

普通高等教育计划生育医学专业系列教材

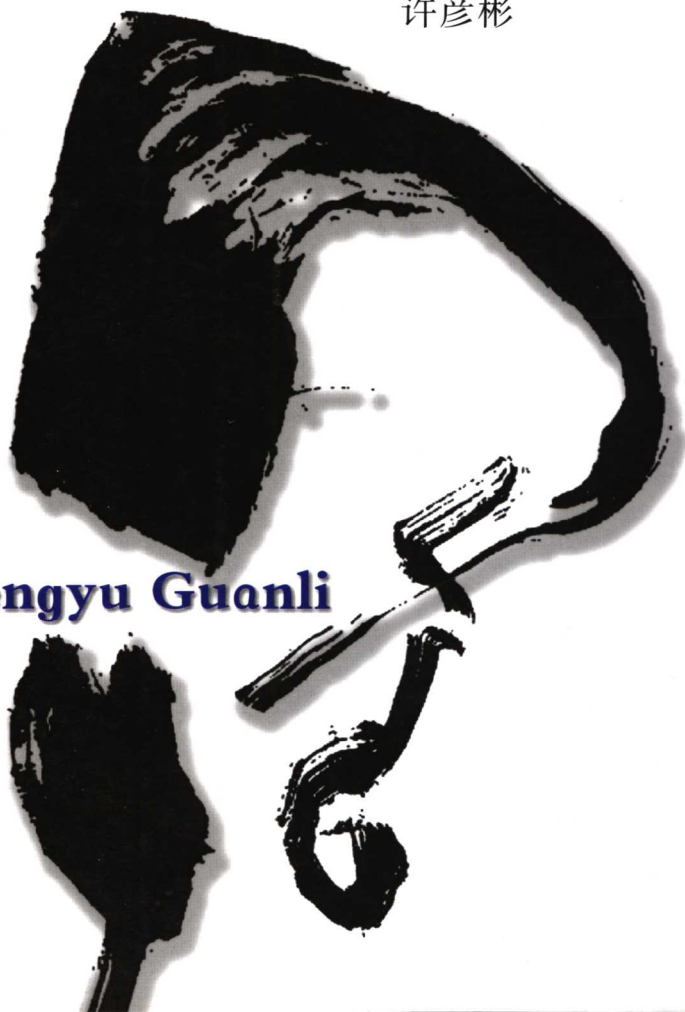
计划生育管理

(第二版)

● 主 编 唐贵忠 冉云霞
● 副主编 李 文 周学馨
许彦彬

Jihua Shengyu Guanli

重庆大学出版社



普通高等教育计划生育医学专业系列教材

计划生育管理

(第二版)

主 编	唐贵忠	冉云霞	
副主编	李 文	周学馨	许彦彬
参 编	(按姓氏笔画排名)		
	王丽华	孙奎立	许 红
	刘庚常	伍成兰	陈 乐
	李惠萍	时 涛	苗 菁
	唐毅红	唐晓君	

重庆大学出版社

内 容 提 要

本书为计划生育管理基础性读物,阐述了计划生育管理的基本原理、基本范畴、基本方法和基本知识,包括计划生育管理的研究对象、方法与任务、目标管理与组织管理、计划生育政策法规、婚姻与生育管理、宣传教育管理、科技管理、避孕药具管理、计划生育财务管理、人口计划、计划生育统计管理与工作评估等内容。特点是科学性、系统性与实用性相统一,力求做到理论联系实际、内容全面、资料详实、叙述准确、论证清楚、文字简练。

本书可作为高等院校医学类和经管类相关专业的本科生教材,也可作为计划生育干部、行政干部等的培训教材或自学教材。

图书在版编目(CIP)数据

计划生育管理/唐贵忠,冉云霞主编.—2版.—重庆:重庆大学出版社,2006.6

(普通高等教育计划生育医学专业系列教材)

ISBN 7-5624-3630-4

I. 计... II. ①唐...②冉... III. 计划生育—管理学—高等学校—教材 IV. C923

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 050613 号

普通高等教育计划生育医学专业系列教材

计划生育管理

(第二版)

主 编 唐贵忠 冉云霞

副主编 李 文 周学馨 许彦彬

责任编辑:李长惠 刘颖果 郭一之 版式设计:李长惠

责任校对:李小君 责任印制:秦 梅

*

重庆大学出版社出版发行

出版人:张鸽盛

社址:重庆市沙坪坝正街174号重庆大学(A区)内

邮编:400030

电话:(023) 65102378 65105781

传真:(023) 65103686 65105565

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:fxk@cqup.com.cn (市场营销部)

全国新华书店经销

重庆升光电力印务有限公司印刷

*

开本:880×1230 1/32 印张:10.75 字数:299千

1994年4月第1版 2006年6月第2版 2006年6月第8次印刷

印数:33 501—37 000

ISBN 7-5624-3630-4 定价:15.50元

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换
版权所有,请勿擅自翻印和用本书
制作各类出版物及配套用书,违者必究

普通高等教育计划生育医学专业系列教材

编委会

Bianweihui

主任委员	吴景春	杨魁孚	
副主任委员	江亦曼	朱耀华	周雅德
	邱宗荫	朱吉禹	李顺强
	姜长胜	祖铁峦	乔德君
委	李 璞	朱吉禹	吴味辛
员	吴忠观	林慧清	李顺强
	乔德君	孟 文	沈穉芳
	周明娟	肖永义	刘克发
	祝君平	米国庆	

序

Xu

为适应计划生育工作对人才培养的需要,推动计划生育普通高等教育事业的发展,根据全国计划生育干部“八五”教育培训计划的要求,我们组织编写了这套普通高等教育计划生育医学专业教材。参加教材编写的有哈尔滨医科大学、重庆医科大学、湖北医科大学、河北医学院、泰山医学院、张家口医学院、西南财经大学、南京人口管理干部学院、四川省计划生育管理干部学院、国家人口和计划生育委员会科研所、国家人口和计划生育委员会科技司的有关专家、教授。本套教材共分十册,分别为:

- | | |
|-----------|-----------|
| 《生殖生理学》 | 《组织学与胚胎学》 |
| 《病原学与免疫学》 | 《人口学》 |
| 《医学遗传学》 | 《妇产科学》 |
| 《男科学》 | 《计划生育技术》 |
| 《优生优育》 | 《计划生育管理》 |

1

这套教材是我国普通高等教育计划生育医学专业的第一套统编教材。在教材的编写中,力求结合当前计划生育工作实际,反映国内外科学技术先进水平,注重科学性、系统性、知识性和实用性。既考虑了医学专业的普遍性,又考虑了计划生育专业的特殊性,使之成为具有我国计划生育特色的教材。它不仅可供普通高等医学院校计划生育医学专业使用,还可作为广大计划生育技术人员的自学教材。

这套教材的出版发行,对进一步提高普通高等教育计划生育医

学专业教学质量,统一教学标准具有重要意义,使计划生育高等教育的规范化又迈上了一个新台阶。借此机会,我们向教材的作者、编辑、出版单位表示衷心的感谢。由于编写这套教材的时间较短,难免存在缺点和不足,希望广大师生和计划生育工作者给予批评指正,以进一步修订完善。

国家人口和计划生育委员会宣传教育司
1993 年 12 月

第二版前言

Dierban Qianyan

本书第一版于1994年推出后,已多次重印。我们借这次再版的机会对全书进行了修订。此次修订主要是根据计划生育管理学科的发展,尤其对我国近10年来计划生育领域出现的新情况、新问题、新思路、新举措,比如,关于人口与计划生育法的产生与要求,关于计划外生育社会抚养费的征收与管理,关于“婚育新风进万家”活动的实施,关于计划生育工作效益的评估等方面,都做了新的补充。本书紧紧围绕我国党和政府所倡导的“以人为本”理念和构建和谐社会的科学发展观,以科学、务实的态度阐释计划生育中的理论与实践问题。通过修订,以期使本书的理论体系及内容更趋完善。

参加本书修订人员工作单位及分工如下:

- | | | |
|------------|------|---------------------|
| 冉云霞 | 第1章 | (重庆医科大学) |
| 孙奎立、刘庚常 | 第2章 | (泰山医学院) |
| 时涛、王丽华 | 第3章 | (泰山医学院) |
| 唐毅红 | 第4章 | (重庆医科大学) |
| 周学馨 | 第5章 | (重庆市委党校) |
| 唐贵忠 | 第6章 | (重庆医科大学) |
| 冉云霞、伍成兰 | 第7章 | (重庆医科大学、重庆开县生殖健康中心) |
| 李文、许彦彬、李惠萍 | 第8章 | (泰山医学院) |
| 唐晓君 | 第9章 | (重庆医科大学) |
| 陈乐 | 第10章 | (重庆医科大学) |
| 苗菁 | 第11章 | (重庆医科大学) |
| 许红 | 第12章 | (重庆医科大学) |

本书由主编冉云霞拟定编写大纲,作者交稿后,各参编人员交叉审议,最后,由主编唐贵忠统编定稿。重庆大学出版社李长惠等编辑,为本书的修订再版,付出了辛勤劳动,我们谨向他们致以最诚挚的谢意。书中如有疏漏与不足,诚望读者批评、指正。

编者

2006年5月16日

目 录

Mulu

1 绪论	1
1.1 计划生育管理的研究对象和性质	1
1.1.1 计划生育与计划生育管理	1
1.1.2 计划生育管理的研究对象	3
1.1.3 计划生育管理的性质	3
1.1.4 计划生育管理工作的方法	4
1.2 计划生育管理的职能、任务和内容	7
1.2.1 计划生育管理的职能	7
1.2.2 计划生育管理的任务	8
1.2.3 计划生育管理的内容	11
1.3 计划生育管理的产生和发展	12
1.3.1 节育运动的产生和发展	12
1.3.2 家庭生育计划与计划生育的区别	13
1.3.3 我国计划生育工作的产生和发展	15
1.4 基本经验和管理原则	17
1.4.1 基本经验	17
1.4.2 我国计划生育管理的原则	19
思考题1	23
2 计划生育目标管理	24
2.1 目标管理概述	24
2.1.1 目标管理的概念与特点	24
2.1.2 目标管理过程	26

2.1.3	实行目标管理应注意的问题	28
2.2	计划生育管理目标的制定	30
2.2.1	计划生育管理目标制定的依据	30
2.2.2	计划生育管理目标的特性	31
2.2.3	计划生育管理目标体系	32
2.3	计划生育目标管理的内容和程序	35
2.3.1	计划生育目标体系的确定	36
2.3.2	目标管理的实施	42
2.3.3	目标管理的考评	48
	思考题2	50
3	计划生育组织管理	52
3.1	计划生育组织管理概述	52
3.1.1	计划生育组织管理的概念与内容	52
3.1.2	计划生育组织机构设置的原则	55
3.2	各级计划生育组织机构设置及职责	57
3.2.1	计划生育行政管理机构	57
3.2.2	计划生育事业机构	65
3.2.3	计划生育群众团体	66
3.3	计划生育干部队伍建设	67
3.3.1	各级领导班子的组建原则	68
3.3.2	计划生育干部的选拔原则、制度和办法	70
3.3.3	计划生育工作人员的培训	71
3.3.4	计划生育工作人员的考评	73
3.4	计划生育组织的协调	74
3.4.1	计划生育组织协调的涵义及必要性	74
3.4.2	计划生育组织协调的种类和内容	75
3.4.3	计划生育组织协调的方法	76
	思考题3	78

4 计划生育政策与法规	79
4.1 计划生育政策的内容和作用	79
4.1.1 人口政策与计划生育政策的关系	80
4.1.2 计划生育政策的内容	81
4.1.3 计划生育政策的作用	84
4.2 计划生育政策的制定	86
4.2.1 制定计划生育政策的依据	86
4.2.2 制定计划生育政策的原则	88
4.3 计划生育法规的制定	90
4.3.1 计划生育立法的依据和原则	90
4.3.2 计划生育法律法规的作用	91
4.4 计划生育政策与法律法规的执行	92
4.4.1 保证计划生育政策与法律法规执行的措施	92
4.4.2 执行计划生育政策与法律法规的基本原则	95
4.4.3 努力提高依法行政的水平	96
思考题4	98
5 婚姻与生育管理	99
5.1 婚育管理的内涵、目的和要求	99
5.1.1 婚育管理的内涵	100
5.1.2 婚育管理的目的	104
5.1.3 婚育管理的基本要求	105
5.2 婚姻管理	107
5.2.1 对青年人进行晚婚、晚育教育	108
5.2.2 对青年人进行婚姻道德教育	112
5.2.3 对青年人进行新型婚育文化教育	113
5.3 生育节育管理	116
5.3.1 生育管理	117
5.3.2 节育管理	119
5.4 流动人口的婚姻、生育管理	122
5.4.1 流动人口婚姻、生育管理的对象及意义	123

5.4.2 流动人口婚姻、生育的双重管理	124
思考题5	129
6 计划生育宣传教育管理	130
6.1 计划生育宣传教育概述	130
6.1.1 计划生育宣传教育的涵义与特点	130
6.1.2 计划生育宣传教育的目的和意义	133
6.2 计划生育宣传教育的内容	137
6.2.1 计划生育宣传教育的基本内容	137
6.2.2 计划生育宣传教育的原则	141
6.3 计划生育宣传教育的方法	143
6.3.1 阅读宣传	144
6.3.2 口头宣传	145
6.3.3 视听宣传	147
6.4 计划生育宣传教育效果	148
6.4.1 影响宣传教育效果的因素	148
6.4.2 宣传教育效果的评估	151
思考题6	154
7 计划生育科技管理	155
7.1 计划生育科研管理	155
7.1.1 计划生育科研计划的制定	155
7.1.2 计划生育科研成果管理	156
7.2 计划生育技术服务管理	159
7.2.1 计划生育技术服务的对象和特点	160
7.2.2 计划生育技术服务管理的原则、内容和方法	162
7.3 计划生育技术服务的质量管理	168
7.3.1 质量管理的重要性	168
7.3.2 提高技术服务质量的措施	168
7.4 优生优育管理	171
7.4.1 优生管理措施	172

7.4.2 优生管理措施	174
思考题 7	175
8 避孕药具管理	176
8.1 避孕药具管理概述	176
8.1.1 避孕药具管理的意义	176
8.1.2 避孕药具管理的特点	178
8.1.3 避孕药具管理的原则	179
8.2 避孕药具计划管理和计划	180
8.2.1 避孕药具计划管理的地位和作用	180
8.2.2 避孕药具要货计划的制定	181
8.2.3 避孕药具分配计划的制定	183
8.2.4 避孕药具计划的检查	184
8.3 避孕药具的质量管理	185
8.3.1 避孕药具产品的质量管理的	185
8.3.2 避孕药具收购、调拨、储存的质量管理	186
8.3.3 服务过程的质量管理	190
8.4 计划生育药具管理体制的改革	192
8.4.1 计划生育药具工作面临的形势和变化	192
8.4.2 药具管理体制改革的必要性和重要性	194
8.4.3 药具管理体制改革的需要把握的几个问题	197
8.4.4 药具管理体制改革的的内容	199
思考题 8	203
9 计划生育财务管理	204
9.1 计划生育财务管理概述	204
9.1.1 计划生育财务管理的概念	204
9.1.2 计划生育财务管理的特点	205
9.1.3 计划生育财务管理的性质	206
9.1.4 计划生育财务管理的内容	206
9.2 计划生育经费预算的编制和管理	208

9.2.1	经费预算的作用	209
9.2.2	预算的编制原则	209
9.2.3	预算的编制方法	211
9.3	计划生育财务管理的形式	212
9.3.1	全额管理预算方法	212
9.3.2	计划生育经费的领拨	214
9.4	计划生育经费支出管理	215
9.4.1	计划生育经费支出管理的原则	215
9.4.2	计划生育经费支出管理的范围	216
9.4.3	计划生育经费支出标准的管理	217
9.5	计划生育财产物资管理	219
9.5.1	计划生育事业单位财产物资管理要求	219
9.5.2	计划生育事业单位财产物资的分类管理	220
9.6	社会抚养费的管理	222
9.6.1	社会抚养费管理的意义	222
9.6.2	社会抚养费征收的管理	224
9.6.3	社会抚养费支出的管理	225
9.7	计划生育财务监督	226
9.7.1	计划生育财务监督的作用	226
9.7.2	财务监督的主要内容	227
9.7.3	财务监督的形式	228
6	思考题9	229

10	人口计划	230
10.1	编制人口计划的意义	230
10.1.1	人口计划的定义	230
10.1.2	编制人口计划的意义和原则	231
10.2	人口计划的种类和内容	236
10.2.1	人口计划的种类	236
10.2.2	人口计划的内容与指标体系	239
10.3	人口预测与人口计划编制的方法	243

10.3.1 生育率法	243
10.3.2 年龄移算法	249
10.3.3 要素构成法	252
10.3.4 滚动计划法	253
10.4 人口计划的落实、检查和调整	254
10.4.1 编制和落实基层人口计划的步骤	254
10.4.2 做好年度人口计划的检查和调整	256
思考题 10	258
11 计划生育统计管理	259
11.1 计划生育统计管理的任务和原则	259
11.1.1 计划生育统计的意义	259
11.1.2 计划生育统计管理的任务	259
11.1.3 计划生育统计管理的原则	260
11.2 计划生育统计指标及评价	264
11.2.1 反映人口现状及人口增长的基本统计指标	264
11.2.2 反映计划生育工作进展的常用统计指标	268
11.3 统计数据的收集方法	280
11.3.1 基层统计是整个统计数据信息的基础	280
11.3.2 统计数据的收集	282
11.3.3 统计报表	283
思考题 11	285
12 计划生育工作评估	286
12.1 计划生育工作评估概述	286
12.1.1 评估的目的及意义	286
12.1.2 评估的指导思想及应遵循的原则	287
12.1.3 计划生育评估的对象和范围	289
12.2 计划生育工作评估的内容	289
12.2.1 人口效益评估	289
12.2.2 经济效益评估	291

12.2.3	社会效益评估	292
12.2.4	资源、环境效益评估	292
12.3	计划生育工作评估的指标体系	293
12.3.1	评估指标体系设置的依据和原则	293
12.3.2	评估指标体系中指标分类的方法	294
12.3.3	主要评估指标的选择及计算方法	295
12.4	计划生育工作评估的方法	312
12.4.1	定量评估法	312
12.4.2	定性评估法	318
思考题 12		321
参考文献		322

1 绪 论

计划生育管理是一项庞大的系统工程,在我国,计划生育管理已成为整个国家行政管理的一部分。随着计划生育工作的深入和发展,计划生育工作者要不断总结我国计划生育管理工作的实践经验,借鉴中外管理科学成果,研究符合我国国情,符合我国计划生育实际需要的管理科学,建立具有中国特色的计划生育科学管理体系。这对于提高我国计划生育管理水平和管理效率,将具有十分重要的意义。

本章主要介绍计划生育管理的涵义,计划生育管理的产生与发展,计划生育管理的职能、任务和内容,以及管理的基本原理和相应的原则。

1.1 计划生育管理的研究对象和性质

1

1.1.1 计划生育与计划生育管理

1) 计划生育的涵义

人口问题是现今世界上许多发展中国家普遍存在的一个突出问题。然而在不同的国家和地区,人口问题的表现和特点各不相同。