



中央民族大学国家“十五”“211工程”建设项目



NEISHENG TUOZHAN

王玉芬 主笔

内生拓展

——中国少数民族经济发展的
理念、根据、条件、战略

中央民族大学出版社

中央民族大学国家“十五”“211工程”建设项目



王玉芬 主笔

内生拓展

——中国少数民族经济发展的
理念、根据、条件、战略

中央民族大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

内生拓展——中国少数民族经济发展的理念、根据、条件、战略/王玉芬主笔. —北京: 中央民族大学出版社, 2006.6

ISBN 7-81108-221-7

I. 内… II. 王… III. 少数民族—民族经济—经济发展—研究—中国 IV. F127.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 055333 号

内生拓展

——中国少数民族经济发展的理念、根据、条件、战略

主 笔	王玉芬
责任编辑	李苏幸
封面设计	马钢工作室
出 版 者	中央民族大学出版社 北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编:100081 电话:68472815(发行部) 传真:68932751(发行部) 68932218(总编室) 68932447(办公室)
发 行 者	全国各地新华书店
印 刷 者	北京华正印刷有限公司
开 本	880×1230(毫米) 1/32 印张:12.5
字 数	305 千字
印 数	2000 册
版 次	2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-81108-221-7/F·109
定 价	30.00 元

版权所有 翻印必究

中央民族大学“十五”“211工程”学术出版物编审委员会

主任委员：陈 理

副主任委员：郭卫平

委 员：王锺翰 施正一 牟钟鉴 戴庆厦 杨圣敏 文日焕
刘永佺 李魁正 朱雄全 宋才发 冯金朝 邓小飞

经济学院“十五”“211工程”编委会

主 任：刘永佺

副主任：张丽君 张建平 李克强

编 委：施正一 刘永佺 宋才发 张丽君 李克强 张建平
王文长 王天津 黄健英 李红梅 谢丽霜 王玉杰

目 录

第一章 中国少数民族经济的分布与特点	(1)
一、少数民族经济是中国经济的重要组成部分	(1)
二、大杂居、小聚居的分布格局	(10)
三、东中部地区少数民族经济	(14)
四、西北部地区少数民族经济	(23)
五、西南部地区少数民族经济	(35)
六、生产方式的多元性和经济发展的不平衡	(52)
七、经济制度的落后和跨越	(62)
第二章 制约中国少数民族经济发展的诸因素	(67)
一、历史上落后的社会制度	(67)
二、封建意识与官文化的影响	(80)
三、小农意识的传统影响深远	(88)
四、与现代生产方式不适应的生活方式和风俗习惯	(94)
五、传统的畜牧、农耕生产方式与劳动者素质 技能相对低下	(102)
六、价值观念转型的滞后	(114)
七、经济体制的滞后	(120)
八、经济结构不适宜现代化经济发展	(125)
九、经营管理的松散与无序	(131)
十、科技基础落后与人才流失	(135)
十一、自然环境中的劣势因素与开发利用中的不足	(141)
十二、交通和通讯等基础设施建设相对落后	(151)

第三章 中国少数民族经济发展的理念:

- 自主奋进、自强拓展** (154)
- 一、内因与外因的辩证法 (154)
- 二、社会主义是中国少数民族经济发展理念的原则 (159)
- 三、激发和导引中国少数民族的发展理念 (166)
- 四、以自主的发展理念克服阻碍发展的传统观念 (175)
- 五、确定全国性少数民族经济发展的思路 (181)
- 六、树立现代经济意识 (189)

第四章 中国少数民族经济发展的根据: 确保各族劳动者

- 的社会主体地位, 提高其素质技能** (196)
- 一、劳动者是少数民族经济发展的主体 (197)
- 二、少数民族经济发展的实质是劳动者素质技能的
提高和发挥 (201)
- 三、社会主义制度确立了劳动者的社会主体地位 (207)
- 四、改革和完善以公有制为主体的经济制度 (213)
- 五、保证少数民族劳动者的经济权利 (219)
- 六、以社会主义凝聚和提高少数民族劳动者的
权利意识 (229)
- 七、加强教育事业, 提升少数民族劳动者的基本
素质 (235)
- 八、强化现代职业培训, 提高少数民族劳动者的
技能素质 (242)

第五章 中国少数民族经济发展的条件:

- 社会环境与自然资源** (250)
- 一、各民族历史上形成的相互依存、相互补充的
经济关系 (251)
- 二、中国共产党的少数民族政策 (255)
- 三、社会主义市场经济体制 (267)

四、西部大开发战略的实施	(274)
五、少数民族地区经济发展有待资金流入	(282)
六、少数民族地区丰富的矿产资源	(292)
七、中国大部分能源在少数民族地区	(296)
八、草原、森林资源	(303)
第六章 中国少数民族经济发展战略:	
内生为主, 自强拓展	(311)
一、少数民族经济发展战略的长期性和跨越性	(311)
二、与西部大开发战略的异同和交叉	(315)
三、中国少数民族经济发展战略的核心: 在保证 劳动者主体地位的前提下促进劳动者提高和 发挥素质技能	(319)
四、以科学发展观指导优化少数民族地区经济结构	(328)
五、依循民族区域自治法保证少数民族经济 自主发展	(333)
六、以工业化和自主创新为主干	(338)
七、因人因地制宜发展现代工业	(352)
八、以现代工业技术改造更新农牧业	(360)
九、积极吸纳东中部人才与资金	(372)
十、强化政府的总体调控	(378)
十一、在发展中拓展与其他地区和国家经济交往	(384)
参考文献	(392)
后记	(395)

第一章 中国少数民族经济的分布与特点

中国是一个多民族国家，由于各民族的历史和文化不同、所处地域不同、气候条件不同、自然资源不同、风俗习惯不同、社会生产力发展水平不同，形成了各具特色的经济。少数民族经济的发展并不是孤立的，而是中国经济的重要组成部分，分布于中华大地之上，具有其特殊性。

一、少数民族经济是中国经济的重要组成部分

中国是一个拥有 56 个民族的多民族国家。虽然各族人民散居在全国各地，但是各少数民族的居住又相对集中，从而形成了东中部地区少数民族经济、西北部地区少数民族经济、西南部地区少数民族经济三个“少数民族经济圈”。虽然少数民族经济的发展长期落后于东中部地区，但是，在社会主义市场经济大潮推动下，在现代工业、农业和交通、通讯、旅游业的带动影响下，正在发挥其特色经济的优势，成为中国经济的重要组成部分。

（一）多民族共处的历史渊源

中国是一个历史悠久的文明古国，远在夏商周三代就是多民族共处。从秦代建立稳固统一的多民族国家起，已有两千多年的历史。在漫长的历史发展过程中，由于自然灾害、战乱，民族成分经历了多次更迭变迁，一些民族消亡了，新的民族成分又不断涌现。总的来说，现代民族是由古代民族发展演变而来的，大多

数现代民族自古以来就是中国的世居民族，都可以追溯各自的民族来源，但现代各民族都不是由单一族源发展而来的，既具有“多源并流”特色，也具有“一脉多传”特点。这种情况构成了众脉多分与交错混成的民族渊源。这种渊源对中国这个多民族国家的发展，有着重要的历史意义，它表明，中华民族的历史是中华大地上众多民族共同创造的。各民族之间相互吸纳，杂居共处，形成了你中有我、我中有你、携手共进的民族关系。虽然现阶段各民族之间的文化特征各异，民族地区之间发展层次不一，但未来的发展趋势必然是逐渐消除差距，共同繁荣，取长补短，共同进步。在经济上结成一个现代化的多民族经济共同体，在中华大地上，组成一个既紧密相连、高度统一，又充分开放的民族经济大市场。在民族经济的发展过程中，两种趋势将长期并存：一方面，各民族之间相互融合，加速现代化，共同性的东西将日益增多；另一方面，各民族特性将以全新的形式表现出来，使中国经济乃至世界经济呈现出一幅多姿多彩的画卷。

（二）少数民族劳动者是中国社会变革的重要力量

近现代以来，工业化的浪潮从西方涌进中国，伴之而来的是西方国家资本统治对中国的入侵与控制。在这种情况下，中国一方面卷进了工业化的大潮，另一方面也因在工业化进程的落后状态而受制于人。作为中华民族重要成员的少数民族，也和汉族一样，在受到外来资本及其工业化的生产方式和市场经济的冲击下，不得不作出选择：是固守旧的生产方式和经济制度而衰亡，还是在变革经济制度转化生产方式中振兴？从各民族劳动者阶级的利益而论，无疑会做出第二种选择。但各族的统治阶级则有不同考虑，他们不会否认工业化的先进，也愿意通过工业化来壮大自己的势力，可是他们不会容许制度变革——这将使其失去统治的权利和地位。而制度变革又是工业化的前提和内在条件，统治

阶级反对制度变革也就是在阻碍工业化。19 世纪末以来的中国历史，充分证明了这一点。各少数民族的统治阶级，虽然在某些方面与掌控中央政权的汉族统治阶级有矛盾，但在反制度变革这个层面，却是一致的。也正因此，新中国成立以前，中国人虽说认识到工业化的必要性，但却因各族统治阶级联合反对制度变革势力的阻碍，工业化几乎寸步难行。

少数民族的统治阶级，不论是官僚地主、封建地主，还是奴隶主，在其权利和统治方式上有很多差异，但他们却是统一的中国统治阶级的重要组成部分，共同的利益使他们在反对制度变革、阻碍工业化上形成了统一战线。他们与汉族统治阶级的配合，不仅限制了少数民族劳动者的变革运动和素质技能的提高，抑制了本民族的经济的发展，还从整体上支持了汉族统治阶级，从而成为中国反变革势力的重要环节。

近现代中国经济的发展，取决于以各民族劳动者为主体的制度变革和工业化。在这个过程中，少数民族劳动者与汉族劳动者形成了统一的变革势力，是变革的生力军。不论是在革命斗争中，还是新中国成立以后的经济建设中，少数民族劳动者都是变革和发展主体中的重要组成部分。

（三）少数民族处于中国统一的社会主义经济制度中

少数民族劳动者与汉族劳动者一样，深切感受到阶级统治对他们的压迫和束缚，迫切要求提高社会地位和素质技能，改变自己的生产方式和生活方式。中国革命和革命所建立的社会主义制度，是中国劳动者利益和意志的集中体现，这对于少数民族劳动者尤为重要。由于历史的原因，少数民族劳动者所受的压迫更重，特别是那些仍处于封建领主制和奴隶制下的少数民族劳动者，他们几乎没有人身权，更没有对自己劳动力和生产资料的所有权，其劳动和生活完全受控于统治阶级。也正因此，少数民族

劳动者的素质技能也相对低下，他们的生产方式和生产技术，有的还停留在游牧和刀耕火种的水平。少数民族经济的落后是明显的，如果任由资本统治和扩展，那么，如此低下的生产力和落后的生产关系，很容易被资本统治的工业化冲垮，资本主义的残酷竞争，势必消灭少数民族经济，一旦经济被消灭，那么其民族存在的基础也就消失，其后果是不堪设想的。北美洲印第安人的悲惨命运充分表明了这一点。

社会主义制度是中国各族人民得以摆脱旧制度束缚，实行工业化，提高和发挥素质技能，提高生产力的唯一制度形式。中国共产党领导的各族人民的革命斗争，创建了社会主义制度，也使汉族和少数民族的劳动者从旧制度下解放出来，获得经济、政治权利和社会主体地位。少数民族劳动者对革命的拥护，是他们自身利益的内在要求，社会主义制度是少数民族经济得以保存并继续发展的制度保证。也正因此，少数民族劳动者积极地参与中国革命，在废除旧的生产关系之后，形成了新的社会主义生产关系。20世纪50年代的土地改革与合作化运动，得到了少数民族劳动者的拥护和积极参与，由此少数民族经济获得了新的活力而发展。

社会主义制度不仅使少数民族经济在制度和体制上与全国经济统一起来，而且为少数民族经济的相对独立存在和密切民族间的经济交往，提供了必要的社会条件。

（四）少数民族地区的自然资源

自然资源是指人类可以直接从自然界获得，并用于生产和生活的物质资源。自然资源可以分为两大类：一类是不可再生资源或可耗尽资源。这类资源是以一定的储量蕴藏在一些特定的地点，随着人们的开采，资源储量不断减少，最终会耗费殆尽，包括矿产资源和地热资源。另一类是可再生资源。可再生资源是指

在较短时间内可以再生、可以循环利用的资源，包括土地资源、水资源、气候资源、生物资源和海洋资源等。在这两类资源中，不可再生资源对人类社会的生产和生活起着非常重要的作用，随着这类资源储量的减少，人们要不断开发研制新的替代产品，以满足人类不断增长的需求。

具有丰富自然资源的国家或地区，可以占有资源贫乏国家或地区所享受不到的许多有利条件发展国家或地区经济。但是自然资源的丰裕程度与一个国家或地区的经济发展水平并没有直接的因果关系。拥有丰富的自然资源只是经济发展的有利条件，或者是一种潜在优势。对一个国家或地区来说，未开发利用的自然资源没有任何价值。只有通过开采获得并加以利用的资源才能转化为生产或生活资料。

我国少数民族地区拥有丰富的自然资源。

第一，矿产资源。在已探明的矿产中，钾盐储量占全国的 95.9%，磷矿石储量占全国的 40.7%，煤炭储量占全国的 37.1%（见表 1-1），新疆、内蒙古的煤炭资源量都超过 5000 亿吨，甘肃、宁夏、贵州各在 1000 亿吨以上。贵州省煤炭的储量很大，人称“西南煤海”。新疆的石油资源得天独厚，开发前景广阔。云南已探明的矿产有 130 余种，铅、锌储量居全国第一，锡储量居全国第二。广西已探明的矿产有 90 余种，锰矿储量、产量和出口量居全国之首。其他矿产如锰、铝、镁、铍、钽、硼、汞等矿产资源在少数民族地区都有丰富的储藏量。

第二，水利资源。我国少数民族地区的水利资源蕴藏量占全国水利资源蕴藏量的 66.0 %（见表 1-1）。西部地区主要是少数民族聚居的省（自治区），雅鲁藏布江的水能蕴藏量仅次于长江；流经云南、贵州、广西三省区的南、北盘江和红水河，水利资源的开发价值极高。西北地区的黄河上游，也是水利资源的“富矿”。广大少数民族地区河流纵横，修建了众多小型水电站。

第三，林业资源。据统计，少数民族自治地方森林面积占全国森林面积的 42.2 %，森林蓄积量占全国森林蓄积量的 51.8 %（见表 1-1）。如内蒙古有森林面积 2050.67 万公顷，森林蓄积量 110153.15 万立方米，广西有森林面积 983.83 万公顷，贵州有森林面积 420.47 万公顷，是全国重要的杉木产区之一。云南有森林面积 1560.03 万公顷，植物种类多达 1 万种以上。西藏是我国重要的天然林区之一，森林面积 1389.61 万公顷，森林蓄积量 226606.41 万立方米。^①

第四，农业、畜牧业资源。我国少数民族地区的主要农作物有水稻、玉米、小麦、豆类等；主要经济作物有甘蔗、烟草、茶叶、花生、麻等；畜牧业资源丰富，全国五大牧区都在少数民族地区。民族自治地方的草原面积占全国的 75.05 %，牧区、半农半牧区草原面积占全国的 75 %（见表 1-1）。新疆的羊皮、羊毛；内蒙古的绵羊、三河马、三河牛闻名全国；广西百色的矮马已进入国际市场。

表 1-1 民族自治地方自然资源及状况（2003 年）

项 目	面 积	民族自治地方占 全国比重（%）
土地资源		
土地总面积（万平方公里）	611.73	63.72
耕地面积（万公顷）	1967.7	15.13
草原面积（万公顷）	30027	75.07
可利用草原面积	21700	69.26
牧区、半农半牧区草原面积	30000	75.00
草山草坡面积（万公顷）	3560	32.50

① 《中国统计年鉴（2005）》，中国统计出版社 2005 年版。

续表

项 目	面 积	民族自治地方占 全国比重 (%)
森林资源		
森林面积 (万公顷)	5648	42.2
森林蓄积量 (亿立方米)	52.49	51.8
水利资源		
淡水面积 (万公顷)	407	24.50
水利资源蕴藏量 (万千瓦)	44568	66.0
主要矿产资源保有储量		
煤 (亿吨)	3731.9	37.1
铁矿石 (亿吨)	111.9	24.4
磷矿石 (亿吨)	53.9	40.7
钾盐 (亿吨)	4.4	95.9
稀土 (亿吨)	0.8	
石油 (亿吨)	2.6	
天然气 (亿立方米)	3375.1	
铜矿 (亿吨)	0.5	
铝土矿 (亿吨)	5.1	

资料来源：《中国民族统计年鉴》，民族出版社，2004 年 12 月。

第五，土特产、水产资源。少数民族地区土特产资源丰富，如广西的八角、桂皮、罗汉果等土特产和三七、蛤蚧等名贵中药材；云南的天麻、麝香；贵州的生漆、桐油、杜仲；青海、西藏的虫草、贝母、雪莲；宁夏的“五宝”；内蒙古的猴头、牛黄等都十分丰富。少数民族地区水产资源亦十分丰富，广西南濒北部湾，是我国著名的大渔场，渔业资源十分丰富；青藏高原湖泊众多，其湖泊淡水总贮量占全国湖泊淡水总贮量的 40.9%，鱼产丰富；新疆有大小天然湖泊水面 700 多万亩，水库水面 80 万亩，是发展渔业的好地方。

第六，旅游资源。我国少数民族地区独具特色的旅游资源是少数民族经济发展的一个极其重要的方面。如海南黎族腹地的五指山旅游区，湘西土家族地区的张家界风景区，云南的丽江、大理、西双版纳的热带丛林风光，广西的桂林山水等在世界上都享有一定的知名度。

可以说，我国少数民族地区自然资源的种类、储量较为丰富，开发利用的价值很大，对中国经济及世界经济的可持续发展起着非常重要的作用。但是，就目前的开发利用情况来看并不理想。一是中央政府对少数民族地区经济发展的支持力度不够，技术、设备、人才和资金不足，仍然是阻碍民族地区经济发展的瓶颈；二是少数民族地区政府存在等、靠、要的思想，缺乏现代经济意识和创新精神；三是少数民族地区劳动者的思想、文化、技术素质还比较低，有待于尽快提高，以适应现代科技、现代工农业、交通、通讯和旅游业发展的需要。

（五）少数民族经济在中国经济发展中的地位和作用

中国作为一个统一的多民族国家，少数民族经济在中国经济中占有极其重要的地位，在社会主义市场经济中发挥着越来越重要的作用。

第一，少数民族经济是中国经济的重要组成部分。发展少数民族经济是全国人民的共同利益，是我国社会主义现代化建设事业的重要内容，少数民族地区的经济建设是我国社会主义建设事业的有机组成部分。如果少数民族地区不能摆脱落后状态，中国现代化的实现就是一句空话。

第二，发展少数民族经济是民族地区摆脱贫穷落后走向现代化的必由之路。我国少数民族的基本特点是，人口少，分布广。少数民族人口总数虽然只占全国人口总数的 8.4%，而少数民族自治地方的面积却占全国总面积的 63.72%。我国的少数民族大

多聚居在西部地区,有一些民族居住在人烟稀少的地方。由于地理、气候、资源等自然条件的影响,人们只能维持基本的生活需要。这种状况,相对于日益喧嚣的都市生活,那里显得格外寂静。人们日出而作,日落而息,日复一日,每天过着同样的生活。传统的生产方式和生活方式制约着少数民族地区经济的发展,也成为阻碍中国经济发展的重要因素。只有大力支持和帮助少数民族地区发展现代化的工农业生产,充分开发和利用少数民族地区丰富的自然资源,加大对教育的投入,普及科学文化知识,不断提高各族人民的物质文化生活水平,确保各族劳动者的社会主体地位,提高其素质技能,更新传统经济观念,树立现代经济意识,在社会主义市场经济中充分发挥地区资源优势,才能彻底摆脱贫穷落后的状况,走一条自主奋进、自强拓展的发展之路。

第三,发展少数民族经济是构建社会主义和谐社会的重要保证。中国是社会主义国家,各少数民族是这个大家庭的重要成员,少数民族经济是中国的重要组成部分。在发展少数民族经济的过程中,核心是充分调动各族劳动者的积极性和创造性,确保各族劳动者的社会主体地位,努力提高劳动者的素质技能。坚持内生为主、自强拓展的经济发展战略,以科学发展观指导少数民族地区经济发展,正确处理经济发展与人口、资源、环境的关系,使民族地区的人口增长与社会生产力的发展相适应,经济建设与资源、环境相协调,当前经济发展与长远经济发展相结合,既要满足当前的需要和利益,又要重视后代人的需要和利益,把实现经济与社会的可持续发展作为重大战略。民族地区的可持续发展要以保护自然为基础,与资源和环境的承载力相协调。因此,必须控制环境污染,改善环境质量,保护生命支持系统,保护生物多样性,保持地球生态的完整性,保证持续地使用可再生性资源,使民族地区的发展保持在自然环境承载能力之

内。少数民族地区的可持续发展要以改善和提高人民生活质量为目的，与社会全面进步相适应。在发展经济消除贫困的同时努力改善人们的生活质量，提高人们的健康水平，并创造一个保障人们平等、自由、教育、人权和免受暴力的社会环境，构建以劳动者为主体的社会主义和谐社会。

总之，少数民族地区经济因其作为中国经济的重要组成部分，而得以在现代社会存在与发展，中国经济也因包含了少数民族经济而具有多样性，并由此充满活力。

二、大杂居、小聚居的分布格局

中国 56 个民族长期共处，尤其是新中国成立以来，开创了中国自古以来多民族融洽相处的大好局面。

（一）中国少数民族的地区分布

中国是一个统一的多民族国家，总人口为 12.65 亿人，在 56 个民族中，汉族人口最多，大约为 11.59 亿人，占全国总人口的 91.59%。少数民族人口为 1.06 亿人，占全国总人口的 8.41%。少数民族中人口在百万以上的民族有 18 个，其中壮族人口最多，大约为 1617 万人。人口在百万以下、10 万以上的民族有 17 个。人口在 10 万以下、1 万以上的民族有 13 个。人口在 1 万以下的民族有 7 个。^①

中国少数民族人口虽少，但分布地区却占全国总面积的 63.72%。内蒙古、新疆、宁夏、广西、西藏、云南、贵州、青海、四川、甘肃等省、自治区，是少数民族居住比较集中的地

^① 《中国民族统计年鉴（2004）》，民族出版社 2004 年版。