

第一资源论

DIYI ZIYUAN LUN

葛玉刚 王久战 赵爱平 等著



高等教育出版社
HIGHER EDUCATION PRESS

第一资源论

葛玉刚 王久战 赵爱平 等著

高等教育出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

第一资源论/葛玉刚等著. —北京: 高等教育出版社.

2005. 4

ISBN 7 04 015643 1

I. 第... I. 葛... III. 人才研究—中国

N. C964. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 028002 号

责任编辑 孙振威 封面设计 吴 昊 责任印制 潘文瑞

书 名 第一资源论

著 者 葛玉刚 王久战 赵爱平等

出版发行 高等教育出版社

购书热线 010—64054588

社 址 北京市西城区德外大街 4 号

021—56964871

邮政编码 100011

免费咨询 800—810—0598

总 机 010—82028899

网 址 <http://www.hep.edu.cn>

传 真 021—56965341

<http://www.hep.com.cn>

<http://www.hepsh.com>

排 版 南京理工出版信息技术有限公司

印 刷 石家庄龙星印务有限公司

开 本 850×1168 1/32

版 次 2005 年 4 月第 1 版

印 张 10.75

印 次 2005 年 4 月第 1 次

字 数 246 000

定 价 23.30 元

凡购买高等教育出版社图书, 如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 请在所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

郑 重 声 明

高等教育出版社依法对本书享有专有出版权。任何未经许可的复制、销售行为均违反《中华人民共和国著作权法》，其行为人将承担相应的民事责任和行政责任，构成犯罪的，将被依法追究刑事责任。为了维护市场秩序，保护读者的合法权益，避免读者误用盗版书造成不良后果，我社将配合行政执法部门和司法机关对违法犯罪的单位和个人给予严厉打击。社会各界人士如发现上述侵权行为，希望及时举报，本社将奖励举报有功人员。

反盗版举报电话：(010)82028899 转 6897 (010)82086060

传 真：(010)82086060

E - mail : dd@hep. com. cn

通信地址：北京市西城区德外大街4号

高等教育出版社法律事务部

邮 编：100011

购书请拨打读者服务部电话：(010)64054588

政治路线确定之后，干部就是决定的因素。

——毛泽东

必须打破常规去发现、选拔和培养杰出的人才。

——邓小平

努力形成广纳群贤，人尽其才，能上能下，充满活力的用人机制，把优秀人才集聚到党和国家的各项事业中来。

——江泽民

人才问题是关系党和国家事业发展的关键问题。

——胡锦涛

序

国以才立，政以才治，业以才兴。人才资源是第一资源。人才问题是关系党和国家事业发展的关键问题。正所谓：有非常之人，然后才有非常之事；有非常之事，然后才有非常之功。孙中山先生说：“治国经邦，人才为急。”一个国家、一个民族，只有人才辈出，才能兴旺发达，这是一条铁律。事实告诉我们，当今世界，人才已成为一个国家综合国力和国际竞争力的决定性因素。

为了认真贯彻落实全国人才工作会议和河北省人才工作会议精神，有关部门推出了一系列关于人才问题的研究课题，组织科研力量和社会各界参与攻关，在不到半年的时间里，已取得可喜成果。以石家庄铁道学院为主承担的“制约人才发展的因素剖析和对策研究”，就是重要的成果之一。

“制约人才发展的因素剖析和对策研究”课题组，在承担和完成这一重大科研课题的工作中，坚持以党的十六大精神为指导，认真学习、深刻领会党的十六届三中、四中全会精神和全国人才工作会议及河北省人才工作会议精神，先后深入河北省所属的石家庄、保定、邢台等市党政机关、企事业单位

和民营企业、民办高校进行调研,又走出河北,考察了河南的刘庄、南街村,陕西的西安翻译学院等单位,掌握了大量鲜活的事实,通过这些事实,进一步深刻认识“人才在党和国家事业发展中的关键作用”,深刻认识“实施人才强国战略的重要性和紧迫性”,深刻认识“人才资源是第一资源”的正确性,从而完成了以“制约人才发展的因素剖析和对策研究”为主旨的这本《第一资源论》。

《第一资源论》是在党和国家实施人才强国战略的过程中,伴随着河北省实施“人才兴冀工程”应运而生的,是一部关于人才研究的专著和科研成果。本书有3个特点:①涉及范围广——以人才强国、强政、强业为轴线,辐射到政治、经济、教育、企业等各个领域;②观点理念新——进入21世纪,我国现代化建设面临着更加艰巨的任务,亟需造就和培养大量的、高素质的各类人才,因此必须大力实施人才强国战略;③可操作性强——不但阐述了如何努力形成广纳群贤、人尽其才、能上能下、充满活力的用人机制,而且运用大量鲜活、真实的案例,论证了“人才兴事业兴”,只有用创新的理念选拔人才、使用人才,实施人才强国战略,才能把优秀人才集聚到党和国家的各项事业中来。

《第一资源论》从人才资源的地位、类型、结构,到人才资源的培养、选拔、使用和开发,从人才资源的流动、评价、管理优化,到加快人才市场建设、完善人才市场体系、坚持党管人才原则、加快推进人才工作法制化建设等,形成了一个较为完善的人才工作系统工程,是理论与实践相结合、历史与现实相融会、国内与国际相沟通、今天与明天相衔接的人才工作的工具书、理论书和教科书。

胡锦涛同志曾指出:“要坚持在创新实践中识别人才,在



创新活动中培育人才,在创新事业中凝聚人才。”观念是行动的先导,意识是用人的前提。有什么样的用人观念,就必然产生什么样的选人用人结果;有什么样的人才意识,就必然呈现什么样的培养人才、造就人才的局面。《第一资源论》坚持马克思主义人才观,坚持邓小平理论,坚持“三个代表”的重要思想,从全面建设小康社会的战略高度,就制约人才发展的因素进行了客观的、有针对性的剖析,提出了新的观念、新的思维和新的相应对策,对贯彻落实全国人才工作会议和河北省人才工作会议精神,开创人才辈出、人尽其才的新局面有着积极意义。

在本书付梓之际,特作此文,是为序。

中共河北省委组织部副部长、
河北省人事厅厅长
宋太平

目 录

第一章 人才资源是第一资源.....	1
第一节 人才资源为当今社会争夺的第一资源.....	1
第二节 搭建科学合理的人才资源平台	14
第三节 坚持制度创新,建立科学人才资源 测评手段	26
第二章 优化人才资源环境 搭建人才有为跑道	34
第一节 以小康为目标,努力营造有利于人才成长 和干事业的良好环境	34
第二节 加大改革力度,建立人才保障机制.....	47
第三节 加强领导,贯彻落实《中共中央、国务院关于 进一步加强人才工作的决定》.....	67
第三章 加快人才市场建设 完善人才市场体系	77
第一节 确立市场意识,高起点建设人才市场.....	77
第二节 创新政策法规,高标准健全人才市场	104
第三节 完善服务功能,高效能开发人才市场	110



第四章 优化企业环境 构建科技人才高地·····	117
第一节 我国企业科技人才管理的现状分析·····	118
第二节 企业科技人才管理中存在问题的分析·····	123
第三节 营造良好环境,激励企业科技人才·····	130
第五章 牢固树立“人才兴企”观念 努力造就优秀 企业家群体·····	146
第一节 增强造就优秀企业家群体的紧迫感和 责任感·····	146
第二节 为企业家成长开辟广阔空间·····	154
第三节 逐步壮大优秀企业家群体·····	158
第四节 努力提高企业家的责任心·····	170
第五节 保证企业家健康成长和企业持续发展·····	179
第六章 开发我国农村人力资源是提升人力资本整体 水平的重要方面·····	187
第一节 开发农村人力资源的重大意义·····	187
第二节 我国农村人力资源开发的现状·····	195
第三节 我国农村人力资源开发的战略措施·····	204
第七章 实施科教兴国战略 建设高水平的教师队伍·····	219
第一节 实施科教兴国和人才强国战略,需要教育 人才脱颖而出·····	220
第二节 教育人才队伍的现状、特点及其面临的 挑战·····	225
第三节 培养和引进并举是教育人才队伍建设的 重要手段·····	231



第四节	管理人才是教育人才队伍不可或缺的 重要组成部分·····	242
第五节	科学的人事分配制度是教育人才队伍 建设的有力保障·····	248
第八章	创新机制 做好高层次人才的管理工作·····	256
第一节	关于高层次人才的素质分析·····	256
第二节	创新高层次人才培养机制·····	269
第三节	创新高层次人才选拔机制·····	275
第四节	创新高层次人才引进机制·····	281
第五节	创新高层次人才激励机制·····	291
第九章	坚持党管人才原则 加强实施人才强国战略 的组织领导·····	302
第一节	坚持党管人才原则的意义·····	302
第二节	实施人才强国战略,关键在于党的领导 ···	312
第三节	落实党管人才原则,不断开拓人才工作 新局面·····	317
参考文献	·····	323
后记	·····	327

CONTENTS

Chapter 1	Talent resources are the first resource	1
1.	Talent resources are the first resource of the current society	1
2.	Put up the resource platform of talents with rational science	14
3.	Insist on system innovation and Set up test and assess the means of scientific talent resources	26
Chapter 2	Optimize talent resources and put up talent's promising runway	34
1.	Regard well-to-do level great cause as the goal, make great efforts to build the good environment of helping talents to grow up and carve out	34
2.	Devote more efforts to reforming and set up talent's security system	47
3.	Strengthen the leadership and implement every task mentioned in the "Revolution"	67
Chapter 3	Accelerate the construction of human resources pool and perfect talent's market system	77
1.	Establish market awareness and build the human resources pool in high starting point.	77
2.	Innovate policies and regulations and train the human resources pool high-standardly	104

3. Perfect the service function with high capacity and efficiency to develop the human resources pool	110
Chapter 4 Optimize the environment of an enterprise Structure scientific and technological talent highland	117
1. Current situation analysis in the skilled personnel of enterprise of our country	118
2. Case study existing in enterprise's skilled personnel's management	123
3. Build the good environment and encourage the skilled personnel of enterprises	130
Chapter 5 Establish the idea that " talents revitalize the enterprise " firmly and Make great efforts to bring up the outstanding entrepreneur's colony	146
1. Strengthen to bring up building up outstanding colony the sense of urgency of the and sense of duty	146
2. Open up for the entrepreneur and grow up in the space widely	154
3. Strengthen the outstanding entrepreneur's colony progressively	158
4. Make great efforts to improve the entrepreneur's sense of responsibility	170
5. Guarantee the sustainable development of the entrepreneur's growing up healthy and sound and enterprises	179



Chapter 6 It is the key to promoting capital integral level of manpower of our country to develop the rural human resources	187
1. The great meaning of the rural human resources development	187
2. Current situation of the rural human resources development of our country	195
3. Strategic measure of the rural human resources development of our country	204
Chapter 7 Implement the strategy of revitalizing the nation through science and education and build the high-level teaching body	219
1. Implement to the strategy of revitalizing the nation through science and education and strategic demand education talent of talent's powerful country and show one's talent ...	220
2. The characteristic current situation of education talent's team and challenge that faces	225
3. It is an important means of education talent's building of contingent to train and introduce developing simultaneously	231
4. The managerial talent is an indispensable important component of education talent's team	242
5. The scientific personnel distribution system is the strong guarantee of education talent's building of contingent	248

Chapter 8	Innovate mechanism and do a good job of management of high-level talents	256
1.	Quality analysis about high-level talents	256
2.	The innovation of high-level personnel training mechanism	269
3.	The innovation of high-level talents choosing mechanism	275
4.	The innovation of high-level talent introduction mechanism	281
5.	The innovation of high-level talent's incentive mechanism	291
Chapter 9	Insist the party manages talents Really strengthen the organization leadership of implementing the strategy of talent strengthening country	302
1.	The meaning of insisting the principle that the party is in charge of talent's	302
2.	The key of implementing the strategy of talents strengthening country lies in the leader of the party	312
3.	It is in charge of talent's principle to implement the party New situation that open up talents and work constantly	317
Reference		323
Postscript		327

第一章

人才资源是第一资源

江泽民同志曾指出：“时代在前进，事业在发展，党和国家对各方面人才的需求必然越来越大。要抓紧做好培养、吸引和用好各方面人才的工作。”他进一步强调：“人才问题，关系到党和国家的兴旺发达和长治久安。”“做好人才工作，首先要确立人才资源是第一资源的思想。”

第一节 人才资源为当今社会 争夺的第一资源

小康大业，人才为本。人才资源已成为经济社会发展的第一资源，人才在综合国力竞争中越来越具有决定性的意义。为此，世界各国纷纷制定自己的人才发展计划或方略，人才的全球性争夺日益激烈。

一、人才是最重要的战略资源

21 世纪，世界已经进入信息时代，经济全球化趋势日益

凸显,创新浪潮在全球涌动,生产社会化程度不断提高,以知识创新为特征的新型经济正在蓬勃兴起。新技术、新材料、新工艺及新观念的不断涌现,为人类开发自然、利用自然提供了巨大的能力,也为人类自身的发展开辟了更加广阔的前景。人才,已经成为生产力发展的核心要素。

迄今为止的人类文明,经历了以土地和人力为基础的农业经济形态,以机器和资本为基础的工业经济形态。目前,人类文明正在迈向以知识和信息为基础的知识经济形态。不同经济形态的生产力对资源的需求和依赖程度是不同的。在农业经济形态中,生产力需求表现为对以土地为中心的自然资源和劳动力(劳动者体力)的依赖,社会经济发展的资源消耗主要表现为以土地为代表的自然资源浅层次的消耗和劳动者体力的消耗。在工业经济形态中,人类利用大规模机器体系,单位时间内消耗掉的自然资源越多,生产力水平就越高。这种“工业文明”造成了对地球资源的过度耗费,自然资源的有限性以及自然资源消耗(转化)的有害性,逐渐成为工业经济形态社会发展的桎梏。于是,人类经济发展的资源依赖逐渐发生转变:从以自然资源消耗为主转向以劳动者的智力(人才资源)消耗为主。正如美国著名发展经济学家舒尔茨指出的:“人类的未来并不完全取决于空间、能源和耕地,而是取决于人类智慧的开发。”在知识经济形态中,高技术产业迅速增长,以知识为基础的产业逐步上升为社会的主导产业。技术密集、智力密集产业的就业相对密度显著上升,就业机会倾向于智力密集的群体,经济的分配也主要以对知识的占有量为基础。因此说,人才资源已成为最重要的战略资源,其数量和质量是经济增长和社会发展的关键因素。

当今世界,区域性和全球性的贸易和经济合作组织不断涌现、扩大和发展,人们相互间的社会经济联系日益紧密,由