

许先春 张明杰 编著

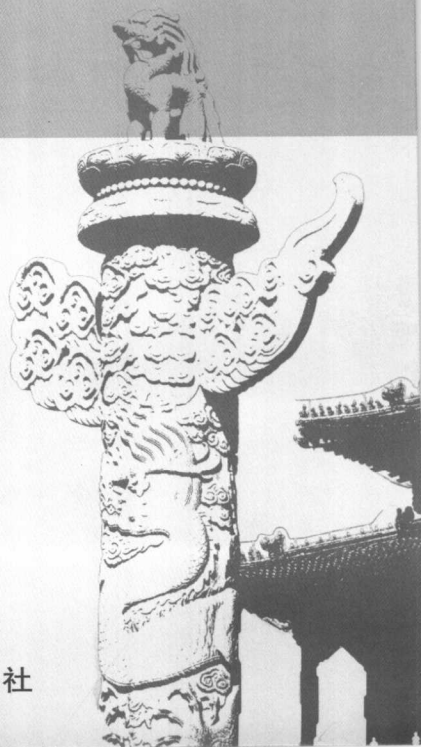
执政为民论



浙江人民出版社

许先春 张明杰 编著

执政为民论



浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

执政为民论/许先春,张明杰编著. —杭州:浙江人民出版社, 2006. 1

ISBN 7-213-03102-3

I. 执... II. ①许...②张... III. 中国共产党-执政-党的建设-研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 074319 号

执政为民论

许先春 张明杰 编著

- 出版发行 浙江人民出版社
(杭州体育场路 347 号)
市场部电话: (0571)85061682 85176516
- 责任编辑 叶国斌
- 封面设计 孙晓亮
- 责任校对 鞠 朗
- 激光照排 杭州大漠照排印刷有限公司
- 印 刷 浙江大学印刷厂
(杭州市玉古路 20 号)
- 开 本 880×1230 毫米 1/32
- 印 张 12.75
- 字 数 31.6 万
- 插 页 2
- 版 次 2006 年 1 月第 1 版
2006 年 1 月第 1 次印刷
- 书 号 ISBN 7-213-03102-3
- 定 价 22.00 元
- 如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。



责任编辑: 叶国斌

封面设计: 孙晓亮



目 录

导论	(1)
一、中国共产党执政为民思想的理论基础	(2)
二、执政为民是中国共产党人始终如一的政治 理念	(5)
三、执政为民是我们党的政治优势	(7)
四、结合新的实践,坚持执政为民	(9)
第一章 毛泽东思想与执政为民	(15)
一、毛泽东执政为民思想产生的时代背景	(15)
二、毛泽东执政为民思想形成和发展的过程	(24)
三、毛泽东执政为民思想的主要内容	(40)
第二章 邓小平理论与执政为民	(51)
一、邓小平执政为民思想形成和发展	(51)
二、邓小平的人民观和人民主体思想	(62)
三、邓小平的人民利益观和共同富裕思想	(74)
第三章 “三个代表”重要思想与执政为民	(89)
一、“三个代表”重要思想是党必须长期坚持的指 导思想	(89)
二、贯彻“三个代表”重要思想,本质在坚持执政 为民	(104)

三、“三个代表”重要思想是我们党关于执政为民 的理论与实践探索的最新成果	(117)
第四章 执政为民的价值目标	(134)
一、最广大人民的根本利益是我们一切工作的 出发点和落脚点	(134)
二、正确处理各种利益关系	(147)
三、切实保障人民群众的根本利益	(159)
第五章 执政为民的思想保障：求真务实	(169)
一、求真务实精神是共产党人一以贯之的 政治品格和态度	(169)
二、求真务实的内涵和要求	(182)
三、在全党大力弘扬求真务实精神，大兴求真务 实之风	(193)
第六章 执政为民的战略选择：树立和落实科学发 展观	(205)
一、科学发展观是与时俱进的马克思主义发展观	(206)
二、科学发展观的基本内涵和要求	(212)
三、科学发展观的战略选择	(227)
第七章 执政为民的根本途径：全面加强党的执政能 力建设	(245)
一、加强党的执政能力建设的重要性、紧迫性	(246)
二、深化对党的执政规律的认识	(254)
三、明确党的执政能力建设的指导思想、总体目 标与主要任务	(269)
四、进一步加强党的执政能力建设	(280)

第八章 牢牢把握执政为民的本质要求	(292)
一、牢固树立正确的世界观、人生观、价值观	(292)
二、牢固树立正确的权力观、地位观、利益观	(306)
三、坚持科学执政、民主执政、依法执政	(315)
四、执政为民,重在落实	(324)
第九章 坚持执政为民,全面建设小康社会	(336)
一、全面建设小康社会的奋斗目标	(336)
二、发展社会主义市场经济,建设社会主义物质文明	(344)
三、发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明	(364)
四、发展社会主义先进文化,建设社会主义精神文明	(374)
第十章 坚持执政为民,构建和谐社会	(384)
一、深刻认识构建社会主义和谐社会的重大意义	(385)
二、社会主义和谐社会的基本特征	(388)
三、切实做好构建社会主义和谐社会的各项工作	(396)
后 记	(403)

导 论

——中国共产党人的政治理念

执政为民是中国共产党人始终如一的政治理念,也是我们党的政治优势。我们党领导人民进行革命、建设和改革的历史,从一定的意义上说,也就是践行执政为民政治理念的历史。党的全部工作和全部实践,都是执政为民政治理念的体现。我们党领导的新民主主义革命,目的是为了建立人民的政权,为执政为民创造条件。新中国的成立,标志着我们党取得了在全国范围内的执政地位,这为我们党坚持执政为民奠定了坚实的基础。新中国成立后,我们党领导人民开展社会主义建设,实行改革开放,不断把执政为民的实践推向前进。我们党在坚持执政为民的实践进程中,逐渐形成了极为丰富的执政为民的思想。中国共产党的执政为民思想,是毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的有机组成部分。毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,对不同时代、不同条件下中国共产党如何执政为民作出了科学的回答。

本书旨在从历史与现实、理论与实践的角度,对中国共产党执政为民思想进行研究。全书共分十章。第一、二、三章从历史发展的角度,梳理和分析毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想中关于执政为民的重要论述和观点,从而揭示中国共产党执政为民思想的发展轨迹。第四、五、六、七章分别论述了执政为民的价值目标、思想保障、战略选择和根本途径,侧重于从理论上研究中国共产党执政为民思想的主要内容。第八、九、十章结合现实,

阐述了执政为民的本质要求,以及如何在全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的实践中始终坚持执政为民。

在对中国共产党执政为民思想进行系统的研究之前,我们有必要对执政为民这一中国共产党人的政治理念作一概述。江泽民同志在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话中指出:“全心全意为人民服务,立党为公,执政为民,是我们党同一切剥削阶级政党的根本区别。”^①胡锦涛同志在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话中指出:“对于马克思主义执政党来说,坚持立党为公、执政为民,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,充分发挥全体人民的积极性来发展先进生产力和先进文化,始终是最紧要的。”^②这些重要论述,揭示了立党为公、执政为民对于我们党的极端重要性。

一、中国共产党执政为民思想的理论基础

中国共产党在长期的革命斗争实践中,结合自己的历史经验,对马克思列宁主义关于人民群众创造历史的理论作了创造性的运用和发展,从而形成了党的群众观点。所谓群众观点,就是一切为了人民群众的观点,一切向人民群众负责的观点,相信群众自己解放自己的观点,向人民群众学习的观点,等等。这一切,就是我们的群众观点,就是人民群众的先进部队对人民群众的观点。有了这些坚固的明确的群众观点,才能有明确的工作中的群众路线,才能实行正确的领导。明确了马克思主义的群众观点,就可以使广大党员干部真正从思想上懂得,党之所以能够领导人民群众,正是

① 江泽民:《论“三个代表”》,中央文献出版社2001年版,第161页。

② 胡锦涛:“在‘三个代表’重要思想理论研讨会上的讲话”,载《人民日报》2003年7月2日。

因为党是全心全意为人民的服务者,党反映人民群众的利益和意志,并帮助人民群众组织起来,为自己的利益和意志而斗争。广大党员干部只有从思想上树立起马克思主义的群众观点,才会有执政为民的实际行动。

马克思主义关于人民群众是历史创造者的观点,是坚持执政为民的重要依据。历史是谁创造的,谁是改革开放和社会主义现代化建设的主要力量,谁是推动历史前进的根本动力?这个问题,是历史唯物主义和历史唯心主义的根本分歧之一。正确认识这个问题,树立人民群众是历史创造者的观点,是坚持立党为公、执政为民的思想基础。马克思主义认为,人民群众是社会历史的创造者,是社会物质财富和精神财富的创造者,是社会变革的决定力量。正因为人民群众是历史的创造者,是我们党的力量源泉和胜利之本,党的一切活动,就必须真心实意地相信群众,全心全意地依靠群众。这样做,党就能无坚不摧,无往不胜,中国特色社会主义建设事业就能兴旺发达。如果脱离群众,党就会失去赖以生存和发展的基础。也正因如此,我们必须始终做到立党为公、执政为民。

全心全意为人民服务的观点,是党员干部加强党性修养和锻炼,坚持执政为民的重要内容。全心全意为人民服务是党的根本宗旨,是共产党人在人民群众中享有崇高威信的根本原因。我们党在认识和处理党与人民、领导与群众的关系时,都要以这个根本宗旨为标准。坚持党的根本宗旨,诚心诚意为人民群众谋利益,是我们党的性质的集中体现,也是每一个党员干部终身修养的课题。在执政和开放的条件下,共产党员尤其要牢固树立全心全意为人民服务的观点,自觉实践全心全意为人民服务的根本宗旨。能不能做到这一点,是对每一个党员干部党性修养的根本考验和检验。只有牢固树立全心全意为人民服务的观点,才能真正做到立党为公、执政为民,正确行使手中的权力,为人民掌好权、用好权;只有

牢固树立全心全意为人民服务的观点,才能真正确立马克思主义的价值观,克己奉公、无私奉献;只有牢固树立全心全意为人民服务的观点,才能真正确立民主观念,集中群众的意见,实现决策的科学化、民主化,从而更好地做到执政为民。

树立向人民群众学习的观点,是坚持执政为民的必然要求。共产党员不仅要有全心全意为人民服务的热情,还需要获得一定的知识和经验,这就需要学习。要学习马克思主义理论,学习社会主义现代化建设的业务知识和科学知识,但最重要的还是要向人民群众学习。因为人民群众是社会实践的主体,是智慧的源泉。群众的智慧、经验、知识是最实际最丰富的,群众的创造力是最伟大的。在我们党执政为民的实践中,许许多多的伟大创造,都是人民群众在党的领导下首先创造出来的。建设中国特色社会主义事业的艰巨性、复杂性,要求我们必须深入群众,真心实意地、勤奋地向人民群众学习,并使之成为自觉的行为,形成风气,形成制度。我们既要向人民群众学习,同时又要根据群众的觉悟程度,对人民群众进行积极的宣传引导,使群众认识到自己的根本利益并为之奋斗。既要依靠人民群众,向人民群众学习,又要教育和引导人民群众前进。

只有坚持以马克思主义的群众观点为指导,党员干部才能用执政为民的模范行为作出表率。党的群众观点要求我们想群众之所想,急群众之所急,与人民群众同甘苦、共患难;要求我们坚持对党负责与对人民群众负责相一致,在贯彻党的路线方针政策的过程中诚心诚意为广大人民谋利益;要求我们在一切工作中,都要坚持尊重社会发展规律与尊重人民历史主体地位的一致性,坚持为崇高理想奋斗与为最广大人民谋利益的一致性,坚持完成党的各项工作任务与实现人民利益的一致性;要求我们端正对群众的态度,增进对群众的感情,提高贯彻党的群众路线的自觉性。党员干部只有牢固树立党的群众观点,才能将党的根本宗旨化为日常工

作和生活中的实际行动,才能以自己执政为民的模范行为作出表率,维护共产党人的先进性。

二、执政为民是中国共产党人始终如一的政治理念

党的性质和宗旨要求我们党必须确立执政为民的政治理念。

早在 150 多年前,马克思、恩格斯在《共产党宣言》中就郑重宣布,“无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。共产党人没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”。毛泽东同志曾经指出,共产党是为民族、为人民谋利益的政党,它本身决无私利可图。邓小平同志强调,中国共产党员的含义或任务,如果用概括的语言来说,只有两句话:全心全意为人民服务,一切以人民利益作为每一个党员的最高准绳。江泽民同志也指出,我们党来自人民,植根于人民,服务于人民。建设有中国特色社会主义的出发点和落脚点,就是全心全意为人民谋利益。

立党为公、执政为民,是我们党与剥削阶级政党的本质区别。中国共产党是工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队。一切剥削阶级政党,都是代表剥削阶级利益,为剥削阶级服务的。剥削阶级政党的本质决定了它具有立党为私、欺压人民的作风。剥削阶级作为执政党,始终是为了实现它所代表的阶级利益而奋斗的,以权谋私是它的本性的必然表现。剥削阶级的政党信奉个人创造历史的英雄史观,不敢说出自己的真正主张,因而隐瞒其为少数人谋利益的真实意图。我们党作为马克思主义的政党,除了人民的利益外,没有任何自己的特殊利益。我们党坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的基本原理,公开声明忠实地代表人民群众的利益,全心全意为人民服务。代表最广大人民根本利益是我们党本质特征的集中体现。立党为公、执政为民,是我们党区

别于其他政党的显著标志，贯穿于我们党的全部奋斗历程之中。

全心全意为人民服务是党的根本宗旨。党的性质和宗旨，不仅通过党的纲领、路线、方针、政策体现出来，而且通过党的作风体现出来。党风直接反映着党同人民群众的关系。所以，衡量一个党员或党的干部是不是一个具有共产主义觉悟的先锋队战士，归根到底，要看他是不是始终坚持全心全意为人民服务这个根本宗旨。表现在党员的日常工作中，就是要看他是不是能做到立党为公、执政为民。正是从这个根本宗旨出发，《中国共产党章程》总纲规定，党要全心全意为人民服务。党的纲领和政策，正是工人阶级和最广大人民群众的根本利益的科学表现。党在领导群众为实现共产主义的理想而奋斗的全部过程中，始终同群众同甘共苦，保持最密切的联系，不允许任何党员脱离群众，凌驾于群众之上。在党员必须履行的第三条义务中还规定：“坚持党和人民的利益高于一切，个人利益服从党和人民的利益，吃苦在前，享受在后，克己奉公，多做贡献。”党章还规定，党的干部是人民的公仆，要正确运用自己的职权，遵守和维护党和国家的制度，同任何滥用职权，谋求私利的行为作斗争。正是从这个根本宗旨出发，党在长期的革命斗争实践中始终把执政为民作为重要目标。历史经验告诉我们，党之所以能够成为人民群众的领导者，人民群众之所以那样拥护党，不是因为别的，正是因为党在自己的纲领中反映人民群众的根本利益，并在实践中能真正做到执政为民，不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。因此，党的全心全意为人民服务的根本宗旨，是共产党人在一切政治活动和社会活动中坚持执政为民的精神支柱和灵魂，也是共产党人不可战胜的根本原因。

只有坚持执政为民，我们才能做到为人民掌好权、用好权。我们党是立党为公的，在任何时候都必须把人民群众放在第一位，真正做到一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去。在革命战争年代，残酷的斗争环境，使得我们的党员和干部自觉地

去联系群众,为人民群众谋利益,争取人民群众的拥护和支持。夺取全国政权以后,党处于执政地位,成为社会主义事业的领导核心。在新的历史条件下,党员特别是党的领导干部,处在党和国家各级领导岗位上,手中掌握着一定的权力,使党为人民谋利益、实现党的历史使命有了更好的条件。但是,这种情况也使党面临着一个新的问题,即为谁掌权,是继续为人民服务,保持马克思主义政党的本色,还是颠倒这种关系,像过去剥削阶级那样,把自己凌驾于群众之上,当官做老爷,骑在人民头上作威作福。这是关系党的性质的根本问题。这个问题如果解决不好,那就从根本上背离了党的性质,我们党就有蜕化变质的可能,以致丧失执政党的地位。因此,执政的中国共产党,必须勤政为民,扎实工作,多为群众办好事、办实事、办得人心的事,为人民群众谋取实实在在的利益。这就要求我们党在各项工作中,注意体察群众的情绪,倾听群众的呼声,掌握社会主义建设事业的发展规律,制定出合乎实际、顺乎民意的正确路线和方针政策,并且通过细致的宣传工作、思想工作和组织工作,使党的路线、方针、政策变成广大人民群众自觉行动。

三、执政为民是我们党的政治优势

立党为公、执政为民是我们党的政治理念,也是我们党永葆生机和活力、永远获得人民群众拥护和支持的政治优势。

立党为公、执政为民是我们党的力量保证。中国革命的一个重要特点是,在很长的时间内敌人力量异常强大和残暴,而革命力量则比较弱小。我们之所以能够由小变大,由弱变强,最根本的原因,是依靠群众观点和群众路线这个传家宝,依靠党同人民群众的血肉联系,立党为公,全心全意为人民服务。历史经验反复证明,党的事业的兴衰成败,归根到底,取决于人民群众拥

护和支持的程度,取决于党群关系的密切程度,取决于执政为民给人民群众带来的效果。什么时候党的群众观点和群众路线贯彻得好,党群关系密切,党的事业就顺利发展;什么时候党的群众观点和群众路线贯彻得不好,党群关系受到损害,党的事业就遭受挫折。

人民群众是战胜各种困难和风险的智慧源泉。人民群众中蕴藏着无限的创造力。社会的物质文明建设、政治文明建设和精神文明建设,都凝聚着亿万人民的聪明才智。中国共产党八十多年的历史,也是一部充分尊重人民群众的首创精神,不断从人民群众中汲取力量和智慧的历史。注重从人民群众中汲取前进的力量和支持,本身就是立党为公、执政为民的内在要求。只有坚持从人民群众中汲取力量和支持,我们才能更好地做到立党为公、执政为民。事实表明,如果不善于总结人民群众创造的成功经验,不善于汲取人民群众的聪明才智,面对日益复杂的国内外环境带来的严峻挑战和风险,我们必将一筹莫展,执政为民将成为一句空话。有了人民的支持,我们才能取得成功;汲取人民的智慧,我们才能克服困难;保持同人民群众的血肉联系,我们才能把立党为公、执政为民落到实处,使人民群众获得实实在在的利益。这样,我们才能不断从胜利走向胜利。

马克思主义执政党的最大危险,就是脱离群众。失去了人民群众的拥护和支持,党的事业和一切工作就无从谈起。人心向背,是决定一个政党、一个政权盛衰的根本因素。马克思主义政党的理论路线和方针政策以及全部工作,只有顺民意、谋民利、得民心,才能得到人民群众的支持和拥护,才能永远立于不败之地。党要经受住长期执政、改革开放和发展社会主义市场经济的考验,就必须始终坚持立党为公、执政为民。正因为立党为公、执政为民是我们党根据历史唯物主义基本原理得出的必然结论,是我们党始终如一的政治理念,是我们党不断取得胜利的政治优势,所以,在新

世纪新阶段,我们要进一步确立立党为公、执政为民的政治理念,并切实把立党为公、执政为民落到实处。胡锦涛同志在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话中特别强调:“全国各族人民是建设中国特色社会主义事业的主体,人民群众积极性、创造性的充分发挥是我们事业成功的保证,不断实现最广大人民的根本利益是我们党全部奋斗的最高目的。”这就把立党为公、执政为民提升到关系中国特色社会主义事业成败和党的全部奋斗的最高目的的高度,具有极为重要的现实意义。

四、结合新的实践,坚持执政为民

执政为民是我们党的政治理论和政治优势,是我们党区别于其他任何政党的一个显著标志,是我们党克敌制胜、完成一切工作任务的重要法宝。在长期的革命、建设和改革实践中,我们党始终坚持做到立党为公、执政为民。在新世纪新阶段,在全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的征途上,我们必须继续坚持做到执政为民。

(一) 坚持执政为民,是实现新世纪新阶段奋斗目标的迫切需要

改革开放二十多年来,建设中国特色社会主义的事业之所以取得举世瞩目的伟大成就,就是因为这个事业赢得了亿万人民的拥护、支持和参与。党的一系列方针政策之所以正确有效,就是因为它们集中了人民的智慧和成功经验。党带领人民进行的建设中国特色社会主义的事业,是由最广大人民参与、为最广大人民谋幸福的宏伟事业。而我们之所以能赢得人民群众的拥护和支持,之所以能集中人民群众的智慧 and 力量,原因在于我们始终坚持立党为公、执政为民。从新世纪开始,我国进入了全面建设小康社会、