

MPA联考配套用书

2006

公共管理硕士 (MPA) 专业学位联考

真题精解及标准化题库
行政学分册

MPA联考考试研究中心 组编



 中国人民大学出版社

公共管理硕士(MPA)专业学位
联考真题精解及标准化题库
行政学分册

MPA 联考考试研究中心 组编

中国人民大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

公共管理硕士(MPA)专业学位联考真题精解及标准化题库

行政学分册/MPA 联考考试研究中心组编. 3 版

北京:中国人民大学出版社,2006

ISBN 7-300-06198-2

I. 公…

II. M…

III. 行政学-研究生-入学考试-习题

IV. G643

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 037117 号

公共管理硕士(MPA)专业学位联考真题精解及标准化题库

行政学分册

MPA 联考考试研究中心 组编

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号 **邮政编码** 100080

电 话 010-62511242(总编室) 010-62511239(出版部)

010-82501766(邮购部) 010-62514148(门市部)

010-62515195(发行公司) 010-62515275(盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.1kao.net> (中国 1 考网)

经 销 新华书店

印 刷 北京鑫丰华彩印有限公司

开 本 170×228 毫米 1/16 **版 次** 2004 年 9 月第 1 版

2006 年 5 月第 3 版

印 张 18 **印 次** 2006 年 5 月第 1 次印刷

字 数 334 000 **定 价** 28.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

(97)	.....	内容要主	
(97)	M	.....	重点点考
(97)	P	.....	精解题真年旧
(97)	A	.....	.....
	目		.....
	录		.....

(16)	.....	内容要主	
(18)	.....	重点点考	
(22)	.....	精解题真年旧	
(28)	.....	.....
(32)	.....	.....
(111)	.....	.....
(111)	.....	.....
(111)	.....	.....
(111)	.....	.....
第一章 绪论	.....	.....	(1)
(151) 主要内容	.....	.....	(1)
(152) 考点预测	.....	.....	(1)
(158) 历年真题精解	.....	.....	(2)
(138) 习题	.....	.....	(4)
(138) 习题精解	.....	.....	(9)
第二章 行政职能	.....	.....	(15)
(151) 主要内容	.....	.....	(15)
(161) 考点预测	.....	.....	(15)
(163) 历年真题精解	.....	.....	(16)
(163) 习题	.....	.....	(19)
(161) 习题精解	.....	.....	(27)
第三章 行政组织	.....	.....	(37)
(171) 主要内容	.....	.....	(37)
(188) 考点预测	.....	.....	(37)
(188) 历年真题精解	.....	.....	(38)
(188) 习题	.....	.....	(39)
(188) 习题精解	.....	.....	(47)
第四章 人事行政	.....	.....	(59)

主要内容	(59)
考点预测	(59)
历年真题精解	(60)
习题	(61)
习题精解	(70)
第五章 行政领导	(81)
主要内容	(81)
考点预测	(81)
历年真题精解	(82)
习题	(84)
习题精解	(92)
第六章 行政决策	(111)
主要内容	(111)
考点预测	(111)
历年真题精解	(111)
习题	(115)
习题精解	(124)
第七章 行政执行	(138)
主要内容	(138)
考点预测	(138)
历年真题精解	(138)
习题	(142)
习题精解	(151)
第八章 公共财政管理	(163)
主要内容	(163)
考点预测	(163)
历年真题精解	(164)
习题	(165)
习题精解	(171)
第九章 行政立法	(188)
主要内容	(188)
考点预测	(188)
历年真题精解	(189)
习题	(190)

习题精解	(197)
第十章 行政方法	(206)
主要内容	(206)
考点预测	(206)
历年真题精解	(206)
习题	(209)
习题精解	(215)
第十一章 行政文化	(228)
主要内容	(228)
考点预测	(228)
历年真题精解	(228)
习题	(230)
习题精解	(236)
第十二章 行政效率	(246)
主要内容	(246)
考点预测	(246)
历年真题精解	(247)
习题	(248)
习题精解	(259)
附录 2005 年在职攻读硕士学位全国联考公共管理硕士行政学试卷 及参考答案	(272)



第一章 绪论



主要内容

行政学的研究对象和性质，包括行政的基本界定（概念、特点、行政与其他相关概念的关系）；

行政学的对象、性质和方法；

行政学的兴起和发展，包括行政学在西方的兴起、西方行政学的发展趋势、行政学在中国的重建与发展；

建设有中国特色的社会主义行政学，包括建设有中国特色的社会主义行政学的基本依据、建设有中国特色的社会主义行政学的主要原则以及我国行政学的未来发展趋势。



考点预测

应该从主体（国家行政机关）、依据（法律）、对象（国家事务、社会公共事务和行政机关内部事务）三个方面来理解行政。

行政是管理的一个种概念，是管理系统的一个子系统。

行政国家是行政学的一个专有名词，由美国行政学家瓦尔多首先提出的。所谓行政国家，指的是在传统的三权分立的美国，由于社会发展的客观需要，使得行政管理职能日益扩大，行政机关规模和行政人员队伍也相应出现增长，以至于出现了行政系统在国家的政治、经济和社会生活中居于主导地位，而议会和司法机关的作用相对弱化的现象。



历年真题精解

1. (2001年选择题1)《行政管理学之研究》一文的作者是美国学者()。

- A. 威尔逊
- B. 泰罗
- C. 古德诺
- D. 韦伯

[答案] A. 西方行政学产生于美国,以1887年威尔逊发表《行政管理学之研究》为标志。

2. (2001年选择题2)建设有中国特色的社会主义行政学的基本理论依据是()。

- A. 经济学理论
- B. 政治学理论
- C. 行政管理二重性原理
- D. 管理学理论

[答案] C. 建设有中国特色的社会主义行政学的理论依据是由行政管理的二重性原理决定的。

3. (2001年简述题1)简述西方行政学发展的三个阶段。

[答案] 行政学的产生和发展,在西方大致经历了三个阶段:

第一个阶段:形成阶段——传统管理时期(大致从1887年到1930年)。在这一阶段,行政学的产生与形成受到工商企业管理科学的重大影响,它的许多原则、原理都是在那里借用或移植过来的。因此,行政学在这个时期又被称为传统管理时期。

第二个阶段:成长阶段——科学管理时期(大致从1930年到1960年)。在这一阶段,行政学受到梅奥、巴纳德、马斯洛、麦克雷戈等人行为科学理论和主张的重大影响,因此,行政学在这个时期又被称为科学管理时期。

第三个阶段:科学化阶段——现代化管理时期(大致从1960年到现在)。在这一阶段,行政学受到系统理论的重大影响,因此,行政学在这个时期又被称为现代化管理时期。

4. (2002年选择题7)行政管理活动属于()。

- A. 执行性活动
- B. 领导性活动
- C. 强制性活动
- D. 民主性活动

[答案] A. 行政是国家权力机关的执行机关(即国家行政机关)行使国家

权力，依法管理国家事务、社会公共事务和行政机关内部事务的活动。行政管理活动具有执行性、政治性、权威性的特点。

5. (2002年选择题8) 西方行政学发展的第二阶段即成长阶段，也称为()。

- A. 传统时期
- B. 成熟时期
- C. 人际关系时期
- D. 分化时期

[答案] C。行政学的成长时期，又称行为科学时期或人际关系时期。这个时期大致在20世纪30年代到60年代。

6. (2002年选择题26) 从管理学的角度将行政定义为组织、领导、计划、协调和控制手段，有效地处理公务和政务活动的是()。

- A. 魏劳毕
- B. 古德诺
- C. 怀特
- D. 戈德特纳

[答案] C。怀特从管理学的角度将行政学定义为通过运用组织、领导、计划、协调、控制等手段，有效地处理公务和政务的活动。

7. (2002年选择题28) 下列活动属于行政范畴的是()。

- A. 某国有工厂领导班子开会研究解决个人医疗保险问题
- B. 某商场经理捐款给希望工程
- C. 某大学领导班子开会研究解决贫困生学费减免问题
- D. 某县政府办公会商讨解决农民的卖粮难问题

[答案] D。广义的行政管理的主体包括立法、行政和司法三个部门。狭义的行政管理的主体是指行政部门。

8. (2003年选择题1) 下列属于我国行政管理主体的是()。

- A. 国家政协机关
- B. 某国有大中型企业的厂长
- C. 某市人民政府
- D. 某村村委会

[答案] C。狭义的行政管理的主体是指行政部门。

9. (2003年选择题2) 下列著作中，被视为西方行政学产生的标志性著作是()。

- A. 《行政管理学之研究》
- B. 《政治与行政》
- C. 《科学管理原理》
- D. 《公共行政原理》

[答案] A。西方行政学产生于美国，以1887年威尔逊发表《行政管理学之

研究》为标志。

10. (2003年简述题3) 行政学发展的国际化与本土化趋势。

[答案] (1) 随着经济全球化和国际交往的日益增多, 行政学出现了与国际接轨、按国际惯例办事, 尽可能学习与借鉴国外先进的行政学理论与经验的要求, 这就是国际化趋势。

(2) 对中国而言, 行政学是舶来品, 中国行政学必须紧密结合中国的具体国情引进、吸收和借鉴, 使之中国化, 这就是行政学发展的本土化要求。

(3) 中国行政学的发展要处理好以上两者的关系。



习题

单元一

一、单项选择题

1. 从小政府(行政部门)的角度将行政看做政府组织中的行政部门的业务活动的是()。

- A. 魏劳毕 B. 怀特 C. 威尔逊 D. 戴明

2. 行政管理的主体是()。

- A. 权力机关 B. 行政机关 C. 管理机关 D. 政党机关

3. 在我国, 行政管理的主体表现为()。

- A. 各级人民团体 B. 各级党的机构
C. 全国人民代表大会 D. 国务院和地方各级人民政府

4. 1984年, 由国务院办公厅和劳动人事部召开的行政科学研讨会是建国以来由政府主持的()研究行政学的会议。

- A. 第一次 B. 第二次 C. 第三次 D. 第四次

5. “三权分立”的国家权力结构形式实质上是()国家的政权组织形式。

- A. 社会主义 B. 共产主义 C. 资本主义 D. 无产阶级

6. 把管理活动概括为计划、组织、指挥、协调、控制的是()。

- A. 威尔逊 B. 法约尔 C. 麦格雷戈 D. 巴纳德

7. 高等学校院系调整, 行政学的有关专业和课程被取消是在()年。

- A. 1952 B. 1954 C. 1982 D. 1984

8. 1982年, 夏书章教授在()发表文章, 首次呼吁“要把行政学研究提到议事日程”。

- A. 《人民日报》
- B. 《光明日报》
- C. 《参考消息》
- D. 《工人日报》

9. 对已经发生的行政事件进行描述和分析，力图再现与事件相关的当事人的观点以及所处的环境，以总结经验教训的行政学研究方法是（ ）。

- A. 历史研究法
- B. 案例分析法
- C. 实验研究法
- D. 比较研究法

10. 通过设计模拟实验，将事物的各个基本要素再现出来以便找出规律性，通过生活实验探求行政管理规律和理论的行政学研究方法是（ ）。

- A. 历史研究法
- B. 案例分析法
- C. 实验研究法
- D. 比较研究法

11. 现代行政管理的本质特征是（ ）。

- A. 依法行政
- B. 管理科学
- C. 民主监督
- D. 提高效率

12. 关于政治与行政关系正确的观点是（ ）。

- A. 政治是国家意志的表达，行政是国家意志的执行
- B. 政治的核心是国家政权
- C. 行政主导政治，政治从属于行政
- D. 政治主导行政，行政从属于政治

13. 我国于1935年出版的（ ）是我国的第一部现代行政学学术著作。

- A. 《行政学专刊》
- B. 《行政学之理论与实践》
- C. 《中国行政管理》
- D. 《行政学原理》

14. 行政学的鲜明特点是追求行政活动的（ ）。

- A. 科学化
- B. 高效化
- C. 法制化
- D. 公正化

15. 下列不属于西方行政学的发展趋势的是（ ）。

- A. 研究领域不断扩大
- B. 对传统行政学基本否定
- C. 研究侧重点有所转移
- D. 新的理论和方法不断被引进

16. 19世纪末，美国国内所进行的文官制度改革推动了行政学的研究，这场运动的主要目的不包括（ ）。

- A. 废除政党分赃制
- B. 建立“中立”的文官制度
- C. 建立功绩制
- D. 提高行政工作的效率

二、名词解释

1. 行政
2. 行政学
3. 行政管理的主体

三、简述题

1. 简述行政的特点。
2. 简述行政与管理的区别与联系。
3. 简述政治与行政的关系。
4. 简述行政学的学科性质。
5. 简述建设有中国特色的社会主义行政学的依据与原则。
6. 简述行政学研究方法的演变过程。

四、案例分析题

1. 1988年初，广州市中级人民法院审结了一起由于承包畜禽交通检疫管理权引起的纠纷案。

1985年1月，Z县石角畜牧兽医站与该站兽医雷某、卢某、钟某、林某等5名职工，签订了承包该兽医站所属的一个畜禽交通检疫站的合同。合同规定：承包期一年，工资自付，全奖全罚。1986年初，兽医雷某等人按上述条件继续承包检疫站。这两份承包合同均经该兽医站的上级主管部门——县畜牧水产局畜牧兽医管理总站批准履行。1986年底，兽医站对雷某等人的承包账目进行清查时，发现雷某等人违反有关发票管理制度的规定，私买发票以冒充国家财政部门专用发票作检疫收费使用，将原收入中的大数额另填发票，改为小数额入账；在畜牧交通检疫工作中，对当事人乱罚、滥罚，并将检疫罚款作为承包收入予以私分。据此，兽医站决定，废止1986年的承包合同，除应得的工资、奖金及检疫开支外，追缴雷某等私分其他检疫收入及罚款。雷某等人对处理决定不服，向法院起诉。Z县法院一审判决后，当事人卢某不服，提出上诉。经广州市人民法院终审判决，两份承包检疫合同均为无效合同，追缴雷某等5人私分的检疫罚款，追回雷某、卢某2人瞒报的1985年检疫收入3000元。

请说明上述案例中，法院为何判决两份合同均为无效？

2. 某学校是一所中等专业技术学校。1995年5月，该校行政科发布了一个分房通知，将该校新购置的5套三居室住宅分给有关人员，并将分房的条件列出。该校教师张某认为，他在该校已工作10年，对该校的教学改革做出过较大贡献，且他家一直住房紧张，急需改善住房条件，但分房名单中却没有他。张某认为很不公平，便多次向校行政科、校长和学校主管部门申诉，但均未获得解决。张某一怒之下，于1996年1月以该校行政科为被告向人民法院提起行政诉讼。

法院经审查认为，被告不合格，驳回了张某的起诉。

请回答：

本案例中，学校行政科的“行政”是行政管理学中所讲的“行政”吗？法院

为什么驳回了张某的起诉?

单 元 二

一、单项选择题

1. 西方行政学诞生于 ()。
A. 法国
B. 英国
C. 日本
D. 美国
2. 西方行政学发展的第一阶段即形成阶段,也称为 ()。
A. 科学管理时期
B. 成熟时期
C. 人际关系时期
D. 分化时期
3. 片面强调人的物质利益,忽视了人的精神因素,缺乏对人的尊重,是西方行政学发展的 () 时期。
A. 传统理论时期
B. 行为科学时期
C. 系统理论时期
D. 人际关系时期
4. 在行政学的产生与发展中,由“重事”到“重人”的阶段是 ()。
A. 传统理论时期
B. 人际关系时期
C. 成熟与分化时期
D. 科学管理时期
5. 在行政学的产生和发展过程中,从只重视监督制裁到重视激发人的积极性的阶段是 ()。
A. 传统理论时期
B. 科学管理时期
C. 人际关系时期
D. 现代化管理时期
6. 在西方行政学的发展过程中,重视非正式组织作用的是 ()。
A. 形成阶段
B. 分化阶段
C. 成长阶段
D. 成熟阶段
7. 西方行政学发展的第三阶段即发展阶段,也称为 ()。
A. 传统时期
B. 新公共行政管理时期
C. 人际关系时期
D. 科学管理时期
8. “霍桑实验”是以 () 为首的三位哈佛大学教授主持的。
A. 梅奥
B. 巴纳德
C. 西蒙
D. 麦格雷戈
9. 动态平衡理论的代表人物是 ()。
A. 雷恩
B. 巴纳德
C. 库克
D. 法约尔
10. 从公共政策的角度,将行政理解为制定和执行政策的活动的 ()。
A. 古利克
B. 卡斯特
C. 怀特
D. 戈德特纳
11. 在西方,最早论述政治与行政的区别,从政治与行政分离的角度解释行

政的是美国行政学家威尔逊和（ ）。

- A. 古德诺 B. 古利克 C. 西蒙 D. 泰罗

12. 提出“政治是国家意志的表达，行政是国家意志的执行”之观点的是美国学者（ ）。

- A. 威尔逊 B. 梅奥 C. 巴纳德 D. 古德诺

13. 公共选择学派把“经济人”假设引入了政府行为理论，其代表人物是（ ）。

- A. 布坎南 B. 科斯 C. 诺斯 D. 德姆塞茨

14. 以交易成本理论、代理理论和制度创新理论为内容的新制度经济学派，其代表人物是（ ）。

- A. 布坎南 B. 科斯 C. 麦格雷戈 D. 法约尔

15. 19世纪末，以国内的文官改革运动直接推动了行政学研究的是（ ）。

- A. 法国 B. 英国 C. 日本 D. 美国

16. 对行政学的产生与形成产生重大影响的是（ ）。行政学的许多原则都是从哪里借用或移植过来的。

- A. 工商企业管理科学 B. 哲学
C. 政治学 D. 法学

17. 对行政学成长阶段产生影响的是梅奥等人的（ ）。

- A. 工商企业理论 B. 行为科学理论
C. 系统科学理论 D. 经济管理科学

18. 行政学的成熟与分化阶段受到了（ ）的重大影响。

- A. 工商企业理论 B. 行为科学理论
C. 系统科学理论 D. 经济管理科学

二、名词解释

1. 案例分析法

2. 实验研究法

三、简述题

1. 简述行政学研究的主要方法。

2. 简述中国行政学发展的特点。

3. 简述中国行政学发展的原因。

4. 简述行政学在西方兴起的历史原因。

四、论述题

论述西方行政学发展的新趋势。



习题精解

单元一

一、单项选择题

1. [答案] A。魏劳毕从“小政府”（行政部门）的角度将行政看做政府组织中的行政部门的业务活动。

2. [答案] B。广义的行政管理的主体包括立法、行政和司法三个部门。狭义的行政管理的主体是指行政部门。

3. [答案] D。全国人民代表大会是我国的最高权力机关，行使立法权；国务院和地方各级人民政府行使行政权；审判机关和检察机关行使司法权。

4. [答案] A。1984年8月，国务院办公厅和劳动人事部召开了建国以来由政府主持的第一次研究行政学的会议——行政科学研讨会，标志着行政学在我国的重建，并成为行政学进一步发展的起点。1996年10月，第三届国际行政科学大会成功地在北京召开。

5. [答案] C。资本主义国家的政权组织形式实质上是“三权分立”。

6. [答案] B。法约尔把管理活动概括为计划、组织、指挥、协调、控制。

7. [答案] A。1952年高等学校院系调整，取消了行政学的有关专业课程，停办了行政学专业。

8. [答案] A。夏书章教授在《人民日报》上发表文章，首次呼吁“要把行政学研究提到议事日程”。

9. [答案] B。案例分析法，是通过典型的案例分析，加深对原理的理解，提高分析问题和解决问题的能力。

10. [答案] C。实验研究法，是通过设计模拟实验，将事物的各个基本要素再现出来以找出规律性，通过生活实验探求行政管理规律和理论。

11. [答案] A。依法行政是现代行政管理的本质特征。

12. [答案] D。政治主导行政，行政从属于政治，行政的目标、职能、行为和活动都具有政治属性。

13. [答案] B。《行政学之理论与实践》是我国第一部现代行政学学术著作。

14. [答案] B。追求行政活动的高效化是行政学的鲜明特点。

15. [答案] B。西方行政学的发展趋势有：研究领域不断扩大，研究侧重点有所转移，新的理论和方法不断被引进。

16. [答案] D。文官改革运动的主要目的是废除政党分赃制，建立“中立”的文官制度和功绩制。

二、名词解释

1. [答案] 行政是国家权力机关的执行机关（国家行政机关）行使国家权力，依法管理国家事务、社会公共事务和行政机关内部事务的活动。

2. [答案] 行政学是一门研究国家行政机关依法有效地管理国家事务、社会公共事务和行政机关内部事务的学科，或者说是系统地研究行政现象及其活动规律的科学。

3. [答案] 行政管理的主体是国家行政机关。国家行政机关是国家权力机关的执行机构，在我国，行政管理的主体为国务院和地方各级人民政府，其行政权力是国家权力机关依法授予的。因此，行政管理是以国家权力为根据的，是行使国家行政权力的一种公共管理。

三、简述题

1. [答案] 行政是国家权力机关的执行机关（国家行政机关）行使国家权力，依法管理国家事务、社会公共事务和行政机关内部事务的活动。其特点表现为：（1）执行性；（2）政治性；（3）权威性。

2. [答案] 行政与管理是两个概念，它们既有区别，又有联系。首先，行政是管理活动的一种，是整个管理系统中的一个子系统，是众多管理门类中的一个重要门类。同时，行政并不完全等同于管理，特别是企业管理。企业管理是生产资料的所有者或经营者对企业经济活动的管理，带有明显的营利性；而行政则是行使国家行政权力的政治性的管理，以国家的强制力为后盾，具有较高的权威性。因此，不能把企业管理活动纳入行政领域中。把行政融于企业管理和把行政扩大为企事业单位以外的所有国家机关的管理活动的观点，混淆了两者在业务范围、管理权限和法律依据等方面的重要区别。

3. [答案] 关于政治与行政的关系，美国学者威尔逊和古德诺都有论述，威尔逊提出了“政治与行政二分法”的思想，认为“政治是国家意志的表达，行政是国家意志的执行”，凡是属于执行国家意志的管理部门及其管理活动，都是行政。

政治和行政都是社会历史现象，都是建立在一定经济基础之上、为一定经济基础服务的上层建筑。两者既密切联系又有一定的区别。

政治的实质是阶级之间的关系，其核心是国家政权；而行政正是以国家政权为后盾、以维护和巩固国家政权为根本任务的。因此，政治主导行政，行政从属于政治。行政的目标、职能、行为和活动，都在不同程度上体现了政治的目标、职能。因此，政治与行政是难以分开的。

4. [答案] （1）政治性与社会性的统一；（2）理论性与实践性的统一；（3）综合性与独立性的统一；（4）实证性与规范性的统一。

5. [答案] 建设有中国特色的行政学的基本依据包括理论依据和实践依据。(1) 理论依据。行政管理的二重性是建设有中国特色的行政学的充分的理论依据。行政学既包括普遍的、共同适用的规律和原理, 又有反映各国实际的理论特点; 既有管理的一般性、科学性的一面, 又有特殊性、阶级性的一面。(2) 实践依据。中国古代灿烂的历史文化和行政管理实践, 为现代行政管理提供了借鉴; 新中国成立以来, 我国行政管理在实践方面形成了自己的特点, 成为有中国特色行政学的最坚实的基础。

建设有中国特色的社会主义行政学的主要原则有: (1) 在指导思想, 应以马克思主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导, 来进行学科建设和丰富行政学的理论体系; (2) 在研究内容和目的上, 应紧紧围绕经济建设和社会主义市场经济条件下的体制改革与完善这一中心; (3) 在研究方法上, 应加强与相关学科如经济学、财政学、管理学、政治学、法律学、社会学等的融合。

6. [答案] (1) 从演绎研究到归纳研究; (2) 从静态研究到动态研究; (3) 从单学科研究到跨学科研究。

四、案例分析题

1. [答案] 在此案例中, 涉及畜牧兽医站和畜禽交通检疫站的性质问题。根据国家的相关法律规定, 畜牧兽医站和畜禽交通检疫站等畜禽防疫机构, 属国家行政机关, 所进行的畜禽防疫工作均属国家行政管理活动。根据行政管理的含义, 行政管理的主体是国家行政机关, 是行使国家行政权力的一种公共管理, 行政管理的客体是国家事务、社会事务和行政机关的内部事务, 行政管理的根本原则是依法管理。因此, 案例中畜牧兽医站和畜禽交通检疫站的一切行政管理活动均应依法进行, 所行使的检疫、处罚权属国家行政权, 检疫、处罚收入亦属国家规定收入, 非因法律授权, 一般不可擅自转让。Z县畜牧兽医管理部门将其所属的畜禽检疫站承包, 实际上是将国家行政权在没有任何法律授权的情况下, 转让给了个人, 这混淆了国家行政管理活动与经济管理活动、行政管理权与生产经营权之间的界限, 此时的个人行使行政权进行罚款等一系列活动, 是不合法的, 合同当然应该判决无效。

2. [答案] 行政的概念在我国日常生活中运用得相当广泛, 人们往往将行政等同于管理, 凡是有管理的地方即被冠以行政。这种行政并不是行政管理学意义上的“行政”。行政管理学中的“行政”是有特定含义的, 它是指国家行政机关或者法律、法规授权行使行政职能的社会组织及行政机关委托行使行政职能的组织或个人, 对国家事务或公共事务所进行的决策、组织与调控的活动。从这个含义中我们可以看出行政包括以下几层意思: (1) 行政活动的主体是行政机关或法律、法规授权行使行政职能的组织或行政机关委托行使行政职能的组织或个人;