

JIAN KANG

XIANDAI CHENGSHI DE ZHUIQIU



健康,现代城市的追求

——上海市浦东新区建设健康城区 的实践与探索

SHANGHAISHI

PUDONG XINQU JIANSHE JIANKANG CHENGQU
DE SHIJIAN YU TANSUO

主编 张恩迪

上 海 科 学 技 术 出 版 社

健康,现代城市的追求

——上海市浦东新区建设健康城区的实践与探索

主编 张恩迪

上海科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

健康, 现代城市的追求: 上海市浦东新区建设健康城区的实践与探索 / 张恩迪主编. —上海: 上海科学技术出版社, 2006. 2

ISBN 7-5323-8342-3

I. 健... II. 张... III. 浦东区 - 城市建设 - 研究

IV. F299.275.13

中国版本图书馆CIP数据核字 (2005) 第153691号

上海世纪出版股份有限公司 出版、发行
上海科学技术出版社

(上海钦州南路71号 邮政编码200235)

新华书店上海发行所经销

上海市印刷十厂有限公司印刷

开本 787×1092 1/16 印张 18.25 插页 2

字数 275 000

2006年2月第1版

2006年2月第1次印刷

定价: 30.00 元

本书如有缺页、错装或坏损等严重质量问题,
请向工厂联系调换



上海市副市长杨晓渡(右二)视察浦东新区建设健康城区工作
(左二为浦东新区副区长张恩迪)



建设健康校园，赢得祖国未来(右四为浦东新区区委副书记张耀伦，右三为新区副区长张恩迪，左四为新区社工委书记曹锡康，右二为新区社发局局长尹后庆)



健康，让生活更美好

2



打造健康家庭，构建和谐社会



建设健康军营，提高官兵素质

3



构筑健康城区，共享幸福人生



建设健康市场，保障食品安全



建设健康村庄，营造宜居环境

内 容 提 要

本书以上海市浦东新区在首轮(2003~2005年)建设健康城区中的实践经历为基础,采取全景式展开、多视角剖析、深领域切入手法、实践结合理论的描述,解读现代城市的健康观。

全书分为背景篇、实践篇和展望篇三个部分,背景篇主要阐述健康城市的基本概念和国内外建设健康城市活动的进展,以及上海市和浦东新区《建设健康城市三年行动计划》的概貌;在实践篇中,则将浦东新区在三年建设健康城区活动执行中先进的理念、典型的经验、有效的做法、成功的活动,以及大量具有特点的案例归纳成:①政府承诺 推进多部门合作;②社区诊断 注重科学规划;③社会动员 引导广泛参与;④健康促进 重视策略运用;⑤探索创新 推进“细胞工程”;⑥营造支持性环境 构建和谐社会;⑦项目管理 确保有序推进;⑧监测评价 实现可持续发展八个专题进行详细描述,在每个专题后配以专家的评述,并介绍国际上较为经典的案例作为参照。展望篇是对浦东新区第二轮《五年行动计划》提出战略性的思考。

全书内容翔实而丰富,实践性与理论性均较强,不仅是浦东新区在推进下一轮建设健康城区规划活动的指南,而且对其他进入建设健康城市行列的城市和地区的各级政府管理部门和相关人员均有较高的参考价值。

主 任	张恩迪		
副主任	曹锡康	尹后庆	
委 员	范金成	刘金宝	王国栋
	马嘉楠	严 胜	倪根和

主 编	张恩迪		
副主编	尹后庆	范金成	倪根和
编 委	盛新春	顾学琪	王书梅
	黄敬亨	罗惠平	张 坚

序 言

建设健康城市,是世界卫生组织(WHO)在20世纪80年代面对城市化问题给人类健康带来挑战而倡导的一项全球性行动战略,旨在建设一个不断开发、发展自然和社会环境,并不断扩大社会资源,使人们能够在享受生命和充分发挥潜能方面互相支持的城市。

半个多世纪以来,上海历届市委、市政府始终重视并积极致力于人民的健康事业,并将其作为建设服务政府、责任政府和法治政府所应承担的重要使命。进入新世纪,上海提出了建设健康城市的奋斗目标,这是上海加快“四个中心”建设,在中国率先基本实现现代化的必然要求,是完善城市公共卫生体系,加强健康促进工作,保障人民身体健康的客观需要,也是不断培育和弘扬城市精神,提升城市文明程度的重要载体。在2003年,上海制定了《建设健康城市三年行动计划》(2003~2005年),通过政府推动和社会合作,进一步推进健康城市建设。经过将近三年的努力,上海建设健康城市已取得了初步的成效,环境、人群、社会呈现出健康协调发展的良好趋势。今后,上海还将进一步深化维护城市公共卫生安全、保障市民身心健康的各项工作,进一步创新健康城市建设的社会动员和参与机制,综合运用舆论、评估、激励等各种手段,建立健康城市建设的保障机制。

浦东新区综合改革配套试点方案已获得国务院批准,其目标中包括“努力率先基本实现现代化,率先基本建成小康社会,争取做到在经济、政治、文化等方面继续走在全国前列”。作为2010年世博会举办的主要区域,浦东新区建设健康城区更具典

型意义和实践价值。浦东新区副区长张恩迪博士主编的《健康,现代城市的追求》一书为我们展示了浦东新区按照市委、市政府的统一部署,在当代建设健康城市的前沿理论指导下,推进首轮健康城区建设中的实践历程和对未来建设健康城区的展望。我相信,《健康,现代城市的追求》一书将为健康城市的建设实践提供有益的经验借鉴和启示。

愿浦东新区在未来建设健康城区的征程中走得更远。

愿人与人、人与自然、人与社会更加和谐。

上海市人民政府副市长

杨晓渡

2005年11月

健康,现代城市的追求

前 言

经济社会高速发展的浦东新区，在越来越密集的高楼大厦面前，浦东人对绿色、健康和安宁也有着更多的期盼。上海浦东新区区委、区政府对此有着深刻的认识。在经济全球化的背景下，不只有 WTO，还有 WHO，推进城市现代化建设必然会面临各种‘城市病’的挑战，只有健康的可持续的城市化进程，才是我们的目标。建设健康城市是完善城市公共卫生体系、保障人民身体健康的客观需要，是基本实现现代化的要求，更是建设和谐社会的必然。

在浦东新区区委和区政府的承诺和领导下，以科学发展观为指导，经过新区有关委、办、局的通力合作以及各街道（镇）的不懈努力，坚持“以人为本”的理念，《浦东新区建设健康城区三年行动计划实施方案》的执行正呈现出全面推进、有序执行、强势发展、不断纵深的良好态势。不仅规划的指标已经完成，而且更可喜的是经过三年的努力，新区各级政府和新区市民的健康理念有了进一步的变化，政府对建设健康城区活动的关注和投入正日益加强，新区市民对建设健康城区的热情和参与也正日益提高，一个支持性环境在新区日趋形成。

建设健康城区是一项具有很高创新性和开拓性的健康工程，作为一个全国，甚至可能是全世界最大的城区之一，整体开展建设健康城区工作，如何坚持以更高的标准、更规范的运作、更出色的成效、更可持续的要求来深化新区建设健康城区工程，是新区政府和新区市民反复思考的问题。为进一步总结经验，新区爱国卫生运动委员会在区委和区政府的具体指导下，通过对实践中经验的总结，也通过对建设健康城市相关理论和方法的探讨，组织编写了《健康，现代城市的追求》这本指导读物。

四百多年前，弗兰西斯·培根在《伟大的复兴》一书中曾说“希望人们不要把它看作是一种意见，而要看作是一项事业，并相信我们在这里

所做的不是为某一宗派或理论奠定基础,而是为人类的福祉和尊严。”我们怀着真挚的感情,把这段话献给本书的读者,希望广大读者关心她、批评她、帮助她,让她成为我们方兴未艾建设健康城市事业的朋友。

《健康,现代城市的追求》编委会

2005 年 11 月于上海

目 录

背 景 篇

一、健康城市产生的背景.....	3
(一) 健康城市运动的由来	3
(二) 健康城市的指标系统	6
(三) 建设健康城市的主要措施	7
二、健康城市的相关理念与进展.....	9
(一) 健康城市涵盖的领域	9
(二) 健康城市与生态城市、卫生城市的战略关系	10
(三) 健康城市的三大主题及定位	14
(四) 国内外健康城市进展介绍	14
三、上海市建设健康城市概况	17
(一) 上海市建设健康城市三年行动计划(2003 ~2005 年)	17
(二) 上海市建设健康城市的六大特点	19
(三) 浦东新区建设健康城区概况	19

实 践 篇

一、政府承诺 推进多部门合作	27
(一) 现场回放	27
1. 浦东新区政府的承诺.....	28
2. 浦东新区实施多部门合作.....	30
(二) 专家评述	34
1. 政府承诺的意义.....	34
2. 多部门合作的决定因素与原则.....	34
3. 实行多部门合作的关键点.....	35

4. 实行多部门合作的技巧.....	36
5. 评估多部门合作成功的要素.....	36
6. 案例介绍.....	37
7. 点评新区政府的承诺和多部门合作.....	38
(三) 经典案例	40
案例 1 WHO 欧洲区健康城市网络准入的基本要求	40
案例 2 多城市共同参与计划:城市共同问题的国际合作模式	42
二、社区诊断 注重科学规划	45
(一) 现场回放	45
1. 文献资料查阅结果.....	46
2. 问卷调查结果.....	56
(二) 专家评述	67
1. 基线调查的技术.....	67
2. 对新区基线调查的点评.....	69
(三) 经典案例	71
案例 香港西贡区“健康城市将军澳”的社区诊断	71
三、社会动员 引导广泛参与	73
(一) 现场回放	73
1. 行政动员模式.....	73
2. 人际动员模式.....	76
(二) 专家评述	82
1. 社会动员的概念.....	82
2. 社会动员的层次.....	83
3. 社会动员的特点.....	84
4. 社会动员的过程.....	86
5. 点评浦东新区的社会动员.....	86
(三) 经典案例	87
案例 1 利物浦 Croxteth 健康行动项目	87
案例 2 日本戴井市社会动员的经验	88
四、健康促进 重视策略运用	90
(一) 现场回放	90
1. 健康促进优先活动框架实施策略.....	91

2. 创设“居民最满意的健康社区”评比活动	95
(二) 专家评述	97
1. 健康城区建设的核心技术——健康促进	97
2. 健康促进在健康城市建设中的应用	98
3. 点评浦东新区的策略设计	103
4. 以发展的眼光审视健康促进的趋势	105
(三) 经典案例	106
案例 鹿特丹的公共卫生策略和城市更新	106
五、探索创新 推进“细胞工程”	109
(一) 现场回放	109
1. 综合干预模型——“细胞工程”	109
2. 健康社区的标准与典型案例	110
3. 健康家庭的标准与典型案例	118
4. 健康企业的标准与典型案例	120
5. 健康校园的标准与典型案例	124
6. 健康医院的标准与典型案例	131
7. 健康大厦的标准与典型案例	135
8. 健康市场的标准与典型案例	139
9. 健康村庄的标准与典型案例	142
10. 健康军营的标准	148
(二) 专家评述	151
1. 统一“细胞工程”的基本执行框架	152
2. 确定“细胞工程”的技术路线	153
3. 强化“细胞工程”的科学管理	154
4. 普及“细胞工程”的核心技术	154
5. 国际四大场所模式介绍	154
6. 点评浦东新区的特色“细胞工程”	165
(三) 经典案例	169
案例 塞维尔建立局部发展策略和城市健康计划	169
六、营造支持性环境 构建和谐社会	171
(一) 现场回放	171
1. 营造支持性物理环境	172

2. 营造支持性社会环境	179
3. 营造支持性人际环境	186
(二) 专家评述	193
1. 围绕建设健康城区构建和谐社会	194
2. 和谐社会注重人与环境的关系	196
3. 点评浦东新区营造支持性环境工作	196
(三) 经典案例	199
案例 芬兰北卡营造支持性软环境案例	199
七、项目管理 确保有序推进	201
(一) 现场回放	201
1. 目标管理 实行齐抓共管	201
2. 有序调控 阶段性抓落实	202
3. 队伍建设 人力资源开发	205
4. 调研活动 强化日常管理	209
5. 建立机制 规范运作程序	213
(二) 专家评述	214
1. 项目的范围管理	215
2. 项目的时间管理	215
3. 项目的人力管理	215
4. 项目的沟通管理	215
5. 项目的质量管理	216
6. 项目的整合管理	216
(三) 经典案例	217
案例 赫尔森:在小城市如何开展健康城市项目	217
八、监测评价 实现可持续发展	219
(一) 现场回放	219
1. 中期评估工作	219
2. 终末评估工作	222
3. 特色及专项工作总结	224
(二) 专家评述	229
1. 需求评估	230
2. 过程评估	230