

国家社会科学基金资助研究项目
四川省社会科学研究项目
四川省学术和技术带头人培养基金资助项目

变革与发展：

中国内陆城市 成都现代化研究

何一民 主编



四川大学出版社

国家社会科学基金资助研究项目
四川省社会科学研究项目
四川省学术和技术带头人培养基金资助项目

变革与 发展： 中国内陆城市成都现代化研究

何一民 主编

何一民 等著



四川大学出版社

责任编辑:李慧宇 张力军
责任校对:严伟君 成杰
封面设计:邹小工
责任印制:李平

图书在版编目(CIP)数据

变革与发展:中国内陆城市成都现代化研究/何一民主编. —成都:四川大学出版社,2002.4
ISBN 7-5614-2361-6
I. 变... II. 何... III. 城市史 - 研究 - 成都市
IV.K297.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 025635 号

书名 **变革与发展**
——中国内陆城市成都现代化研究

主 编 何一民
出 版 四川大学出版社
地 址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)
印 刷 郫县犀浦印刷厂
发 行 四川大学出版社
开 本 850mm×1 168mm 1/32
印 张 40.3125
字 数 990 千字
版 次 2002 年 4 月第 1 版
印 次 2002 年 4 月第 1 次印刷
印 数 001~700 册
定 价 89.00 元

版权所有◆侵权必究

◆读者邮购本书,请与本社发行科
联系。电 话:85412526/85414115/
85412212 邮政编码:610064
◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回印刷厂调换。

前　　言

从 20 世纪 80 年代中国城市史研究兴起以来的近 20 年间，中国城市史研究取得了丰硕的成果。据不完全统计，从 20 世纪 80 年代中期到 90 年代末，大陆出版的有关近代城市史的专著和资料集达 500 余部，相关文章上千篇^①，并呈现出单体城市研究的普遍化和深入化、研究领域从单体城市研究向区域城市研究和中国城市整体研究拓展、将近代城市研究与现代城市发展研究相结合的三大趋势^②。但是国内学术界的研究目光更多地关注于近代以来新兴的通商口岸城市，而内陆传统城市由于近代以来发展缓慢或相对衰落，现代化进程滞后，现代化转型特征亦不明显，故学术界对这些城市近代以来的发展变迁研究较薄弱。就成都城市史而言，迄今为止，相关的学术研究成果不多，尤其是长时段、整体性的研究缺乏，且研究方法多停留在传统史学研究的方法范围内，写作手法也主要是对史实的叙述，因而难以对成都城市现代化发展演变轨迹有较为清晰的梳理与认识，更未能将历史研究与现实需要相结合。

本书的写作起于 20 世纪 80 年代后期。其时笔者作为由四川大学隗瀛涛教授主持的国家哲学社会科学“七五”规划重点课题

① 参见《城市史研究》第 13~14 辑，四川大学城市研究所编：《中国近现代城市史论文索引》。

② 参见何一民：《近年来中国城市史研究述评》，载《五十年来的近代史研究》，中华书局，2000 年版。

《近代重庆城市史》的主研人员,刚开始接触城市史研究这个新的领域,在研究近代重庆城市发展史之余,开始对研究自己所生活在其中的成都城市产生了浓厚的兴趣。这一想法得到隗瀛涛教授的支持。其后,此课题得到国家哲学社会科学规划评审组专家的认可,列为青年基金课题,从而使此课题研究正式启动。关于成都现代化的研究的时间下限,最初仅止于1949年。但随着研究的深入,使我们认识到有必要将研究的眼光从昨天转向今天,以现代化为主线,站在历史与未来的交汇点,着力研究19世纪中叶至20世纪末的百余年间成都城市的发展演变,并对21世纪成都城市未来的发展进行展望;通过对成都城市现代化过程、特点的深入分析和多层次、多角度的考察,寻求成都城市现代化发展规律。

本书的上篇“传统与变革”,为国家社科青年基金课题的最终成果,旨在探讨近代成都城市现代化发展的过程、特点和一般规律。上篇于1993年底完成初稿,但由于出版经费困难,故延至现在才面世。世变势变,近年来,中国近代城市史研究已出现突飞猛进的发展,不仅研究人员增多,研究领域扩大,研究成果也十分丰硕,理论和方法方面也有所突破和创新。回头再看本书,虽然有若干不足之处和不尽如人意的地方,但也并非过时之作。为了保持当时的研究状况,本书在出版时未作全面的修改,只是根据近年来成都考古新发现的资料对第一章成都城市的形成部分略作增删,对成都城市的起源根据最新资料进行了部分修改。其他章节所留下的遗憾,待今后编写大型的成都城市通史时再来弥补。

本书的下篇“世纪之交的崛起”,为四川省学术带头人培养基金课题和四川省“十五”规划课题。改革开放以来,成都城市发生了巨大的变化,要对世纪之交成都城市的腾飞进行完整的研究,难度非常之大,因而我们只是根据多年的资料积累和研究,从几个层面对此进行了初步的探讨。本书上下篇虽然都是以成都为研究对象,但两部分的研究内容有很大的区别,研究的体例也不同,这也

有待以后改进。

中国近现代城市史研究作为新兴研究领域,富有巨大的挑战性,作为一门新兴学科它有着很大的包容性和综合性,直接涉及到社会学、建筑学、地理学、经济学、政治学、人口学、生态学、统计学、文化人类学乃至心理学等社会科学和自然科学的多个学科。它要求研究者必须具备多学科的广博知识和宽阔的理论视野,这就要求研究者需要不断地更新自己的知识,不断地学习和探索。每当对新的研究领域作进一步开拓时,研究者都会感到自己的学识不够,因而这种挑战性产生了巨大的学术魅力,吸引着越来越多的研究者从事这一领域的学习与探索。可以预期,在 21 世纪之际,中国近现代城市史研究将取得更大的成就,出现多元发展的繁荣局面,其学术生长点将主要表现在这几个方面:(1)宏观理论的研究将会成为一个热点,呈现突进趋势;(2)区域研究和类型研究仍将引起研究者的广泛关注;(3)城市的中观研究和微观研究将向精细化发展;(4)城市发展与社会变迁的互动研究将会取得重大进展;(5)中外城市比较研究、中国不同区域和不同类型城市比较研究亦会有重要进展。而对单体城市的研究在今后仍然会成为一个热点,因为单体城市研究是其他各种研究的基础。

从 20 世纪 90 年代中期以来,我开始指导硕士研究生对近代中国城市发展进行研究,近年来又同时指导博士生。为了培养学生,让他们快速成长,就多让他们参与课题研究。本书的部分章节即是由我指导的部分博士生和硕士生撰写初稿,其中博士生谯珊撰写了第七章部分章节,博士生邱国盛、周波撰写了第八章部分,博士生林红、硕士生鲍成志撰写了第九章部分,硕士生曾进撰写了第十章第四节部分,硕士生李映涛撰写了第二章部分章节。

本书能够得以问世,一方面得到了四川大学出版社社长陈国弟先生、总编辑陈建明先生、编室主任李慧宇女士等的大力支持,另一方面也得到了卿光勇、向中、伍晓伶、李仑、吴启全等朋友的关

心支持。另外,隗瀛涛教授、李绍明研究员、谭继和研究员、段誉研究员、王毅研究员等对本书的写作也十分关注关心,在此表示衷心感谢。

何一民

2001年12月

序

——评《变革与发展——中国内陆城市成都现代化研究》

隗瀛涛^①

近年来,我国城市史研究领域可谓硕果累累,呈现出蓬勃的学术生命力和强劲的发展势头。在已有的研究基础上,不少学者大胆突破,以一种新的视角和更加生动细致的笔触来解读中国城市发展的历史,这不仅拓宽了城市史研究的领域,而且也丰富了城市史研究的理论和方法。四川大学城市研究所何一民教授新近所著的《传统与变革——中国内陆城市成都现代化研究》就是这样一部力作,它以一种全面、客观、科学的眼光和方法解释中国城市发展,不仅为城市现代化研究开辟了新的视角,也为单体城市研究和不同类型城市研究提供了一个良好的借鉴。

全书分上下两篇,共十章,90万字。上篇《传统与变革》为国家社科青年基金资助课题,下篇《世纪之交的崛起》为四川省社科“十五”规划课题和学术带头人培养资金课题。本书以现代化为主线,着力研究了中国内陆城市成都从传统城市向现代城市演变的历程。

近代以来,在外力作用下,中国开始走上了从传统农业社会向

^① 隗瀛涛,四川大学城市研究所名誉所长,教授、博士生导师。

现代化工业社会转型的现代化的道路。城市作为现代性因素聚集和扩散的中心和基地,首先开始了由传统向现代化转型的历程。现代化是一个综合性极强的概念,它不仅具有复杂的内涵和外延,而且具有极其强烈的阶段性和时代性特征。对于一个民族来说,所谓现代化,不外是克服自身的封闭性和狭隘性,确立一种世界观,使自己的发展与世界同步。从这个意义上说,现代化没有阶级分野,和某一特殊的社会属性没有必然的内在联系,同时也可能具有统一的模式。各个国家、各个民族由于各自不同的国情,呈现出不同的现代化发展模式和途径,而作为一个国家现代化中心的城市,因所处地域、规模、类型的不同,其现代化模式也不尽相同。中国地域辽阔,城市数量众多,分布广泛,不同的地域、规模、历史属性和功能结构形成了不同类型的城市。这些不同类型城市并存,相互影响并相互转化,构成了近代中国城市化的复杂性和特殊性,也形成了中国城市现代化的不同道路和模式。因此,中国的城市化和城市现代化的研究必须从类型着手,进行分类研究。近代中国,东西文明碰撞,新旧因素杂陈,传统性与现代性并存,过渡特征非常明显。从城市类型来看,既有新型工商业城市的兴起,也有传统城市的延续;既有沿海沿江通商口岸城市的繁荣,也有内陆城市的缓慢发展和停滞。由于中国的现代化是在西方殖民势力入侵的霸权威胁和文明示范的刺激作用下产生的,故现代化因素较早产生和积聚于东部沿海、沿江开埠城市,而以往的城市现代化研究也大多以这样一些开放城市为主体。早期的中国城市现代化研究在理论和模式方式的研究大都以这些城市作为范本,而对于中国西部内陆传统城市的研究则相对薄弱。诚然,东部沿海、沿江开埠城市被外力强行从清朝封建统治体系中分离出来,较早地接触西方工业文明,率先走上发展现代化的道路,其因商而兴的发展历程代表了中国后发外生型现代化的突出特征。然而,不容忽略的另一方面是,近代以来多数内陆传统城市由于经济的、地理的、交通

的、历史的,以及其他一些原因,现代化发展普遍滞后于东部开放城市,甚至出现停滞和衰落。这两个方面共同形成了近代中国城市发展不平衡性特征,使内陆传统城市的现代化进程在启动背景、动力机制、发展特征和轨迹上均明显不同于东部沿海沿江开放城市。显然,要全面理解中国近代城市化和城市现代化,仅以东部开放城市的发展模式为基础是远远不够的,而以开埠城市的标准来衡量中国整体城市化和现代化水平也是极不科学的。

成都是一个具有 4000 多年城市发展史的古城,也是当代中国西部日益繁荣的现代化超大城市,但是关于近代以来成都城市现代化的研究至今仍是薄弱环节。本书以成都为研究对象,重点探寻其近代以来百余年间的现代化艰难曲折进程,不仅将城市史学关注的目光引向中国广大的中西部地区,更注意借鉴东部开放城市已有的研究理论和模式,将西部内陆城市成都与东部沿海、沿江城市进行比较,在总结中国近代城市发展共性规律的同时,也探求不同地区不同类型城市发展的个性特征。作者开宗明义地表明,现代化的发展没有固定的模式,各国、各地区、各城市的历史背景不同,社会、经济、文化条件不同,因而现代化的内容不同,发展方向也不同。因此对不同的城市应用不同的标准来衡量其现代化程度。成都作为一种内陆传统型城市在现代化过程中既有同上海、天津、武汉、重庆等城市相同的大历史背景和条件,也有不同的小历史背景和条件,这导致了成都城市现代化过程既有与其他城市相同的共性,也有自己的特色。作者以细致的笔触、深入透彻的分析,揭示了成都独特的城市个性、超强的历史延续性、传统的“商强工弱”特征,以及改革开放以来,现代城市建设的巨变、现代经济中心的形成等。

现代化是一种不可逆进程。尽管一个社会的现代化过程可能因某些因素会暂时停顿或偶尔中断,但从整体上来说,现代化具有一种持续向前发展的趋势。现代化给城市社会带来的变迁是革命

性的,但产生这些变化所需要的时间却是长期性的。无论是从现代化的角度,还是从城市发展的角度,都不应将城市研究局限于较短的历史时段,而应以一种整体性的眼光长时段地看待城市发展的过程。

通观本书,作者始终将成都的现代化进程放在整个中国城市发展历史连续过程中来考察,将19世纪下半叶到20世纪末的100余年间成都城市发展历史作为一个整体阶段来研究。本书首先研究了成都城市的形成,以大量确凿和雄辩的考古资料说明了成都具有4000多年辉煌灿烂的城市文明发展史,以成都为中心的长江上游地区是中华文明的发源地之一。作者认为:成都城市从秦灭蜀国以后经历了2000余年,到19世纪末20世纪初开始发生质的变化,即从农业文明时代的传统城市向工业文明的现代城市转化,这一转化过程也就是城市现代化的过程。本书围绕着现代化这一主题,从城市的历史写到城市的现在,并展望城市的将来,以一种开阔的眼光和大历史的笔调为我们展现了一幅纵贯古今、鉴往知来的城市历史长卷,不仅便于更为全面科学地对成都城市发展史进行宏观把握,也强化了研究的现实意义。

《变革与发展——中国内陆城市成都现代化研究》以成都由传统农业城市向现代化工业城市的转型为主线,将19世纪中叶以来成都城市的现代化过程分为两个阶段:19世纪中叶到20世纪中叶是成都城市早期现代化的启动和初步发展时期。作者从国际国内的大环境考察了成都城市早期现代化的背景,探讨了近代以来成都城市早期现代化的发展过程、特点和一般规律,深入分析了近代成都城市发展的原因及发展缓慢的制约因素。城市是由若干相互联系的子系统构成的复杂的统一体,城市从传统向现代的转型过程是一种全方位的转变,几乎涉及到人类从生产生活到消费流通、从物质生产到精神生活的各个领域,其范围涵盖了社会整体系统中的所有子系统。要全面、准确地把握城市现代化的基本内容,

必须以全面的、动态的眼光对城市生活的各个方面进行全面考查，避免孤立地、静止地看问题。故作者在上述分析的基础上，分别从经济变动、政治结构与社会控制、地域结构与城市规划、人口、教育、市民消费生活多个侧面探讨了成都早期现代化的进程，不求面面俱到，但集中地体现了成都这一内陆城市现代化进程中最突出的特征。正如作者所言：成都等大多数内陆城市受外力影响较小、较间接，而受内力影响相对较大、较直接。成都城市经济方面的现代化进展较慢，而文化教育方面则较突出，社会变化也较大。

从中华人民共和国成立到 20 世纪末是成都城市现代化发展的第二个阶段。此一阶段，中国的现代化领导权顺利地完成了从传统领导集团向现代领导集团手中的转移，现代化的城市建设在中国共产党的领导下全面铺开，其间先后经历了起步阶段（1949—1957 年）、曲折阶段（1958—1976 年）和现代大都市的兴起（1976 年以后）三个阶段。作者在总结成都城市发展的历史特点和城市建设经验的基础上，结合世界先进城市发展建设中的规律和经验，提出了 21 世纪成都城市建设的新思路：包括加强成都历史文化名城保护，确立名城保护的指导思想和措施对策；在现代城市建设中坚持可持续发展原则，城市空间实施向东向南发展战略，强化城市核心空间，建设中心商务区（CBD）；重视生态园林建设；在西部大开发中发挥城市经济、科技、资源、人才优势，构建城市战略高地；在区域发展中发挥中心城市优势，构建大成都都市圈等等。统览全书，作者以其对成都城市历史的深入了解，广博的专业知识和关注现实的人文主义精神，将成都古老的城市文明、近代以来曲折的现代化历程和世纪之交西部大开发充满机遇与挑战有机地结合在一起，使得全书更添理性的光芒和深远的现实意义。

这本著作的研究对象虽然是一个单体城市，但作者并没有将视野局限于对一个城市的孤立的研究中，而是将成都的发展放在全国城市现代化变迁的整体系统中，通过对单体城市的探讨引出

整体性的结论，在增强单体城市研究的厚度和立体感的同时，也发展和丰富了中国城市现代化的理论。作者认为中国现代化承担者主要集中在沿海沿江的少数开埠大城市中，内陆的大城市很少，是导致中国现代化发展缓慢而不平衡的重要原因。通过与欧美等国现代化和亚非等后发展现代化国家的比较研究，作者将中国这类后发展现代化国家现代化的独特发展过程总结为：推翻专制统治—现代化的精英集团取得中央政权—现代化实际承担者的涌现—现代化部门与传统部门之间二重结构的消解等。

城市是一个复杂的有机体，由若干相互联系的子系统组成，因而单纯采用历史学的传统方法无法适应城市研究的需要。而城市现代化更是一种全方位、多角度的转变，几乎涉及到人类活动和人类思想的各个领域，其范围涵盖了社会整体系统中的所有子系统。要全面、准确地把握城市现代化的基本内容，必须从不同角度对城市生活的各个侧面进行全面考虑，避免孤立地看问题。因此，有关城市现代化的研究是一种综合性研究，必须尽可能广泛地运用其他学科的理论，在方法上尽可能采用多种学科的研究方法。本书的作者以历史唯物主义和辩证唯物主义为指导，以城市学和现代化理论为基础，广泛采用历史学、经济学、社会学、人口学、市政管理学、大众传播学、教育学、规划学、建筑学、城市地理学等多学科的理论和研究方法，对 20 世纪成都的现代化进程中的经济变动、政治结构、地域结构、人口、教育、市民生活多个侧面进行了深入的分析。多学科理论和方法的交叉运用不仅显示出作者在诸多学科的多年积累，也使本书更具时代感和立体感，使作者的观点更具说服力和感染力。

何一民教授多年从事城市史研究工作，在这一领域成就斐然，先后作为主研人员参与我主持的国家社会科学“七五”、“八五”重点课题研究，并独立主持了一项国家社科“九五”重点课题的研究工作，所著《中国城市史纲》、《历史文化名城人类共同的遗产——

中日历史文化名城的保护与发展》等成果为城市史研究在理论上和实践上做出了突出贡献,获得了同行学者的较高评价。《变革与发展——中国内陆城市成都现代化研究》是他青年时期就开始关注的一项研究课题,十多年来,虽然遇到过出版经费不足的困难,但作者从未停止对这一课题的思考和探索,终于使得这部著作在新世纪之初呈现在我们面前。尽管涉及城市发展和建设的范围十分广泛,部分内容因篇幅所限未及深入,同时由于研究周期较长而作者为保持研究的原貌又未作全面修改,但这部长时段、全方位探寻成都城市现代化历程的著作,无疑为单体城市研究打开了一个新的视野,其中凝聚着作者数十年如一日的敬业精神、深厚的专业理论素养和立足历史关注现实的人文关怀。

目 录

前言

序

上编 传统与变革

绪论	.....	(3)
第一章 成都城市的形成与发展	.....	(73)
第一节 成都城市形成的自然、社会经济条件	.....	(73)
一、成都城市形成的自然地理环境	.....	(74)
二、成都早期城市形成的社会经济条件	.....	(84)
第二节 成都早期城市的产生与形成	.....	(98)
一、成都早期城市的产生与初步形成	.....	(98)
二、开明王朝时期：成都早期城市形成	.....	(111)
第三节 古代成都城市的发展演变	.....	(117)
一、古代成都城市的兴衰	.....	(117)
二、区域性政治行政中心的演变	.....	(143)
三、城市经济的发展	.....	(148)
四、城市人口数量、结构	.....	(163)
第二章 城市经济的变动与发展	.....	(170)
第一节 近代工业的产生和发展	.....	(170)
一、近代工业的产生	.....	(171)
二、近代工业的艰难发展	.....	(182)

三、近代工业的初兴和衰落	.....	(192)
第二节 近代商业发展与畸形繁荣	.....	(201)
一、近代商业的兴起与初步发展	.....	(201)
二、民国时期成都商业的畸形繁荣	.....	(214)
三、商业组织与制度	.....	(225)
第三节 金融业的演变	.....	(238)
一、票号钱庄在近代的变化	.....	(238)
二、银行的建立与金融中心的初步形成	.....	(252)
三、其他金融机构的兴办	.....	(263)
第四节 近代交通的兴起	.....	(269)
一、铁路的规划与建设	.....	(269)
二、公路建设的勃兴	.....	(271)
三、市内交通要道建设	.....	(278)
四、航空事业的崛起	.....	(279)
第五节 成都农村社会经济生活	.....	(282)
一、土地形态	.....	(282)
二、阶级结构	.....	(286)
三、地租与捐税	.....	(289)
四、农业耕作及其经营	.....	(293)
五、农作物种植	.....	(297)
六、谷米的运销	.....	(302)
第三章 城市政治结构与社会控制的变迁	.....	(306)
第一节 清末的政权机构及城市管理	.....	(306)
一、清代成都的政权机构及职能	.....	(306)
二、警察与近代市政管理	.....	(312)
第二节 市建制的初步形成	.....	(330)
一、民初行政建制的变迁	.....	(330)
二、近代市政机构的酝酿	.....	(332)

三、市政公所及其行政管理	(335)
第三节 市建制的形成.....	(341)
一、市政府的成立及性质	(341)
二、市政府的嬗变	(345)
三、市政府人员构成	(353)
第四节 城市自治与议事机构.....	(360)
一、城市政治结构的初步变化	(360)
二、地方议会制度的演变	(366)
第五节 多元化的社会权力控制.....	(373)
一、军政与城市社会控制	(373)
二、警察与成都社会控制	(385)
第四章 城市建设与发展.....	(408)
第一节 城市发展与规划.....	(408)
一、城市地域结构和市域的变化	(408)
二、城市规划	(424)
三、成都新村与都市设计及建设	(430)
四、城市风貌和城市建筑	(438)
第二节 城市道路与城市交通.....	(466)
一、城市道路及基础设施建设	(466)
二、城市交通的发展	(487)
第三节 市政公用设施与环境建设.....	(512)
一、电力能源的发展	(512)
二、城市供水的早期现代化	(532)
三、通讯邮政的兴起	(543)
第五章 近代城市人口的发展.....	(562)
第一节 人口的增长.....	(562)
一、清代人口的增长	(563)
二、民国时期人口的增长	(573)