

ZHONGGUOGONGCHANDANG ZHIZHENG NENGLI JIANSHE LILUN YANJIU CONGSHU

中国共产党执政能力建设理论研究丛书



正确应对国际 局势问题研究



王 军 王凤鸣 何 强 著

河北人民出版社

河北省哲学社会科学规划研究项目

中国共产党执政能力建设理论研究丛书

正确应对国际 局势问题研究

中共河北省委宣传部组织撰著

王 军 王凤鸣 何 强 著

河北人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

正确应对国际局势问题研究/王军,王凤鸣,何强著.
石家庄:河北人民出版社,2006.6

(中国共产党执政能力建设理论研究丛书)

ISBN 7-202-04273-8

I. 正… II. ①王…②王…③何… III. ①国际
形势-研究②中外关系-研究 IV. ①D50②D822

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 052334 号

丛 书 名	中国共产党执政能力建设理论研究丛书
书 名	正确应对国际局势问题研究
作 者	中共河北省委宣传部组织撰著 王 军 王凤鸣 何 强 著

责任编辑	赵锁学
美术编辑	李 欣
责任校对	张三铁

出版发行	河北人民出版社(石家庄市友谊北大街330号)	
印 刷	河北新华印刷一厂	
开 本	880×1230 毫米	1/32
印 张	7.375	
字 数	125,000	
版 次	2006 年 6 月第 1 版	2006 年 6 月第 1 次印刷
印 数	1—1 100	
书 号	ISBN 7-202-04273-8/D·426	
定 价	14.00 元	

版权所有 翻印必究

《中国共产党执政能力建设理论研究丛书》
编委会名单

主 任 张群生

副主任 周振国 戴长江

编 委 郭金平 任树江 赵金山

闫春来 王新明 李社军

总 序

中国共产党第十六次全国代表大会面对执政条件和社会环境的深刻变化，着眼于解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题，向全党提出了“加强党的执政能力建设”的重大战略任务。党的十六届四中全会专题讨论研究加强党的执政能力建设的若干重大问题，并且作出了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》（简称《决定》）。这是我们党的历史上第一个全面总结党的执政经验、指导全党担当起执政兴国历史使命的纲领性文件，是一个理论性和实践性都很强，继往开来、与时俱进、求真务实、锐意创新的文件，对于以提高党的执政能力为重点，全面推进党的建设新的伟大工程具有十分重要的指导意义。

党的十六届四中全会《决定》，集中反映了我们党在新世纪、新阶段对党执政的历史经验的科学总结和执政党建设理论的与时俱进，也为党建理论研究开辟了新的领域，提出了新的课题。中共河北省委宣传部在推动广大党员干部学习贯彻十六届四中全会精神过程中，决定组织专

业理论工作者，在深入研究的基础上编写一套《中国共产党执政能力建设理论研究丛书》。在丛书编委会主持下，四个省级邓小平理论和“三个代表”重要思想研究基地的领导和研究人员以及宣传部理论处的同志，参与丛书的选题策划和写作大纲研究，历时数月，几经讨论，确定了丛书的选题和每一本书的要点。

党的执政能力建设在执政党建设中处于什么位置？它同党的思想建设、组织建设、作风建设是什么关系？这是执政能力建设研究必须思考的问题。无产阶级政党执掌政权以后，加强党的执政能力建设就成为党的建设的重点和核心内容，规定了党的思想建设、组织建设和作风建设的目标，具有全局性、根本性和综合性的特征。但是，执政能力建设又依赖于党的思想、组织、作风建设，并贯穿其中。执政能力的提高取决于我们党对执政规律的科学认识和把握，从而不断创新执政观念，完善执政方略，健全执政体制，改进执政方式，改善执政环境。执政能力建设离不开马克思主义党建理论和执政理论的指导。丛书首先确定了《党的执政理论科学体系研究》、《党的执政规律研究》两项选题，带有统领的性质。

党的执政能力，就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略，领导制定和实施宪法和法律，采取科学的领导制度和领导方式，动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业，有效治党治国治军，

建设社会主义现代化国家的本领。简言之，所谓执政能力就是执政兴国的本领，就是领导发展的本领，或者说是领导发展中国特色社会主义事业的本领。党的十六届四中全会《决定》所确立的五大重要任务即五大能力，总揽了中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程，贯穿其中的主线是科学发展，实质是领导发展中国特色社会主义经济、政治、文化和社会建设以及为发展争取良好的国际环境和周边环境的能力。丛书据此设计了五项选题，每项选题不可能全面研究某一方面能力问题，只是选择提高这方面能力的关键问题。这五项选题是：《党领导经济工作的体制机制和方式研究》、《发展社会主义民主政治的根本问题研究》、《建设社会主义先进文化的重大问题研究》、《构建社会主义和谐社会的基本理论研究》、《正确应对国际局势问题研究》。提高党的执政能力，关键在于搞好党的建设。党的十六届四中全会《决定》对以提高党的执政能力为重点，全面推进党的建设新的伟大工程，作出了周密的部署。思想理论建设始终处于党的建设的首要位置，《决定》根据时代发展的要求，进一步强调“努力建设学习型政党”的任务，这对于始终坚持用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党，始终坚持立党为公、执政为民，完成党的执政使命，保证党始终走在时代的前列，具有战略性的意义。丛书选择了《学习型政党建设研究》课题，作

为丛书的终篇。

本丛书的各位作者都是中国特色社会主义理论研究方面有成就的学者。他们以严谨的态度深入研究所承担的课题。紧密联系中国特色社会主义建设和党的建设的实际，注重总结新鲜经验，着力揭示党领导发展社会主义市场经济、发展社会主义民主政治、建设社会主义先进文化、构建社会主义和谐社会以及应对复杂国际局势的规律性认识，凸现了本丛书理论探讨性特征，对问题的研究，不求全面详尽，但求有所开拓挖掘，对继续探讨有所启迪。

中国共产党是一个善于把马克思主义普遍原理与中国实际相结合，不断进行理论创新的无产阶级先进政党。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，在继续推进伟大事业和伟大工程的实践中，不断推进理论创新，科学发展观反映了理论创新的最新成果，实现了我们党领导现代化建设指导思想的与时俱进。科学发展观对党和国家的各项工作包括对党的建设都提出了新的要求，也为党的建设理论研究提出新的任务。以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，紧密结合新的历史条件和历史任务，加强党的建设理论研究，是理论工作者的重大责任和光荣任务，也是马克思主义理论研究和建设工程的重要内容。2005年12月30日，胡锦涛同志在接见全国党建研究会第四次会员代表大会代表时，发表了重要讲话，提出了一系列重要研究课题，对深入开展党建理

总 序

论研究具有重要的指导意义。我相信，河北省的理论工作者，和全国同行共同努力，在党的建设理论包括执政能力建设和党的先进性建设理论研究方面，一定会不断地取得新的成果，为加强和改进党的建设提供理论支持，作出自己应有的贡献。

经过一年多的艰苦劳动，《中国共产党执政能力建设理论研究丛书》终于完成，在即将付梓之际，我深感欣慰，写了上面的话。是为序。

周振国

2006年2月

目 录

第一章 当今国际形势的发展变化及中国面临的	
机遇与挑战	(1)
一、国际形势的发展变化	(1)
(一) 当今国际关系格局及其特征	(1)
(二) 当前国际形势的特点及其发展趋势	(6)
二、中国面临的机遇	(12)
(一) 经济全球化向深度和广度扩展	(12)
(二) 世界多极化成为不可阻遏的发展潮流	(15)
(三) 区域合作势头强劲,世界产业转移和结构调整步伐 加快	(17)
(四) 新科技革命突飞猛进	(24)
三、中国面临的挑战和压力	(26)
(一) 传统安全与非传统安全威胁相互交织	(27)
(二) 综合国力竞争日趋激烈	(31)
(三) 全球化、“反全球化”与南北差距	(35)
(四) 西方国家对华进行分化、西化的战略图谋	(42)
第二章 科学判断国际形势 善于战略思维	(48)
一、正确把握时代发展的新趋势	(48)

(一) 时代主题的转换及其意义	(49)
(二) 世界眼光	(52)
二、培养战略思维能力, 善于捕捉外部机遇	(56)
(一) 战略思维及其特征	(56)
(二) 培养和提高决策者的战略思维能力	(60)
(三) 全球化时代的国际冲突	(63)
三、提高知识素养	(68)
(一) 知识经济时代	(68)
(二) 熟悉国际法、国际规则与国际惯例	(71)
(三) 把握信息时代对执政能力建设的新要求	(74)
四、发挥战略思想库的作用	(76)
(一) 发挥思想库的智囊作用	(76)
(二) 洞悉中国国家利益之所在	(79)
(三) 力避战略风险, 构建新世纪中国的国际战略理论体 系	(82)
第三章 掌握处理国际事务的主动权	(86)
一、新中国外交战略思想的传承与发展	(87)
(一) 第一代领导集体的外交思想	(88)
(二) 第二代领导集体的外交思想	(90)
(三) 第三代领导集体的外交思想	(99)
二、始终坚持独立自主的原则立场, 独立自主地决定 对内对外的一切事务	(103)
(一) 中国的对外方针政策	(103)
(二) 维护世界和平是全人类的共同使命	(105)
(三) 中国和平发展新道路	(108)

(四) 国际关系民主化与建立国际政治经济新秩序	(110)
(五) 坚决反对世界霸权主义	(111)
三、坚持同世界各国发展友好互利合作	(113)
(一) 必须坚持不懈地开展总体外交, 主动参与多边外交 活动: 正确处理大国外交、周边外交、发展中国家 外交关系	(113)
(二) 传统外交、经济外交和民间外交: 统筹各渠道、各 层次、各领域的对外交往, 形成外交为全面建设小 康社会服务的整体合力	(121)
第四章 增强同国际社会交往的本领	(125)
一、把握机遇和挑战之间的转化规律, 坚持平等互利、 共赢共存	(125)
(一) 充分利用有利因素, 积极化解不利因素, 善于扬长 避短, 努力变挑战为机遇	(125)
(二) 在地缘政治和地缘经济之间寻求新的长期稳定	(131)
(三) 在重大突发事件面前处变不惊、化险为夷	(139)
二、适应经济全球化趋势的要求, 加快熟悉和善于运 用国际规则和国际惯例	(144)
(一) 提高参与国际竞争与合作的能力	(144)
(二) 在更大范围、更广领域和更高层次上参与有关国际 事务和国际规则的磋商和制定	(154)
三、加强和改进对外宣传工作, 深入开展对外宣传和 对外文化交流	(161)
(一) 进一步推动形成有利于中国发展的国际舆论环境	(161)
(二) 在国际上树立良好的国家形象	(166)

第五章 坚决维护国家安全	(179)
一、新世纪中国的安全环境	(179)
(一) 中国的安全环境	(179)
(二) 中国安全环境面临的挑战	(181)
二、全球化与中国国家主权	(187)
(一) 冷战后否定国家主权的思潮	(187)
(二) 全球化与国家主权的弱化和丧失	(189)
(三) 新世纪中国国家主权面临的挑战	(192)
三、坚决维护中国的主权和安全	(195)
(一) 美国霸权与中国安全	(196)
(二) 日本因素与中国国家利益	(198)
(三) 《反分裂国家法》与台湾问题	(200)
四、构建科学高效的工作机制，维护国家安全	(204)
(一) 完善中国的国家安全战略	(204)
(二) 防范和打击各种敌对势力的渗透、颠覆和分裂活动	(206)
(三) 建立有效的国际安全和国际危机防范管理机制	(212)

第 一 章

当今国际形势的发展变化及 中国面临的机遇与挑战

冷战后，特别是伴随着新世纪的到来，国际形势不断发生深刻的变化。在国际社会各种行为体特别是大国间的关系保持比较稳定与合作态势的同时，新的变量不断出现，国际格局进一步呈现出复杂性、敏感性、脆弱性以及不确定性，多处国际热点持续升温。国际形势的发展变化使中国面临的国际环境和周边环境进一步复杂化，中国的和平发展道路在面临巨大历史机遇的同时，也面对着来自各个方面的挑战和压力。

一、国际形势的发展变化

(一) 当今国际关系格局及其特征

所谓国际关系格局，指的是“国际社会中国际战略力量之间在一定历史时期内相互联系、相互作用而形成的一种结构状态，是国际战略力量之间在全球层次的实力对

比关系”^①，它具有相对稳定性、客观性以及历史性等特点。所谓相对稳定性，是指国际关系体系的结构一旦形成便具有自保的功能，即具有使整个体系稳定存在并进一步发展的能力。所谓客观性，是指国际关系格局不以某个国家和人们的意志为转移，它是一种客观存在。而其历史性则指国际关系格局是一个历史范畴，其形成和发展与国际社会的形成与发展密切相关。按照上述概念，国际关系格局的主角是国际战略力量，主要是那些在一定时期内具有相当的综合实力并对世界范围的基本利益具有独立自主的外交意向和活力的国家行为体^②。

自近代以来，国际关系格局经历了维也纳格局（1815—1914）、凡尔赛—华盛顿格局（1919—1939）以及雅尔塔格局（1945—1990）等演变。冷战结束导致两极格局崩溃，冷战后至今的10多年时间里，关于国际关系格局模式的探讨始终是人们关注的焦点问题之一。冷战结束后，世界进入新旧格局交替的过渡时期，美苏两极争霸格局崩溃，过渡时期国际关系格局的中心结构呈现的是“一超多强”格局。其中“一超”指的是美国。美国成为世界上唯一的超级大国，其综合国力尤其是军事实力无与伦比，因而它在国际舞台上的竞争力和影响力仍然是最强

^① 方柏华：《国际关系格局——理论与现实》，第23～24页，中国社会科学出版社，2001。

^② 同上书，第29～30页。

的。

“多强”则包括欧盟、日本、俄罗斯、中国等多极力量，这几个国家或国家集团，有可能在未来的世纪里同美国并驾齐驱，共筑世界新格局。其中日本尽管是资源严重依赖型国家，但它是世界第二大经济和科技强国，其GDP占世界GDP的16%，外汇储备世界第一，军费开支世界第二。目前正在加紧谋求成为世界政治大国和军事大国。

2004年5月1日成功实现扩大后的欧盟，包括25个成员国，人口4.5亿，面积400万平方千米。作为一体化程度最高的地区性国家联合体，欧盟的综合实力与日俱增，大有与美国分庭抗礼之势。

俄罗斯继承了苏联的大部分遗产，领土面积达到1700万平方千米，拥有世界35%的资源和50%的战略资源，虽然在苏联解体后经历了长达10年的收缩期，但它从2000年和2001年开始，经济已明显走出低谷，并有相当稳定的增长，因而发展潜力巨大。

中国目前综合实力虽然无法与美日欧相比，但中国是世界上最大的发展中国家和最大的社会主义国家，2004年GDP总量居世界第四位，外汇储备居世界第二，自改革开放至今，经济持续高速发展。

中国现代国际关系研究所“综合国力课题组”撰写的一项题为“综合国力评估系统（第一期工程）研究报

告”指出，目前在美国、日本、俄罗斯、德国、法国、英国和中国七国之中，美国的综合国力高居世界第一位，遥遥领先其他六国。日本的综合国力值约等于美国的60%，仅次于美国排行第二；法、英、德处于同一水准，综合国力值约等于美国的一半；俄罗斯的综合国力值则只有美国的40%。在七个国家之中，中国排行最后，综合国力值只有美国的四分之一，法、英、德的二分之一，俄罗斯的三分之二。

当然，当前的国际关系格局——“一超多强”格局，毕竟是一种过渡性的格局。具体而言，其特征主要表现在以下三个方面：

首先，“一超多强”格局具有复杂性和不均衡性。国际关系格局的复杂性表现在国际社会主要行为体之间错综复杂的利益关系和力量对比关系的变化。冷战期间的两极格局下，国际关系体系的进程主要围绕政治和军事领域展开，冷战结束后，其主要内容发生了变化，由政治军事领域开始转向经济、科技和文化诸领域。同时，全球化的日益深入发展促使国际关系体系变化的速度加快，不确定性因素增加。较之美苏争霸的两极格局，“一超多强”格局下一超与多强之间的力量对比关系是一种不平衡的权力结构。

其次，“一超多强”格局具有过渡性和对抗性。雅尔塔体系的崩溃使国际关系格局从“两极多元格局”发展