

民心工程

上海市加强初中建设工程成果巡礼

上海市教育委员会
上海市人民政府教育督导室

民心工程

上海市加强初中建设工程成果巡礼

上海市教育委员会
上海市人民政府教育督导室

华东师范大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

民心工程:上海市加强初中建设工程巡礼 / 上海市教育委员会编. —上海:
华东师范大学出版社, 2005.12

ISBN 7-5617-4555-9

I. 民... II. 上... III. 初中—教育事业—概况—上海市 IV.G639.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 150263 号

民心工程

——上海市加强初中建设工程成果巡礼

编著 上海市教育委员会 上海市人民政府教育督导室

责任编辑 张继红

版式设计 马方路

封面设计 马方路

出版发行 华东师范大学出版社

发行部 电话 021-62571961

传真 021-62860410

<http://www.ecnupress.com.cn>

社 址 上海市中山北路 3663 号

邮编 200062

印 刷 者 上海铁路局印刷厂

开 本 188 × 266 16 开

印 张 21.4

字 数 180 千字

版 次 2005 年 12 月第一版

印 次 2005 年 12 月第一次印刷

印 数 1—2150 册

书 号 ISBN 7-5617-4555-9/G · 2650

定 价 40 元

出 版 人 朱杰人



1994年上海市教育工作会议确定的“八大教育工程”已基本完成，素质教育已进入区域性整体推进的发展阶段。为了全面推进面向全体学生的素质教育，上海拟用3~5年时间，使所有中小学在校园设施、师资质量等方面完成标准化建设任务。这要成为一项全市性的重点建设工程，特别要加快农村中小学的改造建设。加快全市中小学标准化建设工程，这将要列入市政府重点工程，保质保量限期完成。

——引自龚学平同志1999年9月6日在上海市教育工作会议上的讲话



现代的基础教育应该是均衡、优质发展的。要把优质发展义务教育作为实现人民群众接受良好教育权利的重要实践。要真正达到均衡优质，还有相当多的工作要做。我们要继续本着“心系群众，勤奋为民”的精神，高度重视义务教育的优质均衡发展，抓紧抓实正在实施的“加强初中建设工程”。对区与区、镇与镇、校与校之间的差距，市、区县两级政府都要采取有效措施，在人、财、物和管理上继续给予帮助和支持，尽力缩小这些差距。

——引自殷一璀同志2003年1月2日在上海市中小学标准化建设工程总结大会上的讲话



努力抓好“加强初中建设工程”，推动初中教育均衡地高质量发展。实践证明，用实事工程的方式可以有效地解决教育事业发展中的突出矛盾，“加强初中建设工程”是继中小学标准化建设工程之后的一项教育实事工程。上海基础教育要实现现代化，必须进一步加强初中建设。“加强初中建设工程”与“达标工程”一样，是一项整体提高上海市民素质，增强城市综合竞争力，在更高层次上高质量、高水平实施义务教育的基础工程。

——引自周慕尧同志2003年1月2日在上海市中小学标准化建设工程总结大会上的讲话



各区县政府要把初中建设作为当前基础教育“重中之重”的工作，确保“加强初中建设工程”三年内基本完成。应确保教育经费的“三个增长”，调整教育经费支出结构，提高对初中教育投入的比例，加大对财政困难乡镇、困难初中的投入，市政府通过转移支付支持一块。增加的投入，主要用于学校的软件建设，干部和教师的培训、进修，骨干教师的津贴等。与此同时，还应在教育人才资源的配置上多动脑筋，实实在在地帮助那些相对薄弱的学校。对做得好的区县，除推广行之有效的经验外，应给予表彰奖励。

——引自严隽琪同志2003年4月29日在分管教育
区县长会议上的讲话

《民心工程》编辑委员会

顾问：殷一璀 严隽琪

编委会主任：张伟江

编委会副主任：瞿 钧 张民生 俞恭庆

编委：（以姓氏笔画为序）

马 莉	马宪国	王小柳	王立强
王伟民	王 辛	王志伟	王森龙
王懋功	毛长红	尹后庆	朱 蕾
李伟民	李学红	余利惠	何幼华
陈永年	陈效民	沈子华	沈国强
张伟令	金志明	杨国顺	林洵多
周国明	郁洪飞	竺建伟	姚仲明
姚家群	徐民杰	徐 虹	徐承博
徐钦福	高洁敏	顾 峰	黄孟源
程倍元			

执行编委：金志明

上海市加强初中建设工程 督导验收组成员

第一组组长：张 岚

副组长：王世虎

第二组组长：李良材

副组长：孙建国

组员：（以姓氏笔画为序）

马惠生	仇智君	王正明	刘冀生	华 炜
庄锡玉	许国柱	吴 琳	吴小仲	张玉华
张兴发	张秀琴	忻国强	沈 立	沈国雄
陆兰英	陆青萍	陈志龙	周建奋	侯锁生
俞子骝	俞根龙	胡立锋	赵家镐	夏楣生
殷南华	郭善泰	顾剑华	顾 薇	蒋辉蘖
裘柏钧	管有章	管梅英		

序

上海市教育委员会副主任 瞿 钧

根据上海市委、市政府确立“科教兴市”主战略的目标以及本市率先基本实现教育现代化的任务和要求，经过市和区县府共同的不懈努力，三年前，市政府提出“加强初中建设工程”实事项目现已圆满完成。市教委、市政府教育督导室编撰了《民心工程——上海市加强初中建设工程成果巡礼》一书，全面、生动地记录了上海教育事业发展进程中的这一段历史，是很有价值的。

“加强初中建设工程”是上海各级政府坚持“三个代表”重要思想，贯彻落实科学发展观，努力实践执政为民的具体体现。初中教育是义务教育的重要组成部分，是教育的基础性阶段。加强初中学校建设不仅社会涉及面广，影响千家万户，而且对于本市经济社会发展和未来一代人整体素质的提高具有重要意义。重视“加强初中建设工程”是为促进基础教育均衡发展 and 内涵建设，推动社会公共教育事业的和谐发展奠定坚实的基础。

三年来，在市委、市政府的领导下，在上海市教委的直接部署和指导下，全市各区县党政领导高度重视，整合各种资源，大力推进初中建设，改善办学条件，加强校长和教师队伍建

中阶段办学水平和教育教学质量,使全市初中学校的办学条件跨上了一个新的台阶。自2004年5月开始,市教委、市政府教育督导室组织上海市“加强初中建设工程”督导验收组,对全市19个区县政府实施“加强初中建设工程”的成效和经验进行了全面的督导验收。经过对区县政府各职能部门、各街道和远郊镇乡政府有关部门以及初中学校校长、教师、学生、家长和社区有关人员督导的问卷调查,社会各界对此项工程予以了积极的肯定和评价,确实体现了“民心工程”和“奠基工程”的社会效益。

“加强初中建设工程”的实施,不仅为大面积提高初中教育的水平和质量作出了富有成效的贡献,而且其形成和积累的许多经验,对于各级政府确立教育的先导性、基础性产业地位,巩固教育优先发展战略思想,切实推动教育均衡发展,具有重要的启示和借鉴的作用。按照市政府提出的全面实施“加强初中建设工程”虽然告一段落,但我们要充分认识加强初中学校建设,对全面实施素质教育、推进“二期课改”、培养学生创新和实践能力是至关重要的。我们要始终不懈地关注初中学校的发展,特别要把进一步重视初中学校内涵建设作为今后工作的重中之重,把全面实施和积极完成“加强初中建设工程”作为新的开始,脚踏实地,奋发有为,不断推进上海基础教育,攀登新的高峰。

目录

认真做好让人民满意的实项目	
全面完成让人民高兴的民心工程	
——关于完成上海市“加强初中建设工程”督导验收工作的报告	1

浦东新区

加强政府统筹 加快城郊教育一体化进程	
办让浦东老百姓满意的初中教育	17
关注核心领域 促进内涵发展 全面提高初中教育质量	21

黄浦区

坚持高标准均衡发展 办人民满意的教育	29
内涵建设入手 全面促进初中教育均衡发展	33

卢湾区

创优质初中教育 立卢湾教育品牌	41
走内涵发展之路 创初中教育特色	45

徐汇区

统筹规划 整合资源 促进初中学校均衡发展	53
以内涵建设 促进初中教育均衡发展	57

长宁区

加强初中 以人民群众的满意度为出发点	65
努力构建 百姓满意的优质初中教育	69

静安区

政策支持 区域联动 加强初中建设	77
采取多项举措 全面推进“加强初中建设工程”	81

普陀区

加强初中建设 办普陀人民满意的教育	89
聚焦内涵建设 推进初中教育优质均衡发展	93

闸北区

重点加强初中建设 提高区域教育水平	101
抓住机遇 更上台阶	105

虹口区

创造良好社会环境 促进初中均衡发展	113
以学校发展为本 推进初中内涵建设	117

杨浦区

履行政府法定责任 推进初中均衡发展	125
创新：“内涵发展”三级跳	129

闵行区

加大投入 努力办好群众满意的初中教育	137
抓好基础 办出特色 全面提升初中办学水平	141

宝山区

抓好“民心工程”是区政府义不容辞的职责	149
远见 行动 铸就宝山教育发展的均衡	153

嘉定区

办更多百姓满意的优质初中	161
加强初中建设 推进“公信教育”	165

金山区

提高城乡一体化水平 促进初中均衡发展内涵发展	173
加强初中建设 有效提高教育的整体水平	177

松江区

政府社区大联动 促进教育现代化	185
大力实施初中建设工程 促进初中学校共同发展	189

青浦区

统筹管理 确保投入 全面推进“加强初中建设工程”	197
软硬并举 以软为主 全面提升初中教育水平	201

南汇区

齐抓共管促均衡 初中工程见成效	209
软硬并举 均衡发展 努力办好每一所初中	213

奉贤区

加强初中建设 落实四项措施	221
优化初中教育资源配置 促进基础教育均衡发展	225

崇明县

加强政府统筹 促进初中教育均衡发展	233
注重学校内涵发展 全面提升初中办学水平	237

后记

245

认真做好让人民满意的实事项目 全面完成让人民高兴的民心工程

——关于完成上海市“加强初中建设工程”督导验收工作的报告

上海市人民政府教育督导室

根据市政府关于用三年时间完成上海市“加强初中建设工程”实事项目，以及市教委《关于实施“加强初中建设工程”的决定》（以下简称《“初中工程”决定》）的有关精神，从2004年4月开始，市教委、市政府教育督导室组织上海市“加强初中建设工程”（以下简称“初中工程”）督导验收组，相继完成了对19个区县政府“初中工程”的督导验收。督导验收组专家认为，市政府“初中工程”的实事项目为促进基础教育均衡发展和内涵建设奠定了基础，并且为推动本市中小学教育事业的和谐发展创造了良好的条件。此项工程被社会各界誉为“民心工程”和“奠基工程”，在本市的教育发展史册上是具有历史意义的重点工程。

基本概况

按照《“初中工程”决定》的有关精神，市教委、市政府教育督导室于2003年3月和2003年12月先后下发了《上海市区县“加强初中建设工程”督导评估纲要》和《上海市区县“加强初中建设工程”督导评估标准》，从领导责任、

教育发展与创新、经费投入、师资队伍建设等六个方面，把“初中工程”的责任落实到区县政府。按照督导验收的要求，市“初中工程”督导验收组共28人，分为两组。根据相关区县政府接受督导验收的申请和自评报告，于2004年上半年，先后在静安区、长宁区进行了“初中工程”督导验收试点。在取得经验的基础上，于2004年底先后完成了卢湾、黄浦、徐汇、闸北、宝山、普陀、虹口、浦东共10个区的督导验收。截至2005年10月中旬，又相继完成了杨浦、嘉定、松江、闵行、金山、青浦、南汇、奉贤、崇明等9个区县“初中工程”的督导验收工作。市教委副主任、市政府教育督导室主任瞿钧同志，市教委副主任李骏修同志，国家督学、市政府教育督导室副主任俞恭庆同志和国家督学、市教委特邀总督学张民生同志分别参加了19个区县政府的自评报告会并作了讲话。

一年半以来，督导验收组对19个区县政府实施“初中工程”督导验收及整改回访督导共用了66.5个工作日。分别访谈区县长以及区县财政、人事、规划、城建、教育局长等227人次；召开相关座谈会共266个，计2660人次；向社会、学生、家长、教师和有关代表发放问卷共19600份，收回有效问卷19560份，占99.7%；督导人员走访初中学校230所，深入课堂随堂听课608节，督查了学校现代教学设施设备；市政府教育督导室为19个区县政府下达的督导报告和全市总结性的督导报告共20份，约12余万字，其中为19个区县政府提出的督导整改意见和建议共71条。各区县政府对市政府教育督导室下达督导报告中的整改意见和建议进行了认真研究并采取了有力的措施，得到了较好的落实。

经过对全面督导验收和整改回访情况的汇总分析，督导验收组专家一致认为，19个区县政府贯彻落实市政府用三年时间全面完成“初中工程”的精神，取得了显著的成效。从根本上解决了初中学校是基础教育“软肋”的问题，并且基本缓解了全市初中择校的突出矛盾。此项工程的顺利完成，不仅是贯彻实施“科教兴市”主战略和率先基本实现教育现代化的重大举措，也是本市基础教育促进均衡发展和内涵建设的重要实践。这标志着市政府为人民群众创造公平教育的环境和条件已基本实现，为本市率先基本实现教育现代化发展目标打下了坚实的基础。