

SHIYIWUGUIHUADANGYUANXUEXIDUBEN

十一五规划

党员学习读本



本书编写组 编



人民日报出版社

十一五规划党员学习读本

本书编写组 编

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

十一五规划党员学习读本/《十一五规划党员学习读本》编写组编.

—北京:人民日报出版社,2006.3

ISBN 7-80208-340-0

I. 十…

II. 十…

III. 中国共产党-党员-学习参考资料

IV. D261.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 019956 号

书 名: 十一五规划党员学习读本

编 者: 本书编写组

责任编辑: 银 河

封面设计: 潘岱予

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010)64229620 65369529

经 销: 新华书店

印 刷: 蓟州印务有限公司

字 数: 160 千字

开 本: 850 × 1168 1/32

印 张: 8.25

印 次: 2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80208-340-0/D·087

定 价: 15.00 元

目 录

第 1 章 指导原则和发展目标	(1)
一、全面建设小康社会的关键时期	(1)
二、全面贯彻落实科学发展观	(5)
三、经济社会发展的主要目标	(10)
第 2 章 建设社会主义新农村	(15)
一、发展现代农业	(15)
二、增加农民收入	(17)
三、改善农村面貌	(20)
四、培养新型农民	(22)
五、增加农业和农村投入	(24)
六、深化农村改革	(25)
第 3 章 推进工业结构优化升级	(27)
一、加快发展高技术产业	(27)
二、振兴装备制造业	(29)
三、优化发展能源工业	(30)
四、调整原材料工业结构和布局	(32)
五、提升轻纺工业水平	(33)
六、积极推进信息化	(35)

第4章 加快发展服务业	(39)
一、拓展生产性服务业	(39)
二、丰富消费性服务业	(41)
三、促进服务业发展的政策	(42)
第5章 促进区域协调发展	(45)
一、实施区域发展总体战略	(45)
二、推进形成主体功能区	(46)
三、促进城镇化健康发展	(48)
第6章 建设资源节约型、环境友好型社会	(51)
一、发展循环经济	(51)
二、保护修复自然生态	(53)
三、加大环境保护力度	(55)
四、强化资源管理	(57)
五、合理利用海洋和气候资源	(58)
第7章 实施科教兴国战略和人才强国战略	(61)
一、加快科学技术创新和跨越	(61)
二、优先发展教育	(63)
三、推进人才强国战略	(65)
第8章 深化体制改革	(67)
一、着力推进行政管理体制改革	(68)
二、坚持和完善基本经济制度	(69)
三、推进财政税收体制改革	(71)
四、加快金融体制改革	(73)
五、完善现代市场体系	(74)
第9章 实施互利共赢的开放战略	(77)

一、加快转变对外贸易增长方式	(77)
二、提高利用外资质量	(79)
三、积极开展国际经济合作	(81)
第 10 章 推进社会主义和谐社会建设	(83)
一、全面做好人口工作	(83)
二、提高人民生活水平	(85)
三、提高人民健康水平	(87)
四、加强公共安全管理	(88)
五、完善社会管理体制	(90)
第 11 章 加强社会主义民主政治建设	(93)
一、发展社会主义民主	(93)
二、全面推进法制建设	(95)
三、加强廉政建设	(95)
第 12 章 加强社会主义文化建设	(99)
一、加强思想道德建设	(99)
二、丰富人民群众精神文化生活	(100)
三、深化文化体制改革	(102)
第 13 章 加强国防和军队建设	(105)
一、全面加强军队建设	(105)
二、调整优化国防科技工业	(107)
三、增强国防动员能力	(109)
第 14 章 建立健全规划实施机制	(111)
一、建立分类指导的实施机制	(111)
二、调整和完善经济政策	(113)
三、健全规划管理机制	(114)

第 15 章 永葆先进性,为实现“十一五”规划目标

而努力奋斗 (117)

一、党的先进性,系于民富国强 (117)

二、深入贯彻党的十六届五中全会精神,切实增强党

组织坚定性 (121)

三、永葆先进性,为胜利实现“十一五”规划目标而努

力奋斗 (122)

附录一:中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个

五年规划纲要 (127)

附录二:名词解释 (223)

综合国力 (223)

国情 (224)

黄金发展期与矛盾凸显期 (225)

经济增长方式 (227)

预期性指标和约束性指标 (228)

人均国内生产总值 (229)

社会主义新农村 (230)

土地流转制度 (231)

新型农民 (232)

县域经济 (233)

国民经济管理体制 (234)

新型工业化 (235)

自主创新 (236)

国家创新体系 (237)

创新型国家 (238)

目 录

现代服务业	(239)
城市化	(240)
城市群	(241)
公共服务均等化	(241)
节约型社会	(242)
环境友好型社会	(243)
循环经济	(244)
绿色 GDP	(245)
农村面源污染	(246)
学习型社会	(247)
基本经济制度	(248)
贸易壁垒	(249)
绿色贸易壁垒	(250)
反补贴	(251)
和谐社会	(252)
人口红利	(253)
恩格尔系数	(253)
基尼系数	(254)

第1章 指导原则和发展目标

“十一五”时期,是全面建设小康社会承前启后的重要时期,而且是一个十分关键的时期。党的十六届五中全会坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,按照立足科学发展、着力自主创新、完善体制机制、促进社会和谐的总要求,明确了这一时期我国经济社会发展的指导思想、重大原则、主要任务和重大举措。在这一崭新的起点上,让我们齐心协力,从历史的新高度,从战略全局出发,按照党中央制定的“十一五”时期经济社会发展的宏伟蓝图,携手共创“十一五”时期的锦绣前程。

一、全面建设小康社会的关键时期

“十一五”时期是全面建设小康社会的关键时期。这一时期我们将实施中央提出的全面建设小康社会宏伟目标的第一个五年规划,实施中央作出贯彻科学发展观和构建社会主义和谐社会重大战略部署后的第一个五年规划。

回首“十五”时期,在这不平凡的五年里,我国成功应对了亚洲金融危机带来的严重冲击,战胜了“非典”疫情和重大自然灾害的挑战,加强和改善宏观调控,从容应对加入世界贸易组织后的新变化,国民经济持续较快发展,工

业化、城镇化、市场化、国际化步伐加快,“十五”计划确定的主要发展目标提前实现,国民经济迈上新台阶,综合国力进一步增强,经济体制改革不断深化,对外贸易迈上新台阶,国家财政收入大幅度提高,城乡人民生活进一步改善,各项社会事业取得新进步,社会主义民主政治和精神文明建设继续加强。党中央、国务院驾驭经济的能力进一步提高,发展思路进一步廓清,在科学发展观的引导下,我们稳步前进,走进发展的新时期。这些都为“十一五”时期的发展奠定了良好基础。

胡锦涛总书记强调,“十一五”时期我们面临的仍将是一个机遇和挑战并存、机遇大于挑战的环境,一个总体上有利于我们促进社会发展、但不利因素可能增多的环境。我们要牢牢把握和切实用好重要战略机遇期,妥善应对各种挑战,实现经济社会又快又好发展。

从国际环境看,当今世界正在发生广泛而深刻的变化,我们面临着复杂的国际环境,世界多极化的总趋势不会改变,但其进程比预想的困难、复杂,多极与单极两种趋势同时都在发展,并进行持续的斗争。对于当今世界形势的深刻变化和发展趋势给我国带来的机遇和挑战,我们要有清醒的认识,增强紧迫感和忧患意识。尽管国际风云变幻,但并没有改变和平与发展的时代主题。我们必须认识到,总体和平、局部战争,总体缓和、局部紧张,总体稳定、局部动荡,是当前和今后一个时期国际局势发展的基本态势。我们必须清醒地看到复杂的国际环境对我们提出的严峻挑战。

伴随世界经济发展和科技进步,特别是高科技、金融、信息三大要素的普及,已出现了一种经济全球化的趋势。对中国来说,经济全球化趋势是一个难得的历史机遇,也是一个巨大的挑战。问题的关键在于既要敢于又要善于参与这种经济全球化条件下的国际合作与竞争,既要充分利用其中可以利用的各种有利条件和机遇来发展自己,又要清醒认识、及时防范其中可能带来的各种不利影响和风险,保持国民经济持续快速协调健康发展。这就对我们党的执政能力包括构建社会主义和谐社会的能力,带来了新的机遇和挑战。新科技革命突飞猛进,引起了经济和社会生活方式的重大变化。面对这样的形势,各国特别是大国都在抓紧制定面向21世纪的发展战略,抢占科技和产业的制高点。对此,如果我们认识不清,甚至茫然无知,就把握不住时代的脉搏,难以有新的开拓创新。在新科技革命日新月异的态势面前,我们要充分估量未来科学技术,特别是高技术发展对综合国力、社会经济结构和人民生活的巨大影响,以科学的态度和方法,认真对待新技术革命给我们带来的挑战和机遇,顺应潮流,乘势而上,把我国的科学技术搞上去,把经济建设和各项社会事业搞得更好。

从国内环境看,我国已经进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。在当前和今后相当长一段时间内,我国经济社会发展面临的矛盾和问题可能更复杂、更突出。多年来,我国在经济快速发展的同时,也积累了不少矛盾和问题,主要是城乡差距、地区差距、居民收入差距持续扩大,就业和社会保障压力增加,教

育、卫生、文化等社会事业发展滞后,人口增长、经济发展同生态环境、自然资源的矛盾加剧,经济增长方式落后,经济整体素质不高和竞争力不强等。这些问题必须高度重视而不可回避,必须逐步解决而不可任其发展,还要看到,我国人均国内生产总值已达到 1000 美元,按既定的部署和现行汇率计算,到 2020 年将达到 3000 美元。这是整个现代化进程中一个非常关键的阶段,也是经济社会结构将发生深刻变化的重要阶段。许多国家的发展进程表明,在这一阶段,有可能出现两种发展结果:一种是搞得好,进入“黄金发展期”,经济社会继续向前发展,顺利实现工业化、现代化;另一种是搞得不好,进入“矛盾凸显期”,往往出现贫富悬殊、失业人口增多、城乡地区差距拉大、社会矛盾加剧、生态环境恶化等问题,导致经济社会发展长期徘徊不前,甚至出现社会动荡和倒退。正反两个方面的经验教训告诉我们,在这个重要阶段,一定要处理好经济发展与社会发展的关系,处理好城乡发展、地区发展的关系,处理好不同利益群体的关系,处理好经济增长同资源、环境的关系,处理好改革发展稳定的关系,处理好物质文明建设同政治文明建设、精神文明建设的关系,还要处理好国内发展与对外开放的关系。

“十一五”时期是承前启后的重要时期,本世纪头 20 年是我国发展的重要战略机遇期,“十一五”时期尤为关键。这里的“承前”,是承继了“十五”时期取得的辉煌成就,在“十五”计划的基础上大踏步前进。这里的“启后”,是指“十一五”规划的顺利实现,将为国民经济和社会发展

第十二个五年规划奠定坚实的基础,从而开启“十二五”规划的成功之门。应当说,在“十一五”期间,我们既承接了“十五”的成就,但是同时也面临着一些发展中的困难和问题。这些,都需要我们用创新的精神、创新的态度去研究、探索并加以解决。我们必须紧紧抓住机遇,应对各种挑战,认真解决长期积累的突出矛盾和问题,突破发展的瓶颈制约和体制障碍,开创社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的新局面,为后十年顺利发展打下坚实基础。我们一定要有高度的历史责任感、强烈的忧患意识和宽广的世界眼光,立足科学发展,着力自主创新,完善体制机制,促进社会和谐,全面提高我国的综合国力、国际竞争力和抗风险能力,奋力把中国特色社会主义事业推向前进。

二、全面贯彻落实科学发展观

科学发展观是我们党认真总结国内外经济发展的经验教训,深入分析我国社会主义发展的阶段性特征,准确把握发展大势,充分吸收人类文明优秀成果,站在历史和时代的高度,提出的关于发展的一般看法和根本观点。它科学地回答了我国的发展目标、发展战略、发展道路等一系列重大问题,是贯穿我国“十一五”规划的一条红线。坚持用科学发展观统领经济社会发展全局,是时代所需、形势所迫、民意所盼、党心所向。

所谓科学发展观,就是“以人为本,全面、协调、可持

续”的发展观。“以人为本”，就是要把促进经济社会发展与促进人的全面发展统一起来，把不断满足人民群众需求和促进人的全面发展，作为谋发展、促发展的出发点和落脚点，坚持发展为人民，发展靠人民，发展成果惠及全体人民，切实保障人民群众的基本权利。全面、协调、可持续是科学发展的三个基本点。全面发展就是要坚持以经济建设为中心，大力解放和发展生产力，全面推进经济、政治、文化、社会建设，实现经济发展和社会全面进步。协调发展就是要落实“五个统筹”，努力实现国民经济良性循环。可持续发展就是要促进人的发展与自然的和谐，经济发展与人口、资源、环境的协调，努力实现从单纯追求发展数量和当代人利益的传统发展模式，到注重发展质量和后代人福祉的可持续发展模式的根本转变。

以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持必须保持经济平稳较快发展、必须加快转变经济增长方式、必须提高自主创新能力、必须促进城乡区域协调发展、必须加强和谐社会建设、必须不断深化改革开放的指导原则。要针对发展中存在的突出矛盾和问题，进一步调整推动发展的思路、转变推动发展的方式、明确推动发展的政策导向。

必须保持经济平稳较快发展。这是坚持科学发展的重要要求，也是对今后五年我国宏观经济运行提出的总要求。我国是一个有 13 亿人口的发展中大国，正处于重要的战略机遇期，工业化、城镇化、市场化和国际化进程正在加快，这些为我国经济快速发展创造了良好条件。但也要看到，我国经济发展存在周期性波动的现象，应对不当就有

可能发生大的起落。特别要看到,自2002年以来,我国经济进入新的上升周期,一些产业的过度扩张形成了相当大的过剩生产能力,一旦市场需求发生收缩,就会引起经济大的波动。因此,应把握好经济发展趋势的变化,努力实现总供求均衡,防止大幅度的经济波动,实现又快又好的发展。这是“十一五”期间保持我国经济平稳较快发展的基本条件。

必须加快转变经济增长方式。在“九五”计划中,中央就明确提出了转变经济增长方式的要求。这些年来,各方面为此做了很大努力,取得了积极成效,但从总体上看,我国经济增长方式还没有实现根本转变,以高投入、高消耗、高排放和低效率为特征的粗放型经济增长格局仍在继续。随着我国经济总量的扩大,我国土地、淡水、能源、矿产资源和环境状况对经济发展已构成严重制约。从根本上改变这种状况,出路就在于加快转变经济增长方式。因此,要把节约资源作为基本国策,加快建设资源节约型和环境友好型社会,发展循环经济,高效利用资源,保护生态环境,促进经济发展与人口、资源、环境相协调。要切实走新型工业化道路,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,努力实现节约发展、清洁发展、安全发展和可持续发展。

必须提高自主创新能力。把增强自主创新能力作为科学技术发展的基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节。这是从我国经济社会发展全局出发作出的重要判断,是对未来五年乃至今后较长时间我国科技发展和产

业结构优化升级作出的根本性战略部署。改革开放以来,我国科技发展水平和产业结构的技术构成发生了重大变化,劳动力素质也有了相当提高。但面对日新月异的科学技术变革,面对日益强化的资源环境约束,面对以创新和技术升级为主要特征的激烈国际竞争,我国自主创新能力薄弱的问题日益成为发展的严重瓶颈制约。“十一五”时期提高自主创新能力的客观条件已经具备,我们要抓住机会,力争取得突破性进展。提高自主创新能力,必须坚持正确的方向和路径。要大力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力。必须确立企业在自主创新中的主体作用,发挥政府的战略导向、综合协调和服务功能,建立强有力的创新激励体系。

必须促进城乡区域协调发展。全面建设小康社会的难点和重点在农村和西部地区。解决好“三农”问题是全党工作的重中之重。从我国经济社会发展的实际出发,要实行工业反哺农业、城市支持农村的方针,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,扎实稳步地推进新农村建设,积极稳妥地推进城镇化。我国经济是一个整体,每个地区都有自己的特点和优势,推动地区经济发展必须着眼于更宽广的思路,努力在全国范围内实现生产要素的自由流动和优化配置,形成全国整体竞争优势。正因为如此,“十一五”期间,要继续推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展,并努力形成东中西优势互补、良性循环的区域协调机制。

必须加强和谐社会建设。“十一五”时期加快和谐社会建设,必须选准切入点。针对我国经济社会发展出现的新矛盾、新特点,要坚持以人为本,从解决关系群众切身利益的现实问题着手,特别是从就业、收入分配、社会保障和提高人民健康水平等问题入手,加快推进社会主义和谐社会建设。扩大就业是“十一五”期间政府宏观调控的重要目标。在产业发展方面,更重视发展劳动密集型的产业和企业,为广大劳动者提供更加公平的就业机会。推进社会主义和谐社会建设,既是一个长期的历史任务,也是“十一五”期间必须加快解决的现实问题。我们要按照科学发展观的要求,坚持以人为本,更广泛地调动广大人民群众的积极性,保持社会安定团结。

必须不断深化改革开放。我国经过20多年的努力,社会主义市场经济体制初步建立,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度已经确立,市场机制对资源配置发挥着基础性作用,全方位、多层次、宽领域的对外开放格局已经形成。但必须看到,改革的任务尚未完成,经济社会发展面临的很多尖锐矛盾和问题,其根源就在于改革不到位和体制不完善。要以更大决心、更大气力推进改革,使关系经济社会发展全局的重大体制改革取得突破。否则,我国经济发展的深层次矛盾就难以解决,“六个必须”原则中的前五个“必须”的要求就难以实现。

为了进一步回答要什么样的发展,靠什么发展和怎样发展的问题,《国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》(以下简称《规划纲要》)进一步提出了“六个立足”的