

山东省社会科学规划研究项目文丛·重点项目

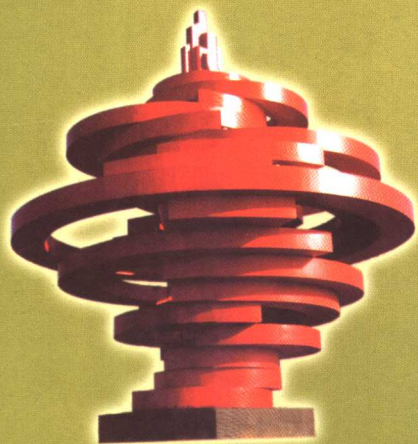


山东革命文化丛书·101

(附录)

山东政权机构沿革

王建国 张慧珍 编著



中共党史出版社

2005年·北京

(附录)

山东政权机构沿革

王建国 张慧珍 编著

中共党史出版社

2005年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

山东政权机构沿革 / 王建国, 张慧珍编著. — 北京: 中共党史出版社, 2005.6
(山东革命文化丛书)
ISBN 7-80199-195-8

I. 山... II. ①王... ②张... III. 地方政府—
国家—机构—史料—山东省—1911~1949 IV. D675.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 049950 号

山东革命文化丛书
山东政权机构沿革

作 者: 王建国 张慧珍

责任编辑: 黄 艳

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 山东新华印刷厂

开 本: 32

字 数: 90 千字

印 张: 5

印 数: 1—5000 册

版 次: 2005 年 6 月第 1 版

印 次: 2005 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 7-80199-195-8/K·148

定 价: 1600.00 元 (共 102 册)

序 言

张 高 丽

今年是中国人民抗日战争胜利 60 周年,出版发行《山东革命文化丛书》,回顾波澜壮阔的山东革命史,缅怀革命先辈创造的不朽业绩,意义十分重大深远。

山东富有光荣的革命传统,革命文化基厚根深。1921 年,王尽美、邓恩铭同志建立了济南共产党早期组织。在大革命时期和土地革命时期,山东人民多次举行城市斗争和农村武装暴动,反对新老军阀和帝国主义的压迫剥削。抗日战争爆发后,山东陆续建立了鲁南、鲁中、胶东、渤海、滨海等抗日根据地,山东地方党组织和军民用鲜血和生命谱写了反抗外来侵略的壮丽诗篇。解放战争期间,山东军民进行了一系列著

名战役,经过浴血奋战,彻底打败了国民党军队,于1949年6月山东全境解放。从八年抗日战争到解放战争,山东人民参军参战,踊跃支前,为中国革命的胜利做出了巨大牺牲和重大贡献。在册烈士有18.9万多人,无名烈士不计其数。解放战争时期,4000万人口的山东,就有1106万人次的支前大军和近百万青年参军。陈毅同志深情地说,淮海战役的胜利,是山东人民用小车推出来的!

山东革命文化以党领导的中国新民主主义革命历程为背景,植根于齐鲁大地。孕育于山东党政军民艰苦卓绝的革命斗争史,是中国革命文化的重要组成部分,具有丰富的内涵和鲜明的地方特色。它以马列主义、毛泽东思想为指导,以深厚的优秀传统文化为底蕴,以爱国主义为核心,体现了党的领导的历史必然性,体现了山东地方党组织不畏艰险、一往无前的奋斗精神,体现了山东人民不屈不挠、自强不息的坚

强意志和爱国爱党爱军、自觉跟党走坚定信念。山东文化不仅是山东革命史的忠实记录,也是新的历史条件下资政育人的宝贵财富。

当今世界,国际形势发生了深刻变化,文化与经济和政治相互交融,在综合国力竞争中的地位和作用越来越重要。文化的力量深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。我国已经进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的历史阶段,改革发展稳定的任务繁重而艰巨。面对国内外形势的新变化,面对各种思想文化的相互激荡,面对新的考验和挑战,我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,实现全面建设小康社会的宏伟目标,树立落实科学发展观,努力构建社会主义和谐社会,需要高度重视文化的影响力、支撑力和凝聚力,发挥好革命文化的作用,大力推进精神文明建设,用社会主义先进文化教育人、引导人、激励人,为建设中国特

色社会主义事业注入强大的精神动力。

历史是凝固的现实,现实则是流动的历史。善于从历史留下的文化遗产特别是从革命文化中汲取精神营养,是培育和弘扬民族精神,提高公民思想道德素质的有效方法。编写这套《丛书》,重温山东地方党组织的光辉奋斗史,重温山东人民的光荣革命史,目的在于充分运用山东革命文化这笔宝贵的精神财富,教育全省广大党员干部群众深刻认识到中国革命的胜利来之不易,万分珍惜当前大好形势,牢记“两个务必”,发扬光大党的优良传统和作风,进一步增强对党的信任,增强对社会主义的信心,坚定永远跟党走信念,紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,把老一辈无产阶级革命家开创的革命事业继承下来,把先辈们崇高的思想品德和忘我的革命精神发扬光大,把社会主义现代化建设事业推向前进,实现中华民族的伟大复兴。

目 录

一	北京民国政府时期的山东政权（1911 ~ 1928 ）	1
	（一）山东咨议局	7
	（二）山东省议会	10
	（三）省长公署	15
	1. 道尹公署	30
	2. 县知事公署	32
二	南京国民政府时期的山东政权（1928 ~ 1937）	34
	山东省政府	39
	1. 行政督察专员公署	43
	2. 县政府	45
	3. 其他	47
三	抗日战争时期的山东政权（1937 ~ 1945）	48
	抗日根据地民主政权	49
	（一）山东省临时参议会	52
	1. 山东省临时参议会第一届第一次会议	52
	2. 山东省临时参议会第一届第二次会议	56

(二) 山东省战时工作推行委员会	59
山东省战时行政委员会	59
1. 行政公署、直属专署	64
2. 行政督察专员公署、行署	66
3. 县政府	71
国统区政权	78
(一) 山东省临时参议会	79
山东省临时参议会第一届第一次大会	79
(二) 山东省政府	82
1. 行政公署	87
2. 行政督察专员公署	88
3. 县政府	91
4. 其他	92
附：日伪政权	92
伪山东省公署	94
伪山东省政府	94
1. 伪道、市公署	98
2. 伪县公署	100
四 全国解放战争时期的山东政权 (1945 ~ 1949) ...	102
解放区民政权	103
(一) 山东省参议会	106
(二) 山东省政府	109
山东省人民政府	109
1. 行政公署、直属专署及省辖市政府	115

2. 行政督察专员公署、行署辖市政府	117
3. 县（市）政府	120
国统区政权	126
（一）山东省临时参议会	128
1. 山东省临时参议会第二届第一次大会	129
2. 山东省临时参议会第二届第二次大会	130
3. 山东省临时参议会第二届第三次大会	132
4. 山东省临时参议会第二届第四次大会	133
（二）山东省政府	135
1. 行政公署	140
2. 行政督察专员公署	141
3. 市政府	141
4. 县政府	142
5. 其他	143

一 北京民国政府时期的 山东政权（1911～1928）

1911年10月辛亥革命爆发，山东革命党遂宣布山东独立，脱离清廷。清山东地方政权极力阻挠和破坏革命，从而展开了两派政治力量的激烈角逐。后随着全国共和局面的形成，清宣统皇帝于1912年2月下诏退位，清政权在山东的统治宣告结束。北洋军阀在山东的统治是袁世凯势力排挤了山东革命势力并窃取了山东革命果实之后确立的。

山东是资产阶级革命力量酝酿革命较早的省份之一。当1905年孙中山在日本组成同盟会时，烟台即成立了同盟会国内五个支部之一——北方支部。1911年10月武昌起义爆发后，山东革命党人也迅即响应，烟台成为山东革命的中心；同时济南及其他地方的革命党人也在策动革命。在革命形势逼迫下，山东巡抚孙宝琦于1911年11月13日宣布“独立”。这是山东革命取得的可喜成果。仅仅过了10天孙宝琦就又于11月22日宣布取消“独立”。后随着全国共和局面的形成，清宣统皇帝于1912

年2月下诏退位，清政权在山东的统治宣告结束。孙宝琦被免职后，袁世凯的爪牙张广建很快署理山东巡抚，并疯狂的镇压革命。革命党人不甘失败，决心总结教训，以武装斗争光复山东，并继续以烟台为中心再度起事。山东的革命活动得到了已于1912年元旦出任南京临时政府大总统的孙中山的支持，孙中山并派胡瑛为山东政府都督，进驻烟台。这样，山东即出现了两个省政权对立的局面。革命政府多次击败了张广建的进攻，使革命形势一度好转。但是，由于全国“大气候”的逆转，清帝退位后，孙中山也“让位”。袁世凯于2月15日当上了临时大总统。3月19日，胡瑛被迫辞职。25日，袁世凯下令撤消山东军政府，并解散山东革命军。山东革命至此终于失败了。从此开始了北洋军阀在山东长达16年的统治。统治山东的军阀政客依次为张广建、周自齐、靳云鹏、张怀芝、张树元、田中玉、郑士琦、张宗昌。这个时期，若按统治山东的军阀派属来划分，可前后分为三个阶段。从1912年至1916年袁世凯病死是袁氏党羽（张、周、靳）统治阶段；从1916年至1925年是段祺瑞皖系军阀势力（张、张、田、郑）统治阶段；从1925年至1928年是张作霖奉系军阀势力（张宗昌）统治阶段。北洋军阀统治初期实行军政合一，山东都督独揽全省军政大权，后又设立省长公署，同时设有省议会，行使审议权、建议权、质询权和纠弹权。但北洋军阀军事长官大都兼任行政长官，或实际上掌握全省军政大权，并时

常干预议会选举。北洋军阀山东省政权残酷镇压学生爱国运动和工人运动，搜刮民财，无心建设。因此这一时期山东经济落后，而供军阀官僚挥霍浪费的高档奢侈品却畸形发展。

1. 民国元年（1912年）的行政区划

民国元年（1912年），地方行政区划沿袭清末旧制，实行省、道、府、县四级，[道为省所派出的道员（俗所谓道台）的监察区域，严格地说不是一级独立的政区。鉴于道的主官特别是分守道具有相当的独立行政职能，故可视为一级政区。有的学者认为是省、府、县三级亦无不可。]此外还有州的建置。州分两种，一种是直隶于道、下辖属县者称之为直隶州，其规制略同于府，但主官稍低于府；一种是上隶于府，下无属县，称之为属州，其规制略同于县，而主官稍高于县。因此，州作为政区，不能算作单独的一级。

全省共辖3道、10府、3直隶州、8属州、96县。

（1）济东泰武临道

辖济南、东昌、泰安、武定4府及临清1个直隶州。

济南府 下辖德州和历城、章丘、邹平、淄川、长山、新城、齐河、齐东、济阳、德平、禹城、临邑、平原、陵县、长清等1州15县。

东昌府 下辖高唐州及聊城、堂邑、茌平、清平、博平、莘县、冠县、馆陶、恩县等1州9县。

泰安府 下辖东平州及泰安、东阿、肥城、平阴、

新泰、莱芜等1州6县。

武定府 下辖滨州及惠民、阳信、海丰、乐陵、沾化、利津、蒲台、商河、青城等1州9县。

临清（直隶）州 下辖武城、夏津、丘县等3县。

（2）兖沂曹济道

辖兖州、沂州、曹州3府及济宁1个直隶州。

兖州府 下辖滋阳、曲阜、泗水、邹县、宁阳、汶上、滕县、峄县、阳谷、寿张等10县。

沂州府 下辖莒州及兰山、郯城、日照、沂水、费县、蒙阴等1州6县。

曹州府 下辖濮州及菏泽、曹县、范县、观城、朝城、单县、成武、郓城、定陶、巨野等1州10县。

济宁（直隶）州 下辖金乡、嘉祥、鱼台等3县。

（3）登莱青胶道

辖登州、莱州、青州3府和胶州1个直隶州。

登州府 下辖宁海州及蓬莱、黄县、招远、栖霞、莱阳、福山、海阳、文登、荣成等1州9县。

莱州府 下辖平度州及掖县、潍县、昌邑等1州3县。

青州府 下辖益都、博山、临淄、博兴、高苑、乐安、寿光、昌乐、诸城、临朐、安丘等11县。

胶州（直隶州） 下辖高密、即墨2县。

民国二年（1913年）1月8日，北洋政府发布《划一现行各省地方行政官厅组织令》，重新确认道一级行政区

划。同年2月废除府和州，将地方政区确定为省、道、县三级，将山东省原济东泰武临、兗沂曹济、登莱青胶三道改划为岱北、岱南、济西、胶东四道。道员改称观察使，其办公机构为观察使公署。随着府、州的裁撤，县也作了调整。济宁、临清、胶州三个直隶州撤销后，分别设立济宁市、临清县、胶县；德州、滨州、宁海州、平度州、莒州、濮州、东平州、高唐州等八个属州分别改为德县、滨县、宁海县、平度县、莒县、濮县、东平县、高唐县。

2. 民国三年（1914年）的行政区划

民国三年（1914年）元月北京政府内务部鉴于全国有90余县县名相同，故对重名政区重新命名，公布了《内务部改定各县重复县名及存废理由清单》，涉及山东省有五个县：新城县更名为桓台县，海丰县更名为无棣县，兰山县更名为临沂县，宁海县更名为牟平县，乐安县更名为广饶县。同年6月3日北京政府公布《各省所属道区域表》将山东省岱北道改为济南道，岱南道改为济宁道，济西道改为东临道，胶东道名不变。

全省计辖四道107县。

济南道 治历城县，辖历城、章丘、邹平、淄川、桓台、长山、齐河、齐东、济阳、长清、泰安、新泰、莱芜、肥城、惠民、阳信、无棣、滨县、利津、沾化、乐陵、蒲台、商河、青城、博兴、博山、高苑等27县。

济宁道 初治滋阳县，后移治济宁市。辖济宁、滋

阳、曲阜、宁阳、邹县、滕县、泗水、汶上、峄县、金乡、嘉祥、鱼台、临沂、郯城、费县、蒙阴、莒县、沂水、菏泽、曹县、单县、城武、定陶、巨野、郛城等 25 县。

东临道 治聊城县。辖聊城、堂邑、博平、茌平、清平、莘县、冠县、馆陶、高唐、恩县、临清、武城、夏津、邱县、德平、德县、平原、陵县、临邑、禹城、东平、东阿、平阴、阳谷、寿张、濮县、观城、朝城、范县等 29 县。

胶东道 治福山县烟台。辖福山、蓬莱、黄县、栖霞、招远、莱阳、牟平、文登、荣成、海阳、掖县、平度、昌邑、潍县、胶县、高密、即墨、益都、临淄、广饶、寿光、昌乐、临朐、安丘、诸城、日照等 26 县。

3. 民国十四年（1925 年）的行政区划

民国十四年（1925 年）10 月 22 日，山东督办兼省长张宗昌下令改济南、济宁、东临、胶东等四道为 11 道：济南道、东昌道、泰安道、武定道、德临道、淄青道、莱胶道、东海道、琅琊道、兗济道、曹濮道。

济南道 辖历城、章丘、邹平、淄川、长山、桓台、齐河、齐东、济阳、长清等 10 县。

东昌道 辖聊城、堂邑、博平、茌平、清平、莘县、冠县、馆陶、高唐、邱县、阳谷、寿张等 12 县。

泰安道 辖泰安、肥城、新泰、莱芜、东平、平阴、东阿等 7 县。

武定道 辖惠民、阳信、滨县、无棣、利津、沾化、乐陵、蒲台、商河、青城等 10 县。

德临道 辖德县、德平、平原、陵县、临邑、禹城、临清、武城、夏津、恩县等 10 县。

淄青道 辖益都、博山、临淄、博兴、高苑、广饶、寿光、昌乐、临朐等 9 县。

莱胶道 辖胶县、高密、即墨、掖县、平度、潍县、昌邑、安丘、诸城等 9 县。

东海道 辖福山、蓬莱、栖霞、招远、黄县、莱阳、牟平、海阳、文登、荣成等 10 县。

充济道 辖济宁、滋阳、曲阜、宁阳、汶上、泗水、邹县、滕县、峄县、金乡、嘉祥、鱼台等 12 县。

琅琊道 辖临沂、日照、郯城、莒县、沂水、曹县、蒙阴等 7 县。

曹濮道 辖菏泽、曹县、单县、城武、定陶、巨野、郓城、濮县、观城、朝城、范县等 11 县。

(一) 山东咨议局

(1909.10.14 ~ 1912.3.18)

1907 年 10 月 19 日（光绪三十三年九月十三日），清廷通谕各省设立咨议局，谕称：“前经降旨于京师设立资政院以树议院基础，但各省亦应有采取舆论之所，俾其指陈通省利弊，筹计地方治安，并为资政院储材之阶。