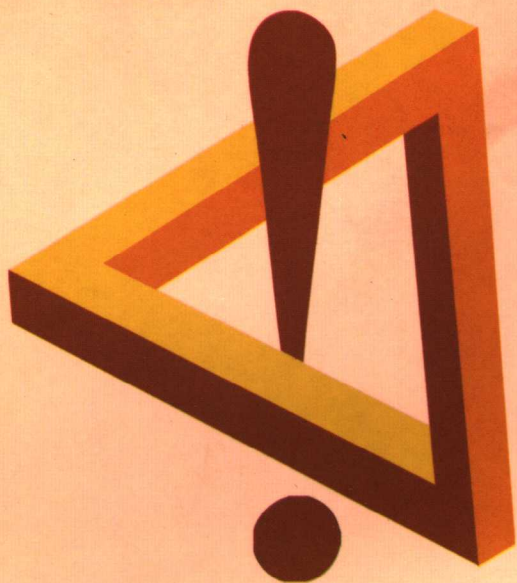


透视腐败
刘再国 陈良 著

透视腐败

刘再国 陈良 著



中共中央党校出版社

透视腐败

刘再国 陈良 著

中共中央党校出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

透视腐败/刘再国, 陈良著. —北京: 中共中央党校出版社, 2006. 5

ISBN 7-5035-3465-6

I. 透… II. ①刘…②陈… III. 廉政建设—研究
IV. D035.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 046767 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄100号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市燕华印装有限公司印刷装订

2006年5月第1版 2006年5月第1次印刷

开本: 880毫米×1230毫米 A5 印张: 5.75

字数: 130千字 印数: 1-7000册

定价: 15.00元

作者简介

刘再国，1957年10月生，湖北黄梅人，大学文化程度，现任湖北省黄梅县党校常务副校长、高级讲师。曾在《湖北日报》、《湖北人才》、《黄冈通讯》等刊物发表论文多篇。

陈良，1963年9月生，湖北黄梅人，1983年毕业于合肥工业大学，现为湖北省黄梅县委党校副校长、高级讲师，湖北省作家协会会员。已在全国各类报刊发表论文、小说、童话100余篇，著有中短篇小说集《人间烟火》、童话集《花果山轶事》；主要研究方向为党的建设和政治学。

责任编辑 曲 炜
版式设计 尉红民
责任校对 马 晶
责任印制 宋二顺

序

施雪华*

腐败与反腐败是古今中外社会发展进程中常见的现象。在市场经济条件下的当今中国，这一现象更值得人们关注和思考。原因在于，腐败已严重侵害我们的执政党、国家、政府、社会组织和公民个人的“身心健康”。不反腐败或反腐败不力，都将直接导致执政党执政合法性和执政能力的衰微、国家和政府自身运作和社会治理效能的下降、社会公平正义的短缺、公民伦理道德的沦丧。在此情况下，从党中央、国务院到地方各级党委和政府，从学术团体到企事业组织，从党员干部到普通百姓，都在探究腐败的表现及其原

* 施雪华，复旦大学博士，法国巴黎第一大学博士后，英国肯特大学高级访问学者，教育部新世纪优秀人才，武汉大学政治与公共管理学院教授、博士生导师。

因，思考反腐败的战略与政策。这对提高执政党执政的合法性和能力，提升国家和政府的自身和社会治理效能，增进社会的公平正义，促进公民的良好德行，加速中国社会的现代化进程，具有十分重大的理论和现实意义。

刘再国、陈良两位同志，在长期的基层政治生活实践中，在繁重的教学科研之余，思考、研究腐败和反腐败问题，最后写出了《透视腐败》一书，可敬可贺。嘱我为之作序，实感荣幸。

通观全书，我觉得该书具有如下特点：

一是作者的爱党、爱国、爱民之心跃然纸上。无论是前言、后记，还是上、中、下各篇，透过表面理性冷峻、忧国忧民的文字分析，读者可以强烈地感受到作者们跳跃着的爱党、爱国、爱民的拳拳之心。希望通过对腐败现象及其特征和原因的分析，找到导致腐败的深刻根源和医治腐败的有效方法与手段，更好更快地推进中国社会的现代化进程，达成利党、利国、利民的共赢格局。

二是该书篇幅虽然不大，但立论和分析均视野开阔、高屋建瓴。作者不是单纯从一国、一地区的特殊原因分析腐败现象的根源，而是从人类社会的基本矛盾、基本属性和组织体系这样的宏观视角，分析了腐败之所以产生的人性根源和社会根源。这就使分析的视野十分开阔，立论更显高远。

三是该书将规范研究和实证分析、理论与案例分析相结合。作者从腐败的基本概念、基本理论出发,进而分析腐败现象及其特征和原因。在对腐败进行一般的理论研究后,对古今中外的大量腐败案例进行了分析和思考。既有概念、命题、理论阐述,又有案例、数据、事实分析。

四是该书古今中外纵横比较。该书虽然以中国的腐败与反腐败为主线来分析腐败问题,但经常与西方发达国家和其他发展中国家的腐败理论和实践进行比较分析。这就使立论更为牢固、扎实,结论更为客观、科学。

五是该书结构逻辑、观点鲜明。该书主要内容分为上、中、下篇,上篇研究腐败和反腐败的基本理论和实践问题,中篇对腐败的现象进行原因分析,下篇对反腐败的路径和方法进行了理论和实践思考。这样的结构安排是逻辑的、客观的。文中蕴含的许多学术观点是深刻的、独特的,值得有关部门和有关人员在反腐败中参考、借鉴。

六是该书资料丰富、可靠,文字通俗、可读。作者收集了大量典型的中外腐败案例和数据,从而使其观点、结论有根有据。作者在写作该书前,已经发表了大量散文、小说等文学作品,文字功夫很扎实。这为该书的可读性奠定了十分良好的语言和文字基础。

该书如果能从政治学理论的某些视角,对腐败现

象进行条分缕析，其资料中更多地参考国外同行已有的研究成果，则可能对腐败和反腐败的分析和思考更深刻、更全面一些。

2006年3月30日
写于珞珈山武汉大学

透
视
腐
败

前 言

改革开放以来，我国经济持续稳定增长，达到了空前活跃与繁荣，社会事业不断进步，人民生活不断提高，综合国力不断增强。2005年，国内生产总值（GDP）达到16万亿元，财政收入3万亿元，这样的经济成果举世瞩目。当全世界关注中国和平崛起的时候，作为炎黄子孙无不为之兴奋而自豪。

然而，一个幽灵，一个腐败的幽灵，伴随着经济增长而肆意游荡。翻开报纸，打开电视，几乎每天都能看到各种各样的腐败案例。无论是企事业单位，还是党政机关，从普通职员到大集团老总，从乡镇干部到省部级高官，其中都不乏劣迹斑斑的腐败分子。从已经查处的案例看，腐败所涉及范围之广，贪污受贿所得金额之大，都令人触目惊心。七品县官一夜之间可以获取上千万，金融部门的科长也能贪污几千万。正如江泽民同志于1994年2月28日在中纪委第三次全体会议上所描述：“腐败现象已渗透到社会生活的广

透
视
腐
败

泛领域，尤其是侵蚀到我们党政机关和干部队伍。利用职权营私舞弊、贪赃枉法、索贿受贿等犯罪行为，达到了惊人的程度。”

面对腐败，人们不禁要问什么是腐败？为什么会产生腐败？腐败到底能不能治理？关于腐败的定义，中外学者众说纷纭，莫衷一是，但有一点形成了共识，那就是腐败侵害了公众利益，是一种损人利己的行为。腐败的成因在哪里？中外学者同样见仁见智，从不同的角度不同的层面考察，可以找到不同的答案，有的把腐败归因于权力的异化，有的把腐败归因于经济人追求自身利益最大化，有的把腐败归因于特定的社会条件诱发，有的把腐败归因于特定的习俗与文化。我们认为，人是一个非常复杂的函数系统，包含许多相互关联的变量，考察腐败这个人类所特有的行为，必须深入分析函数中的每一项变量，才能找到腐败的真正原因。

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时也是中国人民和中华民族的先锋队，党的根本宗旨是全心全意为人民服务。自诞生之日起，中国共产党就把消灭剥削制度、消除腐败作为自己的历史责任，并为此进行了坚持不懈的斗争。在改革开放过程中，党和政府高度重视反腐败斗争。党的十四大以来，以江泽民同志为核心的中央第三代领导集体从战略的高度，正确估量形势，对党风廉政建设和反腐败斗争实行坚

强有力的领导，作出了重要决定，采取了一系列有效措施，工作力度不断加大，查处了陈希同、成克杰、胡长清等大案，使反腐败斗争保持了健康发展的势头。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体，高度重视党风廉政建设和反腐败工作。党的十六届三中、四中全会，站在加强党的执政能力建设和深入开展反腐倡廉工作的高度，在总结经验的基础上，根据形势的发展变化，提出要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，探索性地建立健全了与市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，标志着党和国家的反腐倡廉工作进入一个新阶段。

可以说，党和国家对于反腐败的决心是坚决的，措施是有力的，成效是显著的。但是，由于各种原因，现阶段不少地方社会风气并没有根本好转，腐败频度也不见大幅度减弱，特别在有些地方和领域，腐败现象依然呈现滋长和蔓延的趋势。这里面有许多问题值得思考，反腐败是一项复杂的系统工程，建立与市场经济体制相适应的惩治和预防腐败体系，只是在思想理论和制度设计上迈开了一大步，要想很好地治理腐败，还需要规范的制度运行和艰难的社会实践；在治理实践的同时，我们还需要进一步深化对腐败的认识，不断创新并完善制度设计，努力提高治理水平，从而保证党和国家充满生机活力。

我们正处在一个开放的时代，经济全球化浪潮波及世界各地，对全世界经济社会产生深刻的影响。与此同时，腐败现象如不胫而走的瘟疫，悄悄地蔓延全世界，成为国际社会共同关注的一大公害。2003年10月31日，第58届联合国大会通过了《联合国反腐败公约》，中国政府积极参与制定并签署了这一公约，2005年10月获得全国人大常委会正式批准。这标志着开放的中国不仅坚决惩治国内腐败，而且积极参与反腐败的国际合作，坚决惩治跨国腐败。我们相信，随着物质文明、政治文明和精神文明建设的不断发展，一个政治清廉、社会和谐的时代并不遥远。

透

视

腐

败

目 录

序	1
前言	1

上篇 基本认识

第一章 什么是腐败	3
一、腐败的概念	3
二、腐败的尺度	5
三、腐败的特色	6
四、腐败的主体	10
第二章 腐败的形成机理	11
一、人类的基本矛盾	11
二、人类的基本属性	13
三、人类的组织体系	16
第三章 腐败的负面效应	20
一、败坏党和政府的形象	21
二、制约经济健康发展	22

三、破坏法制和规则	24
四、恶化生存环境	25
五、毒化社会风气	26
六、阻碍现代化进程	28
第四章 腐败的可治理性	30
一、执政党的先进性	31
二、国家治理的有效性	32
三、社会控制的规范性	34
四、人民群众的参与性	35

中篇 现象透视

第五章 透视腐败现象的政治因素	39
一、政治体系的外部性	40
二、官员选用的单向性	43
三、决策系统的封闭性	47
四、监督机制的局限性	50
五、惩治标准的不定性	53
第六章 透视腐败现象的经济因素	56
一、权力要素的含金量	56
二、共有资源的易损性	59
三、垄断行业的排他性	63
四、商业贿赂的破坏性	67
五、腐败行为的收益率	69
六、腐败行为的风险性	71

第七章 透视腐败现象的文化因素	73
一、礼仪变异的红包文化	74
二、表里不一的双重人格	76
三、精于表演的戏剧性格	80
四、当官发财的价值取向	84
五、根深蒂固的特权思想	87
六、缺乏伦理的致富意识	91
七、法不责众的心理定势	94
第八章 透视腐败现象的社会因素	98
一、注重关系的人情社会	100
二、漠视公平的自利性激励	104
三、不守规则的低信用社会	107
四、拉帮结派的小利益团体	109
五、主职独尊的软制衡格局	111

下篇 路径探索

第九章 法治理念与路径指向	118
一、树立法治理念	119
二、坚持依法治国	121
三、坚持依法执政	123
四、坚持依法行政	125
五、坚持依法办事	129
第十章 制度设计与制度运行	131
一、完善根本制度框架	132
二、制度创新与预防腐败	134

三、制度约束与惩治腐败·····	136
四、运行程序与制度实施·····	139
第十一章 人文教育与伦理规范 ·····	143
一、人文教育先知荣辱·····	145
二、人文教育诚信为本·····	147
三、主体意识与独立人格·····	149
四、平等精神与恕道原则·····	150
五、宽容精神与人道原则·····	151
六、民主精神与法治原则·····	152
七、财富伦理与自我实现·····	154
第十二章 监督机制与纠错系统 ·····	157
一、组织监督与系统内纠错·····	158
二、民主监督与系统外纠错·····	160
三、舆论监督与民意渠道·····	161
主要参考文献 ·····	164
后 记 ·····	168