

胡晓登 著

以农民为本

贵州省农民增收长效机制研究

YI NONGMIN WEI BEN GUIZHOU SHENG NONGMIN ZENGSHOU ZHANGXIAO JIZHI YANJIU

贵州人民出版社

胡晓登 著

以农民为本

贵州省农民增收长效机制研究

YI NONGMIN WEI BEN GUIZHOU SHENG NONGMIN ZENGSHOU ZHANGXIAO JIZHI YANJIU

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

以农民为本:贵州农民增收长效机制研究/胡晓登著
贵阳:贵州人民出版社,2006.4

ISBN 7-221-07327-9

I.以... II.胡... III.农民—收入—
研究—贵州省 IV.F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 034498 号

以农民为本——贵州农民增收长效机制研究

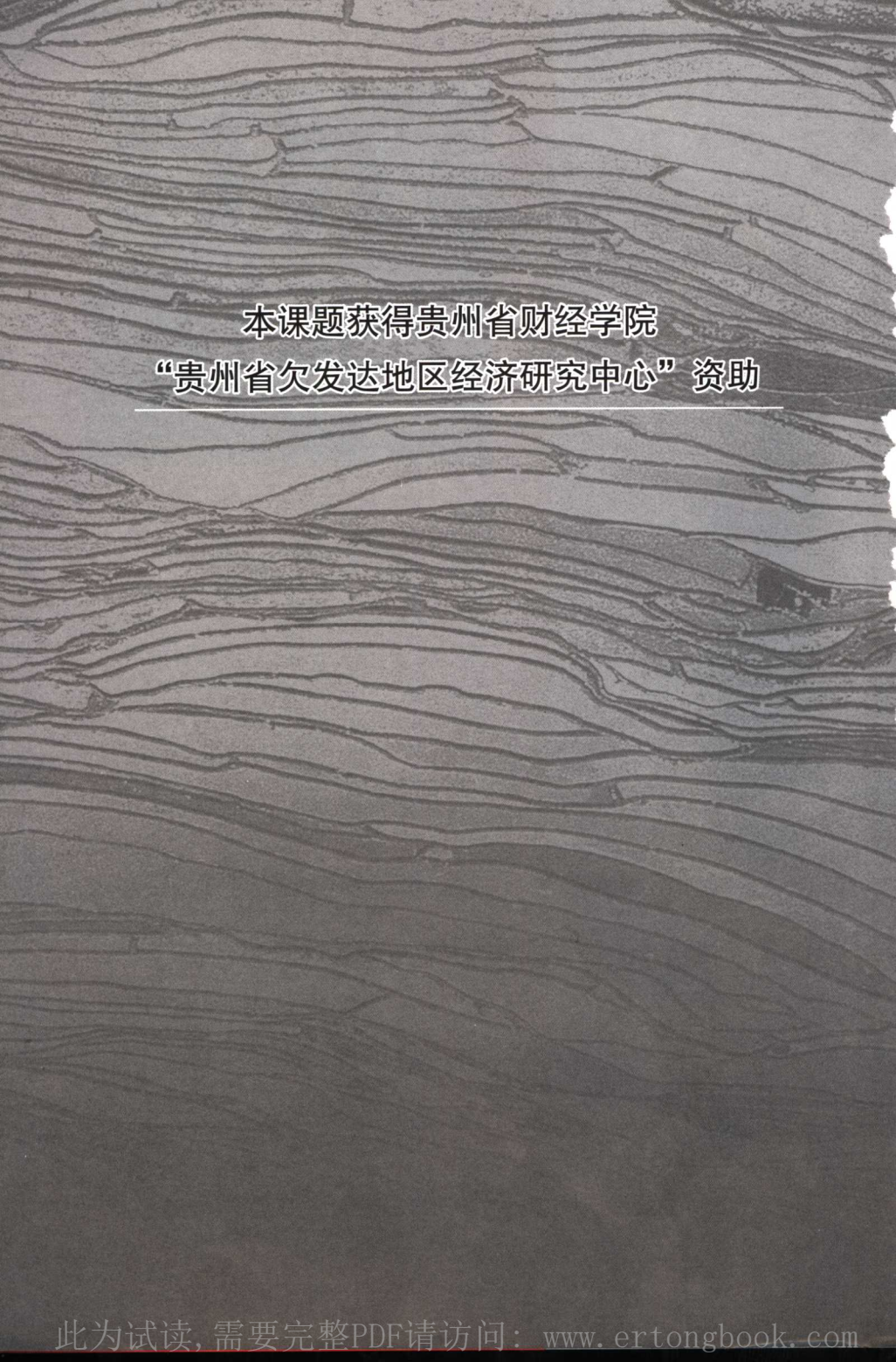
胡晓登 著

出版发行	贵州人民出版社
社址邮编	贵阳市中华北路 289 号(550004)
责任编辑	李明坤
封面设计	张彪
印 刷	贵州省社会科学院印刷厂
经 销	全国新华书店
开 本	850×1168 1/32
字 数	300 千字
印 张	12.25 印张
版 次	2006 年 4 月第 1 版第 1 次印刷

书 号	ISBN 7-221-07327-9/F·505
定 价	22.00 元



胡晓登，湖北钟祥人。现为贵州省社会科学院经济学研究员、城市经济研究所所长，国务院特殊津贴专家，贵州省省管专家，贵州省第八、九届政协委员。主要研究领域：区域经济、制度经济、产业经济、经济政策等。近年来承担主持省部级以上科研项目二十余项，其中，国家社科规划基金6项。完成《“圈水”之痛：中国水电资源开发中产权制度弊端与改革》，《善待农民：产权制度改革与西部多民族贫困地区社会稳定研究》，《西部资源开发体制的弊端与改革》等300多万字研究成果。



本课题获得贵州省财经学院
“贵州省欠发达地区经济研究中心”资助

内容提要

该书在理论和实践两方面详细深入分析贵州省农民增收的基本情况、特点、增收特殊困难及主要制约的基础上,提出建立以五大机制为支撑,即:做大一种经济——夯实农民工资性收入增长机制、发展一大产业——建立产业结构调整机制、加大投入和服务——铸造公共资源分配的‘多予’机制、改革征地制度——构建“少取”机制、促进两大转移——形成“分母”减少机制,从而构建贵州农民增收长效机制体系的总体思路以及相应的可决策性、可操作性政策对策。

本书以贵州农民增收问题为切入点,对许多关系到社会主义市场经济体制基础性构造的重大理论问题进行了深入研究,同时对如何促进贵州农民增收进行了大量实证分析,为相关学术理论研究和决策操作人士提供参考。

“以人为本”与 “以农民为本”（代序）

农民和农民问题，从来是中国治乱兴衰的决定性因素。在中国这样的国度中，对农民问题的研究和重视无论怎样也不过分。对待农民，决不是一种策略或权宜之计，而是涉及到发展观、发展哲学和发展机制等深邃的理念问题。

党的十六大以来，“以人为本”的思想不断形成，不断丰富完善，贯穿在党的政治纲领、发展理念、执政能力建设等一系列重大治理方略和方针政策中，具有重要的战略性、全局性和前瞻性意义。

党的十六次全国代表大会，发表了以“全面建设小康社会”为主题的政治纲领和行动宣言。这次大会具有特别重要的里程碑意义，其重要的创新之一，在于在中国共产党的历史上、在中国共产党历次全国代表大会的历史上、在中国共产党历次全国代表大会政治报告的历史上，第一次将“民生”问题、将人文关怀思想、将“代表中国最广大人民的根本利益”作为党的政治报告主题和行动纲领。中国共产党诞生 80 多年了，举行过十六次全国代表大会。相比较而言，从“一大”到“十五大”，党的政治报

告主题和纲领从总体上可概括为“国计”而不是“民生”。建国以前的七次全国代表大会，主要是以围绕武装斗争、夺取政权为主；到十一届三中全会以前，主要是以“无产阶级专政条件下继续革命”为主，以搞政治为主；从十一届三中全会到“十五大”，是以改革、开放、经济建设为主线，进行思想、路线、方针政策等制度安排。而“十六大”第一次将人民的“小康生活”这个最直接的“民生”问题作为党的行动纲领和奋斗目标，是党的历史上划时代的伟大转折。这个纲领和目标蕴涵着中国共产党“执政兴国”根本理念的转换。胡锦涛同志在党的十六届三中全会讲话中提出了考核地方政府的五大指标，其中史无前例地提出了“人文指标”。这一创举，具有极其深刻的价值观含量和理念层面意义：它预示着一一种执政理念的深刻变革和政治文明建设，也意味着一种“人本”的发展哲学和政府“善治”的治理模式初见端倪，标志了一种新的发展观和发展哲学的诞生，预示着传统的“以政治为本”、“以经济为本”的价值观和“GDP崇拜”逐渐向现代“以人为本”价值观的深刻转变。“人的全面发展”、“科学发展观”、“五个统筹”、“执政为民”等执政理念的提出，2004年中央“一号文件”对农民增收的空前关注，对弱势群体关怀，对人生命的空前关怀等一系列重大战略性理论思想和方针政策的出台实施，标志着党和国家高层的发展理念和治国方略转换到了一个全新的境界。以“以人为本”为核心的全新的执政理念和科学发展观的诞生，表明中国执政党高层和政府，尤其是中央政府对事物的价值判断，对人的态度等根本性理念方面有了深刻的转变。其中蕴涵和体现的是对人、对生命的态度的历史性跨越。这种价值取向的诞生，必将在中国未来的发展过程中使执政和治理理念更加理性，更加科学，更加与市场经济的“人本”性质贴合，从而大大地提升驾驭市场经济的能力和市场经济条件下的执

政能力。同时，在构筑一条以人的发展为基石、真正具有可持续发展能力、充满着灵性的发展机制方面迈出了坚实的一步。其伟大而深远的历史与现实意义，将在中国今后的发展中全方位地展现。对此，怎样高的评价都不过分。

“以人为本”的价值观和发展观之所以是一种“驾驭市场经济的能力”，之所以产生在今日之中国而不是过去的中国，从根本上看是社会主义市场经济日趋发展、市场化程度大幅度提高的必然结果。因为，市场经济具有极其强烈的、过去一切经济形态不能与之比拟的人本性质。

绝大多数和每一个商品所有者拥有独立的、完全的、排他的商品所有权，自由地、自主地、平等地按“等量价值相交换”的规则进行经济活动，以追求个人的不同需要和个人利益——这就是市场经济的最原始和最基本起源、动因、目的和运行机理，这就是市场经济富有效率 and 活力的基本规律。与市场经济以前的一切经济形态相比，市场经济对人的倚重达到了空前的高度。在原始经济形态下，个人没有独立的所有物的所有权，人们生存的基本单元是原始共同体——原始公社，个人与共同体相比显得最为微不足道和渺小。在人身依附制经济形态下，奴隶没有财产权，甚至其生命权也归属于以强权为基础的极少数奴隶主，经济的全过程和社会活动权利由极少数人完成和掌控，与原始经济形态相比，个人的作用有了很大提高——尽管只是极少数人。这种人类历史上对人的管理最为严密而严酷的经济形态把对人的榨取发挥到了极致，但它永远没有办法榨取奴隶身上潜在的劳动积极性、主动性和创造性。人身依附型经济形态的灭亡，主要不是基于斯巴达克思们的起义和反抗——尽管他们英勇而悲壮，而是由于这种经济制度对大多数人的权利的极度轻蔑和人的生产积极性的泯灭而导致经济效率极其低下，从而被承认个人权利和个人利益的

另一种经济形态——地主制取代。在地主制时代，佃农的个人利益在交纳了地租之后得到了体现，个人的权利、包括人身权利和剩余产品的个人所有权得到有限的认可，社会就和经济就找到了它的更高级形式，就进一步发展。个人的人身权利和剩余产品的个人所有权产生了在大多数人之间的交换和交换的不断扩大，产生了以大多数人参与交换为基础的市场，个人利益的增加只能通过市场获得而不是以前那种依靠超经济的政治或军事强权，由此而激发了大多数人为市场而生产的空前高涨的生产积极性，交换和市场得以不断扩大。这样，以交换和市场为个人利益的唯一实现方式的新的经济形态——市场经济得以行到人类经济社会生活的前台，逐渐取得它的普遍意义和统治地位。

因此，人类历史发展的轨迹是沿着大多数人的个人权利的不断扩大、大多数人的个人利益不断被承认和个体作用的不断提高为主线的。而这条主线是由个人的财产权、交换和不交换的自主权、以交换价值面前人人平等的交换原则、以个人正当利益为基石和动力的生产交换积极性这些“点”连接而成的。从而，拥有自主的所有权和平等自由的交换权、通过为市场交换进行生产来实现个人利益的人，构成了市场经济的活动单元——在此之前，人类经济生活的主要单元则分别是“公社”、“庄园”、“领主或地主”，还有典型计划经济时代的“国家”。

因此，人类经济形态从低级向高级的演化史，就是一部人的不断解放、人的权利不断被承认肯定和不断丰富、人的作用不断提高的历史。市场经济是迄今为止最适合人的解放和发展的经济形态。了解历史演化的规律和分析市场经济的运行机理之后，可以得出这样一个重要结论：市场经济本质上就是以个人为基础的一种生产方式、是必须“以人为本”的“人本经济”。

计划经济之所以行不通，重要之点就在于这种经济体制对人

的态度——那种内在的轻蔑和冷漠，在于这种经济体制不承认个人的权利和自由，个体人没有尊严。典型的计划经济体制就像一台大机器，仅由少数人控制运转。一切都只是单方面的指挥、调动、安排、指令。绝大多数人只是这台机器上一颗颗“螺丝钉”，一切经济社会活动都是以“计划”为中心，每一个个人不过只是执行和完成计划的工具，从而是“以计划为本”的经济体制。这种经济体制对人的工具化的态度彻底泯灭了个人对生产的自主性、主动性、积极性和创造性，导致微观经济活动丧失活力、动力和效率，从而也就泯灭了这个社会的基石和根本的发展动力。在市场经济条件下，要创造物质财富、提高社会生产力、建立和完善市场经济体制、充分发挥市场经济的效率，就必须要求对这种经济体制的根本和基石——人，进行符合市场经济机理和运行规律的价值判断。转型国家，必须对人的态度有深刻的反思和理念转型。

正是随着中国市场经济基础的日渐形成，市场经济，这种以人的自主活动为基础的经济日趋取代计划经济而取得主导地位，经济规律就强制式地为自己开辟历史道路，导致了发展哲学、治理模式和执政理念的历史性转型。因此，深刻认识市场经济的人本性质与效率的内在逻辑关系后可以得出这样的基本结论：要发展生产力，就必须真心实意地搞市场经济，要真心实意地搞市场经济，就必须建立一个与市场经济内在的人本要求相一致的价值观念体系，以人的解放和人的全面发展为制度安排标准和行为原则。在深入了解市场经济以人为本的运行机理的同时，要反思计划经济式执政理念的非科学性和非人本性，树立以人的发展为核心、以经济发展为手段、以制度进步为支撑的治理理念，将人的发展与经济发展相结合、经济法则与人文精神相交融，构筑一条充满动力和灵性的发展道路。市场经济条件下的发展，它的动

力、基石、标准、核心、目标必须绝对定位于“人的发展”，是发展之源泉、发展之尺度、发展之目的——这是一个宏观的发展理念和发展模式问题，是对一个国家和民族的思维能力的检验，是价值观的分界线，是一个最高层次的发展哲学问题。应当确立以人的发展为核心、以经济发展为手段和以制度进步为支撑的发展模式。

与“以人为本”的发展理念和发展哲学相比较而言，其他的具体的政策措施甚至某些纲领等都有阶段性和时效性，“片面小康社会”被“全面小康社会”所代替、区域不平衡发展到区域平衡发展、城乡二元结构为城乡一体化发展所矫正、经济发展与社会发展从不协调到协调……一些纲领和方略会完成其历史使命而逐渐淡出。而唯独人的解放与人的全面发展、“以人为本”的发展理念不会过时——因为它是一种发展哲学、是人类历史发展的必然规律和终极归宿。尊重人、关注人、以人的自主活动能力的发挥最大化为核心构造“人本”的发展模式、以人的解放和人的全面发展作为制度安排的标准和尺度，能够使一个国家、一个民族的经济社会和文化发展获得广阔的发展空间，进入发展的最高境界。

在农民人口占70%以上的中国，“以人为本”在很大程度上也就是“以农民为本”；在农民人口占85%以上的贵州，“以农民为本”就是实践“以人为本”。

“以农民为本”，关键在于解决农民的穷。贵州真正的穷是农民的穷。贵州农民的穷，是中国农民之穷的极致，是中国城乡二元结构之最低层，是中国贫富差距最贫穷之一端，是区域发展不平衡之最不平衡之所在，是不全面的“小康社会”最不全面之处。立足于制度创新，着眼于农民增收长效机制构建，是贵州一类广大西部欠发达地区经济社会发展和和谐社会建设的题中之理，也是难中之难，重中之重。解决了贵州农民之穷，整个中国

的农民穷的问题就不难解决——这是笔者完成这本书的一个基本动因。

本书的另一个动因，源于一种类似“基因”式的“农民情结”：三十余年前，当我还是一个稚嫩的孩子时，就和父亲一起被“疏散下放”到了西部一个偏远贫穷的小山村。从那时候起，大石山深处“山光、水尽、人穷”的惨景就深深地印在我的心上。生产队长是一个名叫林忠清的朴实、善良、正直的汉子：高大、身板笔直而且能用“三个肩膀”挑百十来斤土豆走几十里山路不歇气。当时我还是个从城里来的孩子，肩不能挑，手不能提，他给我安排“轻活路”——在稻田看水或跟着妇女一块干活，但给我评成年男人的工分。直到现在，他并没有要求半点回报，于是我就被注入了一种“农民情结”并走上了一条永恒的路——为农民做事。农民养育了我，教会了我怎样做人！时光荏苒、星移斗转，无论在国内念书还是身处异国他乡，罗中立的油画《父亲》总在我的眼前和心里：这就是世代代脸朝黄土背朝天、在石旮旯中那点半土半砂的土地上刨食，年复一年、代复一代，以艰辛的劳作养育了我们的农民——我们的父亲——是个人就会感到灵魂的洗涤和良知的震撼！

巴尔扎克说：“热情就是整个人类。没有热情，宗教、历史、小说、艺术，都是无用的。”正是怀着为我们的“父亲”做事的热情和这种挥之不去的“中国农民情结”以及任何社会科学研究本质上都是人文的、都必须倾注人类关怀精神的信念，笔者大致完成了本书的研究。我们的抛砖引玉式的研究，是为了尽微力于这一集功德与发展于一体的事业。

作者

2005年9月

目 录

1 贵州省农民收入的基本情况	(1)
1.1 贵州省农民收入的基本情况	(4)
1.2 “木桶上最短的一块”——农民收入	(5)
1.3 贵州省农民收入的巨大差距	(6)
1.4 贵州农民收入趋势预测	(11)
2 贵州省农民收入的特点	(14)
2.1 贵州农民收入分析	(14)
2.2 贵州省农民收入的不平衡性	(17)
3 贵州省农民增收的特殊困难及主要制约因素	(26)
3.1 农民增收难的一般性原因	(27)
3.2 贵州农民增收的特殊困难	(32)
4 以征地制度为核心“多取”的制度性制约	(87)
4.1 水能资源开发中征地制度对农民的“多取”	(90)
4.2 现行征地制度的理论与实践弊端	(111)
5 建立农民增收长效机制的总体思路	(126)
5.1 做大做强一种经济——夯实农民工资性收入增长机制	(127)
5.2 发展一大产业——建立产业结构调整机制	(136)
5.3 加大农业投入和服务——铸造公共资源分配的“多予”机制	(139)

5.4 改革征地制度——构建“少取”机制	(143)
5.5 促进两大转移——形成“分母”减少机制	(145)
6 做大农民工经济——夯实农民工工资性收入增长机制 ..	(147)
6.1 做大“农民工经济”的必要性	(147)
6.2 贵州“农民工经济”的主要特点	(154)
6.3 贵州“农民工经济”存在的主要问题	(158)
6.4 贵州“农民工经济”的横向比较与差距	(171)
6.5 “农民工经济”条件下贵州农村出现的主要问题	(173)
6.6 进一步做大“农民工经济”的政策对策研究	(177)
6.7 留住农民——“农民工统筹”的城市管理和发展理念	(203)
6.8 抓住机遇,实现贵州农村经济质的历史性跃迁	(209)
7 发展一大产业——建立产业结构调整机制	(219)
7.1 改造以粮为主的单一种植业自给半自给性小农经济	(219)
7.2 特色农业产业开发——农业产业化的实现形式与稳定 增收的现实选择	(227)
7.3 特色农业产业开发的实践与效益	(233)
7.4 特色农业产业开发的政策措施	(236)
8 加大投入和服务——铸造公共资源分配的“多予”机制	(240)
8.1 加大地方政府财政支持力度	(240)
8.2 中央加大财政转移支付促增收	(250)
8.3 服务的“多予”与增收	(253)
8.4 农村金融的“多予”体制促增收	(257)
8.5 医疗资源的体制“多予”	(264)
9 以征地制度改革为中心的“少取”机制建立	(266)

9.1	征地制度改革的基础性条件:法律法规转轨	(267)
9.2	征地制度改革的方向性思路——“等价征购”	(278)
9.3	“等价征购”的重要理论和实际意义	(282)
9.4	“等价征购”的基本内容	(286)
9.5	“等价征购”的可行性	(288)
9.6	“等价征购”与国家、地方政府的利益关系	(289)
9.7	“等价征购”的计算思路	(290)
9.8	过渡性措施——提高补偿补助标准	(295)
10	调整产业结构与农民增收的实证分析	(300)
10.1	稳定和提高粮食生产增收	(300)
10.2	大力发展畜牧业增收	(302)
10.3	大力发展特色农业增收	(305)
10.4	提高烤烟质量促增收	(314)
10.5	退耕还林增收	(316)
10.6	发展旅游业增收	(317)
11	乡镇企业与农民增收的实证分析	(319)
11.1	发展乡镇企业增收	(319)
11.2	龙头企业带动增收	(328)
12	科技驱动增收的实证分析	(332)
12.1	农业科技驱动增收	(332)
12.2	沼气建设与农民增收	(334)
12.3	农业机械化与农民增收	(336)
12.4	农业信息化与农民增收	(340)
13	农民经济自组织化与增收的实证分析	(342)
13.1	农村经济自组织程度与农村经济发展	(342)
13.2	专业合作经济组织促进增收	(346)
13.3	市场主体良性互动增收	(350)

14 贫困农民增收·····	(352)
14.1 以深山区、石山区、高寒山区、库区、少数民族地区为扶 贫增收主攻方向·····	(352)
14.2 将库区明确纳入新时期扶贫增收重点地区·····	(353)
14.3 帮扶入户、脱贫增收·····	(355)
14.4 开放式挂钩扶贫·····	(356)
14.5 扶贫到户贷款贴息·····	(357)
14.6 提高农民素质与增收·····	(358)
15 促进两大转移与实现两大减少·····	(362)
15.1 促进两大转移·····	(362)
15.2 实现两大减少·····	(365)
主要参考文献·····	(370)
后记·····	(373)