



县域

经济发展

论纲

杨正权 杨建林·著

 云南大学出版社



县域

经济发展 **论纲**

杨正权 杨建林 · 著

 云南大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

县域经济发展论纲/杨正权, 杨建林著. —昆明: 云南大学出版社, 2005

(县域经济发展研究)

ISBN 7-81112-036-4

I. 县... II. ①杨... ②杨... III. 地区经济-经济发展-研究-禄丰县 IV. F127.744

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 141045 号

县域经济发展论纲

杨正权 杨建林著

组稿策划: 于 学

责任编辑: 纳文汇 蒋 蔚

封面设计: 何 燕

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明美盈彩印包装有限公司

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 101

字 数: 1810千

版 次: 2006年2月第1版

印 次: 2006年2月第1次印刷

书 号: ISBN 7-81112-036-4/F·343

总 定 价: 100元

社 址: 云南省昆明市一二·一大街182号云南大学英华园内 (邮编: 650091)

发行电话: 0871-5033244 5031071

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: market@ynup.com

序

论纲是战略思维在实践中的一种具体表现形式。“论”是基础，“纲”是要素，“理”行其间，三位一体，就是体系。论者，学说、主张也；纲者，总则、要领也。论纲者，顾名思义，某一知识体系的纲要也。它是一个事物或一个知识体系的总纲和概要，具有高度的概括性和科学性，同时也突出其唯一性和独特性，即共性和个性。论纲从本质上说是用来论证并指导事物实践的高度理论总结、行动计划和纲要的总称。在某种程度上说，抓住了论纲就等于从总体上把握了某一事物和知识体系的大略。

发展论纲对于解决发展问题具有十分重要的意义。事物发展成熟的一个重要标志就是所有的发展都有纲可依，有要可系，有条可理。而不成熟的事物往往是靠偶然性、临时性、随意性、短期性的活动和行为所支配的。全局性、规律性、导向性、战略性、操作性是发展纲要的五大特性。西方发达国家很注重战略发展纲要的制定和应用，大到长达几十年的治国方略，小到政治、经济、社会、文化等各项事业的发展纲要，除突发事件外，一应重大事务都有规可依，有章可循，国家和社会事务都在战略发展纲要的框架体系中稳健推进。在我国，论纲体系更多地体现在各个不同时期各级党委、政府的各种规划和计划之中。我国从20世纪50年代后期开始制定国家发展总体规划，迄今已经到了第十一个五年规划。除五年期的规划外，还有跨度较大的远景目标规划，乃至国家改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等一系列的发展纲要。各省、州（市）、县（区、市）到乡（镇）都要相应制定自己的纲要性规划，以指导和推动实践的发展。

计划、规划都是论纲的一种具体实践形式，是对论纲的具体应用。我国所制定的前十个五年发展论纲都以“计划”命名，从第十一个五年计划开始更名为“规划”。从“五年计划”到“五年规划”，一字之变，彰显出我国在宏观经济运行方面，由政府主导为主转向市场主导为主的深化改革。发展规划由此向空间领域迈进，并力求建立可评估、可约束、可持续的机制。从空间范围上看，是放得更宽了，但从实践层面看，却具有了更高的权威性、更强的指导

性、更严的约束性和更具体的操作性。总体上讲, 目前我国的论纲规划体系可粗分为国家规划、省级规划、市县级规划和总体规划、专项规划、区域规划等类别。一般来说, 国家和省级规划是战略性、方向性、框架性的规划, 而市县级的规划除了要具有以上三性外, 还要体现具体性、操作性和针对性。国家、省级和市县级规划相互衔接, 共同构成一个科学有序、分工合理、统筹兼顾的论纲规划体系。目前, 我国规划体制的改革尚处于探索过程中, 各级政府的规划职能和权限还缺乏明确的划分, 国家、省级和市县级规划的编制也缺乏科学的技术规范。同时, 由于时间的限制, 各级政府的规划历来几乎是同步进行的, 难以开展从上到下和从下到上的多次反复协商和沟通, 在这种情况下, 不同层次的规划之间就容易产生一些冲突和不协调。目前已经显露的问题主要有三个: 一是“一刀切”。国家和上级规划不能较好地反映各地区的实际情况。过去我国制定的规划主要是按大区或地带来安排全国经济布局的, 没有做到因地制宜, 分类指导, 区别对待。如果国家或上级规划不能反映各地区的实际情况, 很容易产生“一刀切”的现象。这样, 国家和上级的规划在各地区付诸实施, 将可能遇到较大的阻力, 由此影响规划的实施效果, 严重时会出现上级规划无法在下级落实; 二是“照抄照搬”。一些地方的规划缺乏特色和可操作性, 通常情况是地方规划抄中央, 下级规划抄上级, 导致地方规划和国家规划一个模样; 一些地方政府甚至照抄照搬中央的提法, 而忽视本地区的特点和实际情况; 还有的在指标上层层加码, 习惯于提前翻番, 结果下级规划的指标往往高于上级; 一些地方照抄国家和上级规划的重点产业和支柱产业, 要么执行不了, 要么重复建设; 三是“地方保护”。一些地方的规划过分强调本地利益, 违背科学发展观。上述问题导致一些规划设想往往停留在纸面上, 一制定出来就成为“死规划”, 形成了规划和执行两分离、两张皮现象, 使规划失去了本来的指导意义。

论纲指导规划, 规划反映论纲。鉴于目前规划中存在的普遍问题, 我们认为, 由于县域的规划处于国家总体规划体系的最底端, 但却是落实各级规划的最重要的区域, 如果县域规划与中央和省级规划相互矛盾, 则不能形成合力。因此, 有必要在中观层面为县域经济提供一个有普遍借鉴意义的框架模块, 用以明确县域经济规划体系中的主干和枝干、基础和导向。由于县域情况千差万别, 县域内容包罗万象, 所以, 我们不能去为一个具体县域制订具体的规划来以偏概全, 也不能大而化之地提出“编制依据”一类的东西, 因此, 我们选择了介乎于理论与实践之间的一种表达方式, 即“论纲”, 用论纲的形式为县域经济发展述概要, 提纲领, 导理论, 引方向。

《县域经济发展论纲》正是基于以上认识面撰写的一本普适性读物。全书

主要突出了三个特性：一是指导性。本书的价值取向主要是为县域经济发展提供一种指导性的思路模块和框架界定，书中的内容既不是具体规划，也不是空头理论，而是参照体系；二是中观性。本书的理论定位是在宏观、微观之间的中观，书中所提出的对策措施不是针对某个或某几个具体县域，而是重点突出面上的指导；三是原则性。由于本书的“纲要”定位，决定了我们的基础内容和体系指标主要是提原则，抓要害，体现一种标准性、规约性和导向性。

总的来看，我们的初衷是要为我国县域经济的规划从理论到操作层面提供一个纲要性的框架体系和理论模块，在宏观与微观交接的中观层面为县域经济提供一个分析评价的指标导向和参考体系，以尽量避免目前县域经济规划的盲目性和随意性。由于参考的资料很少和资料得来不易，加之作者水平和能力所限，能否达到初衷，也只能说是竭尽所能。当前，从中央到地方，各级政府都在忙于编制和实施“十一五”发展规划，如果本书中的一些观点和原则对广大县域工作者和理论研究者还略有启发的话，也就算是论当所论了。

在本书的撰写过程中，我们参阅并汲取了农村经济、区域经济、县域经济理论研究先行者的一些已有成果，能查清原作者的均已在参考书目中列出，谨一并表示感谢！

作者

2006年1月

目 录

序	(1)
---------	-----

上篇 理论论纲

第一章 县域经济发展论纲的基本概念	(3)
一、论纲的概念及构成要素	(3)
二、发展论纲的内涵	(5)
三、县域经济发展论纲	(7)
第二章 县域经济发展的基础理论	(11)
一、新经济增长理论	(11)
二、非均衡发展理论	(19)
三、创新经济学理论	(22)
第三章 县域经济发展的基本体系	(31)
一、县域经济发展体系的基本理论	(31)
二、县域经济发展体系的构成要素	(36)
三、县域经济发展体系的内外关系	(43)
四、县域经济发展体系的可持续发展	(46)
第四章 县域经济发展的基本原则	(51)
一、坚持科学发展、城乡统筹的原则	(51)
二、坚持简政放权、放水养鱼的原则	(54)
三、坚持优势富集、突出特色的原则	(55)
四、坚持市场驱动、开放拉动的原则	(57)
五、坚持统筹兼顾、分类指导的原则	(61)
六、坚持两头带动、中间促动的原则	(64)
第五章 县域经济发展的战略规划	(68)
一、县域经济发展规划的编制意义及其基本特征	(69)
二、县域经济发展规划编制的总体思路和基本原则	(75)
三、县域经济发展规划编制的基本程序和主体内容	(82)

四、县域经济发展规划编制的具体实践和方案例析	(85)
第六章 县域经济发展的评价体系	(100)
一、建立县域经济竞争力评价指标的重要性	(100)
二、建立县域经济竞争力评价指标的基本原则	(106)
三、科学构建县域经济竞争力评价指标的框架体系	(109)
四、县域经济竞争力评价指标的具体运用和方案例析	(118)

下 篇 实践论纲

第七章 农业稳县:县域农业从传统向现代的历史突破	(125)
一、农业是安天下的产业	(125)
二、突破传统农业发展的束缚	(127)
三、从特色化到产业化,实现县域农业的自主创新	(129)
第八章 工业强县:县域工业从粗放向集约的历史转型	(145)
一、工业是富民强县的“发动机”	(145)
二、破解制约县域工业发展的瓶颈	(148)
三、在新型工业化进程中实现县域工业的历史转型	(151)
第九章 商业活县:县域“三产”从生存到发展的升级再造	(165)
一、县域“三产”在艰难曲折中的历史崛起	(165)
二、县域“三产”是县域经济最突出的“短板”	(170)
三、在新的时代背景下实现县域“三产”的升级再造	(174)
第十章 城镇带县:全面加快县域城镇化的进程	(182)
一、推进城镇化是新时期县域发展的伟大创新	(182)
二、城镇化滞后是实现县域现代化的最大挑战	(191)
三、推开“城镇大门”,打破“二元结构”	(198)
第十一章 文化名县:县域文化从自发生长向自觉发长的嬗变	(206)
一、县域文化是县域发展的灵魂	(206)
二、坚持用先进文化武装现代农民	(211)
三、在资源整合和产业整合中推进文化创新	(215)
第十二章 人才立县:县域人力资源的开发与管理	(224)
一、县域人力资源的基本范畴	(224)
二、人才是决定县域发展快慢的“引擎”	(229)
三、内部不活、外部不顺是县域人才短缺的致命因素	(233)
四、盘活存量,引智融智,打造人才辈出的活力县域	(237)

第十三章 以人为本:构建和谐县域	(245)
一、以人为本是县域经济发展的最终目的	(245)
二、和谐县域是县域经济发展的最终归宿	(249)
三、公平正义是县域经济发展的价值追求	(253)

上篇 理论论纲

第一章 县域经济发展论纲的基本概念

县,作为国民经济中社会经济功能比较完善的基本单元,既是城市经济与乡村经济的结合点,又是宏观经济与微观经济的结合部,是实现对宏观经济活动进行调控的重要环节。有关县域经济和县域经济发展论纲的基本概念问题,近些年来论述较多,尽管各自的比照对象、定义范畴、理论视角、价值取向和结果表述不尽相同,但是,正是这些不同经度、纬度和角度的探索,为我们更准确、全面、深刻地认识这些基本问题提供了良好的基础和有益的借鉴。

一、论纲的概念及构成要素

(一) 论纲的概念

论者,学说、主张也;纲者,总则、要领也。论纲者,顾名思义,即某一事物的纲要也,乃举一纲而张万目之意。论纲作为某一事物或知识体系的总纲和概要,它具有高度的概括性和科学性,同时也往往突出其唯一性和独特性的特征,即共性和个性。

针对不同的事物或知识体系可分为若干不同的论纲,如学习论纲、行动论纲、思想论纲、工作论纲、发展论纲,等等。但无论其分类如何,论纲从本质上来说都是用来论证并指导实践的理论总结、行动计划和实践纲要,一般是在大量的实际调研、数据分析、理论论证、实践总结的基础上形成的。在很大程度上,抓住了论纲就等于了解了某一事物或知识体系的整体,因此在把握一个事物和分析某一势态时,往往强调要紧扣纲要,提纲挈领,有的放矢,既要从整体把握事物的全貌,又要重点认识其要领,把握其优劣和实质。只有这样,才能找准事物的定位,充分发挥主观能动性,扬长避短,推动事物向积极正确的方向发展,真正体现科学发展、和谐发展的宗旨和原则。

(二) 论纲的基本构成要素

根据系统论的观点,论纲也是一个系统,其构成包括若干要素,形成了论纲的系统体系,具体来说,主要包括以下几个方面:

1. 论纲主题。作为某一事物或知识体系的总纲，论纲必须要有特定的主题，即论纲主要涉及的具体事物或知识体系。这是论纲讨论的核心问题，是论纲的灵魂和精神，其他构成要素均围绕论纲主题具体展开，因此，对于论纲来说，确定主题至关重要。

2. 论纲框架。论纲框架也就是确定论纲的主干和枝干问题，搭建一个科学合理的框架是论纲的主要任务，它关系到论纲是否能够把确定的主题描述清楚，能否使论纲形成一个科学的理论分工体系。论纲框架主要包括以下两个部分：

(1) 总纲部分。总纲部分是论纲框架的支撑部分，这一部分就论纲主题具体涉及的基本内容进行理论阐述，包括基本概念、基本理论、基本结构、基本原则、基本关系、判别体系等方面。通过总纲部分的介绍，构建出论纲的主干内容，完成论纲主题的理论构建。

(2) 专项部分。专项部分是论纲框架的实践部分，这一部分在总纲部分的基础上，将论纲主题所涉及的主干内容分门别类展开，分专项细化框架内涉及每一个主体内容，说明论纲主题的各个构成内容的历史背景、发展历程、主要特点、主要矛盾、对策措施等内容，使论纲逐渐形成一个理论与实践相结合的中观科学体系。

3. 论纲原则。论纲原则统摄整个论纲，是贯穿论纲始终的应遵循的基本精神。原则的设定在于保证论纲的科学性、系统性、规范性、导向性，使论纲能够紧扣主题设计框架，符合事物的本质要求及其发展变化的规律，并能够在实践中发挥积极的指导作用。具体来说，论纲原则应该包括以下几个方面：

(1) 科学性原则。论纲的权威源于论证主题的充分性、系统性，归根结底在于论纲自身的科学性，源于论纲起草者的科学精神。从一定意义上讲，科学性是论纲权威的基石。也就是说，论纲能否得到贯彻执行，能否具有长久的生命力，主要看论纲是否科学地指导探索和实践，因此，科学性是论纲的生命。

(2) 系统性原则。系统性原则，也称为整体性原则。它要求把论纲主题视为一个系统，以系统整体目标的优化为准绳，协调系统中各分系统的相互关系，使系统完整、平衡。因此，在起草论纲时，应该将各个子系统的特性放到巨系统的整体中去权衡，同时把巨系统的整体内容具体到各个子系统的內容中去细化。

(3) 指导性原则。指导性是论纲的实践性原则，是论纲的本质属性。论纲作为某一事物或知识体系的总纲，其本身对于事物或知识体系的未来发展趋势、可能出现的问题、采取的政策措施等都应具有指导性作用。

(4) 全局性原则。论纲是从某一事物或知识体系的整体出发,以论纲主题为轴心,以各相关内容为半径,以一定的时空存在为背景,考察过去、现在、未来,权衡宏观、中观、微观而形成的综合性理论体系,论纲应体现出高度的全局性、统摄性,掌握了论纲就掌握了大局,把握了论纲的主题内容就把握了事物的实质和核心。

(三) 论纲的功能

任何事物的存在都应发挥其特定的功能,论纲也不例外。作为事物或知识体系的总纲,论纲的功能主要体现在以下两个方面:

1. 论纲的理论功能。论纲本身是对事物或知识体系的理论概括,其中包含了主题涉及的各个方面。因此,论纲的理论功能一方面体现在论纲对于事物或知识体系的阐释能否构建一个创新的体系,根据事物或知识体系的变化和实践的需要,能够站在全新的视角重新审视并不断完善原有的论纲体系,使之更符合事物发展的方向;另一方面,论纲对于事物或知识体系能否提出一套创新的方法,对于探讨同一论纲主题的同行和后来者提供一个可验证和可深化的方法论,使之能够适应事物的发展,不断推进理论创新。

2. 论纲的实践功能。理论归根结底要指导实践,满足实践发展需要的程度,就是论纲发挥作用的力度,这是衡量理论科学与否的重要标志。论纲的实践功能即生产力功能,指的是论纲能够对事物或知识体系在实践中的运用发挥具体的理论指导作用,促使理论成果转化为现实动力,推动社会生产向前发展,并为理论不断创新奠定坚实的物质基础。

二、发展论纲的内涵

发展论纲是指在对事物发展作出科学判断和价值评价的基础上形成的理论性纲要。发展论纲不同于发展战略,发展战略是为一个地区(或国家)在一个较长的历史时期(规划期)内,对其经济、社会发展的总目标、总任务以及实现总目标、总任务的关键性对策所作的全局性、长远性和方向性的谋划,主要是为实现地区经济、社会发展总目标指明前进的方向、策略和行动纲领。发展论纲也不同于发展规划,发展规划是为一个地区(或国家)在规划期的经济发展目标所作的具体部署和安排,它侧重于区域经济各部门发展的比例关系、规模和发展速度的综合平衡与协调。

发展论纲作为论纲的一种,它除了具备论纲的基本特征外,还具有自己的特殊属性。相比较于其他论纲而言,发展论纲强调“发展”,立足“发展”,“发展”是发展论纲的根本和实质,这里的“发展”也就是经济与社会的协调

发展。因此,发展论纲又可细分为:经济发展论纲,政治发展论纲、文化发展论纲、社会发展论纲等。

(一) 经济发展论纲

经济发展论纲是指针对某一专门的经济对象所形成的理论性纲要。经济发展论纲按照经济区域划分,可以分为区域经济发展论纲、县域经济发展论纲;按照经济门类划分,可以分为理论经济发展论纲、应用经济发展论纲;按照经济层次划分,可以分为宏观经济发展论纲、微观经济发展论纲。经济发展论纲把特定经济对象作为一种体系加以研究并探讨其演变发展的规律,因此,经济发展论纲对于该经济对象具有高度的概括性,体现了事物发展的本质特征,同时对其实践具有重要的指导意义。

(二) 政治发展论纲

政治发展论纲是指针对某一专门的政治对象所形成的理论性纲要。政治发展论纲涉及政治生活的各个领域,涵盖国家、地区、市县、乡村、个体等各个宏观、中观、微观层面。政治发展论纲体现了特定政治对象的本质特征及其发展变化规律,对于从总体上把握该对象发挥着重要作用,对于在实践中具体解决该对象的实际问题提供了总体构想,有利于促进特定政治对象适应时代需要不断发展完善。

(三) 文化发展论纲

文化发展论纲是指针对某一专门的文化对象所形成的理论性纲要。文化发展论纲涉及文化生活的各个方面,包括了教育、科学技术、文学艺术、新闻出版、广播影视、卫生、体育等各项文化事业,乃至思想理论、伦理道德、习俗风尚等极为广阔的领域。文化发展论纲揭示了某一特定文化对象的本质特征及其发展变化规律,对于分析、指导和推进文化发展具有重要功能。

(四) 社会发展论纲

社会发展是一个系统工程,它涉及各个方面,除了经济、政治、文化之外,还包括人自身的发展、社会本体的发展和人口、环境、资源等其他方面的发展,特别是政治经济发展到一定程度后,社会发展的诉求会日益凸现和强烈起来,社会能否和谐发展,人口、环境、资源能否可持续科学配置,对经济、政治、文化的发展都会起到基础性的作用,所以,形成社会发展论纲对于这些特定对象的发展都具有十分重要的现实意义和长远影响。

三、县域经济发展论纲

(一) 县域经济的概念

县域经济通常是指以县为行政区划的这样一个区域内的经济，它是一个功能相对完备和健全的经济系统。具体地说，县域经济是指以行政县为区域范围，以县级政权为调控主体，以市场为导向，优化资源配置，具有地域特色和功能完备的区域经济。从政治上看，县是我国基本的政治单元；从经济上看，县域经济是国民经济大系统中的一个子系统，是以县城为中心、集镇为纽带、农村为腹地的区域经济体系。从经济管理关系上看，县域经济不是按经济类型划分的区域经济，而是按行政区划认定的区域经济，其重要经济活动基本上受县行政区划的调控约束。从经济运行上看，县域经济依靠其拥有的张力向县外扩展和渗透，因而，县域经济依靠其拥有的张力所能达到的经济边界又不仅仅限于界内。

由于社会、历史、地理、自然等原因，我国县域形成了不同的经济类型。根据影响县域经济社会发展的主要因素，我国的县域经济可以作各种类型的划分。比如，按其经济社会发展水平，可以分为经济发达县、次发达县和欠发达县；按照地理位置和地貌条件，可分为市郊县、平原县、山区县、丘陵县和海岛县；按其产业结构，可分为工矿县、农业县、渔业县、林农结合县和牧农结合县。另外，还有地处风景名胜区的县和地处交通枢纽，以经济沟通为主的县等。

(二) 县域经济发展论纲的概念

县域经济发展论纲属于经济发展论纲中的一种，是指以县域经济基础理论为支撑，以县域经济的构成要素、发展体系和价值尺度为主要研究对象，以科学发展为主要目标的理论纲要和实践纲要。

从性质上讲，县域经济是一种中观经济。中观经济运行是指宏观经济和微观经济之间那一区间经济的活动过程。县级区域是一个具有综合功能的经济区。县域内的县城已经普遍形成了现代城市的雏形，城市基础设施基本齐全，城市功能较为完备；农村中农、林、牧、副、渔、工、贸、建、运、服全面发展，因此，县域内形成了一个以县城为中心、以农村为郊区的相对完整经济格局。另外，县域内还有着分门别类的部门和企业、层次不等的小城镇和范围不同的小区域经济。总体来说，县域经济从属于宏观经济，又包含着微观经济，

具备了中观经济的经济属性,具有基础性、区域性、层次性、综合性、枢纽性、农村性、集聚性、扩散性等特征。

作为一种中观经济,县域经济的运行既要符合宏观经济运行的总体态势,同时,又要统筹县域内各个微观经济主体的具体运行状况,换句话说,县域经济是宏观经济和微观经济运行良好的重要基础。因此,县域经济的运行本身是一个复杂的系统,它以经济发展为主线,广泛涉及政治、文化、社会等各个方面,形成了一个立体式、多方位的运行网络。

(三) 县域经济发展论纲的重要性

县域经济是国民经济的基础,它在我国全面建设小康社会、构建和谐社会中具有重要的战略地位。县域经济的发展本身是一个崭新的历史课题,它需要不断的理论创新成果作为指导,县域经济发展论纲以创新的发展思维探索县域经济新的发展理论,其重要性主要体现在以下几个方面:

1. 县域经济作为我国的“民生经济”,县域经济发展论纲是其重要的理论指导。截止到2003年12月31日,全国县级行政区划有2861个(香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾省除外),全国县域内人口达9.16亿,占全国总人口的70.9%。^①换句话说,县域经济是和广大人民群众的根本利益联系最紧密的“民生经济”。在全面建设小康社会的伟大进程中,如果县域经济没有大发展,我国的“民生问题”就不可能从根本上得到解决,就谈不上全国人民的小康。党的十六大发出了“壮大县域经济”的号召,十六届三中全会又进一步强调“要大力发展县域经济”,这充分表明党中央对县域经济发展的高度重视。从这个角度来说,县域经济发展论纲的宗旨是和我国广大人民的根本利益紧密联系在一起,其目的是引导县域经济不断壮大与发展,化解我国全面建设小康社会伟大进程中的困难和问题,推进社会主义和谐社会的建设。

2. 县域经济作为我国的“稳定经济”,县域经济发展论纲是其坚实的科学保障。县域经济分布在最广阔的国土之上,但由于中国县域经济带有几千年自然经济体制的传统烙印,以及中国农村人口众多,致使中国县域经济与城市经济相比,仍然是整个国民经济的薄弱环节。县域人均社会总产值仅相当于大中城市的1/4、人均收入相当于大中城市的1/3;全国约有55%的县靠国家财政补贴,仍有2/3的农民由于收入低而缺乏基本的消费能力。^②因此,县域目前是我国弱势群体最大的聚居地,是二元结构矛盾的突出区域,也是各种社会危

① 中郡县域经济研究所:《全国县域经济总量》,2005年。

② 中郡县域经济研究所:《全国县域经济总量》,2005年。