编辑 / 倪腊松 崔肇钰

封面设计 / 卢小雅 + 何筠

责任技编 / 黎碧霞

总 经 销 / 广东人民出版社发行部

经 销 / 各地书店

印 刷 / 广东省农垦总局印刷厂

开 本 / 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张 / 12.25

插 页 / 2

字 数 / 280 千

版 次 / 2006 年 6 月第 1 版

印 次 / 2006 年 6 月第 1 次印刷

印 数 / 1500 册

书 号 / ISBN 7-218-05274-6/F·676

定 价 / 38.00 元

如果发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020-83795749) 联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpph.com> 电子邮箱: sales@gdpph.com

图书营销中心: 020-83799710 (直销) 83790667 83780104 (分销)】

序

提高利用外资质量与水平 争当外经贸发展的排头兵

广东省人民政府常务副省长 汤炳权

广东是中国改革开放的先行省，是全国的经济大省和利用外资大省。改革开放以来，敢为人先、务实进取的广东人民在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下，认真树立和落实科学发展观，抢抓机遇，吸收外资，积极承接世界产业转移，大力发展外源型经济，使广东一跃成为全国吸收外资最多、外经贸最发达的省份。截至 2005 年底，广东累计批准外商直接投资企业 119710 家，累计吸收外商直接投资合同金额 2649 亿美元，实际金额 1631 亿美元，均居全国首位。世界 500 强企业有 176 家在广东投资设立 581 家企业。招商引资工作的有效开展，不仅弥补了广东建设资金不足，引进了先进技术和管理经验，扩大了出口，创造了就业，而且在推动经济结构优化、加快科技创新和城镇化进程、带动内源型经济发展、增加地方财政

和外汇收入等方面，都发挥了十分重要的作用。2005年，广东生产总值达2.1万亿元，比上年增长12.5%，占全国GDP总额的1/9强，其中外商投资企业的贡献占1/3强；全省进出口贸易总值达4279.8亿美元，其中外商直接投资企业进出口额达2787亿美元，占65.1%。这些成绩的取得，吸收外资工作功不可没！

当前，广东外经贸发展特别是吸收外资工作正面临新机遇、新挑战。经济全球化和区域经济一体化趋势深入发展，全球经济复苏步伐加快，新一轮全球产业和国际资本转移加快，跨国直接投资十分活跃。特别是随着我国加入WTO、全面建设小康社会，中国—东盟自由贸易区的加速形成，CEPA的全面实施，大珠三角、泛珠三角区域合作的深入推进，以及广东现代化建设步伐的加快，为广东吸收外资实现新发展提供了难得的新机遇。但同时，世界各国各地区吸收外资竞争日益激烈，不仅发展中国家竞相采取优惠政策吸引外资，而且发达国家也日益重视吸收外资；随着中国全方位开放格局的形成，尤其是长三角、环渤海地区的迅速崛起，给广东吸收外资带来新的竞争。广东吸收外资工作自身存在的问题也日渐显露：高素质人才相对缺乏，土地、能源、资源短缺等矛盾日渐突出，吸收外资的优势逐渐弱化；利用外资结构不尽合理，欧美发达地区和跨国公司投资比重较小，外商投资项目平均规模偏小，服务业吸收外资比重较低，外资主要集中在附加值低、科技含量不高的加工制造领域，企业的自主创新能力

不强，缺乏国际竞争力；吸收外资的区域发展不平衡，山区和东西两翼吸收外资滞后等。

面对新形势，广东要巩固在全国的排头兵地位，要继续当好全国外贸发展的排头兵，必须在不断扩大吸收外资规模的基础上，努力在提高利用外资质量和水平上下功夫，发挥排头兵作用。外源型经济是广东的特色和优势，吸收外资是广东改革开放和现代化建设的重要战略。“十一五”时期，广东要坚持以科学发展观统领外资工作全局，全面实施经济国际化战略，充分把握全球产业转移的战略机遇，继续贯彻“积极、合理、有效”的利用外资方针，坚持扩大吸收外资不动摇，不断提高吸收外资的质量和水平。要进一步创新招商引资方式，加强经济园区等招商引资载体建设，不断改善投资环境，增强对外商的吸引力。要优化利用外资结构，大力吸收发达国家、跨国公司的投资，积极引导外资投向高新技术、石油化工、汽车制造、重大装备制造和现代服务业等产业。要鼓励引进技术与自主创新相结合，加强对引进技术的消化吸收再创新，促进外商投资企业提高竞争力。要充分发挥外资对经济发展的积极促进作用，鼓励外商投资企业增资扩产和到山区、东西两翼投资，推动区域协调发展。

为深入研究和进一步做好吸收外资工作，2005年广东省外经贸厅、省委政策研究室共同组织开展了“提高利用外资质量与水平”专题调研活动，取得了一批研究成果。这批调研成果的结集出版，不仅对广东继续做好利用外资

工作有重要的指导作用，而且对研究外经贸问题的同志有一定的参考价值。希望全省从事外经贸实际工作和外经贸政策研究的同志们，与时俱进、开拓创新，加强对吸收外资新情况新问题的调查研究，理论联系实际，齐心协力推动广东吸收外资工作和外经贸发展上新水平，为加快建设外经贸强省，为全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化作出新的贡献。

2006年4月29日

目 录

序	广东省人民政府常务副省长 汤炳权	1
---------	------------------	---

总 论

关于进一步提高吸收外资质量与水平的调研报告		
.....	广东省对外贸易经济合作厅联合课题组	3
吸收服务业外商投资, 扩大服务贸易出口		
.....	国务院发展研究中心 隆国强	16
提高外资质量的根本在于制度创新		
.....	商务部国际贸易经济合作研究院 马 宇	31
提高外商直接投资利用水平和质量的理论分析		
.....	综合开发研究院深圳经济研究中心 曲 建	38

专 题 篇

创新思路, 引导投向, 促进外资结构的优化升级		
.....	广东省对外贸易经济合作厅外资管理处	51
提高外资质量水平, 推进加工贸易转型升级		
.....	广东省对外贸易经济合作厅加工贸易处	62

以开发区为依托, 坚持吸收外资可持续发展

..... 广东省对外贸易经济合作厅开发区管理处 78

创新招商引资方式和机制

..... 广东省对外贸易经济合作厅外商投资促进处 90

优化投资环境, 提高引资竞争力

..... 广东省投资促进局 101

外商直接投资对广东经济发展的贡献

..... 广东省 WTO 事务咨询服务中心 114

地区篇

外商投资基础设施发展研究

..... 广州市对外贸易经济合作局 129

加强外资企业技术引进, 提高自主创新能力

..... 深圳市贸易工业局 141

构建生态珠海, 促进吸收外资与可持续发展

..... 珠海市对外贸易经济合作局 152

进一步改善投资软环境, 增强吸收外资竞争力

..... 汕头市对外贸易经济合作局 163

积极建设产业转移工业园, 提高山区利用外资的水平

..... 韶关市对外贸易经济合作局 174

外资参与国有企业重组措施和思路

..... 佛山市对外贸易经济合作局 185

千方百计采取有效措施, 推动招商引资加快发展	
..... 江门市对外贸易经济合作局	195
发挥区位优势, 推动吸收外资上台阶	
..... 湛江市对外贸易经济合作局	203
引导外资投向, 争创重化工业新优势	
..... 茂名市对外贸易经济合作局	213
提升吸收外资水平, 加快省重点园区建设	
..... 肇庆市对外贸易经济合作局 肇庆市高新区管理委员会	223
提高外资制造业竞争力, 加快推进工业化	
..... 惠州市对外贸易经济合作局	233
以情引商, 打好“侨牌”, 扩大山区吸收外资	
..... 梅州市对外贸易经济合作局	242
发挥港澳政协委员作用, 促进招商引资工作新发展	
..... 汕尾市对外贸易经济合作局	254
打造一流投资环境是山区提高利用外资质量的关键	
..... 河源市对外贸易经济合作局	259
发挥阳江依山临海优势, 加快提升吸收外资水平	
..... 阳江市对外贸易经济合作局	272
扩大总量与提高质量并举, 实现我市吸收外资追赶型目标	
..... 清远市对外贸易经济合作局	283
优化产业结构, 引导加工贸易转型升级	
..... 东莞市对外贸易经济合作局	293
变招商引资为招商选资, 积极吸引增资节地型项目	
..... 中山市对外贸易经济合作局	304

改善投资环境,提高引资水平

..... 潮州市对外贸易经济合作局 315

进一步优化投资环境,提高利用外资竞争力

..... 揭阳市对外贸易经济合作局 325

积极采取措施,壮大外资总量

..... 云浮市对外贸易经济合作局 337

企业篇

加强与跨国公司合作,提升企业国际竞争力

..... TCL 集团股份有限公司 351

加强对外合作,加快广汽集团发展

..... 广州汽车工业集团有限公司 361

老企业嫁接外资,焕发生机与活力

..... 广州钢铁集团有限公司 370

编后语.....广东省口岸办公室主任、外经贸厅副厅长 招玉芳 380

总

论

关于进一步提高吸收外资 质量与水平的调研报告

广东省对外贸易经济合作厅联合课题组

内容概述：报告分析了“十五”期间广东吸收外资质量与水平的“六个转变”，肯定了广东吸收外资所取得的成果，并研究广东吸收外资工作面临的主要问题，指出了提高外资质量和水平的必要性和迫切性，提出了进一步提高吸收外资质量与水平的指导思想，在八个方面提出了对策措施。报告最后对当前外资工作提出两点建议。

关键词：吸收外资 质量与水平 对策措施

近年来，广东省外源型经济发展进入重要的结构调整期。各级外经贸部门在省委、省政府的领导下，以科学发展观为指导，大力优化外资结构，推动吸收外资的质量与水平不断提高。2005年，广东新批设立外商直接投资企业8384个，比去年同期增长0.4%；合同外资金额237.44亿美元，增长22.6%；实际吸收外资123.64亿美元，增长23.5%，吸收外资的总体规模和质量仍位居全国前列，外源型经济的重要地位进一步巩固，为广东当好排头兵和全面建设小康社会中作出了贡献。

一、近年来广东吸收外资的质量与水平不断提高

“十五”期间，广东吸收外资质量与水平不断提高。主要表现为以下“六个转变”：

（一）吸收外资来源逐步从港澳中小企业向发达国家跨国公司转变

“十五”期间，广东加强对欧洲、美国、日本、韩国等国家和地区招商，积极承接发达国家产业转移。其中，吸收日、美、欧合同外资分别年均增长 49.5%、9.7% 和 30.3%。至 2005 年底，世界 500 强中有 176 家已在广东设立所属企业 581 家，其中 2005 年新设立 89 家企业。外商投资大项目日益增多，2005 年我省吸收 1000 万美元以上的大项目就有 992 个，合同金额 134.47 亿美元，同比增长 22.1%，占同期全省合同吸收外资总额的 56.6%。商务部公布的 2003—2004 年度中国最大 500 家外商投资企业中，广东有 135 家，居全国首位。大部分外商投资企业在粤发展良好，大批到期外商投资企业延期、增资扩产。外商投资企业增资合同占全省新签吸收外资合同金额的比例，2004 年是 39.4%，2005 年达到 43.4%。发达国家、跨国公司投资占全省吸收外资的比重稳步提高，逐步改变广东以港澳中小企业投资为主的格局。

（二）外商投资产业逐步从劳动密集型轻型工业向资本和技术密集型重化工业和服务业转变

目前，广东外商投资制造业由轻纺、电子等轻型工业向重化工业、装备工业拓展，产业高级化、重型化的趋势明显，对九大支柱产业的投资稳步增长，促进了全省产业结构升级。如

本田、日产、丰田等汽车厂商相继来粤投资设厂，并带动产业链上的大批配套企业向广东转移，使得汽车产业迅速发展成为我省支柱产业。我国最大的外商投资项目中海壳牌南海石化项目已经开始试产，带动了日本普利司通轮胎等一大批相关下游产业的外商投资。“十五”以来，广东电子信息、电器机械及专用设备、石油及化学三大支柱产业实际吸收外资年均增长 38.9%、34.3% 和 41.6%。2005 年，外商投资企业完成工业增加值 5301.63 亿元，占全省工业增加值的 64.0%，已经成为广东工业的主要力量。外资进入服务业领域步伐加快，“十五”期间服务业合同外资金额 149.9 亿美元，比“九五”期间增加 75.8 亿美元，有力地促进了我省服务业发展。

（三）外商投资企业的业务逐步从加工装配向研发设计和品牌营销延伸转变

经过多年发展，以外商投资企业为主体的加工贸易在广东已经形成比较完善的加工产业链和产业配套群，企业间相互配套加工，加工层次多、加工程度深、加工链条长。2005 年，全省加工贸易深加工结转总额达 870.1 亿美元，约占加工贸易进出口总额的 29.8%，带动国内配套产业的产值在 3000 亿元人民币以上。在加工贸易转型升级战略的引导下，一批外商投资企业加快技术引进、消化和自主创新，加快从贴牌加工向委托设计生产、自有品牌营销转变，在国际产业链上的地位逐步提升。2005 年外商投资企业共签订技术引进合同 382 个，合同金额 5 亿美元，占全省同期同类总数的 71.14% 和 57.97%。广东吸收外资研发中心 246 家，位居全国前列。多年的发展证明，加工贸易是广东吸收外资和外贸出口的主要方式，是广东发挥劳动力资源比较优势参与国际分工和国际贸易的有效途径。

（四）外商投资区域逐步从珠江三角洲向欠发达地区延伸转移

“十五”期间，珠三角地区的外资企业由于资源短缺、运营成本上升等原因，出现了向外部梯度转移的趋势。省委、省政府因势利导，及时出台了鼓励山区和东西两翼扩大吸收外资、建设产业转移园区，推进产业梯度转移等一系列政策措施，加大了吸收外资的区域协调力度。珠三角产业升级加快，部分劳动密集、资源密集的产业转向欠发达地区，腾出空间大力吸收汽车、石化、制药、电子信息、服务业等高级产业。东西两翼和北部山区发挥成本、资源等优势，加大招商引资力度，积极承接珠三角外源型产业转移，吸收外资取得突破。“十五”以来，珠三角、东西两翼和山区合同吸收外资金额分别以 21.4%、11.2% 和 49.2% 的速度增长。其中，2004 年，西翼和山区合同吸收外资分别增长 635.4% 和 53%，实际吸收外资分别增长 79.5% 和 39.9%，成为我省吸收外资的新增长点。

（五）外源型经济的增长方式逐步从粗放型向集约型可持续发展转变

为了解决我省扩大吸收外资的资源瓶颈，我省积极引导外资投向资源开发型产业。在外资审批中严格环保要求，鼓励外商投资企业使用节能、环保的技术，大力发展循环经济。我省加快多功能、综合性园区建设，引导外资到园区投资，促进产业向园区集聚，园区的土地集约使用效益明显提高。2005 年，全省开发区已建成总面积仅占全省土地面积的 0.32%，但经济总量占全省的 14.03%，当年吸收合同外资占全省的 30.1%，实际吸收外资占全省的 30.8%，达到 38.05 亿美元。广州经济技术开发区引进世界 500 强跨国公司投资项目 92 个，建成各类