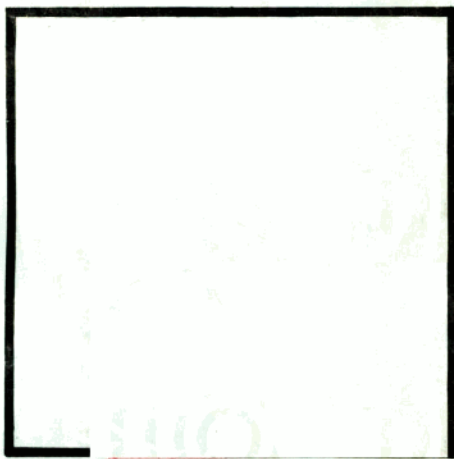


HENAN JING JI SHE HUI FA
ZHAN ZHAN LUE

河南经济社会 发展战略

河南人民广播电台
理论组编



中国广播电视出版社

目 录

关于制订和实现河南省发展战略的

指导思想（一代序）……………何竹康（1）

一、一定要重视我省经济社会发展战略的研究

……………何竹康（7）

二、制定经济社会发展战略需要着重考虑的几个

问题……………王双全（12）

三、河南在全国的战略地位……………李新民（17）

四、加快中原开发的战略意义……………何竹康（22）

五、研究我省经济社会发展战略要从本省省情

出发……………黄雪林（27）

六、河南省情特点初步分析……………王双全（33）

七、河南经济社会发展战略构想……………王双全（38）

八、关于河南经济社会发展战略目标的构想…王双全（43）

九、搞好生产力的合理布局……………王全书、李新民（48）

十、坚定不移地进行经济体制改革……………李新民（53）

十一、经济体制改革的目的是增强企业活力

……………李新民（58）

十二、体制改了，组织机构和思想作风也要

改……………王全书（63）

十三、简政放权，为基层和企业服务……………王全书（68）

十四、必须搞好科技体制的改革……………方国瑞（73）

十五、调整农业结构，提高农产品商品率……李家国（78）

- 十六、抓好教育这个基础……………孙新雷 (82)
- 十七、把建设和发展交通运输业提到重要位置
上来……………李兴智 (86)
- 十八、人才是振兴我省经济的根本……………李新民 (90)
- 十九、疏通渠道,搞活流通……………郭文轩 (94)
- 二十、坚持对外开放政策,加强横向经济联
系……………王全书 (99)
- 二十一、放宽政策,大力发展集体经济……………孙书一 (104)
- 二十二、要重视发展第三产业……………张 华 (109)
- 二十三、加快企业技术改造,促进技术进
步……………李新民 (117)
- 二十四、发展新兴产业,迎接新技术革命……………王振环 (121)
- 二十五、加快开发我省石油、天然气资源,建立石
油化学工业基地……………王双全 (125)
- 二十六、发展机械电子工业,提高装备技术水
平……………黄秀民 (129)
- 二十七、利用现有资源,发展建材工业……………刘文生 (133)
- 二十八、从实际出发建立我省有色金属工业
基地……………孟 霞 (136)
- 二十九、积极发展我省的钢铁工业……………毛鸿俊 (139)
- 三十、充分开发煤炭资源,建设能源工业
基地……………毛鸿俊 (145)
- 三十一、发挥我省资源优势,大力发展食品饲
料工业……………许延敦 (151)
- 三十二、抓好轻纺工业改造,提高竞争能
力……………王双全 (155)

附：我省服装生产的前景·····	毛鸿俊(112)
三十三、加快发展我省的旅游事业·····	刘继智(158)
三十四、搞好环境保护，造福子孙后代·····	席荣琬(162)
三十五、广开财源，更多地积累建设资金·····	吕志培(170)
三十六、坚决控制人口增长·····	吕志培(174)
三十七、高度重视社会主义精神文明建设	
·····	郭国三(177)
三十八、努力提高豫北，全面开发豫西·····	李新民(181)
三十九、加快建设豫东，积极发展豫南·····	王全书(186)
四十、搞好焦作经济区的建设·····	彭春成(191)

关于制订和实现河南省 发展战略的指导思想

一代序

何竹康

河南人民广播电台组织的“河南省经济社会发展战略广播讲座”，比较系统地宣传、讲解了制订河南经济社会发展战略的重大意义、基本方针、战略重点以及主要内容，是一件值得赞许的好事；对动员全省人民都来关心、参与这项系统工程，无疑将起重要作用。这个讲座播出以后，在广大听众中引起反响，受到普遍欢迎。

在这个讲座结束之际，电台的同志让我讲几句话。借此机会，我想讲以下两点意见：

第一点，要抓紧制订好发展战略规划。这也是举办这次讲座的目的所在。不仅要制订全省的总体发展战略，而且要制订各地区、各行业的发展战略。为此，要解决好三个问题：一是充分认识发展战略对指导实际工作的巨大作用。那种认为发展战略是纯学术研究，对指导当前工作关系不大，因而可有可无的观点是不对的。党的十二大以后，我们曾对河南发展的战略目标、战略重点等进行了研究，并提出了一个初步方案。当时尽管没有对那个方案作出正式决定，但它在制订我省“六五”计划和实际工作中是起了积极作用的。

这几年许多重要方面的发展基本上是按照那个初步设想进行的。现在所制订的发展战略规划，比当时的那个设想更加全面，更加具体，依据也更充分了，因而必然会起到更大的作用。当然，发展战略规划也不是一成不变的，它应该也可以根据实践经验和形势的变化，不断加以完善，进行必要的修改和补充。这是正常的，必然的。我们制订出来的五年计划、年度计划甚至工作安排，尚且会作出局部的调整，何况是长远发展战略呢！二是制订发展战略规划要集中必要的力量和时间。大家的工作都很忙，把当前的工作抓紧抓好无疑是必要的，但也必须抓好发展战略规划。中央关于经济体制改革的决定指出，政府机构管理经济的主要职能的第一项就是“制订经济和社会发展的战略、计划、方针和政策”。发展战略是一个很大的系统工程，它的制订既要依靠各部门的力量，又要组织精明强干的专门力量，花费一定的时间。有关部门要积极参与，提供必要的条件，认真讨论、修改，各级党政领导部门要对发展战略研究工作加强领导，并给予大力支持。三是发展战略规划确定后，要广泛宣传，深入贯彻。机关、企业、学校和各行各业都要学习、讨论发展战略规划，使全省人民对我省的战略目标、战略重点、战略步骤、战略措施有个大体的了解，并将它同本地区、本部门、本单位的情况以至个人的劳动、工作、学习联系起来，为实现这个战略规划做出各自的努力。

第二点，在制订和实现发展战略的指导思想上，要把发展社会生产力作为最根本的任务，坚持四项基本原则、两个文明建设一起抓，解放思想，实事求是，勇于改革，开拓前进。特别要注意以下几个方面：

第一，要特别注意建立开放式的经济格局。河南的自然经济思想根深蒂固，商品经济的观念比较淡薄，长期以来形成了一种很难打破的封闭式经济格局。振兴中州必须打破这种格局，建立起适应社会主义商品经济发展的开放式格局，认真实行对外开放。

对国外开放，要抓住扩大对外贸易和引进资金、技术两个环节，把外贸和外资、外技的利用结合起来。在进出口贸易方面，扩大出口是重要的基础。要从战略的高度制订有利于扩大出口的政策，放开手脚打入国际市场。比如，发挥我省资源丰富的优势，多出口一些矿产品、农副土特产品和工艺美术品；发挥我省劳力众多的优势，积极发展劳务出口和来料加工；发挥我省现有工业基础的作用，发展各种机电产品、轻纺产品和多种有色金属、稀有金属加工产品的出口。在利用外资方面，要坚持积极稳妥的方针，抓住每个机会，利用多条渠道，采取多种方式吸引外资。要特别注重外商直接投资和兴办合资企业。这类企业同投资者的利益关系密切，双方共担风险，有利于引进科学的管理方法，有利于提高产品的竞争力，因而应当重点研究和争取利用这种方式。

对国内开放，大力发展横向经济技术协作，要因时、因地制宜，宜大则大，宜小则小，宜紧则紧，宜散则散；双边的，多边的，官方的，民间的，地区之间、企业之间以及地区、企业相互之间的各种各样的协作与联合，都应当大力提倡。要克服“怕吃亏”、“怕冲击”的思想，创造鼓励人家进来的良好条件，有一套吸引投资和技术政策。不仅要扩大商品交流和物资协作，而且要发展技术协作和经济联合，

建立资金、技术、人才、信息、物资五位一体的协作形式，并逐步形成长期的、稳定对口的协作关系。

第二，要特别注意尊重知识、尊重人才，依靠科学技术发展生产力。

长期以来，在“左”的思想影响下，河南不重视科学技术，忽视知识和人才的积习很深。这几年情况有所好转，但还存在许多问题。这种情况如不彻底改变，必将始终落后于人，受制于人。中央领导同志一再强调，进行社会主义现代化建设，必须依靠科学技术，尊重知识，尊重人才。发展经济，振兴中州，资金、设备、材料固然重要，但是更重要的还是科学技术，还是人才。有了人才，这些条件都可以创造出来。一切竞争，归根结底是科学技术的竞争，人才的竞争。我们要在开人才之源，固人才之本，大力发展教育和科技的同时，注意激发现有人才的积极性和创造性，在全省形成一种开发智力、运用智力、采用和推广科技成果的内在动力。美国的硅谷之所以成为硅谷，不仅在于其智力集中，人才济济，而且在于它有一种将集中的智力迅速转变为生产力的机制。我们要努力建立起一种激励人们尊重知识、使用知识的人才激发机制，制定一系列能最大限度地激发人们聪明才智的政策。比如，允许人才合理流动，既看学历又看能力，对有重大发明和突出贡献的要给以重奖，采取有力措施提高知识分子的社会地位，优先改善他们的工作条件和生活条件等等。要在全社会树立一种爱才、惜才、选才、用才、育才的观念。尤其是各级领导干部，更应注意做到这一点，要有爱才之心，识才之眼，用才之策，育才之方。

第三，要根据投入少、产出多的要求，特别注意提高经

经济效益。

经济增长必须以提高经济效益为前提。首先,要完善经济指标体系。今后要把国民收入、国民生产总值作为考核经济发展的主要综合指标,将全省上上下下的注意力引向更加注重经济效益方面来。其次,要加快经济结构优化的进程。第二次世界大战以后,特别是当代,一些发达国家和地区经济力量的加强,不仅是由于生产的增长,还由于经济结构的变化,而且这种结构性变化对于经济社会发展具有更重大的意义。因此,我们要更加注意技术结构、产品结构和产业结构的调整,使我省的经济增长立足于技术进步,经营优良,结构合理。我们要扬长避短,大力发展优势产品、优势产业、新兴产业和第三产业。

第四,要特别注意贯彻国家、集体、个人一起上的方针。在继续加强国营经济、发挥国营企业主导作用的同时,大力发展集体经济,适当发展个体经济,是繁荣城乡经济,方便人民生活,积累建设资金,扩大劳动就业的重要途径,是振兴河南的战略方针之一。首先,要在全社会端正对集体经济的认识,提高集体企业职工的政治地位、社会地位,保障集体企业的合法经济利益。其次,要制定一系列政策、措施,把集体企业搞活。比如,减少对集体企业的干预,使其真正成为自愿组合、自主经营、自负盈亏、照章纳税、按劳分配、民主管理的商品生产者;取消生产经营上的一些限制,在国家政策允许的范围内,只要原料有来源,产品有销路,集体企业适宜生产经营什么就生产经营什么;要建立集体企业发展基金,择优扶持,有偿使用;每年从大中专毕业生中,分配、动员一定比例的毕业生到集体企业工作,以不断充实集

体企业的技术力量等等。

第五，要根据一要吃饭、二要建设的原则，在保证人民生活逐步提高的基础上，适当多积累一些建设资金。并积极鼓励外来投资，以加快对智力资源和自然资源的开发，不断增强发展后劲，尽快缩小与先进地区的差距。要向全省人民讲清楚，现在还不是提倡高消费的时候，要继续发扬勤俭建国、艰苦奋斗、奋发图强的优良传统，人人都来为振兴中华、振兴河南争作贡献。

第一讲 一定要重视对我省经济社会发展战略的研究

何 竹 康

“经济社会发展战略”是由军事术语发展演变而来的。战略的本意是指对战争全局的分析、判断而作出的筹划和指导，后来演变成为泛指重大的、全局性的、至关事业成败的谋划和对策。经济社会发展战略是在较长的时期内，根据对经济社会发展的各种因素、各种条件的估量，考虑和制定一个国家或一个地区经济发展所要达到的长远目标，所要解决的重点问题，所要经过的阶段和步骤，以及为实现上述要求所要采取的力量部署和重大政策措施。它涉及经济社会发展中带有全局性、长远性和根本性的问题。正因为如此，党的十二大把经济社会发展战略问题摆到了特别重要的地位，提出了到本世纪末我国经济建设的战略目标、战略重点、战略步骤和一系列方针、政策。我国理论界和实际工作者，对此展开了深入的研究和热烈的讨论。我省也于1984年3月成立了经济社会发展战略规划指导委员会，具体领导全省的经济社会发展战略规划工作。省直各部门分别成立了战略研究小组，各地、市也相继建立了战略研究机构。1984年10月，省战略规划指导委员会召开了以研究省情为中心内容的河南省首次经济社会发展战略讨论会。集中对省情、新中国建立

三十多年来河南经济社会的发展状况、经验教训、优势劣势进行了比较系统的分析探讨，并且对今后发展战略提出了一些设想，为研究制定我省的战略规划提供了比较全面的基础资料，取得了阶段性的初步成果。但是，无论是从研究的深度，还是从研究的广度上看，都还是很不够的，只能说是一个良好的起步。因此，需要进一步把经济社会发展战略研究提到应有的地位，使其受到普遍的重视。为了群策群力，集思广益，尽快研究、制定出一个既从河南省情出发，又符合全国经济社会发展总战略的要求，还能在世界新技术革命的挑战面前立于不败之地的正确的经济社会发展战略，需要作大量的、多方面的工作。其中很重要的一项就是广泛深入、生动活泼的宣传工作。由此可见，研究我省经济社会发展战略多么重要，多么紧迫。

第一，研究我省经济社会发展战略是实现党的十二大确定的宏伟战略目标的需要。党的十二大绘制了到本世纪末我国经济发展的蓝图，标志着我国经济社会发展进入了一个新的时期。为了实现振兴中华的宏伟目标，举国上下都在探索具有中国特色的社会主义道路。客观形势的发展，要求我们必须尽快回答：河南经济社会发展的指导思想是什么？战略目标怎样定？战略重点在哪里？需要采取哪些重大措施和政策？所有这些，不仅是我省的战略问题，而且将对全国经济社会的发展产生重大影响。这是因为，河南发展战略是全国总体战略的一个重要组成部分。离开了对地区发展战略的研究，全国发展战略就将成为无本之木，无源之水。地区的发展是全国发展的基础。同时，地区的发展战略也不能离开全国的发展战略，否则地区的发展就不能与全国的发展相协

调。我们研究制定河南经济社会发展战略，就是为了更合理地开发利用我省16.7万平方公里的国土，把她建设得更美好，并能和全国这个大棋盘有机地结合起来，把十二大确定的战略任务在河南落实好，使河南人民到本世纪末达到小康生活水平。

第二，研究我省经济社会发展战略是实行社会主义有计划的商品经济的需要。党的十二届三中全会决定指出：“就总体说，我国实行的是计划经济，即有计划的商品经济。”社会主义有计划的商品经济的一个显著特点是它的预见性。正如马克思所说：“社会必须先计算好，能把多少劳动、生产资料用在这样一些产业部门而不致受任何损害。……相反，在资本主义社会，社会的理智总是事后才起作用，因此，可能并且必然会发生巨大的紊乱。”（《资本论》第2卷第350页）这种预见性，当然要由经济社会发展计划，特别是长远计划来体现，而计划又需要有发展战略来指导。发展战略是纲领性、原则性的，计划则是实施战略的具体要求和具体指标。我国经济发展的实践也表明，没有科学的发展战略，便谈不上科学地预见未来，国民经济和社会发展规划也就缺乏科学依据，权威性也不大。从这个意义上来说，经济社会发展战略的制定和科学性如何，体现着和决定着社会主义有计划的商品经济的实现程度。现在，省直部门、各地市都在编制“七五”计划，一定要把制定发展战略与“七五”计划的编制工作衔接起来。

第三，研究我省经济社会发展战略是经济、科技和社会协调发展、互相促进的需要。经济、科技和社会的协调发展是一个普遍规律，忽略任何一个方面都不能获得全面、健康

的发展。一些经济发达国家，把科技和经济管理视作经济发展的两个“车轮”，制定了长远的战略目标和措施，取得了明显的效果。科技落后，人才缺乏，是制约我省经济发展的重要因素。从河南的实际情况出发，如何使科技迅速加强，并成为推动经济社会发展的强大动力，如何迎接和充分利用世界新的技术革命，加快河南的振兴，这就要求全面制定出战略规划。

第四，研究我省经济社会发展战略是使河南跻身于全国先进行列的需要。大家知道，河南省的基本条件在全国是比较好的，优势很多，但目前经济和文化水平比较低，按人口平均计算的主要指标都很落后。改变这种状况，是全省人民的强烈愿望。经济社会发展是不平衡的，出现飞跃、后来居上的情况是屡见不鲜的。但这不是自然产生的，而是有条件的，要靠人们主观的努力。河南要重新崛起，跻身于全国先进行列，就要加强发展战略的研究，正确地选好战略重点和战略步骤，并且制定出切实可行的战略性措施，以此来动员组织全省人民的积极性、主动性、创造性，并吸引外部的力量。

第五，研究我省经济社会发展战略也是总结历史经验、吸取历史教训的需要。三十多年来，我省各方面的成就是巨大的，但也不能忘记，我们曾几经折腾，付出的代价是高昂的，社会主义制度的优越性没有得以充分的发挥。原因固然是多方面的，其中重要的一条就在于我们缺乏对经济社会发展战略的研究，甚至中长期计划也没有得到应有的重视。为了使今后避免再次发生大的失误，就需要我们高瞻远瞩，深谋远虑，不仅要抓紧抓好当前许许多多亟待解决的问题，而

且要想到十年、二十年乃至更长远的目标；不仅要规划我们本省经济的发展，而且要预测兄弟省市及国外的发展趋势。

当前，研究和制定我省经济社会发展战略总体规划的条件已经成熟，我们已经总结了以往的经验教训，在指导思想上完成了拨乱反正的任务，在实际工作中取得了拨乱反正的重大胜利，党的十二大已经规定了全国到本世纪末经济发展的战略，已经制定了正确的路线、方针和政策，全党执行中央方针、政策的自觉性和坚定性大大增强了；对客观经济规律的认识较前深刻得多了，也丰富得多了，不适应生产力发展的经济体制正在进行改革，一大批革命化、年轻化、知识化、专业化的干部已经和正在走上各级领导岗位，一支自然科学、社会科学专业队伍正在成长并且日益发挥着重要作用。所有这些都为研究和制定我省经济社会发展战略提供了十分有利的条件。尽管我们对这一新的系统工程还缺乏经验，但只要加强领导和精心组织，调动一切积极因素，集中大家的智慧和力量，就一定能够研究制定出适合我省特点的经济社会发展战略来。

第二讲 制定经济社会发展战略需要 着重考虑的几个问题

王 双 全

经济社会发展战略是指根据对经济社会发展的各种因素、条件的分析，从关系经济社会发展的全局出发，而制定出来的在较长时期内经济社会发展的目标、重点、步骤和措施。它是一种具有全局性、长远性和根本性的大政方针。只要有了具有高度科学性、可靠性和可行性的发展战略决策，就能避免出现大的失误，使经济社会沿着稳定健康的轨道向前发展。为此，我们认为，在研究和制定河南经济社会发展战略时，有几个问题必须认真加以考虑。

一、研究和制定经济社会发展战略的理论基础，只能是马克思列宁主义、毛泽东思想。

我国是社会主义国家，我们所制定的经济社会发展战略要坚持社会主义道路，要有利于巩固社会主义制度，要充分发挥社会主义的优越性。这主要是因为，在我们经济社会发展中，要不断地调整人与人之间的生产关系。生产关系在很大程度上不但决定了经济社会发展战略的目的，而且决定了其具体的方式。离开了马克思主义的政治经济学，特别是其中关于社会再生产原理的指导，我们不可能正确地开展经济社会发展战略研究。邓小平同志指出：“把马克思主义的普遍

真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”邓小平同志这段话，是研究和制定经济社会发展战略所必须遵循的总的指导思想。对于西方的发展经济学，我们认为其中的确有不少是值得借鉴的。但是，我们更应当清醒地认识到，它认定资本主义制度是合理的、永恒的，并以此作为理论基础。正是从这个意义上，我们制定经济社会发展战略，只能以马克思列宁主义、毛泽东思想作为理论基础。

二、研究和制定经济社会发展战略，要从省情实际出发。

实事求是，一切从实际出发，这是我们党在进行拨乱反正之后重新确立的正确的思想路线。从省情实际出发，就是要对我省经济社会发展的历史和现状进行分析，从中找出一些带有规律性的东西；并且要对今后较长时期的发展趋势进行预测，以便更好地寻求发展对策。因此，对省情进行深入细致的调查研究工作是非常必要的，这是我们制定经济社会发展战略的重要依据。只有弄清了省情，认识了我们的优势和劣势，分析了河南在全国的战略地位，总结出经济建设经验教训，才能够提高自觉性，减少盲目性。分析、研究省情要从三个方面入手：一是要从横向和纵向两方面进行分析、研究。从横向看，要把经济结构、生产力布局、对外经济联系、人口、教育、科学技术、文化等方面作为重要内容。从纵向看，要对经济社会发展的历史、现状和未来进行研究。其中，对于现状的研究是重点，分析历史上的盛衰变化是为了借鉴，预测未来是为了把握住发展趋势。把横向