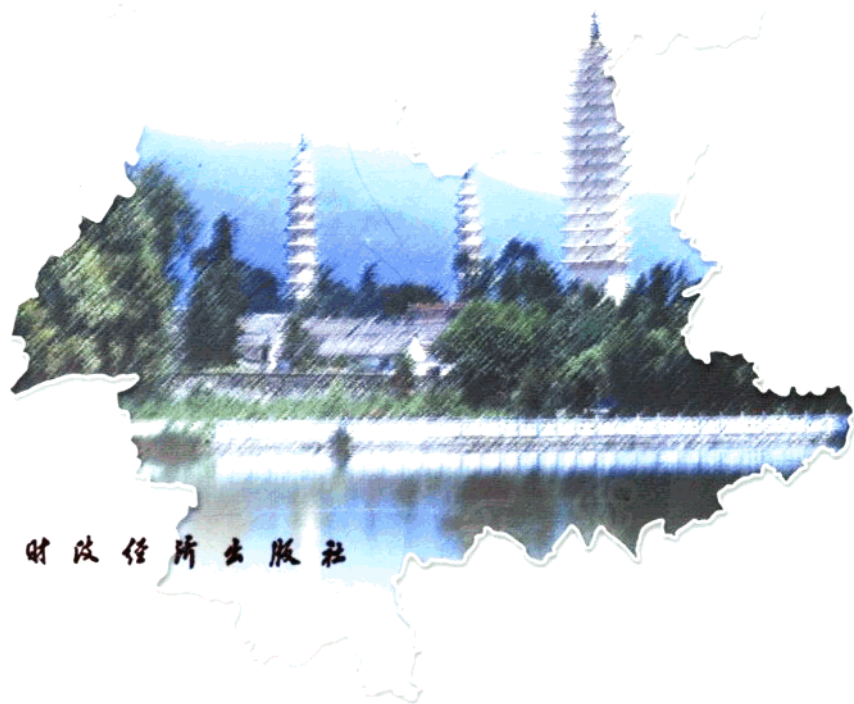


2005年 云南省 财政发展报告

缓解县乡财政困难的思路 and 对策

2005 YUNNAN PROVINCE FISCAL
DEVELOPMENT REPORT
THE PRINCIPLE AND POLICY RESPONSE TO ALLEVIATE
FISCAL DIFFICULTY IN COUNTY AND TOWN LEVELS

云南省财政发展报告编写组 编



中国财政经济出版社

《2005 年云南省财政发展报告》

编写组成员

顾问：秦光荣 赵 钰

编委会主任：曹建方

编委会副主任：姚大金 刘 捷 马海涛 张丽华

课题组组长：王卫昆

课题组副组长：马海涛 张丽华

课题组成员：杨树琪 孙 辉 邹 宁 赵建森

常 斌 李国青 董光汉 周 梅

陈丽娟 李建强 付申才 姜爱华

杨 华 崔 军 安秀梅 李 佳

李成威 王雅婧 王淑杰 张文华

寸 强 汪 冲 毛纯圭

序 一

2004年，在党中央、国务院的正确领导下，云南省各族人民高举邓小平理论伟大旗帜，认真实践“三个代表”重要思想，以科学发展观为指导，一心一意谋发展，聚精会神搞建设，全省经济和社会事业全面发展，城乡群众生活稳步提高，边疆稳定、民族团结、社会和谐。全省财政工作也实现了较快发展，财政总收入完成666亿元，其中上划中央增值税、消费税完成346亿元，增幅超过20%，创历史新高；全省财政支出完成664亿元，比上年增长13%。财政的较快发展，为我省贯彻落实“五个统筹”，以及提前完成“十五”各项发展计划提供了财力保障。

由于产业结构的特殊性，以及历史、自然等多方面的原因，云南各级、各州市间财力很不均衡，尤其是县乡经济发展较为缓慢，县乡两级财政普遍困难，并且已经演变成成为目前经济社会发展中一个较为突出的问题，直接关系到基层政权提供公共服务的能力和质量。

党中央、国务院高度重视县乡财政困难问题，温家宝总理多次就解决县乡财政困难问题做出重要批示。云南省委、省政府充分认识到我省县乡财政困难成因的复杂性和解困工作的长期性，决定从云南实际出发，采取体制、政策、资金等多方面的措施，通过综合治理，务求标本兼治，逐步破解县乡财政发展难题。2004年以来，我省就做大做强县域经济、缓解县乡财政困难提出了一系列综合配套的政策措施，效果正在逐步显现。

云南省财政厅的同志们长期致力促进县域经济发展、做大县乡财政蛋糕，为省委、省政府提出了很多好的意见和建议。更难能可贵的是，他们在工作较为繁重的情况下，能够挤出时间思考问题，多方面地吸收学术界、理论界的智慧，做到理论与实践相结合，并将研究成果形成这本《云南省财政发展报告》，这有利于提高财政工作水平，值得充分肯定。这本发展报告在全面总结和分析2004年全省财政收支、平衡的基础上，对县乡财政困难问题进行了较为科学的界定，并从财政体制、经济发展、政府管理等多方面对其成因做了较为深入的分析，同时，也提出了一些缓解县乡财政困难的措施建议；报告采取了实证分析和案例分析的方法，内容有理有据，很充实，针对性强。

“发展才是硬道理”。要解决当前经济社会发展中的突出矛盾，出路在于发展。希望全省财政战线的同志们继续发扬肯钻研、勤思考的好传统，对研究报告中提出的好思路，要进一步与实践相结合，转变为具体的操作措施，

成为加强财政管理、促进县乡财政解困和发展的新动力，不断提高财政管理水平；也希望各级各部门的同志们一如既往地关心和支持财政工作，积极为县域经济和财政的健康发展出智出力，共同为构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会做出新的贡献。

李 俊

2005 年 12 月

序 二

经过 20 多年的改革开放,我国已经进入工业化和城市化快速发展时期,综合国力已经达到一个新的台阶,人均 GDP 超过了 1200 美元,从总体上说,我国已经进入“以工补农、以城带乡”的发展阶段。党的十六大以来,中央陆续出台了一系列更直接、更有力的措施解决“三农”问题,其中一个非常突出的特点就是统筹城乡社会经济发展,在促进农业与农村经济发展的同时,更加注重农村教育、卫生等社会事业发展。与此相适应,国家财政政策也做出了积极调整,在继续坚持贯彻“多予、少取、放活”方针的基础上,调整财政支出结构,推进和深化农村税费改革,促进粮食稳定增产和农民增收,加大支持农村社会事业发展和农村扶贫开发力度,体现了“五个统筹发展”和“让公共财政的阳光逐步照耀农村”的要求。但同时我们也应看到,目前我国农村公共产品的供给仍然严重滞后,农村公共产品的供求还存在着严重的失衡。究其原因,固然有基础薄弱、税源不足的经济原因,也有县乡机构膨胀、财政供养人员过多的行政因素,但更与分税制以来的收入上移、支出下移、体制不顺、中央和地方政府间职能划分不明晰、公共财政资源在城乡之间分配不公平有直接的关系。由此导致了我国相当多地区的县乡财政入不敷出,县乡政府普遍面临较为严重的公共财政危机,不但影响了政府在促进农村经济增长、社会福利和公平改善方面的作用发挥和政策效率,也对农业和农村经济社会的全面和谐发展造成了严重制约。

随着我国西部大开发战略的深入实施,以及中国—东盟自由贸易区建设进程的加快,云南省的经济发展和各项社会事业迎来了重大机遇。各级政府和财政部门以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六届三中全会、五中全会和省委七届五次全会精神,树立科学的发展观,充分发挥财政职能作用,促进经济发展,打牢财政增收基础,优化财政支出结构,提高资金使用效益,深化财税改革,强化财政监管,努力增收节支,有力地促进了全省经济社会持续快速协调健康发展。但不能否认的是,由于历史、地理、自然等原因和产业结构的特殊性,云南的县乡财政同样面临着严重困难,县乡两级政府可用财力与各项支出需要之间的矛盾极为突出,区域之间的财政经济不平衡非常明显。要实现全面建设小康社会的宏伟目标,实施城乡统筹发展战略,建设好社会主义新农村,必须大力推进公共财政覆盖农村的进程,解决好农村公共产品供需中存在的矛盾和问题。正是基于这样的背景,云南省财政厅与中央财经大学、云南财贸学院紧密合作,共同开展了对云南县乡财政解困问题的专题研究,形成了《2005 年云南省财政发展报告——缓解县乡财政困难的思路 and 对策》一书。该书首先对

2004年云南省宏观经济运行的基本情况、财政收支和财政政策的职能情况以及财政改革的进程进行了整体性、全局性的描述,进而用了13章的篇幅全方位分析和研究了云南县乡财政的现状、存在问题的成因,在此基础上,提出了适合云南省情的、具有极强适应性和现实可操作性的解困思路和政策建议。

总体上看,该报告选题好,研究有深度,书中的很多观点富有新意,体现了较好的探索创新精神,可以引起我们对县乡财政问题的进一步关注和思考。这种合作研究充分做到了理论与实践的有机结合,发挥了理论界与实务部门的特长,取长补短。所形成的研究成果既有理论深度,又有实践上的针对性和可操作性。当然,县乡财政问题涉及面广,影响因素多,情况极为复杂,不论研究本身还是政策操作都极富挑战性,需要我们不断提高认识,进一步深化对该问题的研究和探索。

当前,我国已经进入改革开放和全面建设小康社会的一个关键的历史时期,财政理论工作者和实际工作者都肩负着重要的历史责任。我们要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻科学发展观,进一步加强对财政经济理论和现实问题的研究,不断提高执政理财水平,为全面推动我国经济社会的持续、健康、和谐发展做出应有的贡献。

陈生

2005年10月

前 言

县乡财政是国家财政最基本的单元,是巩固基层政权、维护社会稳定、促进县域经济社会发展的重要物质保证。20世纪90年代中期以后,我国农业、农村经济和整个国民经济的供求格局发生了重大变化,县乡经济缓慢发展,县乡财政收入增长速度趋缓,县乡财政保证基层政权运转和各项事业的发展的能力明显减弱,县乡财政困难问题日益成为我国财政经济运行中突出而重要的问题。

当前,全国多数地区存在的县乡财政困难,极大地影响了国家财政的良性运行和可持续发展,影响了基层政权运转和县域经济社会发展。解决县乡财政困难,关系到国家政权和社会的稳定,关系到区域协调发展和城乡协调发展,关系到全面建设小康社会宏伟目标的实现,具有重大的政治、经济和社会意义。

党中央、国务院、全国人大以及社会各界都高度关注当前县乡财政困难问题。党中央、国务院领导多次就解决县乡财政困难问题做出重要批示。全国人大代表近年来的发言和提案,很多都与“三农”问题和基层财政困难问题有关。同时,社会各界也非常关注县乡财政困难问题。许多专家和学者在深入调查研究的基础上,比较全面、中肯地分析了县乡财政困难的表现、成因及危害,并提出了一些可资借鉴的化解思路 and 办法;许多媒体报道了各级政府和财政部门解决县乡财政困难的举措和经验,指出了当前存在的问题。如何按照科学发展观的要求,从体制上解决县乡财政困难问题,促进县乡经济良性发展、确保基层政权的稳定,成为一件迫在眉睫的紧要任务。

云南省作为我国的一个边疆少数民族省份,县乡财政困难既有与全国共性的方面,也有自身特殊性的方面。由于云南财政特殊的财源结构和支出需要,县乡财政困难由来已久,县乡财政困难问题也一直是省委、省政府及各级政府和财政部门十分重视的问题。2005年,在中央财政“缓解县乡财政困难,实施‘三奖一补’奖励措施”的政策推动下,云南省根据自身的情况,出台了缓解县乡财政困难的一揽子政策措施,试图从体制上、管理上、资金上解决全省普遍存在的县乡财政困难问题。从政策执行的效果看,全省县级财政收支缺口大大缩小,县乡财力不足的问题得到一定的缓解。但是,如何更为有效地对县乡财政实施动态监控,确保县乡财政困难能得到系统地、根本性地解决,仍然是摆在全省财政部门面前的一个重大课题。

缓解县乡财政困难,不仅需要政策和体制的实践方面进行积极大胆的探索和尝试,而且需要进一步寻找我省县乡财政困难的根源,从理论的高度探索解决县乡财政困难的治本之道。为此,在省委、省政府领导的关心和支持下,由云南省财政厅组织,云南省财政厅预算处、云南省预算会计研究会、云南财贸学院财税研究所、中央财经大学财政与公共管理学院四家单位合作,开展了对县乡财政问题的专项课题研究,全面、系统地分析了县乡财政困难的现状和成因,并结合

云南省的情况，提出了一系列的中长期政策安排建议。这本《2005年云南省财政发展报告——缓解县乡财政困难的思路 and 对策》，就是这一课题研究的最终成果。

本报告研究的目的之一，是要为彻底解决县乡财政困难提供理论依据，力求在缓解县乡财政困难的对策方面有所创新和突破。因此，报告对我国的事权划分、财权划分、转移支付体制以及相关的政府行政级层体制、事业单位体制等方面的改革均做了大胆的探索，形成了创新性的成果，以供全国理论界和实际部门的同行们参考。同时，无论在介绍2004年云南省财政政策和财政改革的内容上，还是在对云南省县乡财政困难的实证分析中，我们都立足于云南的实际，立足于对云南省县乡财政数据的分析和实地考察、调研，使我们在研究的过程中对云南省县乡财政困难的评价和界定及解决县乡财政困难的思路 and 对策尽可能地建立在真实性、科学性、可行性的基础之上。

本报告从结构上分为三个部分。第一部分主要对云南省2004年的经济、社会、财政运行状况进行简要、全面的回顾和分析，对2005年的财政收支和政策进行简要的预测。第二部分主要对县乡财政的一般理论以及全国县乡财政困难做一般性的介绍。第三部分是本报告的重点，通过对云南省县乡财政困难产生的背景分析进而对云南省县乡财政自1994年以来收支、债务、公共产品供给、财政管理体制、财政供养人口等方面进行了详尽的分析，全面地展示了云南省县乡财政困难的程度，并对云南省县乡财政困难产生的各种来自经济发展、政治体制、经济体制尤其是财政体制、改革等多方面的深、浅层次的原因进行了分析和研究，在此基础上对云南省缓解县乡财政困难提出了长期、短期两套解决的思路 and 政策主张。

本报告具体分工是：第一章：孙辉；第二章：毛纯圭、赵建森、陈丽娟；第三章：邹宁、董光汉、周梅、付申才；第四章：常斌、李建强、董光汉；第五章：姜爱华、王雅婧；第六章：李成威、安秀梅；第七章：崔军、李佳；第八章：杨华、马海涛；第九章：李成威、王淑杰；第十章：张丽华、张文华、寸强；第十一章：杨树琪；第十二章：杨树琪；第十三章：杨树琪；第十四章：张丽华、汪冲；第十五章：张丽华；第十六章：张丽华；第十七章：张丽华、杨树琪。总纂、修改及统稿：张丽华、马海涛、王卫昆；总审稿：曹建方、姚大金、刘捷。全书的大部分资料和数据由云南省财政厅预算处提供，并由李国青、孙辉、李建强、付申才负责全部数据的整理和计算。同时，在资料和数据的收集方面也得到了云南财贸学院图书馆钱凤、戎俊霞两位老师的鼎力相助。

县乡财政困难的形成是一个长期而复杂的过程，解决县乡财政困难也不可能一蹴而就，我们所做的，仅仅是用积极而认真的态度，严谨而求实的方法，重新梳理了前人在这一问题上的一系列理论成就，客观分析了当前县乡财政困难的现实状况，并满怀希望地憧憬了未来。我们的许多观点和建议可能是幼稚的，甚至是错误的。我们衷心希望读者们能用同样的热情，帮助我们在這條路上走得更远。

由于时间仓促，书中可能还存在其他缺漏，敬请理论界和实际部门的同行们给予批评指正。

作者

2005年10月

目 录

CONTENTS

第一部分 2004 年云南省财政经济运行情况

- 第一章 2004 年云南省宏观经济运行情况 / 3
 - 第一节 2004 年云南省宏观经济运行特点 / 3
 - 第二节 2004 年云南省重大经济政策 / 26
 - 第三节 2004 年云南省宏观经济运行中的主要问题 / 30
 - 第四节 2005 年经济发展趋势展望与政策建议 / 35
- 第二章 2004 年云南省财政收支概况 / 45
 - 第一节 2004 年云南省财政收入情况 / 45
 - 第二节 2004 年云南省财政支出情况 / 56
 - 第三节 2005 年云南省地方预算安排 / 64
- 第三章 2004 年云南省财政政策的执行 / 66
 - 第一节 2004 年云南省财政政策的目標 / 66
 - 第二节 2004 年云南省财政政策的内容 / 68
 - 第三节 2004 年云南省财政政策执行效果分析 / 73
 - 第四节 2005 年云南省财政政策调整 / 77
- 第四章 2004 年云南省财政改革进程 / 82
 - 第一节 2004 年云南省财政体制改革 / 82
 - 第二节 2004 年云南省预算改革 / 92
 - 第三节 2004 年云南省税费改革进程 / 99

第二部分 县乡财政理论与县乡财政困难

- 第五章 县乡财政基本理论 / 107
 - 第一节 公共产品理论与县乡财政 / 107
 - 第二节 外部效应理论与县乡财政 / 111
 - 第三节 公共选择理论与县乡财政 / 114
 - 第四节 区域经济理论与县乡财政 / 118
 - 第五节 发展经济学理论与县乡财政 / 121

- 第六章 县乡财政困难的评估 / 125
 - 第一节 县乡财政困难评价的指标体系 / 125
 - 第二节 县乡财政困难评价的案例：三县比较 / 130
- 第七章 分税制以来我国县乡财政状况 / 139
 - 第一节 分税制以来县乡财政收入状况 / 139
 - 第二节 分税制以来县乡财政支出情况 / 146
 - 第三节 分税制对县乡财政的影响 / 159
 - 第四节 税费改革对县乡财政的影响 / 164
- 第八章 县乡财政困难 / 168
 - 第一节 县乡财政困难的主要表现 / 169
 - 第二节 地方财政困难的原因分析 / 171
 - 第三节 县乡财政困难的影响 / 177
 - 第四节 当前对解决县乡财政困难问题的认识误区 / 178
- 第九章 县乡财政解困的案例分析 / 181
 - 第一节 省管县：浙江和湖北的经验 / 181
 - 第二节 乡财县管：安徽的办法 / 188
 - 第三节 发展县域经济：河北“强县政策” / 193

第三部分 云南省县乡财政困难的实证分析

- 第十章 云南省县乡财政困难产生的背景 / 197
 - 第一节 经济发展与社会历史背景 / 197
 - 第二节 体制与改革背景 / 203
- 第十一章 云南省县乡财政困难：县乡财政收支分析 / 210
 - 第一节 云南省县乡财政收入状况分析 / 210
 - 第二节 云南省县乡财政支出状况分析 / 236
 - 第三节 云南省县乡财政收支中存在的问题 / 247
- 第十二章 云南省县乡财政困难：县乡债务分析 / 257
 - 第一节 县乡债务的一般理论 / 257
 - 第二节 云南省县乡债务分析 / 260
 - 第三节 县乡债务对县乡经济与财政的消极影响 / 283
- 第十三章 云南省县乡财政困难：农村公共品提供的短缺 / 288
 - 第一节 云南省农村义务教育面临的困境 / 288
 - 第二节 云南省农村社会保障制度的残缺 / 307
 - 第三节 云南省农村基础设施建设的欠账 / 311

第十四章	云南省县乡财政困难：中央及省以下财政管理体制的缺陷 / 315
第一节	中央财政管理体制的缺陷 / 315
第二节	云南省以下财政管理体制的缺陷 / 321
第十五章	云南省县乡财政困难：财政供养人口膨胀的困惑 / 359
第一节	云南省县乡财政供养人口增长分析 / 359
第二节	云南省县乡财政供养人口膨胀的因素分析 / 391
第十六章	县乡财政解困的思路 / 405
第一节	发展县域经济，壮大农村经济，培养拓宽财源 / 405
第二节	完善中央与省以下财政管理体制 / 411
第三节	树立公共财政理念，加快县乡公共财政改革的步伐，转变政府职能 / 432
第四节	探讨政府层级改革和政府机构改革之路 / 437
第五节	加快事业单位改革的步伐 / 441
第六节	改革现行的城乡二元经济体制结构，为县域经济的发展提供好的环境 / 444
第七节	努力寻找化解县乡债务的途径 / 449
第八节	加大改革力度，不断完善税收体制 / 452
第九节	加强税收征管，改善征管效率 / 460
第十节	加强地方预算管理，优化财政支出结构，提高财政资金使用效率 / 462
第十七章	县乡财政解困的政策建议 / 481
第一节	争取中央财政支持 / 481
第二节	加大省、地州市对县乡政策的倾斜力度 / 484

附 录

2004 年云南省财政供养人员分析报告 / 497

附 表

附表一	云南省分税制以来财政收支情况表 / 517
附表二	2004 年云南省各州市上划中央消、增两税情况表 / 517
附表三	2004 年云南省分科目财政收入情况表 / 518
附表四	2004 年云南省各县（市、区）财政收入构成情况表 / 519
附表五	2004 年云南省分科目财政支出情况表 / 524
附表六	2004 年云南省各县（市、区）财政上级补助收入及支出情况表 / 525

附表七	2004 年云南省各州市分产业税收情况表 / 530
附表八	2004 年云南省各州市第二产业税收分行业情况表 / 530
附表九	2004 年云南省各州市第三产业税收分行业情况表 / 531
附表十	2004 年云南省一般预算收支分月进度情况表 / 531
附表十一	2004 年云南省各县(市、区)预算外收入情况表 / 532
附表十二	2004 年云南省各县(市、区)预算外支出情况表 / 537
附表十三	2004 年云南省各县(市、区)财政供养人员情况表 / 542
附表十四	2004 年云南省各州市主要财政经济指标排序表(一) / 547
附表十五	2004 年云南省各州市主要财政经济指标排序表(二) / 548
附表十六	2004 年云南省各州市主要财政经济指标排序表(三) / 549
附表十七	2004 年云南省各州市主要财政经济指标排序表(四) / 550
附表十八	2004 年云南省各州市主要财政经济指标排序表(五) / 551
附表十九	2004 年云南省各州市主要财政经济指标排序表(六) / 552
附表二十	2004 年云南省各州市本级主要财政经济指标排序表(一) / 552
附表二十一	2004 年云南省各州市本级主要财政经济指标排序表(二) / 553
附表二十二	2004 年云南省各州市本级主要财政经济指标排序表(三) / 553
附表二十三	2004 年云南省各州市本级主要财政经济指标排序表(四) / 554
附表二十四	2004 年云南省各州市本级主要财政经济指标排序表(五) / 554
附表二十五	2004 年云南省各县(市、区)财政经济指标排序表(一) / 555
附表二十六	2004 年云南省各县(市、区)财政经济指标排序表(二) / 559
附表二十七	2004 年云南省各县(市、区)财政经济指标排序表(三) / 563
附表二十八	2004 年云南省各县(市、区)财政经济指标排序表(四) / 567
附表二十九	2004 年云南省各县(市、区)财政经济指标排序表(五) / 571
附表三十	2004 年云南省各边境县总人口及财政供养人员情况表 / 574
附表三十一	2004 年云南省各边境县一般预算收入情况表 / 575
附表三十二	2004 年云南省各边境县一般预算支出情况表 / 576
附表三十三	2004 年云南省各边境县可用财力情况表 / 577
附表三十四	2004 年云南省民族自治县总人口及财政供养人员情况表 / 578
附表三十五	2004 年云南省民族自治县一般预算收入情况表 / 580
附表三十六	2004 年云南省民族自治县一般预算支出情况表 / 582
附表三十七	2004 年云南省民族自治县可用财力情况表 / 584
附表三十八	2004 年云南省民族自治州一般预算收入情况表 / 586
附表三十九	2004 年云南省民族自治州一般预算支出情况表 / 588
附表四十	2004 年云南省民族自治州可用财力情况表 / 590

参考文献 / 592

第一部分

2004 年云南省财政经济 运行情况



2004 年云南省宏观经济运行情况

2004 年云南省财政收支概况

2004 年云南省财政政策的执行

2004 年云南省财政改革进程

第一章 2004 年云南省宏观经济运行情况

第一节 2004 年云南省宏观经济运行特点

随着我国西部大开发战略的深入实施,以及中国—东盟自由贸易区建设进程的加快,云南的改革开放和现代化建设事业迎来了重大机遇。云南作为中国西部地区一个重要省区,2004 年在党中央、国务院和云南省省委的正确领导下,各族人民坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神,树立和落实科学发展观,紧紧围绕全面建设小康社会的总目标,积极解决经济发展中出现的新矛盾、新问题,努力克服严重自然灾害、禽流感 and 煤、电、油、运紧张带来的困难,奋力开拓,锐意进取,较好地完成了省十届人大二次会议确定的任务,在 2003 年实现了经济恢复性增长的基础上,迎来了 2004 年经济的高速增长。2004 年云南省宏观经济运行有以下特点:

一、经济实现高速增长^①

2004 年,全省 GDP(全省生产总值)达到 2959.48 亿元,增长 11.5%(见表 1-1),增幅比上年提高 2.9 个百分点,增幅达到 1996 年之后的最高。同全国相比,云南省自 2000 年以后,GDP 增长率一直低于全国水平,2004 年其增长率超过了全国 2.5 个百分点,实现了经济的高速增长(如图 1-1 所示)。全省人均生产总值突破 6500 元,提前一年实现人均 GDP(全省生产总值)800 美元的阶段性目标。全省经济全年在高平台上保持了两位数的稳步增长,一季度增长 11.1%,二季度增长 12.0%,三季度增长 11.3%,经济运行的稳定性明显增强,出现了多年难得的既好又快的发展态势。

^① 数据来源:《2004 年云南省政府工作报告》。

表 1-1 1978~2004 年云南省与全国 GDP 增长速度

单位: %

年 份	云 南	全 国	年 份	云 南	全 国
1978	21.6	11.7	1992	10.9	14.1
1979	3.1	7.6	1993	10.6	13.1
1980	8.5	7.8	1994	11.6	12.6
1981	7.8	5.2	1995	11.2	9.0
1982	15.2	9.3	1996	10.4	9.8
1983	8.4	11.1	1997	9.4	8.6
1984	14.5	15.3	1998	8.0	7.8
1985	13.0	13.2	1999	7.2	7.2
1986	4.3	8.5	2000	7.1	8.4
1987	12.3	11.5	2001	6.5	7.2
1988	16.0	11.3	2002	8.2	8.5
1989	5.8	4.2	2003	8.5	9.1
1990	8.7	4.2	2004	11.5	9.0
1991	6.6	9.1			

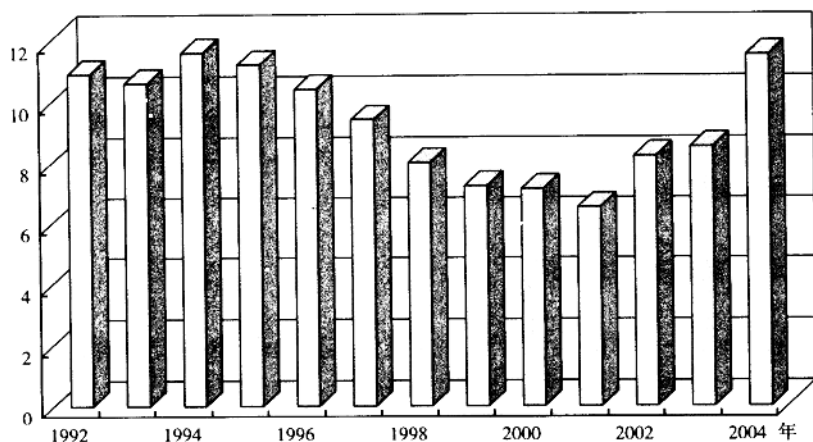


图 1-1 1992~2004 年云南省 GDP 增减趋势图

三大产业的增长如图 1-2 所示: 第一产业完成增加值 600 亿, 增长 5.6%, 增幅比上年提高 0.1 个百分点, 拉动 GDP 增长 1.1 个百分点; 第二产业完成增加值 1320 亿元, 增长 14.0%, 增幅比上年提高 3.5 个百分点, 拉动 GDP 增长 6.3 个百分点; 第三产业完成增加值 1000 亿元, 增长 9.0%, 增幅比上年提高 0.7 个百分点, 拉动 GDP 增长 3.4 个百分点。

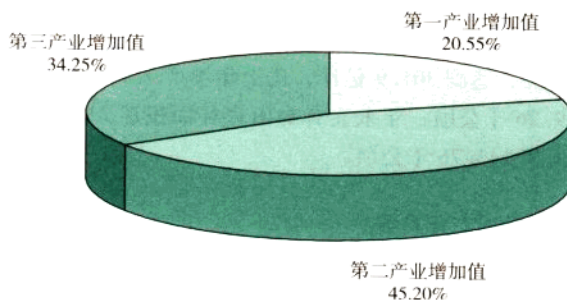


图 1-2 2004 年云南省三大产业的增加值占比

二、农业和农村经济快速增长，农村经济形势喜人

2004 年，全省上下认真贯彻落实中央一号文件和全省农村工作会议精神，坚持把解决“三农”问题作为全省各项工作的重中之重，围绕农业增效、农民增收、农村稳定的目标，进一步调整和优化农业和农村经济结构，坚持围绕增收调整结构，既不放松粮食生产，又从市场需求出发大力发展畜牧业，增加蔬菜、花卉等经济作物种植面积，取得了可喜的成绩（如表 1-2 所示）。

表 1-2 2004 年云南省农业主要产品产量

产 品 名 称	单 位	2004 年产量	比上年增长(%)
粮食	万吨	1509.5	2.6
油料	万吨	33	12.5
甘蔗	万吨	1688	-0.4
烤烟	万吨	69.2	8.7
蔬菜	万吨	885	5.5
鲜切花	万吨	33.6	28
水果	万吨	115.5	19.7
茶叶	万吨	9.5	10.7
橡胶	万吨	21.9	-1.9
肉类总产量	万吨	277.8	9.5
牛奶	万吨	26.1	20.2
水产品产量	万吨	22.1	7.9

（一）全年粮食总产量突破 300 亿斤大关，林业生产与造林绿化稳步发展

2004 年由于实行粮食最低收购价制度，对种粮农民实行直接补贴，增加了农民的种粮收入。同时受粮价上涨因素的影响，广大农民的种粮积极性空前高涨，促使 2004 年粮食作物种植面积大幅回升。全年粮食种植面积在去年