

公僕心語

——广东省第四期领导干部党纪政纪法纪教育培训班论文选编

中共广东省纪律检查委员会
中共广东省委组织部 编
中共广东省委党校

广东人民出版社

公僕心語

——广东省第四期领导干部党纪政纪法纪教育培训班论文选编

中共广东省纪律检查委员会

中共广东省委组织部 编

中共广东省委党校

广东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

公仆心语:广东省第四期领导干部党纪政纪法纪教育培训班论文选编/中共广东省纪律检查委员会等编. 广州:广东人民出版社,2006. 6

ISBN 7-218-05281-9

I. 公… II. 中… III. 中国共产党—干部教育—文集 IV. D262.3-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第064329号

公仆心语

主 编 / 梁灿盛 江青彝 蒋乐仪

出 版 者 / 广东人民出版社

地 址 / 广州市大沙头四马路10号

邮政编码 / 510102

责任编辑 / 倪腊松 崔肇钰

封面设计 / 乔 蕊

责任技编 / 黎碧霞

总 经 销 / 广东人民出版社发行部

经 销 / 各地书店

印 刷 / 湛江南华印务公司

开 本 / 850毫米×1168毫米 1/32

印 张 / 14.75

插 页 / 2

字 数 / 290千

版 次 / 2006年6月第1版

印 次 / 2006年6月第1次印刷

印 数 / 15000册

书 号 / ISBN 7-218-05281-9/D·622

定 价 / 25.00元

如果发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpph.com> 电子邮箱: sales@gdpph.com

图书营销中心: 020-83799710(直销) 83790667 83780104(分销)]

本书编委会

主 编：梁灿盛 江青舜
蒋乐仪

副主编：陈鸿宇 凌曲刚
骆锦辉

编 委：黄 力 杨晓萍
苟志效

目 录

领导干部要努力提高拒腐防变能力

——在全省第四期领导干部党纪政纪

法纪教育培训班上的讲话

…………… 中共中央政治局委员、

中共广东省委书记 张德江（1）

坚持执政为民提高构建和谐社会的能

——在全省第四期领导干部党纪政纪

法纪教育培训班上的讲话

…………… 中共广东省委副书记、省长 黄华华（14）

坚持依法执政，提高发展社会主义民主政治能力

——在全省第四期领导干部党纪政纪

法纪教育培训班上的讲话

…………… 中共广东省委副书记 黄丽满（43）

认真贯彻落实惩防体系《实施纲要》提高领导

干部拒腐防变和抵御风险的能力

——在全省第四期领导干部党纪政纪

法纪教育培训班上的讲话

…………… 中共广东省委副书记、纪委书记 王华元（75）

领导干部要树立和落实正确的群众观

——在全省第四期领导干部党纪政纪

法纪教育培训班上的讲话

…… 中共广东省委副书记、组织部部长 刘玉浦 (96)

* * *

按照“一把手”的要求履行好自己的职责

…… 佟 星 (112)

认真贯彻落实“实施纲要”不断增强廉洁

自律能力

…… 章卫东 (122)

惩防体系建设是科学发展观对反腐倡廉工作的

必然要求

…… 戎铁文 (131)

坚持从严治党，提高拒腐防变能力

…… 陈继兴 (138)

强化三种观念，提高三种意识

…… 林华景 (147)

坚持从源头防治腐败，提高防腐拒变的能力

…… 曹鉴燎 (153)

创新反腐倡廉制度，构筑惩防腐败体系

…… 向东生 (161)

在构建和谐社会的进程中不断提高为群众

谋利益的能力

…… 许德森 (170)

如何做好社会转型期的群众工作	周光明 (180)
后发地区构建和谐社会的路径选择	邓伟根 (188)
抓关键、求实效,建设适应时代要求的基层 干部队伍	段宇飞 (199)
公廉双修,拒腐防变	彭定邦 (209)
努力练好“五子功”,当好新时期县委书记	湛岳登 (216)
权为民用,拒腐防变	伍杰忠 (222)
以制度建设保障干部廉洁从政	邓振新 (229)
不出事,干好事	李水华 (236)
强化“六种意识”,提高拒腐防变能力	阮灶新 (244)
提高素质,执政为民	黄陇章 (252)
增强纪律观念,狠刹“跑官要官”歪风	伍永胜 (261)
构建惩防腐败体系要在教育、制度、监督三者 并重下功夫	罗东凯 (268)

从构建和谐广东的高度加强新形势下非公有制 经济人士思想政治工作	黄少雄 (277)
落实科学发展观, 构建和谐广东	陈善如 (290)
把握好“三个关系”, 正确履行“一把手”职责	陈伟雄 (305)
执行党纪政纪法纪, 加强廉政建设促进交通发展	张远贻 (320)
落实科学发展观, 做建设社会主义和谐社会的 实践者	招玉芳 (331)
搞好经济责任审计, 为建设惩治和预防腐败 体系服务	曾寿喜 (340)
以构建惩防体系为契机, 把党风廉政建设和 行风建设引向深入	陈元胜 (350)
处理好发展与保护的关系, 构建和谐社会	李中铎 (358)
对依法执政与依法行政的认识	李炳余 (368)
坚持以人为本, 提高为侨服务的三种能力	吕伟雄 (381)
全面落实科学发展观, 构建有外经贸特点的惩治和预防腐败体系	梁耀文 (389)

树立良好官德	沈绍梅 (400)
坚持司法为民, 构建和谐广东	金正佳 (406)
和谐: 人类文化的精髓, 当代社会的追求	颜泽贤 (418)
提高执政兴校能力, 努力创建和谐校园	文义民 (427)
构建惩防体系, 确保国企健康发展	李进明 (437)
构建和谐企业, 促进企业发展	吴日晶 (447)
当好国有企业廉政建设的“排头兵”	刘建新 (455)

领导干部要努力提高拒腐防变能力

——在全省第四期领导干部党纪政纪
法纪教育培训班上的讲话

中共中央政治局委员、中共广东省委书记 张德江

同志们：

这是省委举办的第四期党纪政纪法纪教育培训班。在每期的学习班上，省委、省人大、省政府以及省纪委的负责同志都亲自作辅导报告。这充分说明了省委对这项工作的重视，充分体现了省委对广大干部的关心、爱护和寄予的厚望。

几天来，华华、丽满、华元、玉浦同志先后从不同角度作了辅导报告。同志们一致反映“深受教育，很有收获；深受触动，很有必要”。时间虽短、效果不错，说明举办“三纪班”是必要的。中央领导同志也充分肯定了这种教育形式。从2005年起，我们决定把“三纪班”正式纳入全省干部培训计划，力争办成广东反腐倡廉教育的重要载体和知名品牌。

今天，我着重讲讲领导干部提高拒腐防变能力的问题。

一、充分认识提高拒腐防变能力的艰巨性

腐败是一个世界通病，是一个世界顽疾。过去有，现在有，将来还会有。纵观古今中外，政权的没落，无不与统治者的腐败有关；执政地位的丧失，无不与政党的腐败有关。从中国历史上看，秦二世即亡，隋两代便垮，明末李自成的大顺政权仅存 42 天，太平天国也只有短命的 14 年。从国际上看，苏东共产党红旗落地，扎伊尔总统蒙博托黯然去职，执政长达 71 年的墨西哥革命制度党沦为在野党，印尼前总统苏哈托、菲律宾前总统马科斯、韩国前总统卢泰愚的下台等，都是因为腐败。

我们党作为一个立党 80 余年、执政 50 余年的马克思主义大党，之所以能历久弥坚，始终保持先进性、战斗力和凝聚力，不断从胜利走向胜利，一条宝贵的经验就是始终注重拒腐防变。历史事实告诉我们：廉政兴邦，腐败亡国。党风廉政建设和反腐败斗争关系到党的生死存亡，关系到执政地位的巩固。

当前，深刻变化的国际国内形势，对党的拒腐防变能力提出新的更高要求。从国内看，经济社会发展的任务非常繁重，经济增长方式的转变非常迫切，发展与环境、资源的矛盾不断加剧；从世界上看，世界多极化在曲折中发展。以美国为首的西方敌对势力处心积虑地遏制中国的崛起，对我国的“西化”、“分化”图谋从未停息。另外，台独分子屡挑事端；法轮功等不稳定因素依然存在；各种思

想文化相互激荡，意识形态领域的斗争仍很尖锐。能否迎接挑战，实现既定目标，关键在提高党的领导水平和执政能力，关键在提高拒腐防变和抵御风险的能力。

近年来，我们加大了反腐败的力度，严惩了一批身居高位的腐败犯罪分子，有效遏制了腐败犯罪的增长势头。人民群众对反腐败工作的满意度增加了，信心增强了。据2004年中央纪委对我省抽样调查显示，81%的群众对党风廉政建设和反腐败工作成效表示认可。在群众关注的热点问题中，“党风廉政建设和反腐败”退至第5位。2005年一季度，省信访部门、全省纪检监察机关接受群众来信来访数量出现下降，新立案件同比下降两成。

但是，我们也要看到，查处了那么多违纪违法案件，本身也说明反腐倡廉任重道远。当前，市场经济对人们思想的负面影响仍在加深，领导干部面临的各種糖衣炮弹的攻势有增无减，腐败犯罪手段更加隐蔽，教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设刚刚起步，反腐败的形势依然严峻，拒腐防变的任务依然艰巨。各级领导干部务必对此保持清醒头脑。

二、自觉提高拒腐防变能力

领导干部与腐败分子之间，并没有天然屏障，稍有放松、懈怠，就可能滑向腐败的深坑。要始终在思想上筑牢拒腐防变的堤坝，在工作中坚守拒腐防变的防线，在生活中把住拒腐防变的关口。

1. 坚定理想信念。

(1) 理想信念是总开关。我多次强调，理想的动摇是最致命的动摇，信念的滑坡是最可怕的滑坡。一个民族没有理想信念，就会萎靡不振；一个国家没有理想信念，就会一盘散沙；一个人没有理想信念，就会沉沦颓废。人生如屋，信念是柱，理想信念决定着人生的追求。每个人一生一世的所作所为，都能在理想信念里找到根源。领导干部的权力观、地位观、利益观和发展观、政绩观等，都是理想信念的具体表现。

(2) 理想信念是事业成功的保障。崇高的理想信念使人产生积极进取、奋发向上的力量和顽强拼搏的决心。古人说，“富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈”、“士可杀不可辱”、“三军可以夺帅，匹夫不可夺志”等，就是指理想信念的力量。在近代，孙中山、黄兴及黄花岗七十二烈士等一大批志士仁人，放弃舒适的生活，散尽家产，四处举债甚至牺牲生命闹革命，为的就是建立“大同世界”。共产主义的理想信念，始终是共产党人保持先进性的精神动力。我们党从小到大，由弱到强，始终保持旺盛的革命斗志，取得一个又一个辉煌成就，靠的就是理想信念。邓小平同志指出：“为什么我们能在非常困难的情况下奋斗出来，战胜千难万险使革命胜利呢？就是因为我们有理想，有马克思主义信仰，有共产主义信念。”

(3) 理想信念动摇是滋生腐败的重要原因。“物必自腐而后虫生。”理想信念决定信心意志，是拒腐防变的最关键防线。胡长清、成克杰、李真等形形色色的腐败犯罪

分子，无一不是理想信念发生了动摇。成克杰曾打电话告诉女儿：“现在共产党变了，你在国外好好呆着吧。”李真在剖析自己犯罪根源时说：“人可以没有金钱，但不能没有信念，丧失信念，就要毁掉一生。”丛福奎攫取大把的钱财，到处烧香拜佛求升迁。可见，理想信念的动摇，必然导致政治上的蜕变、经济上的贪婪和生活上的堕落。腐败问题，表现在钱财上，根子在理想信念上。

(4) 树立坚定的理想信念。理想信念不是自发产生的，也不是天生就坚定的。理想信念的坚定，一靠理论武装，二靠实践锻炼。只有理论上成熟，才能政治上成熟；只有理论上清醒，才能政治上清醒；只有理论上坚定，才能政治上坚定。各级领导干部，必须把理论学习当作一种政治责任，当作终生头等大事抓紧抓实。决不能因为地位高了、环境变了、工作忙了、应酬多了而放松、放弃学习。胡长清在监狱里思过时说：“我完全放松了学习，平时学习一点，也是应付工作之需，装潢门面”。教训可谓深刻。

理论上的坚定还要在实践中巩固。在历史和现实中，因在实践中遭受挫折而动摇理想信念的不乏其人。参加党的“一大”的13位代表，后来有两位（李汉俊、包惠僧）脱党，两位（陈公博、周佛海）当了汉奸。现在，有些领导干部平时理想信念叫得很响，但一涉及处理复杂事件、个人利益包括个人的进退留转就摆不正理想信念的位置了。当然，绝大多数领导干部还是经得起实践的检验的。比如，在我省抗“非典”、抗洪救灾和处理涉日事件中，

一大批优秀领导干部就表现得很出色。

2. 正确对待利益。

(1) 树立正确的利益观。马克思说：“人们奋斗所争取的一切，都同自己的利益有关。”利益追求既是推动社会进步的强大杠杆，又是引发社会矛盾的最终根源。共产党人并不回避利益。党组织也会充分考虑党员领导干部的正当利益，包括政治利益、经济利益等。但是，作为党员领导干部，要永葆先进性和纯洁性，担负起时代和人民赋予的神圣使命，就必须理性地面对各种利益关系，牢固树立正确的利益观。

(2) 坚决反对唯利是图，见利忘义。领导干部手中握有权力，如果整天想着个人发财，就会利令智昏，势必走上以权谋私的邪路，最终误党、伤国、损民、害己。古人讲：“贪如火，不遏则自焚；欲如水，不遏则自溺。”要牢记周恩来同志讲过的话：“物质生活方面，我们领导干部应该知足常乐。”江泽民同志也曾用古训告诫领导干部：“大厦千间，夜眠七尺；珍馐百味，无非一餐。”应当说，我们现在的物质生活待遇已经相当不错了。改革开放和现代化建设，公务员是最大的受惠者之一。因此，在待遇问题上，我们应该多想想困难群众。特别是作为领导干部，更要胸怀天下，该得到的不一定都要，不该得到的决不伸手去捞。

(3) 必须把群众利益放在首位。我们党立党为公、执政为民，全心全意为人民服务是党的唯一宗旨。党除了最广大人民的利益，没有自己特殊的利益。无论是革命、建

设和改革时期，党都把人民群众的利益放在首位，从而赢得人民群众的拥护。井冈山时期，红军不拿群众一针一线，群众认定红军是“自己的部队”；解放上海时，入城的解放军战士夜宿街头不扰民，赢得市民的信任。在我省这次抗洪救灾中，广大党员和领导干部为了保护人民群众生命财产安全，将个人生死置之度外，赢得了群众的由衷称赞。很多灾民发自肺腑地感谢共产党，感谢政府。

(4) 正确认识自我。作为领导干部，要常问一问、想一想，自己从何而来？有多大本事？应该明白，我们从群众中来，从平凡中来。我们的成长和进步，源于党和人民的教育和培养，源于周围同志的帮助和支持。是组织的信任，才赋予我们以重任。人民群众中藏龙卧虎，比我们强、比我们能的人多的是。我们能走上领导岗位，应该说是幸运者。要正确对待自己，有了成绩是集体智慧的结晶，个人不过是沧海之一粟。慕绥新之流，有点成绩便自高自大，总以为自己最了不起，全然不知天高地厚，目无组织，胸无人民，最终必然栽跟头。人生有限，事业无限。要珍惜党和人民给予我们的机会，干一番无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的事业。

(5) 带头弘扬无私奉献精神。人生的价值在于奉献。古今中外，凡名垂青史的人，都对人类、对社会做出了伟大奉献。“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天。”中国共产党的历史，就是为民族解放、国家富强、人民幸福而英勇牺牲、无私奉献的历史。井冈山精神、长征精神、延安精神、红岩精神、大庆精神、两弹一星精神、98 抗洪精神、

抗“非典”精神等，实质就是奉献。事实也表明，越是有奉献精神的党员领导干部，就越有人格魅力，就越能赢得人民群众的尊敬，个人的价值实现得也越充分。毛泽东、周恩来、朱德、邓小平等老一辈无产阶级革命家，虽然已离开我们多年了，但人们至今仍十分怀念他们。任长霞去世后，登封老百姓万人空巷为她送行。深圳有个叫丛飞的歌手，11年来用演出得来的300多万元收入，资助178名贫困孩子读书。后来，他得了癌症，相识与不相识的人排着长队去医院看望他。

3. 正确对待权力。

(1) 权力是一种责任和义务。对权力的理解，自古就有两种截然不同的观点：一种是“牧民”思想，即凌驾于民众之上，当官做老爷；一种是“敬民”思想，即民为贵、君为轻。然而，在封建时代，所谓“敬民”，只是一些思想家的空想而已，只有中国共产党带领人民建立的政权，才能真正做到为民、爱民。党的宗旨，决定了党领导的政权负有实现好、维护好、发展好人民群众利益的责任。权力有多大，责任就有多大。各地党政“一把手”是党和人民选定的对人民利益负责的第一责任人。

(2) 一切权力来自于人民。党的执政地位不是与生俱来的，也不是一劳永逸的。毛泽东同志说：“人民要解放，就把权力委托给能够代表他们的、能够为他们办事的人，这就是中国共产党。”在中国共产党长期执政的今天，我们每一个领导干部都不能忘记，党的执政地位是怎么来的，要经常想一想那些为夺取政权而倒下的烈士，想一想