

河南省科学技术协会 编

河南省

县域经济

发展论坛文集



中国科学技术出版社

河南省县域经济 发展论坛文集

河南省科学技术协会 编

中国科学技术出版社

· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

河南省县域经济发展论坛文集/河南省科学技术协会编. —北京:
中国科学技术出版社, 2005. 10

ISBN 7-5046-4203-7

I. 河... II. 河... III. 县—地区经济—经济发展—河南省—文集 IV. F127.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 123337 号

中国科学技术出版社出版

北京市海淀区中关村南大街 16 号 邮政编码:100081

电话:010-62103210 传真:010-62183872

<http://www.kjbooks.com.cn>

科学普及出版社发行部发行

北京长宁印刷有限公司印刷

*

开本:889 毫米×1194 毫米 1/32 印张:14.875 字数:400 千字

2005 年 10 月第 1 版 2005 年 10 月第 1 次印刷

定价:70.00 元

(凡购买本社的图书,如有缺页、倒页、
脱页者,本社发行部负责调换)

河南省县域经济发展论坛

组织机构

领导小组

组 长	李建中	河南省科学技术协会党组书记
副组长	王永苏	中共河南省委政策研究室副主任
	张维宁	河南省发展和改革委员会副主任
	郭建军	河南省人民政府发展研究中心副主任
	杨书廷	新乡市人民政府副市长
	彭翼群	河南省科学技术协会副主席
	何凤莲	河南省科学技术协会副主席
	王永章	河南省科学技术协会副主席
成 员	吕五权	中共河南省委政策研究室工业处处长
	周 立	河南省人民政府发展研究中心科研处处长
	韩随意	新乡市科学技术协会主席
	崔卫新	中共新乡县委书记
	焦锡武	新乡县人民政府县长
	陈 萍	河南省科学技术协会学会学术部部长
	张文刚	河南省发展和改革委员会高技术产业处副处长
	张春霞	河南省科学技术协会学会学术部副部长
	党承军	河南省委政策研究室工业处副处长

- 马秀云 河南省发展和改革委员会高技术产业处助理
调研员
- 郭建平 河南省科学技术协会学会学术部助理调研员

专家组

- 组 长** 徐济超 河南省科学技术协会主席、教授、博士生导师
- 副组长** 王永苏 中共河南省委政策研究室副主任
- 郭建军 河南省人民政府发展研究中心副主任
- 喻新安 河南省社会科学院副院长、研究员
- 张占仓 河南省科学院副院长、研究员
- 邹庆鹏 河南省农业科学院副院长、研究员
- 李小建 河南省财经学院院长、教授、博士生导师
- 成 员** 谷建全 河南省社会科学院经济研究所所长、研究员
- 周 立 河南省人民政府发展研究中心科研处处长、
副研究员
- 吕五权 中共河南省委政策研究室工业处处长
- 丁长举 河南人民广播电台理论部主任、高级记者
- 王作成 河南省统计局综合处处长、高级统计师、博士
- 张广宇 河南省农村社会经济调查队调研员、博士
- 蔡世忠 河南省农业科学院农业经济信息研究所研
究员
- 郜俊玲 河南省人民政府发展研究中心农村处副处
长、副研究员
- 王献玲 郑州大学教育学院副教授、博士
- 周白茹 河南财政税务高等专科学校教授
- 张保法 郑州大学商学院教授
- 冯更新 河南省区域经济研究所所长、教授

文集编辑委员会

主 编	徐济超					
常务副主编	张春霞					
副 主 编	周 立	丁长举	谷建全	周白茹	王献玲	
编 委	(按姓氏笔画排序)					
	马秀云	万伏牛	王作成	王华昌	吕五权	
	李 萍	李 强	张广宇	张文刚	张子方	
	张定军	岳绍领	郜俊玲	党承军	郭建平	
	殷蕴翔	蔡世忠				
特 约 编 辑	张子方					

责任编辑	沈国峰
封面设计	马 宁
责任校对	杨京华
责任印制	王 沛

序

县域经济是区域经济的基本单元，是国民经济的基础层次和重要组成部分。县域经济的发展水平，决定着一个地区的整体水平。大力发展壮大县域经济，对统筹城乡发展、有效解决“三农”问题、推进社会主义新农村建设、加速实现全面建设小康社会的宏伟目标都具有十分重大的意义。

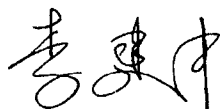
近年来，党和国家十分重视县域经济的发展，十六大明确提出要壮大县域经济，十六届三中全会又进一步强调要大力发展县域经济。河南省委、省政府坚决贯彻中央关于发展壮大县域经济的决策部署，研究制定了一系列加快县域经济发展的政策，把发展县域经济作为实现中原崛起的基石，极大地推动了河南省县域经济的发展。2004年，全省县域生产总值达到5 965.45亿元，比上年增长15.1%，占全省生产总值的比重为67.7%。县域经济规模不断扩大，结构趋于优化，活力逐步增强，对全省经济社会持续快速健康发展起到了重要的推动作用。但从总体上看，我省县域经济结构调整的任务仍很繁重。经济增长方式比较粗放、外向型经济发展缓慢等问题，已成为我省加快发展、实现中原崛起的重要制约因素。只有认真解决这些问题，消除发展的障碍，才能推动县域经济加快发展。

当前，加快县域经济发展面临着许多有利条件。中央高度重视“三农”问题，相继出台了一系列有利于“三农”的政策措施，这为推动县域经济发展提供了良好契机。随着国际国内资本的加快流动和产业的加速转移，县域经济发展的外部活力也明显增强。更为重要的是，经过多年的发展积累，河南省县域经济加快发展，已经

具备了一定的基础和条件。适应新形势新任务的要求，与时俱进，用新的思路指导我省县域经济更快更好地发展，必须按照科学发展观的要求，大力促进城乡区域经济协调发展；必须坚持工业兴县，努力提高县域工业化水平；必须加快城镇化建设，积极推进城乡二元结构向城乡一体化方向转变；必须用发展工业的理念和方法发展农业，积极推进农业现代化的进程；必须千方百计激活县内民间资本活力，推动民营经济突破性发展；必须树立大开放思想，积极发展外向型经济，不断增强县域经济的实力。

为总结我省县域经济发展经验，研究、探索县域经济发展途径，理清县域经济发展思路，省科协、省委政研室、省发展改革委、省政府发展研究中心、新乡市政府组织了相关领域的专家、学者对我省县域经济发展情况进行了调查和研究，举办了河南省县域经济发展论坛，编辑出版了《河南省县域经济发展论坛文集》，从多角度总结了我省县域经济发展的经验，分析了解决县域经济发展过程中出现的问题，为我省县域经济的持续、健康、快速发展提出了许多有益的思路和建议。期望文集的出版，能为加快我省县域经济发展步伐，早日实现中原崛起，起到积极的推动作用。

河南省科协党组书记



2005.11.

目 录

宏观战略篇

促进县域经济发展的思路对策

..... 河南省社会科学院 吴海峰 (3)

粮食主产区县域经济发展问题与对策

..... 河南省人民政府发展研究中心 郜俊玲 (13)

县域经济发展战略的“四点论”

..... 河南省科学院 张占仓 (24)

培养经济增长点 提高区域竞争力

..... 中共济源市委 周春艳 (31)

农区县域经济发展的实践与探索

..... 中共邓州市委 刘朝瑞 (37)

加快平原农区县域经济发展的思考

..... 河南省社会科学院 谷建全 (42)

河南省发展县域经济的思路与对策

..... 河南省农业科学院 蔡世忠 (47)

河南省县域经济发展的分析与建议

..... 郑州大学商学院 张保法 (53)

发展壮大县域经济 全面建设小康社会

..... 中共河南省委政策研究室工业处 (61)

创新思路 突出重点 加快发展

——平舆县加快县域经济发展的探索与实践

- 平舆县发展和改革委员会 陈志民 李 杰 (72)
发展壮大县域经济 加快实现富民强县
- 新乡县人民政府 焦锡武 (81)
发展壮大县域经济 全面提升经济实力
- 安阳市人民政府发展研究中心 王长生 周喜元 (88)
关于壮大县域经济推动中原崛起的思考
- 中共伊川县委 姜会峰 (95)
加快“三化”进程 壮大县域经济实力
- 临颖县人民政府 陈 平 (102)
洛阳市县域经济发展的调查与思考
- 洛阳市人民政府研究室 许守建 刘彦卿 孟会林 (108)
实施重点突破 做强县域经济
- 中共驻马店市委政策研究室 王太广 (119)
大力发展县域经济 全面建设小康社会
- 三门峡市科学技术协会 马仰峡 (124)
推进“三县建设”壮大县域经济
- 遂平县发展和改革委员会 魏满堂 (130)
发展壮大县域经济 奋力实现中原崛起
- 南阳理工学院 刘 琴 南阳市农业局 李敬铎 (143)
强力推动农业大县向工业强县迈进
- 夏邑县人民政府 许家林 (152)
创新发展思路 振兴县域经济
- 舞阳县人民政府 和学民 (158)
发展县域经济的几点思考
- 濮阳市人民政府发展研究中心 岳志甫 (165)
牢固树立科学发展观 努力提高经济增长质量和效益
- 中共孟州市委 史全新 (170)
突出重点抓住关键 强力推进县域经济再上新台阶
- 中共汝州市委 吴孟铎 (177)

全面落实科学发展观 推进县域经济大发展

..... 中共鄢陵县委 鄢陵县人民政府 (181)

濮阳县县域经济现状及发展前景

..... 濮阳县人民政府 (189)

理清发展思路 壮大县域经济

..... 灵宝市发展和改革委员会 张建民 (195)

县域城镇化初探

..... 郑州市规划勘测设计研究院

陈 青 姬向华 陈 浩 (199)

坚持科学发展观 统筹济源市城乡发展

..... 河南省城乡规划设计研究院

胡新宇 刘合栓 倪 军 叶亚飞 (205)

区域城镇体系可持续发展思路探讨

..... 郑州市规划勘测设计研究院 姬向华 陈 青 (212)

县域经济发展的思考

..... 河南省科学技术协会 陈 萍 张春霞 (218)

工业发展篇

河南省县域经济工业化进程分析

..... 河南财政税务高等专科学校 李 扬 (231)

工业立县 工业兴县 工业强县

——伊川快速发展县域经济的调查

..... 中共伊川县委 吉振华 (241)

实施新型工业化战略 努力争创工业强县

..... 中共安阳县委 王社民 (250)

加快工业化 推进城镇化 实现县域经济协调快速健康发展

..... 安阳县人民政府 张保香 (254)

建设“中国食品名城” 加快食品产业一体化

促进漯河县域经济大发展

- 漯河市发展和改革委员会 高喜东 (261)
- 结构调整是县域经济发展的推进器
- 县域工业经济发展要以结构调整为主线
- 中共偃师市委 高晓伟 (268)
- 狠抓工业 大上项目 实现县域经济发展新突破
- 舞钢市发展和改革委员会 陈军安 (275)
- 环保产业在河南省县域经济发展中的重要地位
- 河南省城乡规划设计研究院 张 羽 郭东良 (280)
- 做好两篇文章 打造“中原盐都” 努力
实现县域经济跨越式发展
- 中共叶县县委 杨光照 杨自泉 (285)

农业发展篇

中部地区县域经济加快农业产业化的几点思考

- 河南财政税务高等专科学校 周白茹 (295)
- 对粮食主产县脱贫问题的若干思考
- 河南省人民政府发展研究中心 周 立 (306)
- 打造“两最”环境 发展固始人经济
- 中共固始县委 固始县人民政府 (315)
- 统筹城乡发展 激活县域经济
- 中共漯河市委 翟学林 张伟民 郭 冰 (319)
- 发展高效经济作物 促进县域经济发展
- 新乡市农业局 杨胜利 新乡县农业局 史淑芳 (327)
- 抓好蔬菜生产 促进县域经济发展
- 平顶山市科学技术协会 马树彬 冯中南
平顶山市老科技工作者协会 蔡海田 (335)
- 发展甜高粱产业 促进农民增收

..... 平顶山市科学技术协会 陈高科 倪振国 (340)

特色经济篇

民营立县 特色兴县 以民营经济推动县域经济跨越式发展

..... 中共长垣县委 刘 森 (347)

特色经济是县域经济的重要支撑

——南乐县特色经济发展的实践与思考

..... 中共南乐县委 王善民 (355)

发挥资源优势 打造旅游强县

——关于“栾川模式”的调查

..... 栾川县科学技术局 胡晓波 (361)

发展特色经济 建设经济强市

——对偃师如何壮大县域经济的思考

..... 偃师市发展和改革委员会 常运社 (369)

发挥比较优势 实施重点推进 实现快速发展

——许昌县县域经济发展浅谈

..... 许昌县发展和改革委员会 巩晓伟 (374)

立足实际 发挥优势 努力实现洛宁经济跨越式发展

..... 中共洛宁县委办公室 (378)

科教文化篇

农村文化与县域经济的发展

..... 河南人民广播电台 丁长举 (385)

县域经济发展中的长效性战略举措

——加大农村基础教育投入,以教育带动经济快速发展

..... 郑州大学教育系 王献玲 (393)

试论孔子、比干、刘知侠等名人资源对

新乡市县域经济发展的裂变

- 河南省人民政府办公厅 张合义 (400)
- 立足实际 突出特色 以科普活动推动县域经济发展
- 中共尉氏县委 吴六零 (409)
- 着力打造文化产业 加快县域经济发展
- 中共宝丰县委政策研究室 刘献华 (415)
- 发挥科普推动作用 促进县域经济发展
- 淇县科学技术协会 郑传枪 (420)
- 积极开展科普创建活动 促进县域经济协调发展
- 浞池县科学技术协会 李相木 (424)
- 发挥科普主力军作用 为县域经济发展提供科技支撑
- 南乐县科协服务县域经济发展的几点做法
- 南乐县科学技术协会 李铁芹 (429)

优化环境篇

- 创新思维 加压驱动 全面加快扩大开放、招商引资步伐
- 中共内黄县委 冯克坚 (437)
- 发展壮大县域经济对党的思想政治建设提出新要求
- 中共河南省委党校 李楠华 (442)
- 金融支持县域经济发展的对策建议
- 中国人民银行郑州培训学院 张付香 (448)
- 关于县域经济执法“盲区”的思考
- 濮阳县发展和改革委员会
张志彪 逯凤霞 李 杰 (453)
- 县域经济引进外资的理论研究
- 平顶山市科学技术协会 陈高科 翟子陆 倪振国 (459)

宏观战略篇

促进县域经济发展的思路对策

河南省社会科学院 吴海峰

县域经济^①属于区域经济范畴，但又具有行政区划色彩。县域经济从属于宏观经济，又包含着微观经济层面。县域经济兼有行政性和中观性两大特点。县域经济可定义为：以县级行政区划为地理空间，以县级政权为调控主体，以县城为中心、乡镇为纽带、农村为腹地的区域经济。县域经济既是城市经济与农村经济的结合部，也是工业经济和农业经济的交会点，在宏观经济中处于基础地位。自古“郡县治，天下安”。促进县域经济发展，是全面建设小康社会的重要环节，是推动我国现代化事业的必然要求。本文结合一些县市的经验，就促进县域经济发展的思路对策，谈几点意见供参考。

一、解决“三农”问题，是发展县域经济的主要任务

长期以来，“三农”问题在我国一直都很突出。解决“三农”问题，是全面建设小康社会的重点和难点。县域的民众主体是农民。县域经济，直接面对的就是“三农”问题。相对大中城市而言，县域经济发展的主要任务就是解决“三农”问题。党中央提出壮大发展县域经济的立足点和出发点，就是解决“三农”问题。执政为民、执政富民，是我党的宗旨。发展县域经济的目的就是要

^① 我国县级建制包括县、县级市和县级区，为了论述方便，本文将县、县级市和县级区都简称为“县”。