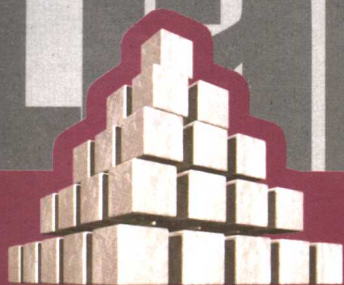


Zhongguo Liangshi Quyu Tiaokong yu Guanli Yanjiu

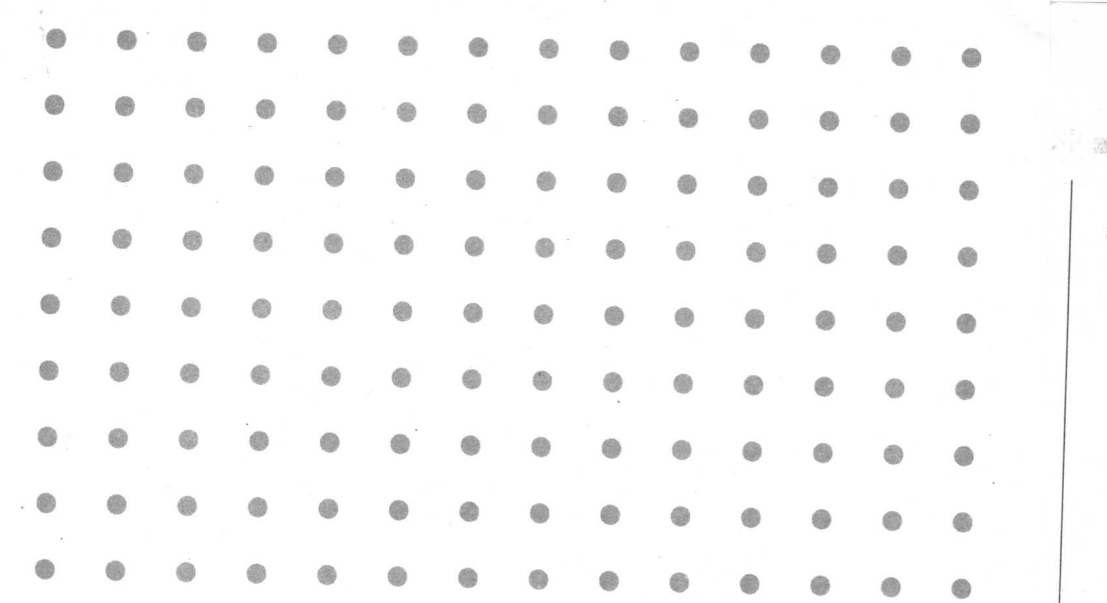


中国粮食区域 调控与管理研究

黄玖辉 著



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press



中国粮食区域 调控与管理研究

黄玖辉 著



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

图书在版编目(CIP)数据

中国粮食区域调控与管理研究/黄玖辉著. —成都:
西南财经大学出版社, 2005. 11
ISBN 7-81088-382-8

I. 中... II. 黄... III. 粮食—生产—农业布局—
调整—研究—中国 IV. F326.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 113054 号

中国粮食区域调控与管理研究

黄玖辉 著

责任编辑:张访

封面设计:何东琳设计工作室

出版发行:	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址:	http://press.swufe.edu.cn
电子邮件:	xcpres@mail.sc.cninfo.net
邮政编码:	610074
电 话:	028-87353785 87352368
印 刷:	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸:	148mm×210mm
印 张:	6.625
字 数:	160 千字
版 次:	2005 年 11 月第 1 版
印 次:	2005 年 11 月第 1 次印刷
印 数:	1—2500 册
书 号:	ISBN 7-81088-382-8/F·341
定 价:	15.00 元

1. 如有印刷、装订等差错,可向本社发行中心调换。
2. 版权所有,翻印必究。

序 言

“中国粮食区域调控与管理研究”课题获国家粮食局软科学研究课题优秀奖,《中国粮食区域调控与管理研究》一书经该课题组执笔人黄玖辉同志修改编辑后完成,是近年来四川粮食学会研究的一项重要理论成果。

该书作者黄玖辉同志为西南财经大学工商管理专业硕士,现在自贡市粮食局副局长岗位上工作。黄玖辉同志勤于笔耕,注重实践,对粮食问题的研究有不少心得体会,该同志被中国粮经学会评为优秀工作者,被四川省粮食学会主办的《粮食问题研究》杂志社聘为特约研究员。

“民以食为天”,中国以占世界七分之一的耕地,养活了世界百分之二十二的人口,中国粮食工作成绩取之不易;与此同时,为确保中国粮食安全,中国政府也付出了巨大的政策成本。《中国粮食区域调控与管理研究》一书,从如何降低政府政策成本,提高粮食安全保障水平着手,研究中国粮食生产的区域化、规模化、优质化和专业化问题。本书不回避现实中粮食调控与管理的矛盾和困难,对解决矛盾和困难提出了粮食区域调控与管理的目标、原则和模式的意见,对区域合作、专储粮体系建设、现代粮食流通和粮食行政职能转换等粮食运行构架进行了重点研究,结合四川省和自贡市粮食调控与管理案例进行了剖析,力求理论和实践的

有机结合,增强了学术研究的应用水平。

学术研究“百花齐放、百家争鸣”,希望黄玖辉同志在粮食学术研究上不懈努力,也希望四川粮食学术研究出更多优秀成果。

是为序。

李益良

2005年10月16日



作者简介

黄玖辉，西南财经大学工商管理专业硕士，现在自贡市粮食局副局长岗位上工作，长期勤于笔耕，注重实践，对粮食问题的研究有不少心得体会，曾被中国粮经学会评为优秀工作者，被四川省粮食学会主办的《粮食问题研究》杂志社聘为特约研究员。

通讯地址：四川省自贡市粮食局自由路104号

邮 编：643000

电 话：0813—2105813

传 真：0813—2105434

E-mail: jgty9999@sina.com

目 录

第一部分 中国粮食区域调控与管理的理论基础

第一章 粮食区域调控与管理的必要性	(3)
第一节 粮食弱质产业的特点	(3)
第二节 粮食安全的相关理论	(7)
第二章 粮食区域调控与管理的有关理论	(16)
第一节 自然区划理论	(16)
第二节 比较优势理论	(18)
第三节 农业生产地域分工理论	(20)
第四节 区域经济协调发展理论	(21)

第二部分 中国粮食区域调控与管理的实证研究

第三章 中国粮食区域调控与管理的现状剖析	(27)
第一节 中国粮食区域调控与管理的现状	(27)

第二节 中国粮食区域调控与管理方式及存在的问题	(32)
-------------------------	------

第四章 中国粮食区域调控与管理的目标、原则与模式研究	(49)
----------------------------	------

第一节 中国粮食区域调控与管理的目标	(49)
第二节 中国粮食区域调控与管理的原则	(51)
第三节 中国粮食区域调控与管理模式研究	(52)

第五章 中国粮食区域调控与管理的运行构架设计	(77)
------------------------	------

第一节 建立粮食安全预警机制	(77)
第二节 中国粮食区域调控与管理组织设计	(85)
第三节 构建“调控高效、运转低廉”的粮食专储体系	(98)
第四节 创新粮食流通流程,加快粮食市场化步伐	(109)
第五节 综合运用各种调控与管理手段	(130)

第三部分 省、市粮食区域调控与管理案例分析

第六章 四川省粮食区域调控与管理案例分析	(147)
第一节 四川省粮食供求状况	(147)
第二节 省级粮食政府部门参与调控与管理的主要方式	(150)
第三节 四川省粮食区域布局优化	(153)

第七章 区域调控与管理——自贡案例	(167)
第一节 自贡市粮食波动趋势分析	(167)
第二节 2004 年自贡市粮食产量结构分析	(170)
第三节 自贡市粮食供求平衡研究	(174)
第四节 自贡市粮食局对本市粮食进行调控与管理 的难点分析	(178)
第五节 自贡市粮食局在粮食调控与管理上面临的新课题	(179)
第六节 优化资源配置,推进粮食区域布局	(182)
参考文献	(187)
后记	(193)
鸣谢单位	(195)

第一部分

中国粮食区域调控 与管理的理论基础

第一章

粮食区域调控与管理的必要性

第一节 粮食弱质产业的特点

一、粮食产业弱质性的理论依据

(一)粮食生产过程中自然风险与市场风险双重交织

粮食生产过程是自然再生产和经济再生产的结合。自然再生产决定了粮食生产对自然条件有着很强的依赖,而自然条件又是复杂多变的,由此造成粮食产量频繁的波动。作为经济再生产,尤其是在市场经济条件下,粮食生产还面临巨大的市场风险。按照“蛛网模型”分析,农产品价格和产量在时间上不相一致,粮食供给弹性大于需求弹性,表现为“发散型蛛网模型”,粮食生产者依据现时市场信号作出的生产决策生产出产品后,情况可能已经发生了很大变化,从而形成必须由生产者独立承担的市场风险。不仅如此,粮食产品基本一致的生产周期和粮食生产者基本相同的生产决策时机,使这种特点更为明显。自然风险与市场风险的交织,使得粮食生产中的短缺与过剩、“买难”与“卖难”交替出现。

(二)粮食产品的需求弹性系数小,商品率低,产量波动会引发价格放大效应

粮食生产受资源约束条件大,供给弹性小,作为人类生存和发展的基础,替代品少,需求弹性更小。根据联合国粮农组织的一项研究,粮食总产量对价格的弹性是 -0.5 。在我国,由于粮食商品化率低,粮价的波动是市场商品粮数量变化的直接反映。假设商品率为 20% ,则总产量波动 $1\% \sim 5\%$,市场销售量的波动幅度则为 $5\% \sim 25\%$,如果粮食需求价格弹性为 -0.5 ,则粮价变化范围为 $10\% \sim 50\%$ 。这就是为什么我国自20世纪90年代以来,年际间市场粮价的最大波动幅度都超过了 50% ,而最大产量波动指数仅为 6% 的缘故。^①因此,粮价短期内的大幅上涨并不能及时反映该段时间内的总量变化,同样粮价节节走低也不能说明粮食的过度剩余。

(三)粮食生产比较效益低,社会对农业的投入积极性也低

由于非农产业的收入需求弹性大于农业的收入需求弹性,非农部门对增加资本投入的需求本身就要强一些。加之农业生产客观上存在着投资效益低,回收周期长,经营风险大等特点,各种生产要素投于农业往往得不到社会平均利润,这就严重削弱了农业的筹资能力。如果单纯依靠市场机制,农业的资源配置将处于极其不利地位。在比较利益诱导下,农民种粮不但不具备吸引外部资金投入的能力,而且在农业内部也难以阻止资金大规模地转向易于短期见效的非农产业或城市部门。正因为如此,我国农业

^① 石太林等:《粮食流通体制改革》,222页,北京,中国人民大学出版社,1999。

生产短期投资和中长期投资都出现了较大幅度的下降。1985年以后,我国农业基本建设投资占国家基本建设投资比例从10%下降到5%,20世纪90年代以后,维持在3.3%的水平。^①

(四)粮食生产的技术进步动力弱化

投资粮食生产的社会效益大于经济效益,品种结构调整缺乏内在动力。粮食生产的发展涉及到科学育种、技术推广、大田管理、基建水利等多个环节。由于每个环节的技术知识产权保护往往可控性差,研究成果经过多个转化环节,产权保护不易得到落实,因此,粮食生产技术研究成果多属公共物品,存在显著的外部效益,粮食生产技术投资难以得到应有的回报。

(五)粮食储备的特殊性

从满足国家粮食安全的需要出发,国家通过建立储备粮制度,用财政补贴方式支持粮食宏观调控,省级、地方各级及私人储备粮食经营风险大,不易产生盈利效果;相反,粮食保存、轮换、处理陈化粮等还需支出大笔费用。我国粮食购销企业巨额亏损挂账即是储备粮食风险的直接反映。

二、粮食产业弱质性的现实表现

(一)粮食是国民经济的基础,粮食风险易引发国民经济的系统风险

我国近几年粮食年产量4.8亿吨左右,约占世界粮食产量的18%,是世界谷物贸易量的1.5倍左右,因此我国粮食必须立足于自力更生。粮食的基础地位主要体现在以下几点:首先,粮食

^① 资料来源:《2002年中国统计年鉴》,268页。

具有不可替代的特殊地位和作用。毛泽东同志告诫全党:不抓粮食,总有一天要天下大乱。^① 其次,在工业化进程中,粮食生产对国民经济的贡献,主要有四个方面:即产品贡献、市场贡献、要素贡献和外汇贡献。新中国成立以来我国工业原料的四成来自于农业,农民积累和消费增长的贡献份额占国民经济总增长贡献份额的六成左右。

(二)粮食生产资源约束硬化,刚性增长受阻

由于我国对资源的过度开发和掠夺,造成耕地面积急剧减少,水土流失、沙化、碱化严重;同时,由于人口的增长,到2002年我国人均耕地面积只有1.53亩(1亩=0.0667公顷,全书同)^②,不及世界人均耕地的1/3,中低产田占耕地的2/3,按照国际粮农组织规定,人均耕地0.795亩即为危险点,我国的人均耕地面积正不断向此危险点滑落。土地边际收益越来越制约着粮食生产。若不采取措施,在不久的将来,我国将成为粮食净输入国。

(三)粮食科技含量低,发展后劲不足

我国基础设施落后,农业推广体系呈现“网破、线断、人散”的局面。目前,我国农业科技成果转化率在35%左右,而发达国家在60%左右,美国平均每个劳动力资本投入约为12万美元,而我国平均数仅为334元人民币。我国农民受教育程度低,达到高中文化程度的不到10%,平均每6000亩农田才有一名专业技术人员。

^① 毛泽东:《在省市自治区党委书记会议上的讲话》,《毛泽东选集》第5卷,360页,北京,人民出版社,1997。

^② 数据来源:《2002年中国统计年鉴》。

(四)体制因素制约了粮食生产的规模化经营

在新的经济形势下,土地承包责任制不利于资源在经营者之间的流动和高效率配置,加之农村城乡二元户籍制限制了农业人口流动和农村剩余劳动力的转化,使大量劳动力固化于土地,制约了粮食生产的规模化发展。

第二节 粮食安全的相关理论

“粮食安全”一词,在我国最早出现于 1973 年,当时是针对“世界粮食危机”提出的一项政策目标。粮食安全最早是针对一个国家而言的,即“国家粮食安全”。随着经济的发展和人民生活水平的提高,粮食安全向“家庭粮食安全”转变,并进一步提出营养安全要求。这样的转变不是一个替代的进程,而是一个递进的过程。

一、粮食安全的内涵

(一)国家粮食安全

“粮食安全”问题由来已久。第二次世界大战以后,一方面,资本主义发达国家的经济迅速发展,财富越来越集中;另一方面,全世界尤其是发展中国家存在庞大的饥饿和营养不良的人群,地区性粮食问题十分严重。为此,1974 年联合国在罗马专门召开了具有重要历史意义的世界粮食会议,通过了《世界粮食安全国际约定》,形成了粮食安全的概念,其定义为“保证任何人在任何时候都能得到为了生存和健康所需要的足够食品。”

由于该定义并

不严格,国际粮农组织在此基础上提出了一个保障粮食安全的指标,就是粮食库存量至少应占当年粮食消费量的 17%~18%,低于这个水平就不能保障粮食安全。

(二)家庭粮食安全

大约从 20 世纪 80 年代开始,影响粮食安全的因素,逐渐由国家行动转向市场。1983 年国际粮农组织总干事爱德华·萨乌马对粮食安全的目标有了新的解释,就是“确保所有人在任何时候都买得到又买得起他们所需要的基本食品”,“粮食保障是指所有的人在任何时候都能获得为过上活跃和健康生活所足够的粮食”。这就把争取粮食安全的活动,延伸到了消除贫困的领域,而粮食安全活动,也相应从国家、地方政府进一步落实到家庭、个人身上。许多国家在达到主粮自给目标后,就千方百计地去增加城乡就业机会,及时调整农业结构,因地制宜地发展畜牧、水产和其他高附加值产业,促使贫困者也能通过自己的劳动,创造和增加收入,确保更多的人有获得粮食的能力。

(三)营养安全

在逐步形成“家庭粮食安全”概念的过程中,1992 年联合国粮农组织、世界卫生组织共同召开了国际营养大会,要求与会各国承诺“加强营养监测和教育手段”,“在提高全民营养认识的基础上,注意营养安全,确保所有的人都能持续地做到营养充足”。接着又在 1996 年召开的世界粮食首脑会议上重申:“人人都有权获得安全而富有营养的粮食”,要求“到 2015 年把世界上饥饿和营养不足的发生率减少一半”。这些都把粮食安全和营养问题直接联系起来,使营养安全作为粮食安全的一个重要组成部分。按照联合国粮农组织的解释,营养安全就是“在人类的日常生活中,要