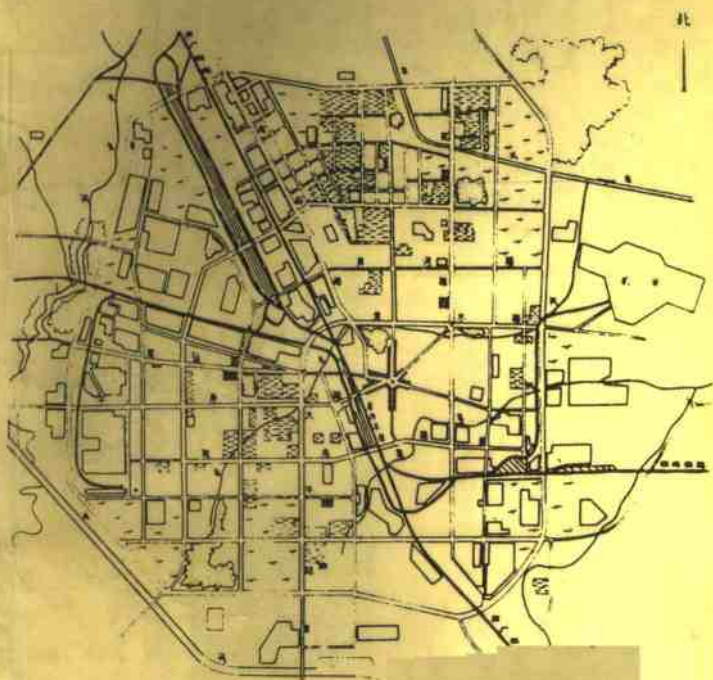


河南省城建史志稿

第二
选编

河南省建设厅城建志编辑室



河南省城建史志稿选编

(第 二 辑)

河南省城乡建设志编辑室编

一九八七年十月二十日

前 言

《河南省城建史志稿选编》主要是选登经过
审改又未最后定稿的河南省城市建设方面的史志
稿成果，以便进一步听取行家修订意见；其次是
把搜集到的不能入志但有重要参考价值的有关资
料，收编起来，以资借鉴；其三是交流城建史志
编写经验。

河南地处中原，乃华夏民族始筑城郭之地
（《世本》载“鲧作城郭”。“鲧作城，鲧作郭”。
即在今登封县告成乡境内）。到东汉末年，在河
南大地上已形成都城、郡府、县城和集镇的四级
城镇网络。千百年来，中原大地历尽战火与自然灾
害，河南城镇几经兴衰，但城市规划建设情况鲜
有记载。几年来，我们查阅，收集了不少资料。

但系统性、详实性仍感不足。衷心欢迎广大城建工作者、行家，提供资料，将所撰稿件寄河南省城建志编辑室。

此“选编”，属征求意见性质，仅供参考，请勿引用。

1987年8月28日

目 录

【编审机构】

河南省建设厅地方史志编审委员会名单 (1)

《当代河南城市建设》编辑委员会名单 (1)

【论 文】

城市建设纵横谈 任 达 (2)

河南省行政区划和城市演变辑要 李 彤 (7)

【史志稿选】(之二)

《当代河南城市建设》编辑说明 (26)

《当代河南城市建设》第二编 河南城市规划、
建设和管理 (28)

第一章 城市规划

第一节 河南城市规划溯源 (28)

第二节 新中国成立后城市规划的第一个春天 ... (31)

第三节 “左”、右倾思想和十年动乱
对城市规划的影响 (35)

第四节 城市规划工作的新时期 (38)

(表一) 全省完成18个市总体规划情况表

(表二) 100个县城二〇〇〇年规划人口数表

第五节 城市规划中的几点历史经验	(45)
------------------------	--------

第二章 城市住宅与房产

第一节 城市住宅建设的成就	(48)
---------------------	--------

(表三) 河南城镇历年住宅竣工面积和完成投资情况表

(表四) 1985年河南城镇房屋普查和居民住房情况表

第二节 城市住宅建设存在的问题	(54)
-----------------------	--------

第三节 城市住宅建设、分配体制的改革	(54)
--------------------------	--------

第四节 资本主义私有房产的社会主义改造和遗留问题的合理处理	(57)
-------------------------------------	--------

第五节 改革住宅建设组织办法举例	(60)
------------------------	--------

第三章 城市道路、桥梁、路灯

第一节 河南省城市道路、桥梁、路灯的发展 ...	(65)
--------------------------	--------

第二节 市政工程建设和管理发展的新时期	(67)
---------------------------	--------

(表五) 河南省城市市政工程统计表

第三节 市政工程施工队伍	(72)
--------------------	--------

第四章 城市供水

第一节 城市供水事业的发展	(74)
---------------------	--------

(表六) 河南省城市自来水发展情况表

第二节 实行开源、节流并重，以节流为主的方针	(79)
------------------------------	--------

(表七) 各市节水领导小组、节水办公室成立时间表

第三节 发展城市供水事业的几点意见	(82)
-------------------------	--------

第五章 城市公共交通

第一节 城市公共交通事业的发展	(85)
-----------------------	--------

(表八) 河南省城市公共交通发展情况表

第二节 营运组织与经营管理	(91)
---------------------	--------

第三节 城市交通趋向拥挤	(94)
--------------------	--------

第四节 城市公共交通的发展方向	(95)
-----------------------	--------

第六章 城市排水

第一节 城市排水事业的发展	(96)
---------------------	--------

(表九) 1956—1967年河南城市用于排水系统的
投资情况表

(表十) 河南历年排水管道增长情况表

第二节 城市排水事业的新发展	(102)
----------------------	---------

第三节 城市排水事业自身发展能力亟待提高	(103)
----------------------------	---------

第七章 城市环境保护

第一节 城市环保事业的发展	(105)
---------------------	---------

第二节 水的污染与水质评价	(108)
---------------------	---------

第三节 城市大气环境保护	(109)
--------------------	---------

第四节 城市环境保护科学技术	(111)
----------------------	---------

第五节 加强城市环境保护和管理工作	(112)
-------------------------	---------

第八章 市容环境卫生

第一节 市容环境卫生工作的发展	(114)
-----------------------	---------

第二节 环卫管理机构和业务范围的沿革	(117)
--------------------------	---------

第三节 环卫工作的管理法规和制度	(118)
------------------------	---------

第四节 环卫专业队伍的建设	(119)
---------------------	---------

(表十一) 河南城市市容环卫工作实现
“五化”任务表

第九章 城市生活燃气

- 第一节 城市燃气事业的兴起与发展 (122)
- 第二节 气源的开发 (123)
- 第三节 燃气管理 (124)

第十章 城市园林绿化及风景名胜

- 第一节 城市园林绿化事业的发展 (126)
- (表十二) 各市园林绿化“六五”期间增长情况表
- (表十三) 各市园林绿化实际面积情况表
- 第二节 城市园林绿化建设的经验教训 (131)
- 第三节 风景名胜区的管理 (134)

第十一章 城市防灾

- 第一节 城市消防 (137)
- 第二节 城市防洪 (140)
- 第三节 城市防震 (145)

第十二章 城市建设科研工作

- 第一节 科研机构 (149)
- 第二节 城市科研学科的发展概况 (149)
- 第三节 城市建设科研的主要成果 (151)

第十三章 城市建设管理

- 第一节 城市管理体制演变 (155)
- (表十四) 新中国成立后河南城市建设机构沿革表

第二节 城市建设的法制建设	(161)
第三节 城市建设资金和计划管理	(163)

【规划批复】

国务院关于郑州市城市总体规划的批复	(171)
附：关于《郑州市城市总体规划》的请示	
关于洛阳市城市总体规划的批复	(177)
关于开封市城市总体规划的批复	(179)
关于平顶山市城市总体规划的批复	(181)
关于新乡市城市总体规划的批复	(183)
关于安阳市城市总体规划的批复	(185)
关于焦作市城市总体规划的批复	(187)
关于鹤壁、许昌、信阳三市城市总体规划的批复	(189)
关于漯河市城市总体规划的批复	(192)
关于三门峡市城市总体规划的批复	(194)
关于濮阳市城市总体规划的批复	(196)
关于商丘市城市总体规划的批复	(198)
关于南阳市城市总体规划的批复	(199)
关于周口市城市总体规划的批复	(201)
关于驻马店市城市总体规划的批复	(203)
关于义马市城市总体规划的批复	(205)

河南省建设厅地方史志 编审委员会

主 任	魏芳亭			
副主任	董耀荣	刘征远	樊修才	丁保安
编 委	邬学德	虞绍涛	崔健吾	常德胜
	梅自然	黄千振	杜保成	赵自明
	王喜元	汤道生	李育谌	李 彤

《当代河南城市建设》 编辑委员会

主 编	魏芳亭	刘征远		
副主编	邬学德	李 彤		
特约编审	惠明深			
编 委	(以姓氏笔划为序)			
	任 达	冯俊熙	李育谌	虞绍涛
	梅 钧	常德胜	崔健吾	黄千振
	汪之祯	夏再升		
本书责任编辑	邬学德	李 彤	冯俊熙	
	张清顺	张文礼		

城乡建设纵横谈

任 达

河南省古称豫州。《禹贡》分天下为九州，豫州居其中，故又称中州。

河南地势险要：北有太行山，西有秦岭¹、伏牛山、南有桐柏、大别等山脉。形成北阻燕赵、南扼吴楚、西拒秦晋、东接淮海平原之势。是古代兵家必争之地，群雄逐鹿的场所。所以上自轩辕，下至北宋，有数十个皇帝均在这里建都。曾是我国的政治、经济、文化、科技中心。

河南气候温和，雨量充足，四季分明，物产丰富，农产品以小麦、大米为主，其他如玉米、红薯、芝麻、油菜、花生、烟叶、豆类、各种蔬菜。林产品则有苹果、梨、桃、李、杏、梅、山楂、柿子、枣、葡萄、板栗、马尾松、杉、栎、杨柳、泡桐、核桃、油桐、油茶、乌柏、文冠果。药材有连翘、山萸肉、五加、芸参、杜仲、大黄、辛夷、金钗、石斛、柴胡、桔梗、白莲、二花、菊花、山药、牛膝、生熟地称四大怀药，天下闻名。以外还有鹿茸、猴头、山菇、黑(白)木耳。动物除马、牛、羊、猪、鸡、鸭、鹅、兔等家畜家禽外，野生动物有黄鼠、水獭、麝、金钱豹、狗獾、猪獾、果子狸、大雁、绿翅鸭、鹌鹑、鸳鸯、花(白)鹭鸶、云雀、八鸽、画眉、杜鹃、啄木鸟、鸽子；矿产有煤、石油、黄金、白银、铜、玉、大理石、珍珠岩、天然碱、蓝石棉。这些丰富的物产，构成城市发展的基础。京广、陇海两千

线交会于郑州，黄河、淮河流经南北，四通八达，交通便利，**威**为城市发展的条件。形成河南又是个多城市的省份。现有城市十八座，其中省辖市12，地辖市8。

河南城市虽多，但是自从北宋以后，政治中心的南移，城市逐渐衰落。解放前夕，水、旱、蝗、汤四大灾祸危害惨重，弄得农村凋敝，城市萧条，几乎所有城市，都是消费城市，达官贵人吃喝玩乐，纸醉金迷；人民群众流离失所，嗷嗷待哺，真所谓富人的天堂，穷人的地狱。

全国解放前夕，在党的七届二中全会上，毛泽东同志提出“以城市领导乡村”的战略转移，号召各级领导要学会管理城市。于是，每一个城市解放后，都配上强有力的干部，组织生产，安排就业，让人人有饭吃，有衣穿。解放军进城时，人民群众都敲锣打鼓、放鞭炮，欢迎解放军进城。

在“一五”计划期间，随着全国的156项重点项目的兴建，河南的洛阳安排了全国重点项目拖拉机厂、高速柴油机厂、矿山机械厂、铜加工厂、玻璃厂等，郑州安排了纺织机械厂、六个棉纺厂以及电缆厂、砂轮厂，其他城市也都分别安排了一批国营和省营厂矿。城市建设呈现着欣欣向荣的繁荣景象。本着先建新城，后改造老城的原则，省会由开封迁到郑州后，建设进展很快，在二三年的时间内，新建的生产区、生活区、文化区、行政区，星罗棋布，井井有条。居民购买生活用品，只需半小时。吃的、穿的、用的样样齐全。物价平稳、生活方便、人心安定。一座座厂房的兴起，一条条街道的修成，为我省城市建设，布下了良好的骨架。

城市建设，总是随着政治、经济生活的变化而变化的。城市建设的好景不长，在“一五”建设计划的后期，左的思想在党内逐渐占了上风，尤其是1958年以后，城市建起了人民公社，许多“大办”，大而全、小而全等等，原来有计划发展的城市建设

被打乱了。城市规划，凭空勾划。到了1961年，三年恢复期间，又提出三年不搞城市规划，城建处于停顿状态，又一落千丈。这种大起大落，正反映了当时政治、经济的发展的不正常状况。

十年动乱，对城市建设是一个更大的冲击。城市建设，成了“大批判”的靶子，修正主义的帽子一顶顶地飞来，城建机构撤销，人员下放，捣毁了公园，摧毁了文物。乱建乱占之风，十分严重。有些城市在“文化革命”的后期，虽然也搞了一些建筑，如郑州的二七纪念塔、黄河提水站等，大都是随着市领导人的爱好，东一榔头，西一棒子，而且有些项目成功了，有些失败了（如郑州地铁）。脏、乱、差，成了这一时期城市的特点。

党的十一届三中全会以来，结束了十年内乱，国家转入了一个以开放、搞活为内容的新的经济建设时期，城市建设也随之进入了一个新阶段。中央领导同志提出要治理脏、乱、差，要弥补以往的欠债。于是一个有计划有目标的城市建设开始了。

城市规划十分重要，城市建设应有总体规划，还要有具体实施的小区规划。这些规划具有法律效果，才能保证城市建设顺利进行。城建工作恢复以来，省城建局首先抓城市规划，经五年的努力，各城市的总体规划已经完成，小区规划正在随建设的进度，在不断设计、完成中。这样城市建设井井有条，逐步克服了盲目兴建，克服了脏、乱、差。

我省城市建设比例失调，欠债很多。住宅紧缺现象普遍存在。“三世同室”是常有的事，危房、缺房、无房户也不少。邓小平同志提出一系列的改革措施，加上私房改革的落实，具体要求到1985年城市人均住宅五平方米。于是，非生产性的投资增多，高层建筑，已成现代化城市的标志之一，象郑州十八层乃至三十几层的高楼相继建立，一般住宅也是四五层。象许昌、三门峡、商丘等这样的城市，一般住宅也是三、四层。到1985年全省城市人口平均每人住宅达6.66米。白天纵观，高楼栉比，夜间远眺，

灯火通明，天地相接，颇为壮观。

水电是城市的命脉。贯彻改革、开放、搞活的政策，大大加速了水、电的发展。开源节流，颇见成效。几年来，各城市都新建和扩建了水厂。城市新增供水能力，日供198万吨。电力自孟电厂的建成发电，三门峡、丹江电的运转并网，焦作电厂的扩建，大大提高了电的供应能力。加上水、电二表进户，节约了用水用电。所以，几年来，生产发展了，家用电器多了，也保证了城市电的供应。水也改变了以往“一楼哗啦啦，二楼滴嗒嗒，三楼干巴巴”的供水状况，就是高层建筑，也能“哗啦啦”了。

保证城市交通的畅通，就象保证人身的血管畅通一样重要。在治理城市脏、乱、差的同时，认真抓好公共交通，公私齐上。城市交通发展很快，现有公共汽车1200多辆，电车120辆，出租汽车200多辆，加上私人的机动三轮车就更多了。城市交通部门还推行了内部改革制度，改善了服务态度。营运路线长达4900多公里，年客运量为3亿多人次。城市道路、桥梁建设也随之改善。现有桥梁300多座。立交桥，每个城市都有。目前，宽阔的大街，明亮空旷林荫郁闭，车行如梭，人行如织。

现代化的城市，既是生产的基地，也应当是人民生活的天堂。每一个城市都在尽量美化自己，选择市花，大力推行绿化，每年三月十二日，省、市领导同志带头植树造林，带动人民群众养成植树造林习惯。街心公园、花坛、与住宅阳台的各色花朵，相映成趣。公园、苗圃的建设，突飞猛进。现有苗圃面积379公顷，为绿化城市打下了良好基础。现有公园34个，郑州市新辟黄河游览区、动物园，原有的公园扩建充实。郑州的紫荊山公园、人民公园、碧沙岗公园，新添了游船、儿童电动玩具，大型电动飞机、龙舟等，每逢节假日，红男绿女，扶老携幼，儿童嬉戏其间，颇有情趣。每年的4月20日前后，洛阳牡丹盛开，公园里，花坛内，机关、学校、院内和楼上住户阳台上，各种牡丹，争鲜斗

艳，把个洛阳城打扮得花团锦簇，吸引着附近各县的农民和全国各地的游客前来观赏。学者讲学，艺术团体献技，真正是“唯有牡丹真国色，花开时节动京城”之概。各行各业，围绕牡丹花会服务，各种小吃，摆满街头，叫卖之声，不绝于耳。

城市又是商品聚散地。三中全会以来，城市商业活动大大加强。各种商品，犹如水之就下。象郑州、洛阳、开封、新乡、平顶山等城市。全国的名优产品，差不多应有尽有。蔬菜瓜果，算得是“四季长青”，“南北会串”。辣椒、黄瓜、西红柿、西瓜等在隆冬季节，显得格外突出；香蕉、苹果、柑橘、梨、枣长年不断，樱桃、荔枝、哈密瓜应时而上；国内外的服装、家用电器摆满货架；各色小吃，南北风味、川菜、粤菜、山陕小吃，汇集中州，聚于城市。远非古代城市那种“户列玃珠，门盈罗绮”“三秋桂子，十里荷花”可比。

目睹解放前城市的萧条，解放后城市建设几十年曲折道路，党的十一届三中全会以来，城市建设，走向正轨，城市兴旺发达。因有感而志之。

河南行政区划和城市演变辑要

李 彤

城市是社会生产力发展到一定阶段的必然产物，又是现代商品经济发展水平的象征。不仅历代君主和王公大臣筑城而居，而且和历代王朝更替相递的行政区划设置，也无不以城镇为主体。

河南地处中原，滨临黄淮，气候温和，土地肥沃，物产丰富，交通便利，是我国古代政治经济文化中心，兵家必争之地，中华民族的摇篮。行政建置和疆域变迁对城镇的发展关系密切。从我国第一个朝代夏代开始，至民国，有二十个朝代在河南的十七个地点，建都和迁都三十六次。

传说中的“三皇五帝”的活动中心，多在河南。伏羲神农都于陈（今淮阳），尚存的“太昊（伏羲）陵”，在淮阳城北一公里处。尊为古代各族共同祖先的黄帝“国于有熊”，号轩辕氏、有熊氏，有熊这个地方，就在河南的新郑县。颡顼（音专须）都高阳（今杞县），据《中国通史》载，颡顼是黄帝之孙昌意之子，居帝丘（今濮阳老城西南），号高阳氏。帝喾高辛氏，系黄帝之曾孙，都于亳（今商丘）。《皇览》载，颡顼死后葬在“东郡濮阳顿丘城门外广阳里中”，帝喾死后葬在“东郡濮阳顿丘城南台阴野中”。据查《内黄县志》，“广阳里”和“台阴”都是指今内黄县梁庄乡，东为颡顼陵，西为帝喾陵。

夏朝（公元前二十一世纪，至前十六世纪）初都阳城（今登封县告城镇），以后屡次迁都，其都城在河南者有：斟鄩（今鄆

师县南)、帝丘(今濮阳)、原(今济源县北)、老丘(今开封东)、西河(今内黄)、阳翟(今禹县)等七处。另据《尚书·禹贡》记载:禹治水之后,分天下为“九州”(当时州的含义不是行政区划,而是地理区划)。河南的大部分在豫州。当时豫州的范围约在黄河以南,湖北荆山以北;开封、商丘一带属兖州;豫北属冀州;息县、淮滨以南属扬州。豫州恰好位于九州之中,故称“中州”或“中原”,简称“豫”。

公元前十六世纪至前十一世纪,商朝继夏而得天下,河南是商族活动的中心。商代七次迁都,其都城在今河南境内者有:亳(南亳今商丘县)、西亳(今偃师县尸乡沟)、囂(!散都、今郑州)、相(今内黄)、邢(又名耿,温县东)、殷(今安阳西)。行都有:牧野(今淇县)、韦(今长垣北)、昆吾(今鄆陵南)。商朝末年活动中心在豫北,以汲县、沁阳县一带为畿内地(王都直辖区)。

西周时代,(约公元前十一世纪至公元前770年之间)。国都在镐京(今西安市西)。实行分封制,分封诸侯于天下,河南洛阳为行都所在地,诸侯与封国众多,形成“王国甚多,八百诸侯”的局面。东周迁都洛阳后,史称春秋时代,(公元前770~前476年),以洛阳一带为畿内地。在河南境内建有郑、宋、陈、蔡、卫、许、息、沈、江、黄、杞、顿、胡等五十余个诸侯国和城邑。河南境之南部北部分属楚、晋。

战国时代(公元前475年至公元前222年),河南属东周的韩、魏、宋、卫、楚、秦、赵诸国之地。

秦统一中国后(公元前221年~前206年),建都咸阳(今西安西北)、实行了郡县制,分天下为三十六郡。后扩大为四十郡。郡下统县,从而形成了郡、县两级地方政权。并在今之洛阳置“河南府”,这是河南作为一个行政区域名称之始。当时在河南还设置三川、颍川、南阳、碭郡、东郡、衡山等六郡。