

高等学校思想政治理论课教材试用本

总主编 ● 郝景泉

形势与政策

XING SHI YU ZHENG CE

本册主编 ● 华玉武 孙亚利



中国人民公安大学出版社

形势与政策

总 主 编 郝景泉

本册主编 华玉武 孙亚利

副 主 编 (按姓氏笔画)

王红英 李 刚 李宝龙

李晓玲 张旭山 赵和文

中国人民公安大学出版社

·北 京·

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策/华玉斌, 孙亚利主编. - 北京: 中国人民公安大学出版社, 2006. 3

ISBN 7-81109-334-0

I. 形... II. ①华... ②孙... III. 时事政策教育 - 高等学校 - 教材 IV. G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 136048 号

形势与政策

XINGSHI YU ZHENGCE

华玉斌 孙亚利 主编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2006 年 2 月第 1 版

印 次: 2006 年 2 月第 1 次

印 张: 7.5

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

字 数: 160 千字

印 数: 0001 ~ 3000 册

ISBN 7-81109-334-0/D · 321

定 价: 18.00 元

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010)83903254

版权所有 翻印必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

高等学校思想政治理论课教材试用本

编辑委员会

主任委员	王晓霞	郝景泉	
副主任委员	华玉武	范双喜	孙亚利
	杜晓林	陈晓燕	
委	李宝龙	李晓玲	张一平
员	高英	张铁强	兰岚
	张旭山	赵和文	李刚
	马冀		

本书撰稿人 (按章节顺序)

华玉武 李晓玲 李宝龙 李 刚
王红英 郝景泉 孙亚利

前言

“形势与政策”课程是高校思想政治理论课的重要组成部分，是高校学生思想政治教育的重要内容，是对学生进行形势与政策教育的主渠道、主阵地。根据《中共中央 国务院关于进一步加强和改进大学生思想政治教育的意见》（中发〔2004〕16号）的精神，各高校从大学一年级起开设“形势与政策”这门课程。

“形势与政策”课程教育要坚持以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和认真落实科学发展观，紧密结合全面建设小康社会的实际，针对学生关注的热点问题和思想特点，帮助学生认清国内外形势，教育和引导学生全面、准确地理解党的路线、方针和政策，坚定在中国共产党领导下走中国特色社会主义道路的信心和决心，积极投身改革开放和现代化建设的伟大事业。

“形势与政策”教育的主要内容：要根据新世纪、新阶段面临的新情况、新问题，加强形势与政策教育教学的针

对性，在当前和今后的一段时期内，要着重进行党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验的教育；要着重进行我国改革开放和社会主义现代化建设的形势、任务和发展成就的教育；要着重进行党和国家重大方针政策、重大活动和重大改革措施的教育；要着重进行当前国际形势与国际关系的状况、发展趋势和我国的对外政策、世界重大事件及我国政府的原则立场的教育；要着重进行马克思主义形势观、政策观的教育。

根据《〈中共中央宣传部 教育部关于进一步加强和改进高等学校思想政治理论课的意见〉实施方案》的基本精神，“形势与政策”课程是大学生们的必选课程，在大学生思想政治教育中担负着重要使命，具有不可替代的重要作用。按照这个精神的要求，我们“形势与政策”课程组精心研讨这门课的教学规律、目的、要求、性质、地位以及教学对象和开课的学分、学时等，组织编写教学大纲，并将其固定政策的部分编写成教材。参加编写的作者都是工作在第一线的专家和学者，一些领导干部也积极参与编写。这次教材编写，是一个大胆的尝试，希望大家喜欢。由于时间紧迫，任务急促，可能出现语言不当之处，请读者提出宝贵意见。

目 录

第一章 当前经济形势的特点和政策	(1)
第一节 我国“十五”经济发展取得的成就	(1)
第二节 正确认识我国经济社会发展面临的主要 问题	(4)
第三节 正确认识“十一五”国际国内的发展 环境	(7)
第四节 正确认识我国发展的阶段性特征	(9)
第五节 “十一五”经济发展应坚持的原则	(12)
第六节 “十一五”时期的主要任务	(14)
第二章 用科学发展观统领经济社会全面发展	(22)
第一节 深刻理解科学发展观的含义	(22)
第二节 科学发展观提出的依据及其重要意义	(31)
第三节 全面贯彻科学发展观必须坚持的原则	(35)
第四节 贯彻科学发展观需正确把握和处理的 重大关系	(51)
第三章 为构建社会主义和谐社会而努力工作	(58)
第一节 实现社会和谐是人类的崇高理想	(58)
第二节 构建社会主义和谐社会的重大意义与 社会主义和谐社会的基本特征	(67)

第三节	构建社会主义和谐社会的指导原则·····	(74)
第四章	加强社会主义民主与法制建设·····	(88)
第一节	加强民主与法制建设是社会主义政治文明的核心内容·····	(88)
第二节	建设有中国特色的民主政治制度·····	(91)
第三节	加强人民代表大会制度建设,保障人民当家做主权利·····	(94)
第四节	加强和改进中国共产党领导的多党合作和政治协商制度·····	(100)
第五节	努力实现法治国家理想,积极构建和谐社会·····	(102)
第六节	中国民主与法制建设取得丰硕成果·····	(104)
第七节	加强法制建设的措施和途径·····	(113)
第八节	十六届五中全会勾画民主法制建设新蓝图·····	(119)
第五章	坚持持久性的保持共产党员的先进性教育·····	(121)
第一节	充分认识保持共产党员先进性教育的重要性和必要性·····	(122)
第二节	保持共产党员先进性教育活动的指导原则·····	(129)
第三节	开展先进性教育活动的指导思想和目标要求·····	(131)
第四节	共产党员先进性的含义、基本特征及表现·····	(132)

第五节	坚持持久性的保持共产党员先进性教育，必须加强组织领导	(139)
第六节	保持共产党员先进性教育必须端正态度，坚持“真学、真懂、真信、真用”	(141)
第七节	保持共产党员先进性教育，要着力解决的突出问题	(144)
第六章	当前国际形势的特点和我国的方针政策	(148)
第一节	当前世界经济全球化和政治多极化趋势	(149)
第二节	我国的外交政策和原则	(158)
第三节	联合国改革与我国的应对政策	(166)
第七章	反对霸权主义和强权政治以及恐怖主义等世界热点问题	(173)
第一节	霸权主义和强权政治对世界安全的威胁	(173)
第二节	非传统安全威胁对世界安全的挑战	(177)
第三节	新时期世界面临的几个生存问题	(191)
第八章	目前高校大学生就业的政策和趋势	(200)
第一节	当前大学生的就业形势	(201)
第二节	大学毕业生就业中存在的问题	(204)
第三节	影响毕业生择业的几种因素	(212)
第四节	改革和措施	(217)

第一章

当前经济形势的特点和政策*

我国在“十五”期间取得巨大的经济成就，我国的经济实力、人民的生活水平等各方面都上了一个大台阶。但是，我国经济发展中也存在一些不容忽视的问题。“十一五”期间我国发展面临着国内外良好的发展机遇，同时也面临着挑战。我们要努力完成“十一五”的主要任务。

第一节 我国“十五”经济发展取得的成就

即将过去的“十五”时期（2001—2005年），是在我国发展史上具有重要意义的五年，是继往开来、与时俱进的五年，是经济社会发展取得巨大成就的五年。正是在这五年中，我们党召开了十六大，把“三个代表”重要思想确立为党的指导思想，指出新世纪头20年是我国必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期，确定了全面建设小康社会的宏伟目标。十六大以后，以胡锦涛同志为总书记的党中

* 本章数据引自《前线》杂志2005年。

央继承和发展了党的三代中央领导集体关于社会主义现代化的理论，从全面建设小康社会和加快推进社会主义现代化新阶段的实际出发，提出了树立落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想。这些都进一步为我国经济社会发展指明了方向。

一、我国经济实力显著增强

国民经济持续快速增长，GDP 年均增长 8.8% 左右，五年累计约增长 67%。人均 GDP 由 2000 年的 856 美元，增加到 2005 年的约 1380 美元。经济效益显著提高。2005 年全国财政收入预计突破 3 万亿元，比 2000 年增长 1.3 倍。城镇就业人员累计增加 4200 万。价格总水平保持基本稳定，居民消费价格指数年均上升不到 2%；既抑制了通货紧缩趋势，又防止了通货膨胀。国际收支状况良好，国家外汇储备 2005 年 9 月末达到 7700 亿美元。宏观调控的四项主要目标（经济增长、增加就业、稳定物价、国际收支平衡）实现了良好组合。

二、我国工业化、信息化进程加快

重要工业产品大幅度增长。2004 年与 2000 年相比，粗钢产量增加 14430 万吨，增长 1.12 倍；成品钢材增加 16577 万吨，增长 1.26 倍；水泥增加 37300 万吨，增长 62%；原煤增加 9.56 亿吨，增长 95.6%；发电量增加 8314 亿千瓦小时，增长 61.3%；汽车增加 300.4 万辆，增长 1.45 倍。预计“十五”期间，发电总量新增 1.8 亿千瓦左右，达到约 5 亿千瓦；铁路营运里程增加 6000 公里；公路

里程增加 50 万公里，其中高速公路增加 2.3 万公里。青藏铁路、西电东送、南水北调等重大工程建设进展顺利，西气东输投入商业运营，三峡工程建设取得重大成果。国民经济和社会信息化进展迅速。互联网上网人数超过 1 亿人，仅次于美国，位居世界第二。信息产业快速发展。基础产业和基础设施建设的迅速发展，为今后发展奠定了良好基础。

三、我国城镇化和经济市场化、国际化进一步推进

2005 年底城镇人口占总人口的比例已达 43%，比 2000 年提高 7 个百分点。经济体制改革取得重大进展，国有企业改革继续深化，电信、民航、电力等行业管理体制改革的加快推进。财税、金融体制改革取得新进展，国有独资商业银行股份制改造、利率市场化和人民币汇率形成机制改革取得积极进展。投资、价格、土地管理等领域改革迈出重要步伐，行政管理体制改革继续深化，宏观调控体系逐步完善。外贸进出口持续快速增长，2005 年外贸进出口总额已达 1.3 万亿美元，比 2000 年增长 1.7 倍多，由居世界第八位上升到第三位。利用外资继续扩大，2001~2004 年实际利用外资累计 2249 亿美元，其中外商直接投资 2138 亿美元。

四、城乡居民物质文化生活明显改善

2005 年城镇居民可支配收入已达 10000 元，按现价计算比 2000 年增长 59%；农民人均纯收入 3200 元左右，比 2000 年增长 42%。农村贫困人口由 2000 年的 3209 万人下降至 2004 年的 2610 万人。住房、汽车、通信、旅游等消费

热点继续扩大。社会保障体系逐步健全，养老、失业、医疗、工伤等社会保险的覆盖面继续扩大。

第二节 正确认识我国经济社会发展面临的主要问题

改革开放 20 多年以来，我国经济社会的发展取得了辉煌的成就，一定要充分肯定这一点。同时，也存在相当多的问题与困扰，有些问题甚至已经相当严重。我国经济社会要在未来一段时期，特别是“十五”期间实现全面协调可持续发展，必须对我们面临的主要问题有一个清醒的认识和准确的把握。

一、在强调效率的氛围中，社会公正在一定程度上被忽视，让广大人民群众在共享发展成果方面尚有很多工作要做

发展是硬道理，为人民发展是硬道理中的硬道理，应该让广大人民群众共享发展的成果。近些年来，我们一直坚持效率优先的原则，虽然重视效率无可厚非，要想做大蛋糕离不开对效率的追求，但如何分配做大的蛋糕同样重要。因为我们在不断做大蛋糕的同时，社会贫富差距也在不断加大，基尼系数逼近 0.45 甚至更高。国家统计局公布的数据显示，内地最富裕的 10% 的人口占有了全国 45% 的财富，而最贫穷的 10% 的人口所占有的财富仅为 1.4%。财政部的研究人员也作过类似的调查：60% 的银行存款掌握在 10% 的储户手里。这些都显示出当前我国贫富不均的严重程度。城

城镇居民之间的收入差距加速扩大，使城镇实际上存在着一个相对贫困的群体。国家统计局调查数据显示，2003 年占总体 20% 的最高收入组，家庭人均可支配收入为 17472 元，比上年增加 2012 元，增长 13%；占总体 20% 的最低收入组，家庭人均可支配收入为 3295 元，比上年增加 263 元，增长 8.7%。最高组与最低组的收入之比由 2002 年的 5.1:1 扩大到 5.3:1，有的省区甚至达到 10.7 倍。在人民群众政治意识和权利意识逐渐提升的情况下，过于悬殊的贫富差距不仅会影响发展效率，还有可能导致经济停滞乃至社会冲突，对此我们必须给予高度的重视。

二、城乡发展很不平衡，占全国人口绝大多数的农民和占国土绝大多数面积的农村发展缓慢

长期以来，我国把投资建设的重点放在城市，而广大农村在交通、住房、教育、医疗卫生、通讯等基础设施方面都比较落后，特别是中西部地区的农村还很不发达，再加上这些年的发展，实施了工农产品“剪刀差”价格体制，以大量的农业与农村的经济剩余补给城市建设和工业发展，使农村、农业发展速度落后于城市、工业发展速度，城乡差距越拉越大，特别是 20 世纪 90 年代以来，城乡收入差距呈现出逐步扩大的趋势。从人均可支配收入指标看，1978 年城镇居民与农民的收入之比为 2.37:1；1985 年为 1.72:1；1990 年为 2.2:1；2003 年已扩大为 3.24:1。而目前世界上大多数国家的城乡人均比率都小于 1.6，只有三个国家超过了 2.0，我国便是其中之一。城乡差距不断扩大以及日益突出的“三农”问题，事关我国的稳定与和谐发展，已经到了非

解决不可的时候，应该放到特别重要的位置上来。

三、环境破坏严重，资源浪费极大，隐性成本触目惊心，可持续发展受到制约

我国的发展成就举世公认，但同时我们也必须看到，经济的快速增长在很大程度上是依靠资金、劳动力和自然资源等生产要素的粗放投入实现的。新中国成立 50 多年来，我国 GDP 增长了 10 多倍，但矿产资源消耗增长了 40 多倍。

“六五”、“七五”、“八五”、“九五”和“十五”前三年，每增加 1 亿元 GDP 需要的固定资产投资分别是 1.8 亿元、2.15 亿元、1.6 亿元、4.49 亿元和 4.99 亿元。我国单位产值能耗比世界平均水平高 2.4 倍，是德国的 4.97 倍，日本的 4.43 倍，美国的 2.1 倍，印度的 1.65 倍；每万美元消耗的铜、铝、铅、锌、锡、镍合计 70.47 公斤，是日本的 7.1 倍，美国的 5.7 倍，印度的 2.8 倍。可见，我们的资源浪费严重，经济发展代价高昂。我国的生态环境也为经济发展支付了巨大的成本，工业废水、废气排放量不断攀升，超过环境承载能力 70% 以上，工业万元产值用水量为 100 立方米，是国外先进水平的 10 倍。我国人多地少的矛盾突出，人均耕地仅有 1.43 亩，不到世界人均水平的 40%。可另一方面，土地利用效率不高，近七八年来全国净减少耕地上亿亩，一些地方缺乏规划，盲目兴办各类开发区，省级以下开发区征地后的土地闲置率高达 40% 以上，受工业“三废”污染的耕地面积 9000 万亩，占到全国耕地的 1/20 强。据 2001 年西部生态状况调查报告统计，西部 9 省区生态破坏造成的直接经济损失占当地 GDP 的 13%，资源环境

的制约使得可持续发展难以为继。除了资源环境成本外，发展中的决策失误也造成了巨大浪费，我们把它称为发展的“隐性成本”。

第三节 正确认识“十一五” 国际国内的发展环境

从国际上看，和平、发展、合作成为当今时代的潮流，世界政治力量对比有利于保持国际环境的总体稳定，经济全球化趋势深入发展，科技进步日新月异，生产要素流动和产业转移加快，我国与世界经济的相互联系和影响日益加深，国内、国际两个市场、两种资源相互补充，外部环境总体上对我国发展有利。同时，国际环境复杂多变，影响和平与发展的不稳定、不确定因素增多，发达国家在经济、科技上占优势的压力将长期存在，世界经济发展不平衡状况加剧，围绕资源、市场、技术、人才的竞争更加激烈，贸易保护主义有新的表现，对我国经济社会发展和安全提出了新的挑战。特别是我国加入世界贸易组织的过渡期即将结束，一些西方发达国家贸易保护主义抬头，我国同这些国家的贸易摩擦不断增多，再加上西方一些国家四处散布“中国威胁论”，甚至用人权、环保、技术壁垒屡屡向我国发难，客观上加大了我国发展的难度。我们必须面对这些挑战，并制定出全面的应对之道。

从国内来看，我国经济社会发展进入新阶段，居民消费结构逐步升级，产业结构调整 and 城镇化进程加快；劳动力资源丰富，国民储蓄率较高，基础设施不断完善，科技教育具