

SICHUAN MINZU DIQU JINGJI ZHANWANG

四川民族地区经济展望

『十一·五』发展研究

四川省发展和改革委员会 四川省经济信息中心

主编 王雨顺 副主编 庄惠民 赖 齐

四川出版集团
四川人民出版社

四川民族地区经济展望

——“十一五”发展研究

四川省发展和改革委员会
四川省经济信息中心

主 编 王雨顺
副主编 庄惠民
赖 齐

四川出版集团
四川人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

四川民族地区经济展望：“十一五”发展研究/王雨顺主编。
—成都：四川人民出版社，2005. 12
ISBN 7—220—07019—5

I. 四... II. 王... III. 民族地区—经济发展—研究—四川省 IV. F127.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 147312 号

SICHUAN MINGZU DIQU JINGJI ZHANWANG

四川民族地区经济展望

王雨顺 主编

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

汪 澜
吴 敏
杨 潮
叶 勇
丁 青 李 进

出版发行

四川出版集团 (成都槐树街 2 号)
四川人民出版社

网 址

<http://www.scpph.com>
<http://www.scrmcbs.com>
E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net

防盗版举报电话

(028)86259524

照 排

成都华宇电子制印有限公司

印 刷

四川嘉创印务有限责任公司

成品尺寸

185mm×260mm

印 张

16.5

插 页

4

字 数

270 千

版 次

2005 年 12 月第 1 版

印 次

2005 年 12 月第 1 次

书 号

ISBN 7—220—07019—5/F·771

定 价

50.00 元

■ 著作权所有·违者必究

本书若出现印装质量问题,请与工厂联系调换
电话:(028)87811556

《四川民族地区经济展望》编委会

编委会顾问:欧泽高 王怀臣 张作哈 翁蔚祥

编委会主任:王雨顺

编委会副主任:肖晓军 尧斯丹 张东升 雷洪金 漆先望

编委会成员:(按姓氏笔画排序)

王 芳	王亚光	王红霞	古 强	庄惠民
庄万禄	朱俊杰	刘 锋	安晓荣	牟卫东
李 川	李 军	张义方	沈万强	杨跃加
赵 西	高天富	耿 林	赖 齐	碾者眼提

《四川民族地区经济展望》编辑部

编审成员:赖 齐 耿 林 王 芳

编辑成员:陈雅维 吴 敏 梅 琳 温 静 陈梅芬

主办单位:四川省发展和改革委员会民族处

四川省经济信息中心

承办单位:四川省经济信息中心经济预测处

四川省民族地区经济研究会

目 录

第一篇 综合篇

四川省民族地区社会经济发展“十五”回顾与“十一五”展望	(3)
-----------------------------------	-------

第二篇 甘孜篇

甘孜州国民经济和社会发展“十一五”规划及 2020 年远景目标的

基本思路	(15)
南水北调西线工程对甘孜州发展影响及对策研究	(42)
甘孜州加快工业结构调整研究	(56)
甘孜州畜牧业产业化发展研究	(74)
甘孜州民营经济发展研究	(85)
甘孜州对外开放发展战略研究	(97)
甘孜州农牧民增收研究	(114)

第三篇 阿坝篇

阿坝州国民经济和社会发展“十一五”规划和 2020 年远景目标的

基本思路	(125)
突破传统思维定势 用科学发展观统领“三农”工作	(139)
阿坝教育发展思路及对策研究	(146)
阿坝州新型工业化道路及工业结构调整方向研究	(153)
加快阿坝州文化产业发展的思路及对策研究	(161)
实施人才强州战略的思路及对策思考	(169)
提高阿坝州开放型经济发展水平的思路及对策	(177)

第四篇 凉山篇

凉山州国民经济和社会发展“十一五”发展规划纲要·····	(187)
“十一五”期间凉山州农业农村经济发展问题研究·····	(207)
凉山州做大做强水能和矿产资源的对策研究·····	(218)
凉山州“十一五”旅游发展重点·····	(229)
凉山州社会保障体系建设重点及方向·····	(235)

第五篇 乐山篇

巩固退耕还林和天保成果 促进民族地区可持续发展·····	(245)
------------------------------	-------

第六篇 北川篇

北川羌族自治县“十一五”期间社会保障体系建设的思考·····	(253)
发展民营经济 构建和谐北川·····	(259)

第一篇

综 合 篇

四川省民族地区社会经济发展 “十五”回顾与“十一五”展望

四川省发展和改革委员会民族地区处

一、概 况

(一) 我省民族地区在全国发展战略中的区位优势

四川省民族自治地方幅员面积 30.5 万平方公里, 占四川省总面积的 62% 以上。行政区域有 3 个自治州和 4 个自治县, 共 51 个县(市)。其社会经济的发展 and 稳定, 对我省乃至全国的社会经济发展和稳定, 都将产生重大影响。为此, 党中央、国务院和省委、省政府高度重视我省民族地区的社会经济发展和人民生活水平提高。特别是改革开放和国家实施天然林保护、西部大开发以来, 我省民族地区的社会经济有了较快发展, 发展后劲明显增强, 人民生活水平显著提高。为“十一五”时期的进一步发展奠定了坚实基础。

(1) “稳藏必先安康”——历史的经验总结与现实的战略决策, 是加强民族团结, 保持国家稳定的前沿阵地。

(2) 大西南与大西北的结合部, 起到连南承北, 传东接西的传接作用, 又是西部整体优势发挥的重要战略依托之一。

(3) 是我国东、中部发达地区向西部开拓的接力区。四川民族自治地方与西部 4 省接壤。在社会传统、文化背景上, 与青、藏、滇、甘等省区具有相融性。在经济发展、信息交流上, 主要面对四川盆地和东部, 又具有明显的向东性。这些特点, 表明四川民族自治地方的经济正向东、中部发达地区靠拢; 而东、中部也正在向它延伸、开拓, 并将其作为未来发展的潜力依托。

(4) 是青藏高原开发的通道之一和南丝绸之路的重要区段。

(二) 在四川发展战略中的地位

四川省民族自治地方是四川的资源富集区, 其丰富的资源和巨大的开

发潜力，在四川发展战略中具有不可代替的作用，是四川经济发展的后劲所在。

(1) 资源总量大。森林、草原、水力、旅游、矿产、中药材、野生食用菌、绿色果菜等优势资源在全省和全国占有突出地位。其中：森林面积占全省森林面积的 83.1%，草原面积达 2 亿亩，居全国第五，是我国五大牧区之一；水能蕴藏量超过 1.6 亿千瓦，可开发利用的约有 6000 万千瓦；有多种矿产资源，已探明的有 55 种，其中，金、银、锌、钒、钛、稀土等矿种储量占全省 90% 以上；中药材有 2500 种以上；有多处国家级和省级风景名胜名区。

(2) 资源种类齐全，具有增值性、名贵性、稀缺性、规模性、经营性等特点，具有建成基地和产业化生产的条件。

(三) 在我国少数民族省区的地位

(1) 四川省民族自治地方少数民族人口和自治区域具有省级规模。四川民族地区总人口比青海省全省总人口多 90 多万，比宁夏全省总人口多 50 多万。

(2) 是我国少数民族自治的一个缩影。是我国第二大藏区，最大的彝区，唯一的羌区。

(3) 具有省际边区开发的经济辐射功能。

(四) 在长江流域中的地位

(1) 在长江、黄河流域生态系统中起着天然的保护屏障作用，维系着长江的命运。

(2) 是长江流域今后的重点开发区。

二、经济社会发展情况

在党中央、国务院的关心下，在省委、省政府的领导下，在省级各部门的支持下，改革开放以来，我省民族地区各族干部和群众，在邓小平理论的指引下，发扬艰苦奋斗、自力更生的精神，战胜了一个又一个困难，取得了巨大的进步和成就，经济发展、社会稳定、民族团结。

(一) 发展阶段回顾

“一五”期间，内地大规模建设，我省民族地区还处在政权建设和民主改革阶段。大跃进进到“文革”处于发展停滞阶段。十一届三中全会以后，由于端正了思想路线，坚持了从民族地区的实际出发发展社会经济，尤其可

喜的是,各地区在发展中,深化了认识,真正找到了既能发挥自身优势,又能带动发展的龙头产业,走出了资源开发型的路子。

(二) 发展势头良好,成效显著

省委、省政府始终把加快民族地区的发展作为事关全局的大事。省发改委认真贯彻这一重大战略方针,高度重视,狠抓落实,全方位服好务。实施西部大开发以来,省委、省政府从各方面大力支持民族地区的发展,一是加大对民族地区的投入,有力地推动了民族地区经济社会发展。二是不失时机的实施生产力布局,充分发挥民族地区优势特色资源,形成了良性的“造血机制”。三是汇聚各方力量,集中解决民族地区的“瓶颈”制约因素。四是用活、用足各项政策,最大限度的体现民族区域自治制度。

1. 形成了跨越式发展战略

2000年5月,省委七届七次全会审议通过了《中共四川省委、四川省人民政府关于抓住西部大开发机遇,加快发展的意见》,正式确定了我省实施追赶型、跨越式发展的总体思路,提出了21世纪前10年加快发展的总体目标:建成西部经济强省和长江上游生态屏障,经济社会协调发展,努力实现新的跨越。2002年5月,省第八次党代会又以“认真实践‘三个代表’重要思想,奋力推进四川发展新跨越”为主题,进一步明确了今后5年跨越式发展的奋斗目标:初步建成西部经济强省,基本建成长江上游生态屏障,西部文化强省建设取得明显成效,人民生活显著改善。2003年省委八届三次全会又提出了“三个转变”的发展理念,在更大程度上发挥市场配制资源的基础性作用,变资源为资本,为实施“五个统筹”提供雄厚的土地资本、民间资本和人才资本。我省民族地区抓住机遇,在追赶型、跨越式发展战略的指导下,架构了各具特色的发展路子,并初步形成了以水电、矿冶、旅游等特色优势产业为龙头的经济发展格局。

2. 国民经济保持持续快速健康的发展势头

“十五”计划实施四年多来,我省民族地区全面贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中全会精神,坚持以人为本,牢固树立和落实科学的发展观和正确的政绩观,坚持五个统筹,加强“三个转变”,经济社会发展取得了积极成效,初步形成了以水电、矿冶、旅游等特色优势产业为龙头的经济社会发展格局。结构调整步伐进一步加快,财政综合实力稳步提升,基础设施建设成效显著,特色产业快速壮大,有效供给不断增强,经济运行质量和效益明显提高,人民生活质量逐步得到改善。民族地区进入了一个

新的历史发展时期。

3. 经济总量快速增长,结构调整成效明显,提前一年实现“十五”计划发展的主要目标

2001~2004年,经济连续四年保持了两位数增长,年均增速达12.5%,实现了“十五”计划要求的经济增长10%以上的目标。

2004年,全年民族自治地区实现生产总值379.2亿元,增长14.1%。其中,第一产业增加值114.8亿元,增长5.2%,对经济增长的贡献率由上年的13.0%下降到11.2%;第二产业增加值141.1亿元,增长23.2%,对经济增长的贡献率由上年的55.1%提高到58.9%;第三产业增加值123.3亿元,增长12.5%,对经济增长的贡献率由上年的31.9%降到29.9%。三次产业结构为30:37:33,与2000年的36.14:30.33:33.53相比,一产业比重下降6.14个百分点,二产业比重提高6.67个百分点,三产业比重提高0.53个百分点。实现“十五”计划结构调整预期目标。

农业稳步发展,畜牧业较快增长。2004年粮食总产量227.2万吨,增长2.3%。猪牛羊肉产量62.4万吨,增长8.6%。年末大牲畜存栏714.6万头,增长1.5%;生猪存栏523.8万头,增长2.0%;羊存栏830.2万只,增长3.8%。

工业快速增长。全部工业实现增加值94.2亿元,增长25.3%,工业对经济增长的贡献率为43.3%。其中,国有及年销售收入500万元以上非国有工业企业增加值68.5亿元,增长37.1%。

投资规模继续扩大,邮电通讯业快速增长,旅游业发展迅猛。全社会固定资产投资221.4亿元,增长34.5%;年末公路通车里程3.4万公里,比上年末新增465公里。实现邮电业务收入11亿元,增长16.8%;公网电话用户达70.9万户,增长16.9%,移动电话用户新增11.8万户,达到63.4万户,增长22.8%;2004年接待游客997.5万人次,增长69.7%;实现旅游总收入62.8亿元,增长89.4%,其中旅游外汇收入达到1.1亿美元,增长2.9倍。

消费品零售市场快速增长,人民生活继续改善。2004年社会消费品零售总额110.7亿元,增长21.2%;城乡居民储蓄存款余额202.4亿元,增长15.2%;在岗职工平均工资15163元,增长10.9%;农牧民人均纯收入1948元,比上年增加304元,增长18.5%。

非公有制经济取得了长足发展。截至2004年底,民营经济占民族地区

GDP 的 30%。

在生态建设的推动下,农牧业内部结构调整已逐步开始出现与特色农畜产品开发、旅游业发展、生物资源开发相结合的趋势。种养殖业结构调整得到稳步推进,产业化经营有所突破,围绕特色农畜产品和生物资源开发,公司+基地+农户经营模式得到推广,通过培育与引进相结合,涌现出一批龙头企业和创业人才。

加大了对工业经济的扶持力度,加快了对工业发展起支撑作用的重大项目的建设力度。工业企业改制和产业结构调整取得有效进展。从发展形势看,充分说明了以特色优势资源的开发为龙头,拉动其他工业全面发展的战略格局已具雏形。

4. 基础设施建设成效巨大,瓶颈制约得到改善

“十五”计划执行 4 年多来,民族地区基础设施建设取得了前所未有的成效。溪洛渡、锦屏水电站等重大项目全面启动,福堂、红叶二级、天龙湖、沙嘴、洪坝、通口分别投产发电。大桥水库灌区一期工程进展顺利,小天都、金龙潭、三棵树、柳洪、官帽舟、巴溪等水电站工程正在抓紧建设,农网、牧区电网、“送电到乡”一、二期工程顺利实施,缺电县电源点建设项目正在抓紧进行;西攀、都汶高速公路建设稳步推进,4505 公里通县油路工程全面开工并建成,九黄机场实现通航,九环线、鹧鸪山隧洞、二康路、县际公路与国贫县公路建成并投入使用,国道 213 线郎川路、国道 317 海竹路全线动工进展顺利;社会事业、城建、环保、旅游等一批建设项目在民族地区基础设施建设领域广泛实施,教育“十年行动计划”、“两基”攻坚项目,卫生疾控中心、急救中心、乡镇卫生院、城市道路建设、污水垃圾处理、重点景区旅游基础设施建设等大部分项目已投入使用。

从投资结构分析,国债项目是拉动民族地区经济增长的重要支撑。据测算,固定资产投资对 GDP 的贡献率达到 60%以上,投资发挥了拉动 GDP 增长的重大作用。通过以国债项目为主体的一大批基础设施项目的建设实施,使民族地区基础设施条件得到了极大改善,有力地拉动了地方经济的增长,促进了结构调整和农牧民增收,改善了农牧民群众的生活水平,使过去长期存在的行路难、吃水难、用电难、就学就医难等老大难问题进一步得到了改善。

5. 生态建设工程得到全面实施

紧紧抓住国家实施天然林保护的历史机遇,积极争取国家投入,大力

推进退耕还林还草、退牧还草、天然林保护、生态环境综合治理、水土保持、天然草场恢复与建设等工程,民族地区森林、草地和其他植被覆盖明显增加,水土流失有所减少,局部生态环境恶化的状况得到遏制。到2004年,森林覆盖率已达20%,实现生态建设规划的阶段性目标。

6. 社会事业“欠账”问题得到极大缓解

教育“十年行动计划”实施4年多来,民族地区在校学龄儿童巩固率得到提高,农村牧区校舍危房改造工作得到加强,“两基”工作稳步扎实推进。初步实现在“十五”期间,一类地区,普及九年义务教育地区人口占民族地区总人口的50%以上;一、二类地区,扫除青壮年文盲地区人口占民族地区总人口的90%以上的目标。以疾控中心为主要内容的县级防疫体系建设在民族地区得到全面覆盖,县、区、乡医疗卫生服务网络建设进一步得到加强,农村医疗卫生条件进一步改善。农村扶贫工程进展顺利,“十五”计划中50万人的移民任务可望实现。社会保障体系建设得到加强,城镇职工基本养老保险、基本医疗保险和失业保险逐步完善,其中,养老保险覆盖率已达100%,医疗保险覆盖率已达60%。就业和再就业工作取得阶段性成果,城镇登记失业率为4.5%,有效控制在“十五”计划要求的5%以内。精神文明建设深入开展,广电事业有了长足发展,广播电视人口有效覆盖率分别达到73%和90%。四年来,人口自然增长率控制在10‰的目标内。

7. 人民生活得到明显改善

四年来,城镇居民可支配收入年均增长6%,超出“十五”计划要求0.5个百分点;农牧民人均纯收入年均增长8.5%,实现“十五”计划要求目标。城镇居民人均住房面积有所提高,农村牧区住房砖混结构比重有较大提高。电话普及增长较快,到2004年,固定电话普及率已达15%。

(三) 存在的主要问题

由于受诸多因素影响,民族地区经济社会发展仍然十分缓慢。以2004年为例,人均GDP比全省少1669元,是四川省最贫困落后的地区之一。因地处四川省西部,生存环境十分恶劣,生产、生活条件低下,社会发育程度不高,自身财力严重不足,基础设施建设欠账多,产业结构不合理,急需的各类人才留不住、分不进,自然灾害频繁发生,生态环境仍显脆弱。经济运行中原有的深层次矛盾还未得到根本解决,结构性矛盾和体制性障碍依然突出,一些新矛盾、新问题不断凸现。

经济社会发展基本处于从农业社会向工业社会的过渡阶段。其主要特征是：自然经济色彩严重，劳动生产率低，社会发育程度落后，城镇化水平低，基础设施严重滞后，生产力水平低；企业管理与技术水平低，竞争力不强，在产业链上长期充当向内地提供廉价能源和原材料的角色；农牧民生活水平低，三个州的人均收入在全省分别居 21、20、17 位，30% 的乡村无医疗服务机构，无公路、通信、电力等设施；各类急需人才严重匮乏，分不进、留不住，人均受教育年限不到 5 年，比全省少 2 年，适龄儿童入学率仅 94%，低于全省 5.2 个百分点。

一是民族地区经济增长仍处于低水平发展阶段，经济的快速增长主要依赖以国债资金为主的政府投资，具有诸多不稳定因素，属于典型的“投资拉动型”经济，容易因政策变化而出现较大波动。这充分表明我省民族地区经济增长内生机制尚未真正形成，经济增长仍然主要依赖于固定资产投资的增长。这一方面反映出抓好投资增长，保持投资拉动是民族地区现阶段及今后一个时期推进经济增长的客观需要，另一方面也暴露出基础设施建设仍然十分滞后，投入仍显不足。由于支撑国民经济发展的支柱产业尚未培育形成，创建内生自主的增长机制任务十分迫切。

二是与投资强劲增长不相适应的是经济结构调整步伐相对缓慢。“三农”问题依然严峻，特别是实施“天保”和退耕还林还草、退牧还草工程后，在增加农牧民收入和推进农牧业产业化经营等方面缺乏新的有效举措，农村经济结构调整始终未实现大的突破；传统工业结构优化升级步伐慢，产品、销售及服务各方面严重缺乏市场竞争力。建立现代企业制度步伐缓慢，企业发展举步维艰，非公有制经济发展制约因素多，发展滞后，企业未成为真正意义上的市场主体，且市场占有率低，适应市场能力弱，缺乏对财政具有支撑作用的骨干性税源大户企业。社会服务、金融、保险、房地产等新兴服务业发展相对滞后，新型第三产业框架尚未形成。

三是在投资作为拉动经济增长主要动力的情况下，随着国家投资政策的调整，特别是国债投资的逐步淡出，投资区域分布不平衡的矛盾更加突出。水能、矿产、旅游业优势区域的发展，促使投资在一个周期内继续保持高速增长外，其余区域均不同程度呈现投资乏力的趋势，加之支撑县域经济发展的支柱产业缓慢，未来这些县的经济将发展面临重大挑战，州与州之间，县与县之间经济发展区域不平衡的矛盾将更加突出。

四是最终需求不足的矛盾也很突出，受农牧民增收难，城镇就业压力

加大,下岗、失业人员增多,居民收入预期看淡,储蓄倾向增强和农牧区消费环境较差,市场体系不健全等因素影响,消费品市场特别是农村市场增长仍然较为缓慢。

从这一特殊区情出发,今后一个较长的时期,我省民族地区都要以一贯之地坚持跨越式发展战略,以科学发展观为指导,抓住机遇加快发展,保持较快的发展速度,解决低水平、不协调、不全面的问题,努力缩小与全省的发展差距。“十一五”期间,要继续围绕实现资源开发上的跨越,实现传统农牧林业向现代化农牧林业的跨越,实现向新的所有制结构、经济体制和企业组织形式上的跨越,实现交通建设上的跨越,实现民族地区人力资源与素质上的跨越的总体目标,加快现代化和城镇化进程,提高民族地区经济综合实力和竞争力,促进经济可持续发展和社会全面进步,争取GDP年均增长10%以上,人均GDP达到9300元。有条件的自治州可以尽其所能,快速发展。

三、基本经验和教训

五十多年来,我省民族地区的经济社会发展几经曲折、几次徘徊,在前进中总结经验、在前进中深化认识。

四川民族地区经济和社会事业发展的实践经验告诉我们:在社会主义市场经济条件下,加强基础设施和基础产业建设是前提,开发优势资源是依托,因地制宜发展特色经济是关键,市场需求是导向,科技进步是杠杆,深化改革是动力,对外开放是出路,互助合作、互利互惠、对口支援是有效手段,自力更生、艰苦奋斗是根本,正确贯彻执行党的民族政策是保证。

——离不开国家的扶持和帮助。

——必须从实际出发,切忌一刀切。

以往最深刻的教训之一是忽视民族自治地方特点,采取一刀切的政策,使民族自治地方贻误了许多时机。而成功的经验之一是党的十一届三中全会以后,开始尊重民族自治地方的客观情况、规律和自主权,各级领导多次深入自治地方,制定了一系列扶持民族地区经济和社会发展的政策和办法,及时总结了发展中的经验,使民族自治地方的发展走上了正确的路子。

——坚持对外开放。

五十多年的实践证明,当民族自治地方坚持积极参与区外的经济循环的时候,当民族自治地方向其他兄弟民族、地区敞开大门的时候,民族自

治地方的发展步伐也就快得多。

——坚持“两个离不开”的思想，是加强民族团结、稳定人才的重要措施。五十多年来，民族自治地方坚持“两个离不开”的思想，千方百计培养自己本民族的各级各类人才，又由国家委派和自己引进了大量外来人才。现在，自治地方的初级以上技术人员中，汉族仍占60%以上，许多汉族同志把自己的一生和第二代、第三代都留在了民族地区。因此，既反对大汉族主义，又反对地方民族主义，坚持“两个离不开”的思想，才能加强民族团结，充分调动各族干部、技术人员的积极性，稳定人才，这是民族自治地方五十多年来经济和社会发展中的一条非常珍贵的经验。

四、民族地区“十一五”规划总体思路

胡锦涛总书记在2004年10月21日中共中央政治局第十六次集体学习时强调，各级党委和政府一定要站在全局和战略的高度，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面把握新形势下的民族问题，认真做好新形势下的民族工作，不断开创民族工作新局面。

在“十五”计划的基础上，我省民族地区“十一五”规划的总体思路如下：

本世纪头20年，是我国改革发展的重要战略机遇期，也是促进我国各民族共同繁荣进步的关键时期。必须围绕全面建设小康社会的宏伟目标，牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，努力把民族工作提高到一个新的水平。要抓住国家实施西部大开发的历史机遇，牢固树立和落实科学发展观，加快少数民族和民族地区经济社会发展的步伐，不断改善少数民族群众的生活。要全面贯彻落实民族区域自治法，用法律法规来保障少数民族和民族地区经济社会发展，用发展的成就不断充实实行民族区域自治制度的物质基础。

按照省委提出的“干好头五年、准备后五年、谋划再十年、提前翻两番”的要求，我省民族地区发展的预期目标是：经济结构战略性调整取得较大进展，形成以水电、矿冶、旅游等为龙头的支柱产业，实现资源开发上的跨越。农牧林业内部结构进一步优化，形成农牧林业的产业化发展，实现传统农牧林业向现代化农牧林业的跨越。非公有制经济进一步发展，实现向新的所有制结构、经济体制和企业组织形式上的跨越。民族地区公路建设发生根本变化，实现交通建设上的跨越。以人为本，实现民族地区人