



2006年：
泛珠三角区域合作与
发展研究报告

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

**RESEARCH REPORTS ON
COOPERATION AND
DEVELOPMENT IN PAN-PEARL RIVER
DELTA REGION
(2006)**

中山大学港澳珠江三角洲研究中心

主编 / 梁庆寅

副主编 / 陈广汉 蔡 禾 魏明海



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



泛珠三角蓝皮书

BLUE BOOK OF

PAN-PEARL RIVER DELTA

2006年：

泛珠三角区域合作与 发展研究报告

RESEARCH REPORTS ON
COOPERATION AND
DEVELOPMENT IN PAN-PEARL RIVER
DELTA REGION
(2006)

中山大学港澳珠江三角洲研究中心

主编 / 梁庆寅

副主编 / 陈广汉 蔡 禾 魏明海



·泛珠三角蓝皮书·

2006年：泛珠三角区域合作与发展研究报告

主 编 / 梁庆寅

副 主 编 / 陈广汉 蔡 禾 魏明海

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮 政 编 码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责 任 部 门 / 皮书出版中心 (010) 85117872

电 子 信 箱 / pishubu@ssap.cn

项 目 经 球 / 范广伟

责 任 编 辑 / 任文武

责 任 印 制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读 者 服 务 / 市场部 (010) 65285539

法 律 顾 问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 28

字 数 / 451 千字

版 次 / 2006 年 6 月第 1 版

印 次 / 2006 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7 - 80230 - 146 - 7/F · 022

定 价 / 49.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误，

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究



目 录

第一部分 综 合 篇

泛珠三角区域合作的回顾与展望.....	陈广汉 / 003
泛珠三角区域合作的条件和基础：自然资源	周永章 王树功 / 022
泛珠三角区域合作的条件和基础：人力资源	李若建 / 039
泛珠三角区域合作的条件和基础：人文历史	周大鸣 / 053
泛珠三角区域经济社会发展评估与分析	雷晓莉 李广众 陈广汉 / 081

第二部分 基础设施与生态环境篇

泛珠三角区域公路、铁路和航空等交通的发展和合作	赵大英 郑天祥 / 123
泛珠三角区域港口和内河航道的发展与合作	罗章仁 贾良文 / 159
泛珠三角区域生态环境建设与合作	王树功 周永章 / 188
泛珠三角水环境保护与区域合作	陈庆秋 周永章 刘利 雷玉桃 / 205



第三部分 经济篇

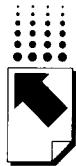
泛珠三角区域产业发展现状分析.....	舒 元 /	223
泛珠三角区域服务业的合作与发展.....	李江帆 陈 凯 /	247
泛珠三角区域旅游业发展与合作.....	周志红 周永章 /	267
泛珠三角区域之间贸易与投资分析.....	袁持平 吴肯浩 辛 桓 /	291
泛珠三角内地省区利用外资的情况分析.....	周运源 /	336

第四部分 教育与科技篇

泛珠三角区域教育发展合作的背景、现状与政策建议	黄 嵩 孟卫青 / 357
泛珠三角区域信息化合作机遇、模式与机制.....	谢 康 李 礼 /	385

第五部分 法律与政府管理篇

泛珠三角区域合作的法律依据.....	慕亚平 代中现 /	401
泛珠三角区域政府的合作与创新.....	陈瑞莲 刘亚平 /	419



CONTENTS

Part 1 Comprehensive Reviews

- Retrospect and Prospect of Pan-Pearl River Delta
Regional Cooperation *Chen Guanghan / 003*

Condition and Basis of Pan-Pearl River Delta Regional
Cooperation: Analysis of Natural Resources Endowment
Zhou Yongzhang, Wang Shugong / 022

Condition and Basis of Pan-Pearl River Delta Regional
Cooperation; Human Resources *Li Ruojian / 039*

Condition and Basis of Pan-Pearl River Delta Regional
Cooperation; Humanity History *Zhou Daming / 053*

Assessment and Analysis of Pan-Pearl River Delta Region
Economic & Social Development *Lei Xiaoli, Li Guangzhong, Chen Guanghan / 081*

Part 2 Infrastructure and Environment

- Development and Cooperation of Road, Rail and Air Traffic in
Pan-Pearl River Delta Region *Zhao Daying, Zheng Tianxiang / 123*



Development and Cooperation of Ports and Inland River

Navigation Channels in Pan-Pearl River Delta Region

Luo Zhangren, Jia Liangwen / 159

Construction and Cooperation of Environment in Pan-Pearl

River Delta Region

Wang Shugong, Zhou Yongzhang / 188

Water Environment Protection and Regional Cooperation in

Pan-Pearl River Delta

Chen Qingqiu, Zhou Yongzhang, Liu Li, Lei Yutao / 205

Part 3 Economy

An Analysis of Present Situation of Industrial Development in

Pan-Pearl River Delta Region

Shu Yuan / 223

Cooperation and Development of Service Industries in

Pan-Pearl River Delta Region

Li Jiangfan, Chen Kai / 247

Cooperation and Development of Travel Industry in

Pan-Pearl River Delta Region

Zhou Zhihong, Zhou Yongzhang / 267

An Analysis of Inter-regional Trade and Investment in

Pan-Pearl River Delta Region

Yuan Chiping, Wu Kenhao, Xin Huan / 291

A Report on Foreign Investment of Inland Provinces in

Pan-Pearl River Delta

Zhou Yunyuan, / 336

Part 4 Education, and Science & Technology

Background, Present Situation and Policy Recommendations of

Education Development Cooperation in Pan-Pearl River

Delta Region

Huang Wei, Meng Weiqing / 357

Cooperation Opportunity, Mode and Mechanism of

Informationization in Pan-Pearl River Delta Region

Xie Kang, Li Li / 385

Part 5 Laws and Governmental Management

Law Basis of Regional Cooperation of Pan-Pearl River Delta

Mu Yaping, Dai Zhongxian / 401

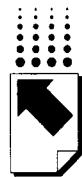
Present Situation and Prospect of Government Cooperation

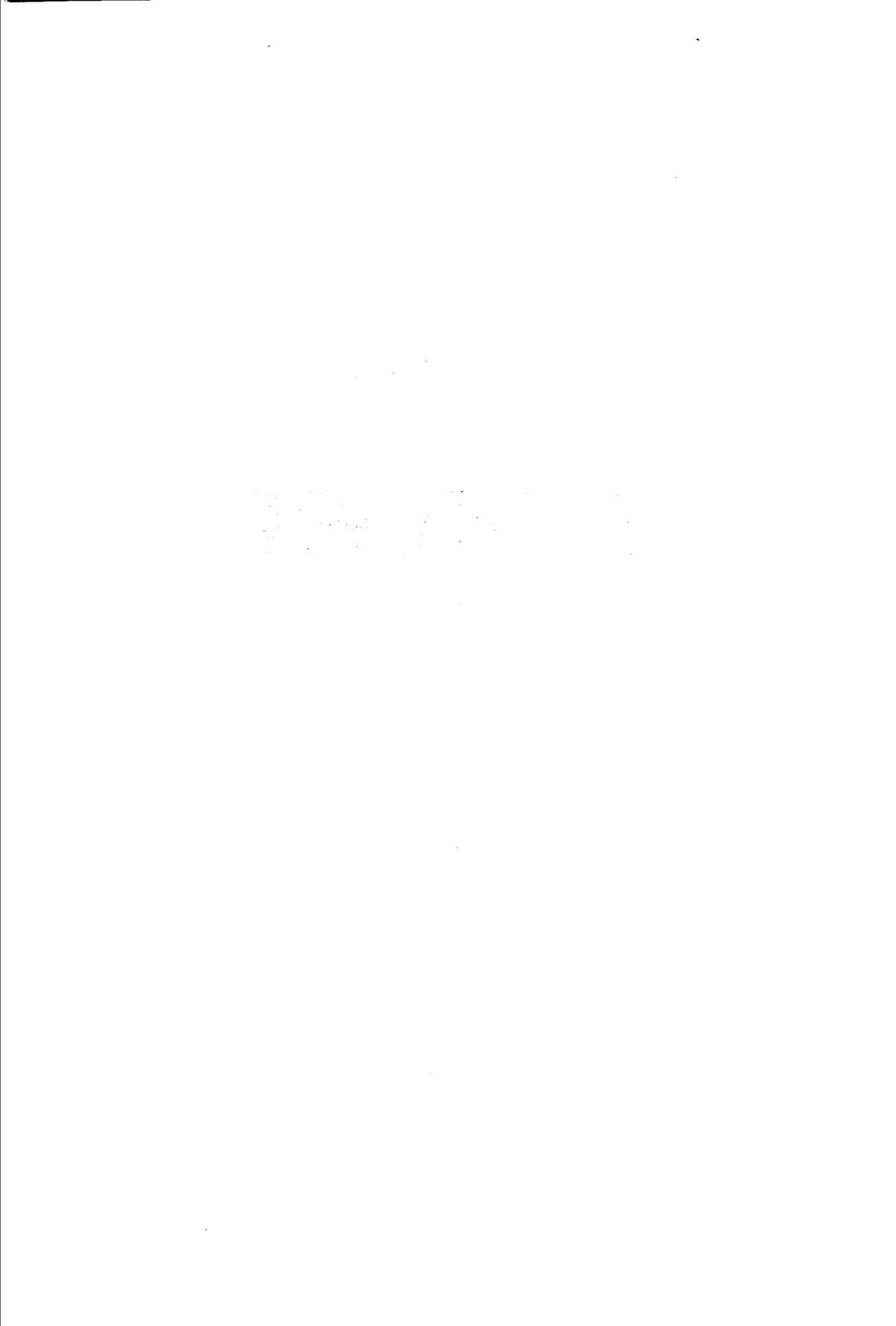
Pan-Pearl River Delta Region

Chen Ruilian, Liu Yaping / 419

第一部分

综合篇





泛珠三角区域合作的回顾与展望

○ 陈广汉

区域经济的整合与协调发展成为中国经济发展的新趋势。导致这种趋势的原因主要有国际和国内两方面：首先，随着经济的全球化和区域化发展，国家的经济实力越来越体现为区域经济的竞争力。以大城市群为核心的经济区在世界和国家经济发展中扮演着日益重要的角色。其次，区域经济差距的扩大将成为困扰中国未来经济发展的一个难题。一个人口众多，幅员辽阔的发展中大国如何控制经济发展过程中日益扩大的地区不平衡，并逐渐缩小差距，实现区域经济协调发展，是当代发展中大国还没有解决的课题，因此也不可能有现成的答案。但它是中国经济的真正崛起和实现经济发展目标不可逾越的问题。第三，虽然经过 20 多年的改革开放，中国经济已经基本完成了从计划经济向社会主义市场经济转型，但是以行政区域划为特征的管理体制不同程度上阻碍了国内统一市场的形成，影响了市场机制在区域之间配置资源的效率。中国区域经济的协调发展需要探讨区域经济协调发展的模式和建立区域经济协调发展的机制。泛珠江三角洲经济区的发展顺应了中国经济发展的需要。

一 泛珠三角区域合作的背景和依据

从区域层面上看，中国内地的改革开放是从毗邻港澳和台湾地区的东南沿海地区启动的。深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区的建立是这一过程开始的标志。中国内地的改革开放和低廉的生产成本吸引了大量的港澳台企业将生产过程转移到内地，珠江三角洲凭借改革开放先行一步的制度创新的优势和毗邻港澳的区位优势，成为港澳台企业第一轮投资和产业转移的首选地区。这些企业成功地利用香港的国际金融贸易中心的服务平台和珠江三角



洲低廉的劳动力和土地，在香港和珠江三角洲之间建立了一种跨境的生产与贸易体制，形成了“前店后厂”的合作模式。20世纪80年代，两岸四地资源整合和优势互补所形成的经济活力，在以珠江三角洲为代表的华南地区显现出来。华南地区与港澳台地区之间的经贸关系日益密切。正是在这样的背景下，一些学者提出了“华南经济圈”或“南中国经济区”的设想。按大多数人的观点，“华南经济圈”主要包括广东、福建、广西、海南和湖南、江西的部分地区，以及香港、澳门和台湾地区。

2003年7月中共中央政治局委员、广东省委书记张德江提出了泛珠三角区域合作的构想。泛珠三角区域的范围包括：福建、江西、湖南、广东、广西、海南、四川、贵州、云南九省区以及香港、澳门两个特别行政区（简称9+2）。经中央批准，2004年6月1~3日，由“9+2”政府共同举办、以“合作发展，共创未来”为主题的首届“泛珠三角区域合作与发展论坛”，在香港、澳门和广州举行。此次论坛得到了中央领导的大力支持，国家发展改革委、商务部、国务院港澳办、国务院发展研究中心担任论坛的指导单位，交通部、铁道部、国家旅游局等国家有关部门积极参与。“9+2”政府领导人共同签署了区域合作纲领性文件——《泛珠三角区域合作框架协议》，制定了相关合作制度和规则，标志着泛珠三角区域合作架构和机制形成。自2003年开展泛珠三角区域合作以来，党中央、国务院对此高度重视。胡锦涛总书记2004年12月21~22日在广东考察工作时明确指出：“积极推动泛珠三角区域合作与发展对各方都有利，要搭建并利用好这个平台，注意搞好战略规划，务求实实在在的成效。”2005年9月11日温家宝总理视察广东时要求“推进泛珠三角区域合作，努力探索粤港澳地区同中西部地区联动发展的新路子”。2005年7月25日，国务委员、国务院秘书长华建敏代表党中央、国务院出席在四川省成都市举行的第二届“泛珠三角区域合作与发展论坛”，并发表重要讲话。他指出：自从首届泛珠合作论坛举行以来，“在党中央、国务院的正确领导下，扎实推进合作，取得了可喜成效。进一步加强泛珠三角区域合作与发展，对于牢固树立和认真落实科学发展观，实现优势互补，促进区域协调发展，具有重大而深远的意义”。泛珠三角区域合作开展三年以来，发展势头良好，展示了强大的生机和活力。正如中共中央政治局委员、广东省委书记张德江指出的那样：这种生机和活力来自于中央的高度重视和大力支持；来自于区域内各合作主体的内在需求和积极参与；来自于对区域合作规律的正确把握和切实遵循。

1. 从经济全球化和区域经济一体化趋势看泛珠三角区域合作的必要性

以新的科学技术革命为内在动力的经济全球化，推动着世界新一轮产业结构的调整和国际投资与贸易的不断增长。当今世界，以电子信息、生物工程和新材料技术等高技术为中心的新科技革命及其广泛应用正在全面和深刻地影响人类社会的生产和生活方式，新产品日新月异，生产方式、交换方式、消费方式，乃至经济社会发展的方方面面正在发生广泛而深刻的变化。新技术革命正在推动全球新一轮产业结构的调整和转移，导致国际投资和国际贸易的不断扩大，推动了各国和各地区之间的合作不断加强，从而推动了经济的全球化进程。在这种国际经济背景下，地缘相邻、人文相近、利益相关的区域合作方兴未艾，成为区域内各成员参与全球化、提升竞争力、实现共同发展的现实选择。世界经济发展的这两种趋势的相互作用，使经济全球化和区域经济一体化成为并行不悖的时代潮流。改革开放的中国是经济全球化和区域经济一体化的积极参与者、推动者和受益者。经过十几年的艰苦谈判，中国与世界贸易组织（WTO）各成员国就中国加入WTO达成协议，2002年中国正式成为世界多边经贸合作组织——WTO的成员。这标志着中国经济迈向了全方位开放的新阶段，中国经济面临新的机遇与挑战。中国加入WTO之后的世界与中国经济发展的实践进一步证明，中国经济发展离不开世界，世界经济发展也需要中国，中国已经成为世界经济增长和繁荣的重要推动力量和引擎。在区域层面上，中国积极参与和推动亚洲地区的经济合作和区域经济一体化。2002年，中国与东盟领导人签署了《中国与东盟全面经济合作框架协议》，决定于2010建成中国—东盟自由贸易区。这标志着中国—东盟建立自由贸易区的进程正式启动，中国与东盟的经贸合作将进入一个崭新的历史阶段；也标志着亚洲区域经济一体化步伐加快，中国成为推动亚洲区域经济合作的重要动力。泛珠三角区域毗邻东盟自由贸易区，与东盟各国具有广泛的地缘、人缘和经济的联系，是中国与东盟自由贸易区的连接点，泛珠三角区域合作有利于中国与东盟自由贸易区的建设与发展。同时，中国—东盟自由贸易区的建立也为泛珠三角区域经济合作提供了契机。以珠江水系为纽带，山水相连、人缘相亲、经济联系密切的省区和香港、澳门特别行政区，形成泛珠三角区域合作关系，成为我们抓住机遇和迎接经济全球化和区域经济一体化挑战的共同选择。2005年在广西南宁举办的第二届中国—东盟博览会共签订389个中外（以东盟国家为主）合作项目，其中268个项目归属泛珠三角区域9个省（区）的企业，项目投资额670亿元人。



民币。无论是项目总数，还是项目投资额，均占本届博览会中外合作项目的2/3以上。这表明泛珠三角区域合作将会极大地推动中国与东盟经贸关系的发展，也有利于中国经济参与经济全球化的进程。

2. 从中国新一轮区域经济发展的态势看泛珠三角区域合作的现实性

进入新世纪以来，中国区域经济的板块正在进行重组和整合。长江三角洲的迅速发展、环渤海湾经济区的形成、西部开发、东北老工业基地的振兴和中部崛起，这些预示着中国区域经济的实力和板块正在重新组合。以上海为龙头的长江三角洲以其广阔的经济腹地，良好的经济发展基础和较高素质的人力资本，在中国经济加入WTO后的新一轮开放中，成为外商投资的热土。有关研究的结果表明，当境外和国外的企业将他们未来产品的市场定位在中国市场时，往往会选择投资长江三角洲；当他们将产品定位中国以外的市场时，往往会选择投资珠江三角洲。这是在我国加入世界贸易组织后，长三角外商投资高速增长的一个重要原因。因此，珠江三角洲的经济腹地以及它与内地省份的经济关系成为决策者和关心珠三角经济发展的人们必须考虑的问题。其答案是：做大珠江三角洲。一方面，利用内地与香港和澳门建立更紧密经贸关系安排（简称CEPA）提供的机遇，提升粤港澳经济合作的水平，建构大珠江三角洲经济区；另一方面，拓展珠江三角洲的经济腹地，加强大珠江三角洲经济区与邻近省份的经济合作，推进泛珠三角区域合作。从国际和国内背景和条件看，泛珠江三角洲经济区同20世纪80年代提出的“华南经济圈”相比，已经具有了全新的内容和特点，其中重要的差别在于改革开放导致了珠江三角洲经济的崛起。20世纪80年代和90年代初，“华南经济区”的推动力主要来自港澳台地区，珠江三角洲经济的迅速发展使该地区区域经济的格局发生了变化，为泛珠三角区域合作奠定了更好的基础。

改革开放以来，香港和澳门成为国际资本与商品进入中国和中国内地经济走向世界市场的中介和桥梁，在中国经济的对外开放中发挥了独特的作用。2003年6月29日和10月17日中国内地分别与香港和澳门签署了《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》和《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》的协议，标志着香港和澳门与中国内地的经贸合作关系迈向一个新阶段，为泛珠三角区域合作创造了良好的条件。泛珠三角区域合作，有利于香港和澳门进一步引领中国内地经济走向世界，有助于加快CEPA实施，拓展港澳的发展空间，进一步加强内地与港澳的经贸合作，促进香港和澳门经济的繁荣和稳定。

3. 从区域经济发展的规律看泛珠三角区域经济合作发展的可能性

20世纪50年代中期，诺贝尔经济学奖获得者缪尔达尔提出了区域经济发展不平衡的倒U理论。这一理论假说基于这样的经济现象：经济发展水平最低和最高的两类国家和地区的区域经济发展不平衡最小，而经济发展水平处于中等水平的国家和地区的区域经济发展不平衡最高。因此，经济发展的水平与区域经济的不平衡呈现出倒U型的变动轨迹。^① 缪尔达尔用区域经济发展的“回波效应”(backwash effect)和“扩散效应”(spread effect)对此进行了解释。他认为，经济发展中的幸运地区(Lucky regions)通过贸易、资本和劳动力的流动等中介因素，对周边地区的经济发展产生回波效应和扩散效应的影响。回波效应反映一个地区的发展引起资本、人口和贸易在该地区积聚，导致周边地区的经济衰退，地区之间的不平衡扩大；扩散效应则相反，表明一个地区经济发展通过资本、贸易和人才的扩散，带动和促进周边地区的发展，使地区不平衡的现象缩小。当一个国家和地区的经济发展处于较低水平时，区域经济发展中的回波效应会大于扩散效应，先发展的地区的经济发展将会导致周边地区的衰落，区域经济不平衡就会扩大；当经济发展处于较高阶段后，扩散效应就会大于回波效应，发达地区的经济发展将会带动周边地区的经济发展，区域经济不平衡就会逐渐缩小。根据上述的理论分析，我们认为处于珠三角和长三角的经济发达地区，经济具有了一种向周边地区扩散的内在要求，对周边的地区将会产生正向的辐射和带动作用。例如，珠江三角洲的有些产业开始向周边转移，向内地省份的投资增加，通过能源合作和劳动就业向中西部地区扩散经济增长的利益。另外，贸易的关系也在不断加强。在CEPA的合作框架下，香港和澳门与泛珠江三角洲的其他省区的经济合作也越来越密切。这表明泛珠三角区域合作的发展，反映了该地区经济发展的内在要求；同时也具备了加强合作的基础和条件。

4. 从中国区域经济发展战略的调整，看泛珠三角区域合作的重要性

一个国家某一地区的经济发展战略必须与全国区域经济发展战略相一致。中华人民共和国成立后，国家的区域经济发展战略进行了三次大的调整。第一次是20世纪50~60年代，实现沿海与内地平衡工业布局的区域发展战略。毛泽东在《论十大关系》的第二部分论述了发展沿海工业与内地工

^① 缪尔达尔(Myrdal)：《经济理论与不发达地区》，英文版，1957。



业的关系。由于历史的原因，当时中国工业的 70% 集中在沿海地区。^① 毛泽东指出：“沿海工业基地必须充分利用，但是为了平衡工业发展的布局，内地工业必须大力发展。”“新的工业大部分应该摆在内地，使工业布局逐步平衡。”^② 根据这一发展思路，新中国成立后的一些大型重工业都是布局在中西部地区。第二次是 20 世纪 70 年代末和 80 年代初。中国开始推行优先发展沿海地区的战略。在 1978 年改革开放初期，邓小平提出允许一部分地区、企业和个人先富起来的政策，开始实施加快东部沿海地区经济发展的区域非均衡发展战略。这一战略的实施加快了东部地区的发展，启动了中国经济高速发展的进程。经过近十年的发展后，中国区域经济发展的差别扩大。在这样的情况下，邓小平在 1988 年提出了两个大局的发展构想。他指出：“沿海要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带加快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个大局。反过来，发展到一定阶段的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局。”^③ 第三次从 20 世纪 90 年代中期中央提出促进地区经济合理布局和协调发展到科学发展观的提出。从 20 世纪 90 年代中期开始中央就提出要充分发挥各地的优势，促进地区经济合理布局和协调发展的战略思路。1999 年 6 月 17 日江泽民同志在西安主持召开国有企业改革和发展座谈会时指出：“加快西部地区的经济发展，是保持国民经济持续快速健康发展的必然要求，也是实现我国现代化建设第三步战略目标的必然要求。特别是在当前国际市场竞争日趋激烈的情况下，我们必须抓紧研究、部署和尽快启动西部大开发这个世纪工程。”^④ 这标志着邓小平提出的“两个大局”的中国区域发展战略的第二步开始实施。2003 年 4 月 15 日，胡锦涛总书记在广东考察时指出，要认清形势，进一步增强加快发展、率先发展、协调发展的历史责任感和使命感；并指出要坚持全面的发展观。科学发展观是在总结了中国经济和社会 20 多年快速发展的经验的基础上提出的。“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展与对外开放”是

^① 当时的沿海地区指辽宁、河北、北京、天津、河南东部、山东、安徽、江苏、上海、浙江、福建、广东、广西。

^② 毛泽东：《论十大关系》，《毛泽东著作选读》，下册，人民出版社，第 723 页。

^③ 邓小平：《中央要有权威》，《邓小平文选》，第三卷，人民出版社，第 277 页。

^④ 江泽民：《尽快启动西部大开发这个世纪工程》，《论社会主义市场经济》，中央文献出版社，2006 年 4 月。

科学发展观的基本内容，区域经济协调发展成为科学发展观的要求。实现区域经济的协调发展是要“继续发挥各个地区的优势和积极性，推进西部大开发，振兴东北老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区加快发展，形成东中西互动，优势互补，相互促进，共同发展的新格局”。^① 泛珠三角区域合作包括了东部、中部和西部的省份。该地区经济发展不平衡，经济发展水平呈现梯度状态；资源丰富，经济的互补性强；具有区位优势，是中国与东盟建立自由贸易区的连接点，是中国经济走向世界的南大门和重要的桥梁。因此，泛珠江三角洲经济区的发展有利于我国区域经济协调发展战略的实施，符合全国经济发展的总体战略，体现科学发展观的要求。

5. 从泛珠三角区域发展的特征看泛珠三角区域合作模式的创新性

泛珠三角区域合作开创了我国区域经济合作的新模式。这种合作模式的一个重要特点是异质性合作。^② 泛珠三角区域合作的优势在于区域之间在制度、发展水平、产业结构和资源禀赋条件上存在差异性，这种差异性使区域合作具有很强的互补性和内在动力，有利于克服区域经济发展中相互的排斥和恶性竞争，使合作具有强大的生命力。首先是制度的包容性和多样性。泛珠合作包括了香港和澳门两个特别行政区，它是在“一国两制”条件下和CEPA框架中，三个关税区之间构建的一种合作模式。“一国两制”、香港和澳门的自由港制度以及中国内地改革开放最早建立的四个经济特区，构成了泛珠合作在制度上的互补优势。其次，经济发展水平和产业发展的梯次性特征。香港和澳门是国际性的金融、贸易、商贸服务、航运和旅游中心，经济发展水平高，服务业和资讯发达，法制比较完善，拥有国际性的商业网络和充足的国际资本，但发展空间有限，需要拓展经济腹地；广东和福建属于沿海经济比较发达的地区，工业化特别是制造业水平比较高，经济的市场化程度高，拥有市场、管理、技术和资金的优势，但是资源缺乏对经济发展的约束日益明显；高速的工业化和经济发展需要从内地其他省份输入大量劳动力。其他省区则在农业、矿业、能源、旅游资源等产业具有很强的优势，劳动力资源丰富，市场发展潜力大，但是工业化和经济发展水平不高。经济发展水平和产业的这种梯次发展的特点，有利于各省区发挥各自的比较优势，

^① 《准确把握科学发展观的基本要求——三论树立和落实科学发展观》，《人民日报》2004年3月26日。

^② 张德江：《泛珠三角区域合作具有强大的生命力》，金羊网 - 羊城晚报，2005年7月25日。