

政府部门预算管理

ZHENG FUBUMEN YUSUANGUANLI

刘有宝 / 编著



中国财政经济出版社

政 府 部 门 预 算 管 理

刘有宝 编著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

政府部门预算管理/刘有宝编著. —北京: 中国财政经济出版社, 2006. 6
ISBN 7-5005-9153-5

I. 政… II. 刘… III. 国家预算—财务管理—研究—中国 IV. F812.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 062698 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://ckfz.cfeph.cn>

E-mail: ckfz@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 33 印张 577 000 字

2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月北京第 1 次印刷

印数: 1—16 000 定价: 66.00 元

ISBN 7-5005-9153-5/F·7957

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

序

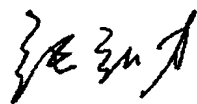
改革开放以来，在党中央、国务院的正确领导下，我国社会发展和经济建设取得了举世瞩目的成就，各项事业蓬勃发展，综合国力不断提高。近几年来，按照“积极稳妥，分步实施”的指导思想和公开、公平、公正的预算管理原则，我国的公共财政管理改革取得了积极成效。预算编制与执行逐步规范，预算监督进一步强化，初步建立了政府部门预算管理框架，政府财政预算管理水平上了一个新的台阶。

但也应该看到，我国仍处在社会主义市场经济建立过程中，许多配套改革没有到位，在财政运行中还有一些深层次的矛盾和问题依然存在：公共财政供给政策的确定、公共财政支出结构的优化调整、公共财政中长期预算的编制以及规范的零基预算和综合预算的编制方法等等。这些深层次矛盾和问题将逐步显现出来，解决矛盾和问题的根本出路是继续深化财政管理改革，转变财政管理观念，建立适应社会主义市场经济体制要求的公共财政管理机制，实现财政预算管理法制化和公开透明。

政府部门预算管理改革是推进我国公共财政管理机制建立的重要举措。建立公共财政管理机制必须科学地界定社会主义市场经济体制下的财政职能范围，充分发挥财政提供公共服务、调节收入分配和促进经济稳定增长的作用。政府部门预算管理改革就是从规范预算分配入手，强化对预算执行的监督，使政府部门预算编制、执行和监督进一步公正、公开、高效，这是构建公共财政管理机制的重要内容，也是我国财政预算管理制度的重要创新。

本书系统介绍了政府部门预算管理的基本知识、原理、方法，以及对我国政府部门预算管理改革中相关问题的研究和客观的总结，并结合工作实践进行的有

效创新。这必将为建立适应公共财政管理要求的政府部门预算管理体系，并使广大财政部门预算工作者、全国数以万计的政府部门从事预算工作的同志以及财经院校师生尽快适应改革的新形势，掌握政府部门预算管理改革方向和具体业务，对指导和推进我国政府部门预算管理工作有着积极的推动作用。



前言

香港中文大学王绍光教授在《美国进步时代的启示》一书中有这样的评述：看不起的预算改革对美国后来的政治发展产生了巨大的影响，一方面，它将各级政府行为的预算细节第一次展现在阳光下，有效地遏制了腐败势头，从而改善了政府与民众的关系，增强了政府的正当性；另一方面，它加强了政府内部的集中统一领导机制，提高了政府整体运作效率，造就了一个更强有力的政府。如果没有预算改革作铺垫，即使罗斯福有实行“新政”的愿望，分散而低效的体制也完全可能让他无疾而终。

1915年，弗里德利克·克莱文兰德在他的《美国预算观念的进化》中指出现代化预算编制的条件：政府预算是关于未来政府支出的计划，而不是事后的报账；政府预算是一个统一的计划，包括政府所有部门和开支；政府预算是一个详尽的计划，必须分类列举所有项目的开支；政府预算中每项开支都要说明理由，明确项目支出的轻重缓急。政府预算对政府的行为必须具有约束力，没有列支的项目不得开支，列支项目必须专款专用。政府预算必须得到立法机构的批准，并接受其监督；政府预算内容和过程必须透明，方便民众监督。近年来美国政府预算不仅注重分配的公开透明和法制约束，而且强调政府预算绩效评价，注重预算效果。

建立鼓励创新的政治环境和制度安排，将有利于促进各种创造性观点的出现，鼓励地方采取首创行动，以减小改革风险。因为地方管理范围相对适中，更加接近政府部门、社会公众和相关利益团体，可以更加容易地推动预算编制方法和编制程序的创新。由于预算问题通常是妨碍地方创新的一个重要约束，特别是采用先进的信息和通讯技术辅助预算编制改革与创新，需要政府提供数量可观的预算资金，推动创新观念的开发应用。

在建立中国社会主义市场经济体制过程中，现阶段我国国情，尤其适合实施政府预算制度改革，改革的各项条件均已具备。因此，借鉴西方国家科学、先进的预算编制程序和方法，建立适合中国国情的政府预算管理体制，提高政府部门

预算管理水平,是各级政府财政部门的当务之急。

改革开放以来,我国的财政改革和发展取得了历史性突破,顺利实施了分税制财政体制改革,积极推进了部门预算改革、国库管理制度改革、政府采购制度改革、税费改革、非税管理改革,财政预算管理水平上了一个新的台阶。但由于许多配套改革没有到位,财政运行中一些深层次矛盾和问题依然存在。解决问题的根本途径只能是继续深化财政预算体制改革,逐步建立和完善社会主义市场经济条件下的公共财政管理体系,实现财政预算管理的法制化、公开化和透明化。

政府部门预算报表是有效说明和反映社会政治、经济活动的重要载体和工具。通过报表分析能够清楚地说明社会人力资源情况、政府政策成效以及经济活动成果等,也就是通常所说的“数据里面有政策、数据里面出成效”。因此,必须改革和创新政府部门预算报表设计理念,按照报表需求者要求了解的各种信息,进行有效的归纳和分类,以此确定为报表的各种指标数据项。这些指标数据项填报要求是明确的、惟一的,将报表的各种指标数据项视同一个项目进行管理,辅助以现代计算机技术,实现报表填制方法的简化,切实减轻广大财会工作者的工作量,提高工作效率。

通过不断探索与实践,在进行大规模公共财政资源调查、进一步细化单位预算管理方式、重新明确单位财政供给政策的基础上,通过六年来编制政府部门预算的改革与实践,成功解决了公共财政预算资金分配“基数法”问题、真正实现了采用零基预算和综合预算方法编制政府部门预算、解决了在政府部门预算编制阶段有效实现公共财政资金分配决策和支出结构优化调整问题、解决了编制具有指导作用的公共财政中长期预算问题。上述长期困扰我国公共财政资源有效配置过程中的相关难题的解决,规范了预算决策机制、预算分配机制、预算管理程序,初步建立了预算绩效评价体系,实现了预算管理制度的创新,对政府及政府各部门理财观念和理财模式必将产生重要的影响。为进一步开展项目跟踪问效、加强项目绩效预算管理奠定了坚实的基础,初步建立起具有中国特色的政府部门预算管理机制框架,同时,也为现阶段我国的部门预算编制改革与深化提供了良好范例。

经过精心设计的预算在执行时效果可能会大打折扣,但本身就设计得一团糟的预算根本就不可能取得预期的效果。因此,需要有借鉴地吸纳西方国家公共支出管理改革的经验,按照“预算过程就是预算改革”的思路,不断探索和总结公共支出改革过程中的经验,形成指导性的技术标准,以国家宏观经济框架和中长期政府部门预算编制为立足点,综合考虑部门预算改革进程,按照业绩取向编

制政府部门预算，加强政府优质管理（即政府责任制、信息透明度、可预测性和参与性）。建立高效、财权事权明晰的财政分权制度，鼓励社会公众参与政府决策。改善政府公共支出管理，实现公共支出管理控制目标、战略资源配置、优化管理、明确管理责任的任务，以及从源头上有效防止腐败现象的产生。按照实用可行的原则，拓展预算编制期间，采用跨年度方法编制政府公共财政中长期预算，有效解决政府换届造成的政府公共财政预算决策短期行为问题。

实施部门预算管理改革，提高政府公共部门的管理效率，对于改进和提升我国政府行政管理水平有着重要的作用。在我国社会主义市场经济体制建立过程中，依据国家政治经济发展水平，循序渐进地实施部门预算管理改革战略，是切实可行的目标战略之一。

本书借鉴国内外有关政府部门预算管理方面的最新研究成果，在此感谢这些专家所作的努力和他们所贡献的成果，同时将作者多年从事预算管理工作的最新研究成果，向广大财经理论工作者、全国财政部门同行以及政府公共管理部门工作者进行介绍，为政府财政管理思想和管理方式创新，为提高我国政府预算管理水平，尽绵薄之力。参加本书编写的有王荣山、朱建和、王生华、钱爱社、赵爱军、秦安鉴、蔡常青、孙学平、刘执贞、陈网英、汪志勇、熊筱燕、郎冰、刘友成、陈网春等同志，在本书编写过程中，财政部预算司副司长许宏才同志、江苏省财政厅副厅长王正喜同志、扬州市财政局局长何金发同志给予宝贵的指导和建

议，在此一并表示感谢！
谨以此书献给中国政府公共财政管理改革事业，献给致力推进政府公共财政管理改革事业的人们！！

江苏省财政厅高级会计师
扬州大学兼职教授
2006年5月

刘有宝

目 录

导 言	1
第一章 公共财政	10
第一节 市场失灵与公共财政	10
第二节 公共产品与公共财政	14
第三节 公共财政基本特征与职能	21
第四节 公共财政目标与效率	27
第五节 公共选择	29
第六节 政府部门预算选择	35
第二章 政府部门预算管理概述	42
第一节 政府部门预算管理概念	42
第二节 政府部门预算管理范围	52
第三节 政府部门预算管理机制	55
第四节 政府部门预算编制原则	57
第五节 政府收支分类	60
第六节 政府部门预算管理内容	66
第三章 政府部门预算编制管理	89
第一节 宏观经济预测和财政目标	89
第二节 政府部门预算编制约束机制	93

第三节	政府部门预算编制过程	95
第四节	政府部门预算编制方法	100
第五节	政府部门预算编制职责	105
第六节	政府部门预算编制协调	109
第四章	政府部门收入预算	115
第一节	政府非税收入管理概述	115
第二节	非税收入规模与结构	128
第三节	非税收入管理创新	135
第五章	政府部门支出预算	143
第一节	政府部门支出预算内容	143
第二节	政府部门基本支出预算	144
第三节	政府部门项目评估	151
第四节	政府部门项目支出预算	157
第五节	政府部门预算方案评估	164
第六节	政府部门预算审批	167
第六章	政府部门预算基础信息管理	170
第一节	政府公共财政资源信息调查	170
第二节	政府公共财政资源信息调查成效	171
第三节	政府部门预算定员定额管理	175
第四节	政府部门预算定员定额方法	177
第七章	政府部门预算决策	183
第一节	政府部门预算决策概述	183
第二节	政府部门预算决策政策性	188
第三节	政府部门预算决策内容	190
第四节	政府部门预算公共财政供给政策决策	193
第八章	零基预算和综合预算	196
第一节	零基预算概述	196
第二节	零基预算内容	200
第三节	零基预算外部环境	201
第四节	零基预算法分析	208
第五节	零基预算法应用	211
第六节	政府部门综合预算	218

第九章 公共财政支出结构调整	221
第一节 公共财政支出结构存在问题	221
第二节 公共财政支出结构分析	224
第三节 公共财政支出规模分析	228
第四节 公共财政支出规模政府间结构	234
第五节 公共财政支出结构优化调整	239
第十章 政府部门预算执行	253
第一节 政府部门预算执行概述	253
第二节 政府部门预算执行管理	256
第三节 政府部门预算资金管理	259
第四节 政府部门预算执行控制机制	263
第五节 政府部门预算执行调整	268
第六节 政府部门预算执行政策	277
第十一章 政府部门预算平衡	282
第一节 政府部门预算平衡概述	282
第二节 政府部门预算平衡管理	287
第三节 政府部门结余资金管理	293
第十二章 政府部门预算绩效考评	297
第一节 政府部门预算业绩取向	297
第二节 政府部门预算业绩考评方法	300
第三节 政府部门预算业绩考评指标体系	309
第四节 政府部门预算绩效	314
第五节 政府部门绩效预算改革	317
第十三章 政府部门采购预算	321
第一节 政府采购概述	321
第二节 政府部门采购预算管理	325
第三节 政府部门采购预算编制	332
第四节 政府部门采购预算改革	336
第五节 政府采购绩效	339
第十四章 政府部门中长期预算编制	344
第一节 政府部门中长期预算编制概述	344
第二节 政府部门中长期预算编制方法	349

第三节 政府部门中长期预算编制借鉴	360
第十五章 政府部门预算监督检查	363
第一节 政府部门预算管理控制	363
第二节 政府部门预算管理监督	369
第三节 政府部门预算法律监督	373
第四节 政府部门预算审计监督	377
第五节 政府部门预算报告制度	388
第十六章 政府财政管理信息系统	391
第一节 政府财政管理信息系统概述	391
第二节 政府财政管理信息系统功能	399
第三节 政府部门预算编制信息系统	404
第四节 政府部门预算执行信息系统	412
附录一 政府部门预算基础信息库滚动项目库案例	418
附录二 政府公共财政资源调查案例	448
附录三 政府部门预算定员定额案例	469
附录四 零基预算法案例	476
附录五 政府财政管理信息系统案例	493
主要参考文献	511
编后语	513

导 言

改革开放以来,我国的财政改革和发展取得了历史性突破,顺利实施了分税制财政体制改革,积极推进了部门预算改革、国库管理制度改革、政府采购制度改革、税费改革、非税管理改革,财政预算管理水平上了一个新的台阶。但是,公共财政管理最基础的政府部门预算管理改革的战略、改革的方法、改革的重点以及改革的风险,需要进一步开展深入的研究和探讨,解决深化公共财政预算管理改革中的各种问题,逐步建立和完善社会主义市场经济条件下的公共财政管理体系,实现财政预算管理法制化、公开化和透明化。

一、政府部门预算改革战略

实施政府部门预算管理改革战略包括以下几个方面:(1)必须确定政府部门预算改革的总体目标,制定政府部门预算管理的原则;(2)有取舍地学习国内外政府部门预算改革的成功经验,在对其客观社会和经济背景进行认真分析的基础上,结合本地区的实际情况进行修改和完善;(3)对于财政预算管理中一些深层次矛盾和难题,不可能有一蹴而就的解决办法,解决问题的根本途径只能是继续深化财政预算管理体制变革,对改革的复杂性、艰巨性和长期性应有深刻的认识;(4)采用科学的、有效率的方法分年稳步推进政府部门预算改革进程,必须将年度政府部门预算改革方案征询各方面的意见,进行反复评估、质疑、再评估、再质疑,直至取得一致意见,在此基础上,做出政府部门预算改革决策。

从公共管理学的角度看,政府预算制度改革在很大程度上是制度变动的结果。正确理解政府部门预算编制和政府部门预算执行之间的相互作用,是提高公共财政预算管理水平的关键所在。我们可以从无到有建立财政国库及其支付机构执行政府部门预算,但是如果政府部门预算编制原则、程序和方法不进行改革,经济、社会和政府部门的决策行为也就不可能发生变化。反过来讲,政府部门预算编制原则、

程序和方法的改革和创新,要求政府部门预算执行机构应同步进行配套改革。因此,提高公共财政预算管理水平,既要做好政府部门预算编制的改革与创新,又要同步建立政府部门预算执行机构,并执行好批复的政府部门预算。

政府部门预算改革应该选择循序渐进而有效的实用改革战略,因为采用这样的改革战略其成功的可能性较大。改革必须围绕提高公共财政管理的效率和加强财政管理的责任制进行,同时既要通过制定相关的政府部门预算原则、程序和方法等具体的管理控制措施,实现公共财政资金使用的有效性,又要解决政府部门预算管理上的灵活性和部门自主权的问题,从制度上消除腐败产生的土壤和条件。因此,改革必须根据各个地区、各个部门和改革不同阶段的具体情况采用相应的具体改革策略。

由于我国正处在市场经济建立和完善的过程中,预算的外部环境变化大且透明度相对较差,因此采用有效的循序渐进式的改革是必选战略,采用激进式改革方式只能起到适得其反的效果。因为在稳定压倒一切的情况下,必须考虑社会的承受能力、对政府部门预算改革的接受能力和理解程度。否则将会导致改革失败,最终又回到起点,这样的改革战略不具有现实性。当然,部分地区由于改革必须的外部环境相对较好,具备了加快改革速度的条件,则应该采取积极的、支持的态度,鼓励这些地方采取首创行动,不断总结经验,做出示范表率作用。

对于改革的态度,既要反对什么都不做、碌碌无为、得过且过,甚至采取冷眼旁观的态度,这会导致改革进行不下去,不得不退回改革之前的状态,从而造成社会资源的极大浪费;又要防止政府部门预算改革以过快的速度推进,一枝独秀,而相关的配套改革严重滞后情况的发生,造成不得不放慢改革速度,等待其他配套改革能够跟上来。这两种态度都是不可取的,在实践中都是必须要避免的。

当然,实际可行的改革选择是多种多样的,既可能是激进式的改革,也可能是循序渐进式的改革,关键是看改革的效果,要具体情况具体分析,对于改革方案的选择还应分析改革收益、成本、各地区的特点和预算改革的风险。

我们还应努力避免只做好大喜功、表面文章式的改革,这种改革是没有效果的,政府部门预算改革是一项复杂的系统工程,改革设计、组织能力特别是预算人员的业务能力对于管理和实施新的预算管理制度至关重要。必须建立起有效的预算执行机制,建立预算管理、监督和实施机制以达到预期的效果,否则政府部门预算编制改革只能是泛泛而谈、空洞和没有实质内容的形式改革。

二、政府部门预算改革方法

提高政府部门预算管理水平必须加强政府各部门之间及其内部的协调、沟通和联系,同时应建立政府部门预算核心决策小组。

(一) 加强政府部门之间、部门内部的联系与协调

如果政府各部门之间缺乏协调与交流,缺乏通畅共享信息的政府信息平台,其结果将是政府各部门分散决策,政府各部门政策执行五花八门,在这种情况下,实施政府部门预算改革存在着极大的障碍。因此,必须加强政府各部门之间的协调与交流,建立信息共享的政府信息平台,降低政府部门内部信息交流的成本。

为有效推进政府部门预算管理制度改革,应当加强整个预算制度各组成部分之间的联系,不仅是要加强中央政府各部门之间、部门内部的联系和交流,还必须加强中央政府各部门和地方政府及部门之间的联系和交流,以便能够获取充分的信息,探求预算改革过程中耗用资源少,预算透明度高,财政管理责任明晰,改革措施规范、实用性强、效果明显的方案。在倡导或支持某一具体预算改革方案时,也必须鼓励政府部门之间横向和纵向的信息交流和培训工作的开展。

(二) 建立政府部门预算决策核心小组

加强联系和交流本身能够促进所倡导的预算改革方法的推广,但是否能够达到预期的效果,还必须通过建立政府部门预算决策核心小组加以保障。

根据政府公共财政管理系统内部推广改革、实施新制度的能力,建立并运作政府部门预算决策核心小组,有助于使相互之间的各种联系达到最大限度,有助于切实履行本部门的职能。

在政府部门内部建立一个预算决策核心小组,由少数业务能力强、擅长信息交流、经验丰富的管理者等人员组成,可以将预算的专业技术知识与本部门的工作详细情况有机结合起来,提出各种合理的、可行的预算建议,承担政府部门预算改革的责任。通过核心小组的建立,进一步增强政府各部门的政策决策能力,适应政府部门预算改革的创新,从而确保实现政府部门预算改革的目标。

三、政府部门预算改革重点

(一) 政府部门预算编制改革

1. 政府部门预算编制外部环境

建立有效政府部门预算编制和政策制定体系的基础,包括:(1)所有对财政状况具有现时或未来影响的决策,例如,或有负债、贷款和准财政支出均应与

支出决策共同接受评定、进行披露并接受审查；(2) 预算项目尽可能全面；(3) 建立符合政策分析和要求的支出分类体系，这一分类体系应包含所有政府支出；(4) 建立按政府职能和支出具体用途进行支出分类的体系，在此基础上，建立实施政府部门绩效预算所需的有效的绩效指标制度；(5) 改进政府部门预算编制、执行和会计核算方法，这是进一步深化政府部门预算管理改革的前提条件；(6) 设计能够更好地有效管理负债、或有负债和政策承付款项的方法，包括修正权责发生制、会计制度和编制政府部门跨年度支出规划。

2. 改进政府部门预算编制和决策机制

政府部门预算编制的缺陷很大程度上是由政治因素和政府结构造成的，政府内部缺乏协调、责任不明、职责不清，都不利于预算编制方法的改革。当然，并不应期望通过政府部门预算改革过程解决所有的矛盾和问题，但这种改革是必须的。政府财政部门应明确设计政府部门预算编制和政策制定的过程与机制，强化协调和政策决策的连贯性。

一般而言，加强政府部门预算编制过程要求在如下方面取得进展：一是建立宏观经济框架和采用跨年度视点综合考虑政府部门预算编制工作；二是对政府部门预算编制整个过程都必须进行约束，提高政府部门收入、支出预测的准确性；三是在政府部门预算编制过程中，应尽早确定政府各部门可获得的公共财政资源数量。为了提高预算效率，部门必须对其计划实施负责，但部门要想负责，就必须有足够的权威设计计划，这就要求重新考虑政府部门预算编制过程中的职责问题和内部结构控制。有必要设计与制度、法律和国情相符的、恰当的政策协调机制，这一协商机制还必须寻求公众参与。

3. 政府部门预算编制应采用跨年度视点

应在中期宏观经济框架内编制预算，预算期通常为3~5年，这样，就可以评估预算政策的可持续性。各种预测的复杂程度取决于具体的技术能力，通过建立数量经济学模型，逐步提高预测能力。应当按政府职能对总支出进行分类，并且通过支出预测和广义的经济类型分析对宏观经济框架进行补充，以评价宏观经济框架的实用性，找出政策需求以及实现财政目标的各种约束。

政府部门预算编制应全面采取跨年度视点，按政府职能和支出用途分类编制总支出估测，审查主要项目和计划的预算总需求和年度预算需求。在宏观经济框架内制定跨年度支出计划，这种计划与政府部门预算编制有关，只包括政府及政府部门承诺资金的计划与项目。编制政府部门跨年度支出计划有助于保持政府政策的连续性，只将项目年度预算需求编入政府部门预算之中。编制政府部门中长

期预算的支出框架与年度政府部门预算覆盖面相同，详细程度也一样。为了有效实现这一目标，可以考虑采用渐进式方法。

4. 加强政府部门预算的法律权威性

各级人大必须承担总体性财政责任，应赋予各级人大充足的政策和预算审查手段。政府部门预算应及时提交给各级人大，使各级人大在财政年度开始之前对政府部门预算进行正当审查并完成预算审议，财政总收入、支出和财政目标应同时审查。

为了控制支出增长的压力，可能需要限制各级人大修改预算的权力。预算法应当明确规定，对财政具有影响的各种法律只有在财政措施获得预算授权的条件下方可生效。

5. 提高预算编制人员的业务能力

在现有的预算管理基础上，必须认真考虑本地区预算人员的业务和技术水平，是否适应引入复杂的而且要求很高的预算编制制度和新的预算管理方法。如果不能适应新的预算编制制度，不但会降低政府公共服务效率，还会造成资源浪费和财经纪律的涣散。经验表明必须通过建立有效的分项资金预算编制和支出控制，才能在政府部门管理能力欠缺的预算环境中有效推进各项改革。只有不断提高预算人员的业务和技术水平，加强对国内外先进技术的学习，政府部门预算改革才能取得成功。

（二）政府部门预算执行改革

1. 加强政府部门预算执行

政府部门预算执行应该紧紧围绕加强支出控制和提高公共支出效率两方面展开，同时必须在效率和控制之间保持充分平衡以及加强和改进对国库存款的管理。

应当加强支出控制以确保政府部门预算执行过程符合批复的政府部门预算。政府财政部门要及时拨付资金，资金规划与管理应满足授权支付的预算拨款所需资金，在支出循环的各个阶段有效控制支出并进行充分的预算监督，明确完整记录各项预算业务，政府采购预算程序应公开和透明。为了提高政府部门预算支出效率，应采取灵活的预算调剂以及明确项目支出结转的规定。

2. 改革资金管理和国库管理制度

实施集权式的国库管理制度，利用现代信息技术，监督各项预算业务并集中存款余额，提高存款控制水平并且避免出现闲置资金。应当在批复政府部门预算基础上制定有效的资金实施计划，同时，采取措施改进收入预测方法。应当加强